



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel. (373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md ,e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 32/11

mun. Chișinău

13 martie 2019

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Alexandru Stavinschi, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dnei Ciubotaru Ina născută la [REDACTED], IDNP: [REDACTED], domiciliată [REDACTED], primar al satului Vișoara, raionul Edineț, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

1. La 11 august 2016 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 185, potrivit căreia, dna Ina Ciubotaru, exercitând mandatul de primar al satului Vișoara, raionul Edineț, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin nedeclararea și nesoluționarea conflictului de interese apărut în cazul emiterii actelor administrative în privința [REDACTED], angajat în funcția de [REDACTED].

2. La 25 noiembrie 2018, conform procesului verbal de inițiere a controlului nr. 109/11, în temeiul prevederilor art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dnei Ina Ciubotaru, primar al satului Vișoara, raionul Edineț, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, manifestat prin nedeclararea și nesoluționarea conflictului de interese apărut în cazul emiterii actelor administrative în privința [REDACTED], angajat în funcția de [REDACTED].

Prin scrisoarea nr. 04-11/1286 din 26 noiembrie 2018, recepționată la 05 noiembrie 2018, dna Ina Ciubotaru a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

3. La 09 noiembrie 2018, în adresa Autorității a parvenit răspunsul [REDACTED] înregistrat cu nr. 2038, prin care informează că, în prezent dna Ina Ciubotaru deține mandatul de primar al satului Vișoara, raionul Edineț, validat prin hotărârea Judecătoriei Edineț din 07 iulie 2015.

4. La 24 iulie 2015, prin decizia Consiliului sătesc Vișoara nr. [REDACTED], anexată la materialele dosarului de control, [REDACTED], a fost ales în calitate de [REDACTED].

Conform [REDACTED] și [REDACTED], s-a constatat relația de [REDACTED] a dnei Ina Ciubotaru și a [REDACTED].

La 16 februarie 2016, dna Ina Ciubotaru, în funcția de primar al satului Viișoara, emite dispoziția nr. [REDACTAT], anexată la materialele dosarului de control, prin care dispune: *pe perioada concediului de boală, interimatul funcției va fi îndeplinit de [REDACTAT]*.

La 15 martie 2017, [REDACTAT] depune declarația de avere și interese personale pentru anul 2016, în care indică venitul obținut de la primăria Viișoara, în sumă de 7 380 lei.

La 19 martie 2018, prin decizia Consiliul sătesc Viișoara, nr. [REDACTAT] anexată la materialele dosarului de control, [REDACTAT] a fost demis din funcția de [REDACTAT].

5. La 13 noiembrie 2018, dna Ina Ciubotaru a expediat punctul său de vedere, înregistrat în carul Autorității la 19 noiembrie 2018, cu nr. 2131, în care a indicat că, *i-și exprimă dezacordul cu faptul existenței conflictului de interese pe perioada exercitării mandatului, la îndeplinirea atribuțiilor de serviciu de primar în raport cu [REDACTAT]. Funcția de [REDACTAT], în care a fost ales [REDACTAT], era pe baze obștești (neremunerata), nu i-au fost stabilite careva atribuții conform art. 29 alin. (1) lit. d) al Legii nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală, și nu a fost încheiat un contract de muncă sau întocmită o fișă a postului. Funcția de [REDACTAT] a fost mai mult formală.*

Cu referire la conflictul de interese: pentru a admite un conflict de interese subiecții declarării trebuie să ia o decizie care ar avea la baza sau să satisfacă un interes personal sau a unei persoane apropiate, de reținut faptul că alegerea în funcția de [REDACTAT] se face prin decizia consiliului local.

Un conflict de interese este un set de circumstanțe unde există riscul ca raționamentul profesional sau acțiunile legate de un interes principal vor fi în mod nejustificat influențate de un interes secundar. Interesul principal se referă la principalele obiective de profesie sau activitate și anume atribuțiile unei funcții publice.

Interesul secundar include beneficiul personal care nu este limitat doar la un câștig financiar, ci și alte motive precum dorința de a face favoruri pentru familie și prieteni ca exemplu adjudecarea de contracte, emiterea actelor administrative de stimulare etc.

Deci conflictul de interese propriu zis, ar fi apărut dacă la luarea anumitor decizii, emiterea actelor administrative, eliberarea actelor permissive (autorizații) utilizarea informației de serviciu sau oricărei alte informații legate de activitatea sa, [REDACTAT] sau Ciubotaru Ina, ar fi obținut un interes material sau nematerial.

[REDACTAT] aflându-se în funcția de [REDACTAT] nu a semnat careva contracte, acte juridice, nu a emis acte administrative, nu a executat careva sarcini care să fi fost stabilite de Ina Ciubotaru în calitate de primar, unde ea l-ar fi putut influența necorespunzător la îndeplinirea obiectivă și imparțială a obligațiilor și responsabilităților ce revin potrivit legii.

Nici Ina Ciubotaru, executând mandatul de primar, nu a semnat careva contracte, acte juridice, nu a emis acte administrative, nu a executat careva sarcini care să fi adus beneficii materiale sau nemateriale [REDACTAT].

