



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**NATIONAL INTEGRITY AUTHORITY  
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA**



**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE  
INTEGRITY INSPECTORATE**

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

---

---

**ACT DE CONSTATARE nr. 55/09**

**mun. Chișinău**

**24 aprilie 2024**

Inspector de integritate principal al Autorității Naționale de Integritate, Vladislav GORCEAC, în temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (2), art. 19 lit. b) și g), art. 37 alin. (1) și art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în rezultatul controlului respectării regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dnei Ana MAZNIC, IDNP-XXXXX, consilier local în cadrul Consiliului Cinișeuți, r-nul Rezina,

**A STABILIT:**

La data de 16.01.2024, în cadrul Autorității Naționale de Integritate, a fost înregistrată autosesizarea cu nr. 04-24/85, care în aceeași zi, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor. Sesizarea repartizată în sistem, vizează controlul respectării regimului juridic al incompatibilităților de către dna Ana MAZNIC, consilier local în cadrul Consiliului Cinișeuți, r-nul Rezina și mediator comunitar în cadrul primăriei s. Cinișeuți, r-nul Rezina.

Conform autosesizării, se invocă existența bănuielii rezonabile cu privire la încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dna Ana MAZNIC, manifestate prin nesoluționarea în termenul prevăzut de legislație a stării de incompatibilitate.

La 15.02.2024, în conformitate cu prevederile art. 31, 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 33/09, în privința dnei Ana MAZNIC, consilier local în cadrul Consiliului Cinișeuți, r-nul Rezina, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Prin scrisoarea nr. 04-09/2196 din 20 februarie 2024, dna Ana MAZNIC, a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 32 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În conformitate cu prevederile art. 20 și art. 37 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a consultat și extras date din sistemul informațional automatizat „ACCES WEB”, a solicitat Primăriei s. Cinișeuți, r-nul

Rezina (solicitarea nr. 04-09/2195 din 20 februarie 2024), Comisiei Electorale Centrale (solicitarea nr. 04-09/2194 din 20 februarie 2024) informații și documente necesare desfășurării controlului.

La 28 februarie 2024 cu nr. 3053 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrat răspunsul Comisiei Electorale Centrale, la solicitarea inspectorului de integritate, prin care se atestă faptul că dna Ana MAZNIC a deținut mandatul de consilier în cadrul Consiliului local Cinișeuți, r-nul Rezina, mandatul fiindu-i atribuit prin hotărârea nr. 45 din 13.11.2023 a Consiliului electoral al circumscripției electorale Cinișeuți nr. 26/3.

Mandat ridicat prin Hotărârea CEC nr. 2159 din 23.01.2024, în baza cererii de demisie depuse la 04.01.2024.

La 11 martie 2024 în cadrul Autorității Naționale de Integritate au fost înregistrat răspunsul Primăriei s. Cinișeuți, r-nul Rezina la solicitarea nr. 04-09/2195 din 20 februarie 2024, care a prezentat următoarele acte relevante controlului:

-*Dispoziția primarului s. Cinișeuți, r-nul Rezina nr.53-PS din 04.07.2022, prin care s-a dispus numirea dnei Ana MAZNIC în funcția mediator comunitar în cadrul primăriei s. Cinișeuți, r-nul Rezina din 04.07.2022.*

- *Contractul individual de muncă nr.07 din 04.07.2022, prin care dna Ana MAZNIC se angajează în calitate de mediator comunitar în cadrul primăriei s. Cinișeuți, r-nul Rezina, pe o perioadă nedeterminată, fără perioada de probă, începând cu 04.07.2022.*

În conformitate cu prevederile art. 16 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (în continuare Legea nr.133/2016), *Subiectul declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.*

În continuare potrivit art. 12 alin. (2) lit. a) din Legea nr.82/2017 integrității, *în vederea respectării regimului juridic al incompatibilităților, al restricțiilor în ierarhie și al limitărilor de publicitate în cadrul entității publice, agentul public este obligat să întreprindă următoarele măsuri: să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.*

Conform art. 7 alin. din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local (în continuare Legea nr.768/2000), Mandatul alesului local este incompatibil cu: a) exercitarea altei funcții de demnitate publică; b) calitatea de funcționar public în oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat; c) calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură prezidențială raională, primărie, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv a Găgăuziei; d) calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale); e) alte cazuri stabilite prin lege, inclusiv cele prevăzute la art. 84 al Legii nr. 436-XV din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală.

