



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel. (373 22) 820 625, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: ion.cretu@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 31/10

mun. Chișinău

05 decembrie 2018

Ion CREȚU, inspector de integritate în cadrul Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Morcov Vasile, IDNP [REDACTED], născut la [REDACTED], [REDACTED], Șef-interimar al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș".

A CONSTATAT:

La data de 11.10.2018, conform prevederilor art.30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare ANI), a fost repartizată aleatoriu prin intermediul sistemului informațional e-integritate spre examinare sesizarea nr. 484 din 18.11.2016.

Din conținutul sesizării, dl Morcov Vasile, șef-interimar al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești a angajat soția [REDACTED] în calitate de medic de familie la Instituția Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești, încheind cu ultima contract individual de muncă.

Ulterior, în baza art. 31 din Legea nr.132/2016 cu privire la ANI, în cadrul verificării prealabile, consultând declarația de avere și interese personale a dlui Morcov Vasile prin intermediul sistemului informațional e-integritate, s-a stabilit că dumnealui a fost numit la data de 08.12.2011 în funcția de șef al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești prin Decizia Consiliului Raional Fălești nr.10/20. În declarația dlui Morcov Vasile, la CAPITOLUL II., *Veniturile obținute de subiectul declarării, de membrii familiei lui și de concubinul/concubina lui, atât în țară cât și în străinătate, pe parcursul anului 2017*, am depistat venitul obținut de membrul familiei [REDACTED], de la Instituția Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești, ceea ce a întemeiat bănuiala rezonabilă privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese.

La data de 15.10.2018 în baza Procesului-verbal nr.96/10 a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese în privința dlui Morcov Vasile, șef-interimar al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești.

Prin scrisoarea nr. 04-10/1201 din 18.10.2018 (aviz de recepție din 24.10.2018) dl Morcov Vasile a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile persoanei supuse controlului prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20 alin. (1) lit. a) - d), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, au fost consultate [REDACTAT] și documente de la Instituția Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești (solicitarea nr.04-10/1202 din 18.10.2018) și de la Consiliul Raional Fălești (solicitarea nr.04-10/1408 din 08.11.2018, aviz de recepționare din 12.11.2018):

Urmare cărora de la Instituția Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești am recepționat:

- Regulamentul de organizare și funcționare al Instituției Medico-sanitare publice "Centrul de sănătate Chetriș", fișa postului, precum și actele administrative de angajare, de acordare a concediilor, de cumul, de ajutoare materiale și premii în privința dnei [REDACTAT] cât și cererile ce au stat la baza lor;

- Contractul individual de muncă încheiat între dl Morcov Vasile și dna [REDACTAT].

De la Consiliul Raional Fălești am recepționat:

- Copiile autentificate a Deciziilor de numire în funcție a dlui Morcov Vasile șef și șef-interimar al Instituției Medico-sanitare publice "Centrul de sănătate Chetriș".

Se atestă următoarele:

- Registrele informaționale de stat [REDACTAT], confirmă faptul că în perioada 2016-2018, dna [REDACTAT] a primit venit sub formă de salariu de la Instituția Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești.

- Registrul informațional de stat [REDACTAT], confirmă relația de persoane apropiate și anume "soț-soție", între dl Morcov Vasile și dna [REDACTAT].

În cadrul examinării documentelor și informațiilor disponibile controlului se atestă următoarele:

Dl Morcov Vasile, a exercitat funcția de Director al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești din 08.12.2011 numit prin Decizia Consiliului Raional Fălești nr.10/20.

Ulterior, prin Decizia Consiliului Raional Fălești nr.08/20 din 10.11.2015, este eliberat din funcția deținută în legătură cu atingerea vârstei de 65 ani și este numit șef-interimar al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești.

Astfel, dl Morcov Vasile, deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale în baza prevederilor art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Declarația de avere și interese personale a fost depusă pe propria răspundere pentru anul 2017 la 14.03.2018.