Circumstanțe unde ar fi fost admis riscul de a influența [REDACTAT] sau de a fi influențată de [REDACTAT] nu au existat.

Conducându-se de prevederile art. 34 al Legii nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală, la data de 16.02.2016 a emis dispoziția nr. [REDACTAT], prin care [REDACTAT] l a executat atribuțiile de primar pe perioada cât Ina Ciubotaru s-a aflat în concediu de boala.

Această circumstanță a fost chemată de faptul ca ea a fost nevoită să fie internată într-o instituție medicală pentru efectuarea unei intervenții chirurgicale.

Exact în acea perioadă secretarul consiliului local, care ar fi putut executa interimatul funcției, se afla în concediu.

Consideră că în circumstanțele descrise, lipsește conflictul de interese, or lipsa interesului personal exclude prezența conflictului de interese.

6. Potrivit anexei din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcție de demnitate publică, dna Ina Ciubotaru exercitând mandatul de primar al satului Viișoara, raionul Edineț, *deține o funcție de demnitate publică.*

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese și art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dna Ina Ciubotaru, deținând o funcție de demnitate publică prevăzută în anexa la Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, *este subiect al declarării averii și intereselor personale.*

Potrivit art. 2 din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, în vigoarea în momentul apariției conflictului de interese, *conflictul de interese* reprezintă conflictul dintre exercitarea atribuțiilor funcției deținute și interesele personale ale persoanelor prevăzute la art. 3, în calitatea lor de persoane private, care ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obiectivă și imparțială a obligațiilor și responsabilităților ce le revin potrivit legii; și *interes personal* reprezintă orice interes, material sau nematerial, al persoanelor prevăzute la art. 3 care rezultă din necesitățile sau intențiile personale ale acestora, din activități care altfel pot fi legitime în calitate de persoană privată, din relațiile lor cu persoane apropiate sau persoane juridice, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile personale cu partide politice, cu organizații necomerciale și cu organizații internaționale, precum și care rezultă din preferințele sau angajamentele acestora.

Conform art. 9, alin. (1), lit. a) din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, în vigoarea în momentul apariției conflictului de interese și anume la 16 februarie 2016, *persoana prevăzută la art. 3 va informa imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în scris, șeful ierarhic sau organul ierarhic superior despre interesul, al său ori al persoanelor apropiate, legat de decizia pe care trebuie să o ia personal sau la luarea căreia trebuie să participe, ori de acțiunea pe care trebuie să o întreprindă în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu și potrivit art. 9, alin. (2) din aceeași Lege, Președintele Republicii Moldova, deputații în Parlament, membrii Guvernului și alți conducători ai organizațiilor publice vor anunța Comisia Națională de Integritate despre conflictele de interese specificate la alin.(1) în care se află.*

Conform [redacted] și răspunsului parvenit de la [redacted], înregistrat în cadrul Autorității la 19 noiembrie 2018, cu nr. 2131, dna Ina Ciubotaru nu a declarat și respectiv nu a soluționat conflictul de interese apărut.

Potrivit art. 25¹, alin. (1) din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, în vigoarea în momentul apariției conflictului de interese, *încălcarea prevederilor prezentei legi se sancționează în conformitate cu prevederile Codului contravențional sau ale Codului penal.*

La 01 august 2016, Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese a fost abrogată prin Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, care, la art. 23, alin. (4) prevede că *fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.*

7. În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate concluzionează că dna Ina Ciubotaru, exercitând mandatul de primar al satului Viișoara, raionul Edineț, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

- neinformarea în conformitate cu art. 9, alin. (1), lit. a) și art. 9, alin. (2) din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, în vigoarea în momentul apariției conflictului de interese, de către dna Ina Ciubotaru, primar al satului Viișoara, raionul Glodeni, în termen de 3 zile de la data constatării, în scris, Comisia Națională de Integritate despre interesul, al său ori al persoanelor apropiate, legat de decizia pe care trebuie să o ia.
- semnarea de către dna Ina Ciubotaru, primar al satului Viișoara, a dispoziției nr. [REDACTAT] din 16 februarie 2016, cu privire la îndeplinirea de către [REDACTAT] a interimatului funcției de primar.

Totodată, inspectorul de integritate menționează că nu poate fi solicitată încetarea înainte de termen a mandatului de primar a dnei Ina Ciubotaru conform art. 23, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, deoarece conflictul de interese a apărut și s-a consumat până la intrarea în vigoare a acestei legi și a art. 5, alin. 4, lit. a¹) din Legea nr. 768/200 cu privire la statutul alesului local și art. 28, alin. 2, lit. d¹) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, care prevăd că *mandatul de primar încetează înainte de termen în caz de stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.*

8. Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 alin. (4), din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dna Ina Ciubotaru, primar al satului Viișoara, raionul Edineț, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese manifestat prin nedeclararea în modul și în termenul stabilit a conflictului de interese și nesoluționarea acestuia prin semnarea dispoziției nr. [REDACTAT] din 16 februarie 2016.

2. Se aduce la cunoștința dnei Ina Ciubotaru actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

3. Se publică actul de constatare rămas definitiv pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Alexandru STAVINSCHI