Totodată potrivit art. 8 alin. (1) lit. (a) din Legea nr. 768/2000, *Alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art.7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.*

La caz, inspectorul de integritate reține că obiect al controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților îl constituie *nesoluționarea în termen a situațiilor de incompatibilitate*. Totodată se consideră încălcare a regimului juridic al incompatibilității situația de nesoluționare a incompatibilității, sau situația de soluționare tardivă, peste termenul prevăzut de lege, a incompatibilității. Soluționarea incompatibilității peste termenul prevăzut de lege echivalează cu nesoluționarea incompatibilității și comportă aceleași consecințe de ordin juridic.

În continuare, analizând materialele dosarului de control, inspectorul de integritate reține următoarele circumstanțe relevante cauzei:

Cu referire la speța în cauză, inspectorul de integritate reține că prin Dispoziția primarului s. Cinișeuți, r-nul Rezina nr. 53-PS din 04.07.2022, s-a dispus numirea dnei Ana MAZNIC în funcția mediator comunitar în cadrul primăriei s. Cinișeuți, r-nul Rezina, începând cu data de 22.02.2022.

Totodată potrivit hotărârii nr. 45 din 13 noiembrie 2023 a Consiliului electoral al circumscripției electorale Cinișeuți nr. 26/3, a fost validat mandatul de consilier în cadrul Consiliului local Cinișeuți, r-nul Rezina a dnei Ana MAZNIC.

La caz, inspectorul de integritate reține că legiuitorul a prevăzut termenul de 30 de zile de la validarea mandatelor pentru întreprinderea acțiunilor în vederea înlăturării stării de incompatibilitate, perioadă în decursul căreia consilierul urmează să opteze pentru una din funcțiile care nu pot fi exercitate concomitent și să acționeze în consecință.

Astfel, în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității, consilierul *va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul* și, viceversa, dacă consilierul decide să rămână în funcția anterioară, el urmează să demisioneze din funcția de consilier și să depună cererea de demisie.

În speță, inspectorul de integritate observă că, dna Ana MAZNIC nu s-a conformat prevederilor legale enunțate și în perioada 13.11.2023 - 04.01.2024 (data depunerii cererii de demisie), mandat ridicat la prin Hotărârea CEC nr. 2159 din 23.01.2024, a exercitat concomitent ambele funcții, atât funcția de mediator comunitar în cadrul primăriei s. Cinișeuți, r-nul Rezina, cât și de consilier în cadrul Consiliului local Cinișeuți, r-nul Rezina.

La 15.04.2024, în cadrul Autorității cu nr. 5581 au fost înregistrate explicațiile depuse de dna Ana MAZNIC pe marginea soluționării stării de incompatibilitate, care a menționat următoarele: „... Pe data de 13.11.2023 a fost validat mandatul meu în Consiliul local Cinișeuți, r-nul Rezina. Pe 23. 11.2023 a avut loc prima ședință a Consiliului local unde a fost discutată posibila incompatibilitate. La 27.11.2023 am respectat obligația și am scris demers către ANI și am solicitat respectuos expunerea privind incompatibilitatea. Pe data de 22.12.2023 am primit prin poșta electronică răspuns la demersul meu cu concluzia că mandatul de consilier este incompatibil cu calitatea de mediator comunitar... Termenul de 30 zile de la apariția incompatibilității începe din data de 22.12.2023 când am primit răspuns de la ANI. Pe 04.01.2024 am depus cererea la CEC privind depunerea mandatului de consilier local și am solicitat ridicarea mandatului. Din cele din urmă consider că am omis termenul stabilit de lege privind incompatibilitatea...”

La caz, inspectorul de integritate apreciază critic alegațiile invocate în Explicațiile prezentate de subiectul declarării precum că, *termenul de 30 zile de la apariția incompatibilității începe din data de 22.12.2023 când am primit răspuns de la ANI*. Or, inspectorul de integritate conchide că situația de incompatibilitate pentru persoanele alese în funcția de consilier apare din momentul *validării* mandatului de consilier, iar în speță mandatul

de consilier în cadrul Consiliului local a dnei Ana MAZNIC a fost validat prin hotărârea Consiliului Electoral al Circumscripției Electorale la 13.11.2023. Deci, în perioada 13.11.2023-04.01.2024 (data depunerii cererii de demisie), dna Ana MAZNIC, s-a aflat în situație de incompatibilitate. Iar potrivit pct. 4 din hotărârea enunțată, prezenta hotărâre intră în vigoare la data adoptării.

