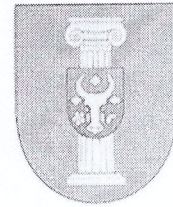


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**
**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**
INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE
nr. 87/12

mun. Chișinău

28 mai 2020

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Sergiu POPA, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al restricțiilor, inițiat în privința dnei Teut Fedora, contabil-șef în cadrul Primăriei s. Cuizăuca, r. Rezina, IDNP: [REDACTED], născută la [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 02.09.2019 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. R-281/19 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al restricțiilor de către dna ([REDACTED]) Teut Fedora, contabil-șef în cadrul Primăriei s. Cuizăuca, r. Rezina.

La 03.09.2019, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dna ([REDACTED]) Teut Fedora, a admis o încălcare a regimului juridic al restricțiilor prin faptul că activînd în funcția de contabil-șef în cadrul Primăriei s. Cuizăuca, r. Rezina, se află în raporturi ierarhice nemijlocite cu fratele său [REDACTED], care deține funcția de Primar în cadrul Primăriei s. Cuizăuca, r. Rezina.

La 16.09.2019, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. [REDACTED], în privința dnei Teut Fedora, contabil-șef în cadrul Primăriei s. Cuizăuca, r. Rezina a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al restricțiilor.

Prin scrisoarea nr. 04-12/2122 din 18.09.2019, recepționată la 24.09.2019 conform avizului nr. DS20[REDACTED]AS, dna Teut Fedora a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al restricțiilor și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, au fost consultate date din registrele [REDACTED] și solicitate [REDACTED] (solicitarea nr. 04-12/2384 din 03.10.2019), [REDACTED] (solicitarea nr. 04-12/42 din 11.01.2020), [REDACTED] (solicitarea nr. 04-12/774 din 11.05.2020) informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin informația prezentată de [REDACTED] prin scrisoarea nr. 103 din 21.10.2019, înregistrată în cadrul Autorității Naționale de Integritate cu nr. 5304 la 23.10.2019, s-au stabilit următoarele:

- Prin ordinul nr. [REDACTED] din 25.06.1990, dna Teut Fedora a fost angajată în funcția de contabil-șef al sovietului sătesc Cuizăuca, r. Rezina începînd cu 02.07.1990;

- Potrivii fișei postului dnei Teut Fedora, schemei de încadrare și schemei de salarizare a aparatului primăriei, funcția de **contabil-șef din cadrul Primăriei s. Cuizăuca, r. Rezina este funție publică de execuție**;

- În corespundere cu fișa postului, dna Teut Fedora, titulară a funcției de contabil-șef, **raportează primarului s. Cuizăuca, r. Rezina, aflându-se în subordinea nemijlocită a acestuia.**

Prin informația prezentată de [REDACTAT] prin scrisoarea nr. [REDACTAT]/2181 din 14.05.2020, înregistrată în cadrul Autorității cu nr. 3086 la 18.05.2020, ca răspuns la solicitarea nr. 04-12/774 din 11.05.2020, s-a stabilit că dl [REDACTAT] a deținut mandatul de primar al s. Cuizăuca, r. Rezina, începând cu anul 2011, ca urmare a alegerilor locale generale din 05.06.2011, mandatul fiindu-i validat prin Hotărârea Judecătoriei Rezina din **14.06.2011** (dosarul nr. [REDACTAT]).

Ulterior, în urma alegerilor locale generale din 14.06.2015, prin Hotărârea Judecătoriei Rezina din **24.06.2015** (dosarul nr. [REDACTAT]), dlui [REDACTAT] i-a fost validat cel de-al doilea mandat de primar al s. Cuizăuca, r. Rezina.

De remarcat este faptul că dl [REDACTAT] deține și în prezent mandatul de primar al s. Cuizăuca, r. Rezina, obținut în urma alegerilor locale generale din 20.10.2019 și validat prin Hotărârea Judecătoriei Orhei (sediul Rezina) din 31.10.2019 (dosarul nr. [REDACTAT]).

