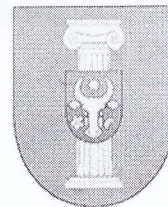


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA
INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
nr. 91/12**

mun. Chișinău

04 iunie 2020

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Sergiu POPA, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Popa Andrei, rector al Universității de Stat „Bogdan Petriceicu Hașdeu” din Cahul (*în continuare - „B. P. Hașdeu” din Cahul*), IDNP: [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 05.11.2019 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. [REDACTED] cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Popa Andrei, rector al Universității de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul.

La 12.11.2019, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Popa Andrei, rector al Universității de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul a angajat în calitate de [REDACTED] în instituția pe care o administrează, pe ginerele său, [REDACTED], admițând astfel un conflict de interese consumat.

Totodată, dl Popa Andrei a dispus achitarea către ginerele său a unor sporuri și adaosuri la salariu.

La 14.11.2019, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. [REDACTED], în privința dlui Popa Andrei, rector al Universității de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-12/3054 din 14.11.2019, recepționată la 19.11.2019 conform avizului de recepție nr. DS203 [REDACTED] AS, dl Popa Andrei a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

La 28.11.2019 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea suplimentară nr. [REDACTED] cu referire la încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Popa Andrei, rector al Universității de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul, în scopul completării sesizării nr. [REDACTED], aceasta fiind conexată la materialele dosarului de control.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, au fost consultate date din registrele [REDACTED] (inclusiv din registrul [REDACTED]), registrul [REDACTED] și solicitate [REDACTED]

(solicitarea nr. 04-12/3049 din 14.11.2019, [REDACTED] (solicitarea nr. 04-12/927 din 06.03.2020), informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin scrisoarea nr. 154 din 26.11.2019, înregistrată în cadrul Autorității cu nr. 6756 la 02.12.2019, ca răspuns la solicitarea nr. 04-12/3049 din 14.11.2019, [REDACTAT]

[REDACTAT] a expediat copiile autentificate a următoarelor acte:

- Ordinul Ministerului Educației și Tineretului al RM nr. [REDACTAT] din 07.12.2006 cu privire la numirea în funcție a dlui Popa Andrei;

- Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 539 din 24.06.2010 cu privire la confirmarea dlui Andrei Popa în postul de rector;

- Contractul individual de muncă nr. [REDACTAT] din 12.07.2010;

- Ordinul Ministerului Educației al RM nr. [REDACTAT] din 01.07.2015 cu privire la confirmarea dlui Popa Andrei;

- Contractul individual de muncă nr. [REDACTAT] din 01.07.2015;

- Ordinul Ministerului Educației al RM nr. [REDACTAT] din 12.07.2010 cu privire la încheierea contractului individual de muncă cu dl Andrei Popa;

Carta Instituției Publice Universitatea de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul aprobată prin procesul-verbal nr. [REDACTAT] din 29.05.2015.

- Hotărârea Guvernului nr. 519 din 07.06.1999 cu privire la înființarea Universității de Stat din Cahul;

- Certificatul de înregistrare a organizației necomerciale Instituția Publică Universitatea de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul din 21.05.2007;

- Extras din Registrul de Stat al Organizațiilor Necomerciale nr. [REDACTAT] din 16.01.2013;

- Decizia Ministerului Justiției a RM nr. [REDACTAT] din 16.01.2013 cu privire la înregistrarea Instituției Publice Universitatea de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul;

- Statutul Instituției Publice Universitatea de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul aprobat la ședința Senatului Universității de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul prin procesul verbal nr. [REDACTAT] din 02.01.2013;

- Dosarul personal a dlui [REDACTAT].

În urma consultării

[REDACTAT] s-a stabilit că dl [REDACTAT] este ginerele dlui Popa Andrei, rector al Universității de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul, confirmându-se astfel relațiile de *persoane apropiate* dintre cei din urmă.

De menționat că *relațiile de persoane apropiate (de afinitate)* dintre dl Popa Andrei și dl [REDACTAT] au început la data de **10.10.2015**, ca rezultat al încheierii căsătoriei fiicei sale, [REDACTAT] cu dl [REDACTAT].

Coroborând toate informațiile reflectate mai sus, inspectorul de integritate atestă următoarele:

- Prin ordinul Ministerului Educației și Tineretului al RM nr. [REDACTAT] din 07.12.2006, dl Popa Andrei a fost numit prin transfer în funcția de rector-interimar al Universității de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul, cu începere de la 07 decembrie curent, pînă la numirea, conform legislației a rectorului instituției nominalizate.