Nu poate constitui temei de constatare a lipsei încălcării regimului juridic al incompatibilităților argumentul invocat de dna Ana MAZNIC precum că, *termenul de 30 zile de la apariția incompatibilității începe din data de 22.12.2023 când am primit răspuns de la ANI*. Or, normele de drept enunțate prevăd expres că *Alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut, sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității*, iar, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

În speță, dna Ana MAZNIC nu a prezentat careva probe care să ateste întreprinderea măsurilor necesare întru soluționarea stării de incompatibilitate în termen de 30 zile din momentul validării mandatului.

Corespunzător, generalizând cele expuse, inspectorul de integritate constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dna Ana MAZNIC, consilier în cadrul Consiliului local Cinișeuți, r-nul Rezina, manifestată prin nesoluționarea în termen de către subiectul vizat a situației de incompatibilitate.

În conformitate cu prevederile art. 38 alin. (1) lit. b din Legea nr. 132/2016, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

Conform art. 39 alin. (1) din Legea nr. 132/2016, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate:

a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;

b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Subsecvent, potrivit art. 39 alin. (2) și (5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin.(1) lit.b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.

La aprecierea faptului dacă sunt aduse daune interesului public se va ține cont în principal de caracterul sistematic sau unitar al abaterii, de numărul de persoane afectate, de mărimea prejudiciului material cauzat, de consecințele abaterii la nivel local, național sau internațional, de afectarea reputației autorității/instituției publice sau a bunei funcționări a acesteia, precum și de alte circumstanțe care ar afecta interesul public.

În aceeași ordine de idei, se reține că la aplicarea sancțiunii sub formă de încetarea mandatului și aplicarea interdicției de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică,

inspectorul de integritate urmează să motiveze, prin prisma principiului proporționalității, aplicarea unei astfel de sancțiuni.

Această concluzie derivă din prevederile art. 29 din Codul administrativ, care statuează că orice măsură întreprinsă de autoritățile publice prin care se afectează drepturile sau libertățile prevăzute de lege trebuie să corespundă principiului proporționalității. O măsură întreprinsă de autoritățile publice este proporțională dacă : a) este potrivită pentru atingerea scopului urmărit în temeiul împuternicirii atribuite prin lege; b) este necesară pentru atingerea scopului; c) este rezonabilă. Măsura întreprinsă de autoritățile publice este una rezonabilă dacă ingerința produsă prin ea nu este disproporțională în raport cu scopul urmărit.

La caz, inspectorul de integritate observă că, potrivit informațiilor accesate prin intermediul SIA "e-Integritate", "Dosare pe același subiect", nu s-au depistat sesizări, sau controale desfășurate anterior pe numele dnei Ana MAZNIC, astfel se atestă caracterul unitar al abaterii.

În cadrul prezentului control, inspectorul de integritate nu a putut determina persoane afectate și mărimea prejudiciului material cauzat.

Generalizând cele expuse, în coroborare cu criteriile prevăzute de art.39 alin.2 din Legea nr.132/2016 și anume de prejudiciul adus interesului public, natura abaterilor, ținând cont că este la prima verificare la aspectul respectării regimului juridic al incompatibilităților, nu se atestă necesitatea de a o decădea din dreptul de a mai exercita o funcție publică, sau o funcție de demnitate publică, pe o perioadă de 3 ani, ori inspectorul de integritate consideră că în speță nu sunt necesare, rezonabile și nu sunt proporționale aplicarea în privința subiectului vizat a măsurilor nominalizate.

Pentru abaterile comise, în privința acestora urmează a fi aplicată sancțiune contravențională conform Codului Contravențional.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate,

#### **DECIDE:**

1. Se constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dna Ana MAZNIC, consilier local în cadrul Consiliului Cinișeuți, r-nul Rezina în condițiile prezentului Act.
2. Se aduce la cunoștința dnei Ana MAZNIC actul de constatare și se informează despre dreptul contestării acestuia în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, MD-2043, mun. Chișinău, str. Teilor, 4.

**Inspector de integritate principal  
al Autorității Naționale de Integritate**

**Vladislav GORCEAC**