În urma consultării [REDACTAT], precum și potrivit informației parvenite de la [REDACTAT] în scrisoarea nr. 01/230 din 17.01.2020, ca răspuns la solicitarea nr. 04 -12/42 din 11.01.2020, s-a stabilit că dna Teut Fedora ([REDACTAT], pînă la încheierea căsătoriei), este sora dlui [REDACTAT], primar al s. Cuizăuca, r. Rezina, confirmîndu-se astfel relația de rudenie **frate-soră** dintre cei doi.

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-12/935 din 09.03.2020, recepționată conform avizului nr. DS935 [REDACTAT] AS, dna Teut Fedora a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta **punctul de vedere** asupra obiectului controlului.

La 25.03.2020, dna Teut Fedora a prezentat în scris punctul de vedere, înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 2083, indicînd că: „...*Activează în calitate de contabil-șef la primăria satului Cuizăuca, raionul Rezina din data de 02.07.1990, funcția dată nefiind funcție publică la momentul angajării. Funcția de contabil-șef în autoritățile publice locale a devenit funcție publică din 01.09.2000.*

Fratele său [REDACTAT] a fost ales primar al satului Cuizăuca în anul 2011. Statele primăriei constau din 9,25 unități, dintre care: 1,0 unități de primar, 1,0 unități de secretar al consiliului local, funcție publică, 1,0 unități de contabil-șef, funcție publică, 1,0 unități de specialist în problemele percepției fiscale, funcție publică, 1,0 unități de specialist în problemele funciare, funcție publică, 0,25 unități de contabil, 3,0 unități de paznic, 0,5 unități de îngrijitor de încăperi, 0,5 unități de fochist.

*Din anul 2011 și pînă în prezent toate funcțiile enumerate mai sus sînt ocupate de unele și aceleași persoane. Funcțiile de specialitate în cadrul primăriei sînt toate funcții publice, **transferarea în altă funcție nu este posibilă.***

Din prevederile art. 5, lit. b) și art. 8, alin (1) din CM reiese că în cadrul raporturilor de muncă acționează principiul egalității în drepturi a tuturor salariaților. Este interzisă orice discriminare directă sau indirectă a salariatului pe criterii de sex, vîrstă, rasă, origine socială, precum și pe alte criterii nelegate de calitățile sale profesionale. Acest principiu este consfințit de asemenea în art. 1., pct.1 din Convenția Organizației Internaționale a Muncii nr.111 privind discriminarea în domeniul ocupării forței de muncă și exercitării profesiei, parte a căreia este Republica Moldova, ratificată prin Legea nr 593-XIII din 26 septembrie 1995. Este de remarcat că potrivit art.4, alin. (2) din Constituție și art.13 din CM, prevederile Convenției sus menționate au prioritate asupra normelor din legislația țării (în cazul apariției contradicțiilor dintre acestea).

Astfel munca sau serviciul comun a rudelor apropiate, după cum reese din principiile actelor internaționale și legislației muncii din țară nu poate fi interzisă. O asemenea interdicție se consideră o discriminare în domeniul muncii și ocupațiilor, ceea ce nu se admite”.

Examinînd materialele dosarului de control inspectorul de integritate a identificat următoarele situații:

- Începînd cu **14.06.2011** (data validării dlui [REDACTAT] a primului mandat de primar al s. Cuizăuca, r. Rezina) pînă la **24.06.2015** (data expirării de drept a mandatului respectiv), dna

Teut Fedora, exercitînd funcția publică de contabil-șef în cadrul Primăriei s. Cuizăuca, r. Rezina, s-a aflat în raporturi ierarhice nemijlocite cu fratele său [REDACTED];

- În perioada **24.06.2015** (data validării dlui [REDACTED] a celui de-al doilea mandat de primar al s. Cuizăuca, r. Rezina) pînă la **31.10.2019** (data expirării de drept a mandatului respectiv), dna Teut Fedora exercitînd funcția publică de contabil-șef în cadrul Primăriei s. Cuizăuca, r. Rezina, s-a aflat în raporturi ierarhice nemijlocite cu fratele său [REDACTED];

- Din **31.10.2019** (data validării dlui [REDACTED] a celui de-al treilea mandat de primar al s. Cuizăuca, r. Rezina) pînă **în prezent**, dna Teut Fedora exercitînd funcția publică de contabil-șef în cadrul Primăriei s. Cuizăuca, r. Rezina, se află în raporturi ierarhice nemijlocite cu fratele său [REDACTED].