Ulterior, în baza rezultatelor concursului de ocupare a postului de rector al instituției de învățămînt superior, în conformitate cu Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 539 din 24.06.2010, dumnului a fost confirmat în funcție.

În acest sens, între Ministerul Educației al RM și dl Popa Andrei a fost încheiat contractul individual de muncă nr. [REDACTAT] din 12.07.2010.

Potrivit ordinului Ministerului Educației al RM nr. [REDACTAT] din 01.07.2015, dl Popa Andrei a fost reconfirmat în funcția de rector al Universității de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul, cu începere de la 02.07.2015, pentru un termen de 5 ani, în acest sens fiind încheiat contractul individual de muncă nr. [REDACTAT] din 01.07.2015.

- Universitatea de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul a fost înființată prin Hotărârea Guvernului RM nr. 519 din 07.06.1999. Astfel fondator al Universității este Guvernul Republicii Moldova, reprezentat de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării.

- Universitatea este Instituție Publică cu autonomie financiară, care activează în baza Statutului și Cartei universitare.

- Organul superior căruia i se subordonează rectorul Universității de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul este Ministerul Educației, Culturii și Cercetării al Republicii Moldova, cu care a

semnat contractul individual de muncă.

- Obligațiile funcționale ale rectorului sunt stabilite în Contractul individual de muncă nr. [REDACTED] din 01.07.2015 semnat de Ministerul Educației al RM (angajator) cu dl Popa Andrei (rector).

Potrivit art. 82, alin. (1) din Codul educației al RM nr. 152 din 17.07.2014, „*învățământul superior este organizat în universități, academii de studii, institute, școli superioare, școli de înalte studii și altele asemenea....*”.

Art. 101, alin. (1) din același cod stipulează că „*în învățământul superior managementul se realizează pe două niveluri: la nivel național – de către Ministerul Educației, Culturii și Cercetării și la nivel instituțional – de către structurile de conducere și administrative ale instituțiilor de învățământ superior*”, iar conform art. 102 „*sistemul organelor de conducere ale instituțiilor de învățământ superior este format din senat, consiliul pentru dezvoltare strategică instituțională, consiliul științific, consiliul facultății, consiliul de administrație și rectorul instituției*”.

În același timp, potrivit art. 105, alin.(1) din Codul educației al RM nr. 152 din 17.07.2014 „*Conducerea operativă a instituției de învățământ superior este asigurată de rector...*”.

În baza informațiilor acumulate, inspectorul de integritate a stabilit că dl Popa Andrei, rector al Universității de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul, în perioada de pînă la intrarea în vigoare a Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (01.08.2016), avînd interes personal rezultat din relațiile sale cu persoana apropiată - (ginerile) [REDACTED], a soluționat *cererea de acordare a concediului din 17.12.2015, cererea de acordare a concediului din 28.06.2016*, respectiv a emis/semnat următoarele acte administrative/juridice:

- Ordinul nr. [REDACTED] din 16.10.2015 cu privire la acordarea concediului suplimentar, acordat dlui [REDACTED];

- Ordinul nr. [REDACTED] din 02.11.2015 cu privire la rechemarea din concediu a dlui [REDACTED];

- Ordinul nr. [REDACTED] din 18.12.2015 cu privire la acordarea zilelor nefolosite rămase din concediul anual, acordat dlui [REDACTED];

- Ordinul nr. [REDACTED] din 20.01.2016 cu privire la stabilirea vechimii în muncă, în care este vizat dl [REDACTED];

- Ordinul nr. [REDACTED] din 28.06.2016 cu privire la concediul de odihnă anual parțial, acordat dlui [REDACTED].

De menționat că în perioada de referință, dl Popa Andrei fiind în exercițiul funcției de rector al Universității de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul, *deținea calitatea de subiect al declarării* în conformitate cu prevederile art. 3, alin. (1), lit. d) din Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese (în vigoare pînă la 01.08.2016) – în continuare Legea nr. 16/2008.

În cele din urmă, dat fiind faptul că soluționarea cererilor, emiterea/semnarea actelor sus menționate a avut loc în perioada de acțiune a Legii nr. 16/2008, inspectorul de integritate consideră că situația respectivă urmează a fi analizată prin prisma prevederilor legale a acestei legi.

