



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**NATIONAL INTEGRITY AUTHORITY
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA**



**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE
INTEGRITY INSPECTORATE**

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
nr. 126/19**

mun. Chișinău

22 august 2024

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Gicu ARION, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Vitalie GALAMAGA, născut la data de XXXXX, IDNP XXXXX, domiciliat în XXXXX, primarul com. Ghiduleni, r-nul Rezina, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A CONSTATAT:

La data de 10.07.2024, în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea cu nr. 9506, care în aceeași zi, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016, a fost repartizată aleatoriu spre examinare prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor fiindu-i atribuit nr. 202403380003.

Potrivit sesizării dl Vitalie GALAMAGA, primarul com. Ghiduleni, r-nul Rezina, ar fi încălcat regimul juridic al incompatibilităților, materializat prin desfășurarea activităților incompatibile cu funcția pe care o deține.

La data de 31.07.2024, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 113/19, în temeiul art. 31 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dlui Vitalie GALAMAGA, primarul com. Ghiduleni, r-nul Rezina, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Prin scrisoarea nr. 04-19/6946 din 31.07.2024, dl Vitalie GALAMAGA a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile prevăzute de ar. 32 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*în continuare Legea nr. 132/2016*).

Astfel, în scopul exercitării atribuțiilor de control și acumulării materialului probatoriu relevant, inspectorul de integritate în temeiul art. 20 din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate a accesat on-line informația relevantă prin intermediul registrelor informaționale de stat disponibile, a solicitat informații și documente de la entitățile relevante, toate înscrisurile fiind anexate la dosarul de control.

Potrivit răspunsului Comisiei Electorale Centrale, dlui Vitalie GALAMAGA i-a fost validat mandatul de primar al com. Ghiduleni, r-nul Rezina prin **Hotărârea CEC nr. 36 din 13.11.2023**.

Prin urmare, dl Vitalie GALAMAGA prin prisma prevederilor art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, deține calitatea de subiect al declarării averii și a intereselor personale.

Conform răspunsului Agenției Servicii Publice nr. 9978, la data de 16.01.2020 a fost înregistrată GȚ „Galamaga Vitalie Ion s. Ghiduleni” al cărui fondator și administrator a fost dl Vitalie GALAMAGA.

Ulterior, la data de 07.12.2023, dl Vitalie GALAMAGA a depus cererea nr. 21 de înregistrare a modificărilor și completărilor în datele înscrise în Registrul de stat al gospodăriilor țărănești, prin intermediul căreia a solicitat atribuirea numărului unic de identificare de stat (IDNO) și înregistrarea acestuia în Registrul de stat al gospodăriilor țărănești.

La data de 08.12.2023, prin decizia de înregistrare a modificărilor în datele înscrise în Registrul de stat al gospodăriilor țărănești (de fermier) s-a decis atribuirea GȚ „Galamaga Vitalie Ion s. Ghiduleni” înscrisă în registrul de stat al gospodăriilor țărănești (de fermier), parte integrantă a Registrului de stat al unităților de drept, cu nr. 503056330 din 16.01.2020, codul IDNO 1023606008660.

Ulterior, la data de **14.12.2023**, dl Vitalie GALAMAGA depune cererea de înregistrare a modificărilor în datele înscrise în Registrul de stat al gospodăriilor țărănești (de fermier) a următoarelor modificări în declarația de constituire: [...] „2. *A schimba administratorul în: XXXXX [...]*”.

Prin urmare, în perioada 13.11.2023 – 19.12.2023, dl Vitalie GALAMAGA a deținut simultan mandatul de primar al com. Ghiduleni, r-nul Rezina și funcția de administrator al GȚ „Galamaga Vitalie Ion s. Ghiduleni”.

Potrivit art. 16 din Legea nr. 133/2016, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Potrivit art. 12 alin. (1) din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, demnitarul nu este în drept să desfășoare orice altă activitate remunerată, cu excepția activităților didactice și științifice.

Conform art. 84 alin. (1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, președintele și vicepreședintele raionului, guvernatorul unității teritoriale autonome cu statut juridic special, președintele și vicepreședinții adunării populare a unității teritoriale autonome cu statut juridic special, președinții comisiilor permanente ale adunării populare a unității teritoriale autonome cu statut juridic special, primarii și viceprimarii, pe parcursul mandatului lor, nu au dreptul să dețină alte funcții retribuite sau să cumuleze o altă funcție, prin contract sau acord, în întreprinderi străine sau întreprinderi și organizații mixte, în întreprinderi, instituții și organizații cu orice formă de organizare juridică, cu excepția activităților științifice, didactice și de creație.