După evaluarea datelor și documentelor transmise de instituțiile nominalizate, punctul de vedere a persoanei supuse controlului, precum și a reglementărilor legale aplicabile, inspectorul de integritate a stabilit că dna Teut Fedora a încălcat regimul juridic al restricțiilor, manifestat prin *exercitarea funcției publice de contabil-șef în cadrul Primăriei s. Cuizăuca, r. Rezina în subordinea nemijlocită a fratelui său [REDACTED] și ne-întreprinderea, în termenul stabilit a acțiunilor în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite*, din următoarele considerente:

Potrivit art. 40, alin. (4) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală „Personalul primăriei are statut de funcționar public și cade sub incidența Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, cu excepția persoanelor care ocupă funcția de viceprimar, aflate sub incidența Legii nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică și Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local, a altui personal angajat în baza contractului individual de muncă potrivit prevederilor Codului muncii”.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, art. 4, alin. (1) statuează că „Prevederile prezentei legi se aplică funcționarilor publici din autoritățile publice specificate în anexa nr.1”.

Potrivit art. 3, alin. (1), lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dna Teut Feodora, urmare a exercitării funcției publice de contabil-șef în cadrul Primăriei s. Cuizăuca, r. Rezina, *deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale* căruia îi sunt aplicabile prevederile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Corespunzător art. 17 din Legea 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *subiectul declarării este obligat să respecte restricțiile și limitările prevăzute la art. 18–21 și cele prevăzute de legislație*.

Potrivit art. 24, alin. (2) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public „Funcționarul public este obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și cadourilor”.

Art. 26, alin. (1) al Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, reflectă expres restricțiile în ierarhia funcției publice, potrivit cărora funcționarul public nu poate exercita o funcție publică în subordinea nemijlocită a unei rude directe (părinte, frate, soră, fiu, fiică) sau a unei rude prin afinitate (soț/soție, părinte, frate și soră a soțului/soției) în cadrul aceleiași autorități publice, iar conform alin. (3) - (4) ale aceluiași articol „Persoanele care se află în situațiile prevăzute la alin. (1) și (2) vor întreprinde acțiuni în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite în termen de 2 luni”; „În cazul în care condițiile alin. (3) nu se respectă, funcționarul public se transferă într-o funcție care ar exclude o astfel de subordonare, iar dacă transferul nu este posibil, acesta este eliberat din funcția publică deținută”.

Pe de altă parte, în sensul art. 3 al Legii nr. 82/2017 a integrității, noțiunea de agent public semnifică persoana încadrată într-o entitate publică și care exercită o funcție publică, o funcție publică cu statut special, o funcție de demnitate publică, este angajată în cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică sau prestează servicii de interes public, precum și alesul local, iar potrivit art. 12, alin. (1) al aceleiași legi, [...] întru evitarea promovării intereselor personale și asigurarea respectării interesului public, agentul public care ocupă o funcție publică, inclusiv o funcție publică cu statut special sau o funcție de demnitate publică, respectă restricția de

desfășurare a activității profesionale în raporturi ierarhice nemijlocite cu o rudă directă sau cu o rudă prin afinitate în cadrul aceleiași entități publice [...].

Concomitent, conform prevederilor art. 12, alin. (2), lit. b) din legea vizată, în vederea respectării regimului juridic al restricțiilor în ierarhie în cadrul entității publice, agentul public prevăzut la alin. (1) este obligat să întreprindă acțiuni, în termen de două luni, în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite cu rudele directe (părinte, frate, soră, fiu, fiică) sau cu rudele prin afinitate (soț/soție, părinte, frate ori soră a soțului/soției), cu concubinul/concubina în cadrul aceleiași entități publice.

Sub aspectul încetării raporturilor ierarhice nemijlocite cu fratele [REDACTAT] ale dnei Teut Fedora, inspectorul de integritate evidențiază următoarele:

- dna Teut Fedor a început să exercite funcția publică de contabil-șef în cadrul Primăriei s. Cuizăuca, r. Rezina în subordinea nemijlocită a fratelui său [REDACTAT] începând cu **14.06.2011**, ca urmare a validării primului mandat de primar al s. Cuizăuca dlui [REDACTAT].