Potrivit conținutului sesizării, dl Morcov Vasile, șeful-interimar al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești a angajat soția sa, [REDACTAT], în calitate de medic de familie în cadrul Instituției pe care o conduce, fiind încheiat în acest sens contract individual de muncă N1 din 01.04.2012.

Din actele prezentate de către Instituția Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești (scrisoarea nr. 1958 din 29.10.2018) s-a stabilit:

- La data de 31.03.2012, prin Ordinul nr.1-A, dl Morcov Vasile, Director al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești o angajează pe dna [REDACTAT], care îi este soție, în funcția de medic de familie în cadrul Instituției Medico-sanitară

Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești, în acest sens fiind semnat contractul individual de muncă N1 din 01.04.2012;

- La data de 21.01.2016, prin Ordinul nr. 09, dl Morcov Vasile, Șef-interimar al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești îi acordă în baza cererii dnei [REDACTED], medic de familie în cadrul Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești, 0,5 salariu, lucru prin cumul.

- La 22.04.2016, prin Ordinul nr.48, dl Morcov Vasile, Șef-interimar al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești îi acordă în baza cererii dnei [REDACTED], medic de familie în cadrul Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești, concediu de odihnă parțial și ajutor material.

- La data de 16.06.2016, prin Ordinul nr.62, dl Morcov Vasile, Șef-interimar al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești îi acordă dnei [REDACTED], medic de familie în cadrul Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești, premiu bănesc.

- La data de 27.06.2016, prin Ordinul nr.63, dl Morcov Vasile, Șef-interimar al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești îi acordă în baza cererii dnei [REDACTED], medic de familie în cadrul Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești, concediu de odihnă.

- La data de 02.01.2017, prin Ordinul nr.04, dl Morcov Vasile, Șef-interimar al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești îi acordă în baza cererii dnei [REDACTED], medic de familie în cadrul Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești, 0,5 salariu, lucru prin cumul.

- La data de 25.04.2017, prin Ordinul nr.33, dl Morcov Vasile, Șef-interimar al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești îi acordă în baza cererii dnei [REDACTED], medic de familie în cadrul Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești, concediu de odihnă și ajutor material.

- La data de 02.01.2018, prin Ordinul nr.07, dl Morcov Vasile, Șef-interimar al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești îi acordă în baza cererii dnei [REDACTED], medic de familie în cadrul Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești, 0,5 salariu, lucru prin cumul.

- La data de 23.04.2018, prin Ordinul nr.28, dl Morcov Vasile, Șef-interimar al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești îi acordă în baza cererii dnei [REDACTED], medic de familie în cadrul Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești, concediu de odihnă și ajutor material.

- La data de 12.06.2018, prin Ordinul nr.40, dl Morcov Vasile, Șef-interimar al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești îi acordă dnei [REDACTED], medic de familie în cadrul Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești, premiu bănesc.

- La data de 11.07.2018, prin Ordinul nr.44, dl Morcov Vasile, Șef-interimar al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești îi acordă în baza cererii dnei [REDACTED], medic de familie în cadrul Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești, concediu neplătit.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:

La data de 30.10.2018 prin invitația nr.04-10/1318 (aviz de recepție din 06.11.2018), dl Morcov Vasile a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a își prezenta punctul de vedere, în termen de 15 zile de la recepționarea invitației.

La data de 09.11.2018 dl Morcov Vasile a depus punctul de vedere înregistrat cu nr.2030, personal, la adresa ANI, se citează: "Eu, șef-interimar IMSP CS Chetriș pe parcursul activității doamnei [REDACTAT] medic de familie n-au fost cazuri de interese personale pentru a sesiza organele ierarhice superioare.

Socot legele actele administrative emise de mine în conformitate cu activitatea doamnei [REDACTAT].

În conformitate cu invitația nr.04-10/1318 din 30.10.2018 mi-am prezentat punctul de vedere în scris, pentru ce și semnez".