Potrivit art. 8 alin. (1) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art. 7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul **în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.**

Prin urmare dl Vitalie GALAMAGA avea obligația de a demisiona din funcția de a demisiona din funcția de administrator al GȚ „Galamaga Vitalie Ion s. Ghiduleni” în termen de 30

de zile de la apariția incompatibilității, adică cel târziu la data de 13.12.2023, fapt ignorat de către subiectul declarării vizat.

În vederea respectării dreptului la apărare, la data de 31.07.2024, prin demersul nr. 04-19/6948, în temeiul prevederilor art. 19 lit. b) și art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 133/2016, dlui Vitalie GALAMAGA, i-au fost solicitate explicații asupra motivului din care acesta nu a încetat în termenul stabilit de legislația în vigoare starea de incompatibilitate apărută prin deținerea simultană a mandatului de primar al com. Ghidulești și a calității de fondator al GȚ „Galamaga Vitalie Ion s. Ghiduleni”.

Menționăm că, la data de 31.07.2024, în cancelaria Autorității a fost înregistrată solicitarea dlui Vitalie GALAMAGA cu nr. 10008, prin intermediul căreia subiectul controlului a fost solicitată expedierea sesizării, precum și a tuturor actelor aferente procedurii de control.

Indicăm asupra faptului că în acest sens, la data de 01.08.2024, dl Vitalie GALAMAGA a fost informat repetat despre faptul că potrivit art. 32 lit. c) din Legea nr. 132/2016, persoana supusă controlului averii și al intereselor personale are dreptul să ia cunoștință de sesizarea depersonalizată și de celelalte materiale ale controlului după finalizarea acestuia, însă până la emiterea actului de constatare.

Respectiv, conform pct. 19 din Metodologia de efectuare a verificărilor și controalelor de către inspectorii de integritate, aprobată prin ordinul nr. 8 din 24.01.2024, conform Codului administrativ, dreptul la apărare presupune și dreptul de a fotografia materialele din dosarul administrativ. De acest drept beneficiază subiectul controlului și reprezentantul său. Acest drept poate fi valorificat prin consultarea dosarului în sediul Autorității. [...]

În acest sens, la data de 02.08.2024, dl Vitalie GALAMAGA s-a prezentat la sediul Autorității, unde a făcut cunoștință cu dosarul administrativ.

Ulterior, la data de 13.08.2024, dl Vitalie GALAMAGA a prezentat explicațiile sale înregistrate în cancelaria Autorității cu nr. 10254, prin care notează următoarele:

Subsemnatul, Vitalie Galamaga, primar al comunei Ghiduleni, raionul Rezina la solicitarea inspectorului de integritate Gicu Arion privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților prin deținerea simultană a funcției de primar al comunei Ghiduleni și a calității de fondator al Gospodăriei Țărănești „Galamaga Vitalie Ion”, explic următoarele:

1. Conform Hotărârii nr. 36 din 13 noiembrie 2023 emisă de Consiliul Electoral de Circumscripție Electorală Ghiduleni nr. 26/7 a fost validat mandatul de primar al comunei Ghiduleni pentru Galamaga Vitalie, se anexează.

2. Conform Deciziei privind modificarea datelor din Registrul de stat al unităților de drept, dosar nr. 1007601004674 din 20 noiembrie 2023, a fost schimbat conducătorul Primăriei Ghiduleni, IDNO 1007601004674 din 30.07.2007, copia se anexează.

Astfel, reieșind din actele indicate supra, se constată că Vitalie Galamaga a preluat funcția de primar al comunei Ghiduleni începând cu data de 13 noiembrie 2023.

Ținând cont de actele enumerate supra ținem să precizăm că în sensul art. 12 alin. (3) din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, subsemnatul a avut la dispoziție 30 de zile pentru încetarea situației de incompatibilitate.

În acest scop pentru încetarea situației de incompatibilitate a funcției de primar al comunei Ghiduleni și administrator al Gospodăriei Țărănești „Galamaga Vitalie Ion” s-au întreprins următoarele acțiuni:

Subsemnatul Galamaga Vitalie, în temeiuri generale, după cum prevăd regulamentele ASP, în repetate rânduri s-a programat la ASP, inițial, necunoscând procedura, s-a programat la I.P. „Agenția Servicii Publice” în vederea întreprinderii acțiunilor de schimbare a administratorului Gospodăriei Țărănești „Galamaga Vitalie Ion”, însă a fost refuzat pe motiv că pentru început urma să fie schimbat codul fiscal (IDNO) al Gospodăriei Țărănești „Galamaga Vitalie Ion” și numai după această procedură urma să se porceadă la procedura de schimbare a administratorului numitei gospodării țărănești.