Respectiv, în conformitate cu prevederile art. 26, alin. (3) al Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, dna Teut Fedora avea obligația de a întreprinde acțiuni în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite în termen de 2 luni, termen care a început a curge din **14.06.2011**.

- Începând cu 24.06.2015, data validării dlui [REDACTAT] a celui de-al doilea mandat de primar al s. Cuizăuca, r. Rezina, între dna Teut Fedora și dl [REDACTAT] apar noi raporturi de subordonare ierarhice nemijlocite, care potrivit art. 26, alin. (3) al Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public urmau să înceteze în decursul a 2 luni, termen care a început a curge din **24.06.2015**;

- Nu în ultimul rând din data de 31.10.2019, odata cu validarea dlui [REDACTAT] a celui de-al treilea mandat de primar al s. Cuizăuca, r. Rezina, între dna Teut Fedora și dl [REDACTAT], intervin din nou raporturile de subordonare ierarhice nemijlocite, care potrivit art. 26, alin. (3) al Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și art. 12, alin. (2), lit. b) din Legea nr. 82/2017 a integrității urmau să înceteze în decursul a 2 luni, termen care a început a curge din **31.10.2019**.

Materialele dosarului de control denotă faptul că dna Teut Fedora, contabil-șef în cadrul Primărie s. Cuizăuca, r. Rezina, încălcând prevederile art. 26, alin. (3) al Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, în toate situațiile descrise supra, de fiecare dată nu a întreprins acțiunile necesare în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite cu fratele său [REDACTAT] în termenul stabilit de legislație, or inspectorul de integritate în cadrul controlului nu a identificat nici o cerere de transfer într-o altă funcție sau de demisie ce ar dovedi contrariul.

Mai mult ca atât, inspectorul de integritate remarcă că dna Teut Fedora, **pînă în prezent** ignorînd prevederile art. 26, alin. (3) al Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și cele ale art. 12, alin. (2), lit. b) al Legii nr. 82/2017 a integrității, continuă să exercite o funcție publică (în speță contabil-șef) în subordinea nemijlocită a fratelui său [REDACTAT].

Inspectorul de integritate apreciază argumentele și afirmațiile invocate de persoana supusă controlului la prezentarea punctului de vedere ca fiind nefondate.

Afirmația dnei Teut Fedora precum că „... Din anul 2011 și pînă în prezent toate funcțiile enumerate mai sus sînt ocupate de unele și aceleași persoane. Funcțiile de specialitate în cadrul primăriei sînt toate funcții publice, transferarea în altă funcție nu este posibilă...”, nu poate fi susținută, or alin. (4), art. 26 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public stabilește expres că „În cazul în care condițiile alin.(3) nu se respectă, funcționarul public se transferă într-o funcție care ar exclude o astfel de subordonare, iar dacă transferul nu este posibil, acesta este eliberat din funcția publică deținută”.

Conform art. 38, alin. (1), lit. c) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al restricțiilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului a încălcat restricțiile prevăzute de lege.

Potrivit art. 41, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al restricțiilor rămâne definitiv, Autoritatea, în termen de 15 zile, sesizează organele competente în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale persoanei supuse controlului.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, art. 35-38 și art. 41 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și ale art. 26 din Legea 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, art. 12, alin. (2), lit. b) și art. 12, alin. (3), lit. (c) ale Legii nr. 82/2017 a integrității, inspectorul de integritate,-

DECIDE

1. Se constată că dna Teut Fedora a încălcat regimul juridic al restricțiilor manifestat prin exercitarea funcției publice de contabil-șef în cadrul Primăriei s. Cuizăuca, r. Rezina în subordinea nemijlocită a fratelui său [REDACTED], primar al s. Cuizăuca, r. Rezina și neîntreprinderea în termenul stabilit a acțiunilor în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite.

2. Se sesizează [REDACTED], în termen de 15 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării raporturilor de muncă cu dna Teut Fedora, contabil-șef în cadrul Primăriei s. Cuizăuca, r. Rezina.

3. Se aduce la cunoștința dnei Teut Fedora actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia în instanța de contencios administrativ (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev,3, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani)).

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

[REDACTED]

Sergiu POPA