Astfel, potrivit art. 2 din Legea nr. 16/2008, *conflictul de interese* reprezintă conflictul dintre exercitarea atribuțiilor funcției deținute și interesele personale ale persoanelor prevăzute la art. 3, în calitatea lor de persoane private, care ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obiectivă și imparțială a obligațiilor și responsabilităților ce le revin potrivit legii; și *interes personal* reprezintă orice interes, material sau nematerial, al persoanelor prevăzute la art. 3 care rezultă din necesitățile sau intențiile personale ale acestora, din activități care altfel pot fi legitime în calitate de persoană privată, *din relațiile lor cu persoane apropiate* sau persoane juridice, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile personale cu partide politice, cu organizații necomerciale și cu organizații internaționale, precum și care rezultă din preferințele sau angajamentele acestora; *persoane apropiate* – soțul (soția), persoanele înrudite prin sînge sau adopție (părinți, copii, frați, surori, bunici, nepoți, unchi, mătușe) și *persoanele înrudite prin afinitate* (cumnat, cumnată, socru, soacră, *ginere*, noră).

Conform art. 5, alin. (1) al Legii nr. 16/2008, dl Popa Andrei, *în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu avea obligația de a lua decizii conducînd-se de legislația corespunzătoare și de politica statului în domeniul respectiv, ținînd cont de interesul public și renunțînd la interesele personale.*

Potrivit art. 5, alin. (2) al aceleiași legi, dl Popa Andrei avea obligația de a *renunța la interesele personale, ce pot compromite deciziile oficiale, luate cu participarea lor, sau să se abțină de la participarea la luarea sau executarea unor astfel de decizii, dacă acestea pot fi compromise de interesele lor personale sau de apartenența lor la anumite organizații.*

La fel, potrivit art. 9, alin. (1), lit. a) și art. 11 ale Legii nr. 16/2008, dl Popa Andrei *urma să informeze imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în scris, șeful ierarhic sau organul ierarhic superior despre interesul, al său ori al persoanelor apropiate, legat de decizia pe care trebuie să o ia personal sau la luarea căreia trebuie să participe, ori de acțiunea pe care trebuie să o întreprindă în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu, fiind responsabil pentru identificarea intereselor sale personale, care ar putea intra sau sânt în conflict cu îndatoririle sale oficiale, precum și pentru soluționarea pozitivă a conflictului de interese.*

După intrarea în vigoare a Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, prin care a fost abrogată Legea 16/2008, dl Popa Andrei exercitând funcția de rector al Universității de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul, *deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale* potrivit art. 3, alin. (1), lit. e) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Astfel, inspectorul de integritate remarcă că în perioadă respectivă dl Popa Andrei, avînd interes personal rezultat din relațiile sale cu persoana apropiată - (ginerile) [REDACTED], a soluționat *cererea de acordare a concediului din 15.09.2016, cererea de acordare a concediului din 04.04.2017, cererea de acordare a concediului [REDACTED] din 03.05.2017, cererea de acordare a concediului din 25.07.2017, cererea de acordare a concediului din 08.12.2017, cererea de demisie din 26.04.2018*, respectiv a emis/semnat următoarele acte administrative/juridice:

- Ordinul nr. [REDACTED] din 16.09.2016 cu privire la concediul de odihnă anual parțial, acordat dlui [REDACTED];
- Ordinul nr. [REDACTED] din 05.04.2017 cu privire la concediul de odihnă anual parțial, acordat dlui [REDACTED];
- Ordinul nr. [REDACTED] din 02.05.2017 cu privire la concediul [REDACTED], acordat dlui [REDACTED];
- Ordinul nr. [REDACTED] din 31.07.2017 cu privire la concediul de odihnă anual parțial, acordat dlui [REDACTED];
- Ordinul nr. [REDACTED] din 04.09.2017 cu privire la angajare prin cumul a dlui [REDACTED] în funcția de [REDACTED];
- Ordinul nr. [REDACTED] din 19.12.2017 cu privire la concediul de odihnă anual parțial, acordat dlui [REDACTED];
- Ordinul nr. [REDACTED] din 26.04.2018 cu privire la demisia dlui [REDACTED] din funcția de [REDACTED] ([REDACTED]).

Potrivit art. 2, din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *conflict de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un **interes personal** ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;*

***interes personal** este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;*

***persoană apropiată este** soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectul declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);*

Conform art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, ***conflictul de interese real** apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice*

cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Popa Andrei exercitând funcția de rector al Universității de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul, era obligat să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interes în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interes.

Art. 12 alin. (5) din aceeași lege prevede că „Informarea despre apariția unui conflict de interes real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interes și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică”.