Aprecierea inspectorului de integritate:

Analizând materialele acumulate la dosarul de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate consideră că dl Morcov Vasile, șef-interimar al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești, prin nedeclararea, nesoluționarea în termen legal a conflictului de interese real și rezolvarea unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin.(4) al art.12 din Legea nr.133/2016, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese.

Potrivit informației și copiilor autentificate a documentelor prezentate de către Instituția Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești, (scrisoarea nr.1958 din 29.10.2018), dl Morcov Vasile nu și-a onorat obligațiunile prevăzute de art.9 alin.(1), al Legii 16/2008 *cu privire la conflictul de interese* (abrogată), însă care erau în vigoare la data emiterii și semnării Ordinului nr.1-A din 31.03.2012 și încheierii contractului individual de muncă N1 din 01.04.2012 privind angajarea soției sale dnei [REDACTAT] dar și Ordinelor de acordare a concediilor, premiilor și cumulului (nr.09 din 21.01.2016, nr.48 din 22.04.2016 nr.62 din 16.06.2016, nr.63 din 27.06.2016) și respectiv obligațiunile prevăzute de art. 12 alin.(4) și (5) al Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, prin ce a comis conflictele de interese la emiterea și semnarea actelor administrative de acordare a concediilor, premiilor, ajutoarelor materiale și cumulurilor (Ordinele emise de dl Morcov Vasile nr.04 din 02.01.2017, nr.33 din 25.04.2017, nr.07 din 02.01.2018, nr.28 din 23.04.2018, nr.40 din 12.06.2018 și nr.44 din 11.07.2018) în raport cu persoana apropiată (soția sa), ce rezultă conflict de interese consumat prevăzut de art. 12 alin. (10) al Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Definiția conflictului de interese, reglementată atât prin Legea nr.16/2008 *cu privire la conflictul de interese*, (abrogată) însă în vigoare la momentul admiterii situațiilor de conflict de interese consumate cât și prin Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, rezidă în prezenta situației, în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii.

La fel, potrivit art. 9 alin. (1) ale Legii nr. 16/2008 (abrogată dar care era în vigoare la data emiterii și semnării actelor administrative și contractului menționat supra), *persoana prevăzută la art. 3 va informa imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în scris, șeful ierarhic*

sau organul ierarhic superior despre interesul, al său ori al persoanelor apropiate, legat de decizia pe care trebuie să o ia personal sau la luarea căreia trebuie să participe, ori de acțiunea pe care trebuie să o întreprindă în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu.)

Analogic, art.12 alin.(4) din Legea nr.133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale* prevede, că în cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării are obligația: ”a) **să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află; b) să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese**”, prin ce se remarcă că și anterior cadrul legal a prevăzut reglementări asemănătoare celor în vigoare la moment.

Analizând circumstanțele cauzei, prin prisma normelor de drept citate mai sus, inspectorul de integritate remarcă că dl Morcov Vasile a încălcat regimul juridic al conflictului de interese prin:

1. Neinformarea conform art.12 alin.(4) lit. a) și b) din Legea nr.133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, șefului ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

2. Semnarea de către Morcov Vasile în calitatea sa de șef/șef interimar al Instituției Medicosanitară Publică ”Centrul de Sănătate Chetriș” r-nul Fălești în privința soției – [REDACTAT], a actului administrativ de angajare a persoanei apropiate Ordinul nr. 1-A din 31.03.2012, a contractului individual de muncă N1 din 01.04.2012 și a Ordinelor de acordare a concediilor, ajutoarelor materiale, premiilor și cumulurilor (nr.09 din 21.01.2016, nr.48 din 22.04.2016 nr.62 din 16.06.2016, nr.63 din 27.06.2016, nr.04 din 02.01.2017, nr.33 din 25.04.2017, nr.07 din 02.01.2018, nr.28 din 23.04.2018, nr.40 din 12.06.2018 și nr.44 din 11.07.2018) cât și cererile ce au stat la baza acestora.