În acest context, menționăm că modificările la Legea nr. 1353/2000 privind gospodăriile țărănești (de fermier), aprobate prin Legea nr. 4/2023, au instituit noi reglementări privind obligarea înregistrării gospodăriilor țărănești la ASP, și nu la Primării. Astfel, legea impune că deținătorii gospodăriilor țărănești să opereze modificări în statutul juridic al acestora, prin substituirea „numărului de înregistrare” cu „numărul de identificare de stat (IDNO)”.

Subsemnatul, conformându-se acestei condiții impuse de ASP și legislația în vigoare, a efectuat o altă programare, pentru data de 07 decembrie 2023 (joi) la I.P. „Agenția Servicii Publice”, departamentul înregistrare și licențiere a unităților de drept, serviciul Înregistrări a unităților de drept, Orhei. Cererea nr. 21 din 07.12.2023 (se anexează). Scopul programării a fost de a înainta cererea de înregistrare a modificărilor și completărilor în datele înscrise în Registrul de stat al gospodăriilor țărănești, schimbarea codului IDNO.

Pe data de 08 decembrie 2023 I.P. „Agenția Servicii Publice”, departamentul înregistrare și licențiere a unităților de drept, a emis decizia de înregistrare a modificărilor în datele înscrise în Registrul de stat al Gospodăriilor țărănești, dosar 1023606008660, fiind atribuit codul IDNO 1023606008660, copia se anexează.

Printr-o altă programare pentru data de 14 decembrie 2023 (joi) la I.P. „Agenția Servicii Publice”, departamentul înregistrare și licențiere a unităților de drept, subsemnatul a depuse următoarea cerere de înregistrare a modificărilor în datele înscrise în Registrul de stat al gospodăriilor țărănești (de fermier) și în declarația de constituire a gospodăriei țărănești (de fermier) „Galamaga Vitalie Ion s. Ghiduleni” nr. 1023606008660 din 16.01.2020. Cererea nr. 37 din 14.12.2023, se anexează.

Astfel, urmare a cererii menționate (din 14.12.2023), la data de 19.12.2023 I.P. „Agenția Servicii Publice”, departamentul înregistrare și licențiere a unităților de drept, serviciul Înregistrare a unităților de drept, Orhei a emis decizia privind înregistrarea modificărilor, dosar nr. 1023606008660.

Concluzionând explicația dată, subsemnatul Galamaga Vitalie cu probele expuse în mod cronologic a demonstrat că în perioada de treizeci de zile, prevăzute de cadrul legal pentru încetarea situației de incompatibilitate, a întreprins cu bună-credință toate acțiunile de soluționare/eliminare a stării de incompatibilitate.

Depășirea termenului se datorează factorilor subiectivi și procedurali, care nu au depins de voința subsemnatului. Mai mult, cele invocate mai sus și documentele aferente cauzei date, probează că subsemnatul a depus diligența necesară, a întreprins acțiuni în termen și cu bună-credință în vederea soluționării/eliminării stării de incompatibilitate apărute în rezultatul validării mandatului de primar. Astfel, situația redată supra și documentele probante, justifică că au fost întreprinse acțiuni de soluționare a stării de incompatibilitate de către subsemnat, acțiuni care cad sub incidența prevederilor art. 12 alin. (4) din Legea nr. 199.2010 în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul specificat la alin. (3) nu depinde de voința demnitarului, acesta

urmează să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații. Suplimentar, potrivit art. 12 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 82/2017 integrității, în vederea respectării regimului juridic al incompatibilităților, al restricțiilor în ierarhie și al limitărilor de publicitate în cadrul entităților publice, agentul public este obligat să întreprindă următoarele măsuri: să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul încetării mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

La fel, ține de remarcat că subsemnatul, preluând funcția de primar, care are dreptul exclusiv la prima semnătură bancară, confirmă cu responsabilitate că nu a întreprins careva acțiuni care ar prejudicia buna funcționare a instituției primăriei Ghiduleni”.

Analizând explicațiile prezentate, inspectorul de integritate notează că, dl Vitalie GALAMAGA invocă faptul că s-a programat la Agenția Servicii Publice în vederea întreprinderii acțiunilor de schimbare a administratorului GȚ „Galamaga Vitalie Ion”, însă i-a fost refuzat pe motiv că pentru început urma să fie schimbat codul fiscal al gospodăriei.

Totuși, dl Vitalie GALAMAGA nu a prezentat careva acte confirmative care ar proba programarea acestuia la Agenția Servicii Publice și refuzul acestora de a opera modificările solicitate.

Mai mult ca atât, nici în răspunsul Agenției Servicii Publice nr. 9978, prin intermediul căruia a fost prezentată copia dosarului de evidență a GȚ „Galamaga Vitalie Ion” din registrul de stat al gospodăriilor țărănești, nu se atestă careva acte care ar confirma faptul că dl Vitalie GALAMAGA s-ar fi adresat către Agenția Servicii Publice, iar ultima i-ar fi refuzat operarea modificărilor administratorului gospodăriei respective.

Totodată, indicăm asupra faptului că dl Vitalie GALAMAGA, a depus la data de 07.12.2023 cererea de înregistrare a modificărilor și completărilor în datele înscrise în Registrul de stat al gospodăriilor țărănești, prin care a solicitat atribuirea numărului unic de identificare de stat (IDNO) și înregistrarea acestuia în Registrul de stat al gospodăriilor țărănești.

Prin urmare, având o programare la Agenția Servicii Publice pentru data de 07.12.2023, dl Vitalie GALAMAGA nu a întreprins careva acțiuni în vederea înlăturării incompatibilității în care se afla prin deținerea simultană a mandatului de primar al com. Ghiduleni și a calității de administrator al GȚ „Galamaga Vitalie Ion”, prin ce a manifestat lipsa de inițiativă în vederea rezolvării stării de incompatibilitate în care se afla.

Respectiv, se atestă faptul că dl Vitalie GALAMAGA a omis termenul limită (13.12.2023) de soluționare a stării de incompatibilitate în care se afla în legătură cu deținerea simultană a mandatului de primar al com. Ghiduleni și a calității de fondator al GȚ „Galamaga Vitalie Ion s. Ghiduleni”.

În consecință, argumentele/justificările invocate de către dl Vitalie GALAMAGA nu pot fi luate în calcul, deoarece persoana supusă controlului a ignorat obligația legală de a soluționa starea de incompatibilitate în care se afla în termenul prevăzut de lege, contract art. 16 din Legea nr. 133/2016, art. 12 alin. (1) din Legea nr. 199/2010 și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 768/2000.

Menționăm că potrivit art. 23 alin. (3) din Legea nr. 133/2016, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal constituie temei pentru tragere la răspundere disciplinară, contravențională și/sau, după caz, pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia.

Conform art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 132/2016, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

Prin prisma dispozițiilor art. 39 alin. (1) din legea prenotată, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate:

- a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;
- b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Totodată, potrivit art. 39 alin. (2) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.

Conform art. 39 alin. (5) din Legea nr. 132/2016, la aprecierea faptului dacă sunt aduse daune interesului public se va ține cont în principal de caracterul sistematic sau unitar al abaterii, de numărul de persoane afectate, de mărimea prejudiciului material cauzat, de consecințele abaterii la nivel local, național sau internațional, de afectarea reputației autorității/instituției publice sau a bunei funcționări a acesteia, precum și de alte circumstanțe care ar afecta interesul public.

Astfel, la etapa adoptării deciziei de sancționare a subiectului controlului, inspectorul de integritate subliniază că a ținut cont de faptul că, prin acțiunile sale, deși aflate înafara cadrului legal în materie de respectare a regimului juridic al incompatibilităților, dl Vitalie GALAMAGA, primarul com. Ghiduleni, r-nul Rezina, nu se regăsește în lista subiecților declarării acțiunile cărora au mai constituit anterior obiect al procedurilor de control, prin urmare fiind la prima abatere, iar prejudiciul adus interesului public nu poate fi stabilit, precum și buna funcționare a primăriei com. Ghiduleni nu a fost afectată.

Prin urmare, ținând cont de prevederile art. 29 din Codul administrativ, art. 1 alin. (2) din Legea nr. 133/2016, inspectorul de integritate consideră neproportională aplicarea în privința subiectului controlului măsura de încetare a raporturilor de muncă și a interdicției de a ocupa funcția publică.

Potrivit art. 39 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională.

Respectiv, inspectorul de integritate urmează să inițieze o cauză contravențională în vederea în vederea sancționării dlui Vitalie GALAMAGA pentru comiterea contravenției prevăzute de art. 313⁴ alin. (1) Cod contravențional.

Ținând cont de cele menționate în prezentul act, în conformitate cu prevederile art. 19, art. 37-39 din Legea nr. 132/2016, art. 16 și 23 din Legea nr. 133/2016, inspectorul de integritate, -

DECIDE:

1. Se constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Vitalie GALAMAGA, primarul com. Ghiduleni, r-nul Rezina în condițiile prezentului act.

2. Se aduce la cunoștința dlui Vitalie GALAMAGA în formă scrisă prezentul act de constatare în termen de 5 (cinci) zile de la emiterea acestuia.
3. Prezentul Act poate fi contestat în termen de 30 de zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău (MD-2043), mun. Chișinău, str. Teilor, 4).

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Gicu ARION