Rezumând cele enunțate mai sus, conform prevederilor art. 11 al Legii nr. 16/2008 *cu privire la conflictul de interese* (abrogată), dar în vigoare la momentul admiterii situațiilor de conflict de interese consumate prin emiterea și semnarea Ordinului nr.1-A din 31.03.2012 și contractului individual de muncă N1 din 01.04.2012 privind angajarea soției sale dnei [REDACTAT] dar și Ordinelor de acordare a concediilor, premiilor și cumulului (nr.09 din 21.01.2016, nr.48 din 22.04.2016 nr.62 din 16.06.2016, nr.63 din 27.06.2016) și respectiv obligațiunile prevăzute la art. 12 alin.(4) și (5) al Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, prin ce a încălcat regimul juridic al conflictului de interese manifestat prin emiterea și semnarea actelor administrative de acordare a concediilor, premiilor, ajutoarelor materiale și cumulurilor, Ordinele emise de dl Morcov Vasile (nr.04 din 02.01.2017, nr.33 din 25.04.2017, nr.07 din 02.01.2018, nr.28 din 23.04.2018, nr.40 din 12.06.2018 și nr.44 din 11.07.2018) în raport cu persoana apropiată (soția sa [REDACTAT]), prin urmare dl Morcov Vasile a emis și semnat acte administrative în privința soției sale și a încheiat cu ea contract individual de muncă fapt prin ce a rezultat conflict de interese consumat prevăzut la art.12 alin. (10) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Totodată, în aprecierea sa, inspectorul de integritate a ținut cont de următoarele circumstanțe:

Potrivit art. 19 lit. b), f) și g) și art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, *inspectorul de integritate efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al conflictului de interese, sesizează organizația publică în care activează subiectul declarării sau autoritatea responsabilă de numirea în funcție a acestuia în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia în cazul constatării și întocmește acte de constatare în condițiile legii.*

Conform prevederilor art. 23 alin. (4) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale *facta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză*

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 39 din Legea 132/2016 cu privire la ANI, conducându-se și de prevederile legale în vigoare la data admiterii situațiilor de conflict de interese, art. 23 alin. (4) și (6) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate,-

CONCLUZIONEAZĂ ȘI DECIDE:

1. Se constată că dl Morcov Vasile, șef-interimar al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești, nu a soluționat și a admis consumarea conflictelor de interese de fiecare dată când (în baza cererilor dnei [REDACTED]) a semnat și emis: Ordinul nr. 1-A din 31.03.2012 de angajare în funcție a dnei [REDACTED], a contractului individual de muncă N1 din 01.04.2012 încheiat între dl Morcov Vasile și dna [REDACTED] și a ordinelor de acordare a concediilor, ajutoarelor materiale, premiilor și cumulurilor: nr.09 din 21.01.2016, nr.48 din 22.04.2016 nr.62 din 16.06.2016, nr.63 din 27.06.2016, nr.04 din 02.01.2017, nr.33 din 25.04.2017, nr.07 din 02.01.2018, nr.28 din 23.04.2018, nr.40 din 12.06.2018 și nr.44 din 11.07.2018 în privința persoanei apropiate, dnei [REDACTED] care îi este soție.
2. În temeiul art. 23 alin. (4) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personal și art. 39 alin. (2) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, se sesizează Consiliul raional Fălești, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării raporturilor de muncă ori de serviciu cu dl Morcov Vasile, șef-interimar al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești.
3. În temeiul art. 23 alin. (6) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personal, se decede, dl Morcov Vasile, din dreptul de a exercita funcții publice, funcții de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 (trei) ani din data încetării de drept a raporturilor de serviciu, sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interese.
4. Se înscrie, dl Morcov Vasile, după încetarea de drept a raporturilor de serviciu în calitatea de șef-interimar al Instituției Medico-sanitară Publică "Centrul de Sănătate Chetriș" r-nul Fălești sau din data rămânerii definitiv a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și

irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interese, în Registrului de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

5. Se aduce la cunoștința dlui Morcov Vasile actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia în instanța de contencios administrativ.

6. Se publică actul de constatare rămas definitiv pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**



Ion CREȚU