Art. 14, alin. (2) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, statuează: „Conflictul de interes real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.”.

Conform art. 14, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, până la soluționarea conflictului de interes real, subiectului declarării, în persoana dlui Popa Andrei, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Potrivit art. 14, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, subiectului declarării, în persoana dlui Popa Andrei, poate soluționa conflictul de interes real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Conform art. 12, alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, conflictul de interes consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

În conformitate cu prevederile art. 18, alin. (2), lit. c) din Codul educației al RM nr. 152 din 17.07.2014 „competențele manageriale în sectorul educațional ale structurilor instituționale se stabilesc prin Carta universitară și regulamentele instituționale, aprobate în condițiile legii”.

Potrivit art. 107, alin. (1), lit. a) din același cod, „responsabilitatea publică a instituției de învățământ superior constă în respectarea legislației în vigoare, a Cartei universitare și a politicilor naționale în domeniul învățământului superior”, iar conform alin. (2) „rectorul și președintele Consiliului pentru dezvoltare strategică instituțională sînt responsabili de asigurarea respectării obligațiilor ce derivă din principiul de responsabilitate publică”.

De remarcat faptul că prevederi similare privind situațiile de conflict de interes se regăsesc inclusiv și în *Codul de etică universitară și Deontologie profesională al Universității de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul*, care este parte integrantă a **Cartei Instituției Publice Universitatea de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul**, aprobată prin procesul-verbal nr. ■ din 29.05.2015.

Astfel, potrivit art. 6, alin. (2), lit. d) din Codul de etică universitară și Deontologie profesională al Universității de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul, „membrii comunității universitare asigura și acceptă eliminarea conflictelor de interes”, iar conform art. 12, alin. (2) „aceștia trebuie să evite situațiile de conflicte de interes. Ei nu pot săvârși acte sau fapte de corupție”.

sau de altă natură, susceptibile să le afecteze integritatea, să vicieze climatul universitar și să aducă prejudicii grave imaginii instituției”.

Conform art. 14 din același cod, „în cazul unui conflict de interese, persoana în cauză **are obligația de a informa în scris organele competente și de a se abține de la orice decizie care privește soțul/soția, ruda sau afinul până la gradul al II-lea inclusiv...**”, iar potrivit art. 23, alin. (1) și alin. (2), „în situația în care un membru al comunității universitare se află în situația unei incompatibilități/**conflict de interes**, constituie obligații ale acestuia să informeze în scris, de îndată, structura deliberativă sau persoana care ocupă o funcție executivă superioară ierarhic. În termen de cel mult trei zile de la data luării la cunoștință a situației de incompatibilitate sau/și **conflict de interese se iau măsurile necesare pentru încetarea respectivului conflict**”.

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-12/426 din 07.02.2020, recepționată la 22.02.2020, dl Popa Andrei a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate, pentru a-și **prezenta punctul de vedere** asupra obiectului controlului.

La 04.03.2020, în cadrul Autorității Naționale de Integritate, cu nr. 1340 a fost înregistrat punctul de vedere a dlui Popa Andrei, în care a indicat faptul că „A fost numit în funcția de rector al USC prin Ordinul Ministrului educației nr. [REDACTAT] din 07.12.2006. Ulterior, a fost confirmat în funcție prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 539 din 24.06.2010, în baza rezultatelor concursului de ocupare a funcției de rector. A fost reconfirmat în funcția de rector prin Ordinul Ministrului Educației nr. [REDACTAT] din 01.07.2015, în baza rezultatelor concursului de ocupare a funcției de rector.

Dl [REDACTAT] a fost angajat la 25 noiembrie 2013 în funcția de [REDACTAT]. Cu dl [REDACTAT] a fost semnat contractul individual de muncă nr. [REDACTAT] din 25.11.2013.

Luând în considerație responsabilitățile funcționale legate de asigurarea bunei funcționări a infrastructurii, dl [REDACTAT] a fost angajat prin cumul în funcția de [REDACTAT] în perioada 30.01.2015 responsabil de verificarea volumelor de lucru îndeplinite conform contractelor. Cu dl [REDACTAT] a fost semnat contractul individual de muncă nr. [REDACTAT] din 02.02.2015 de muncă prin cumul, pe care a exercitat-o până la 26.08.2015 (Ordinul nr. [REDACTAT] din 26.08.2015).

Conform modificărilor efectuate de Senatul Universității în statele de personal, la 01.09.2015, dl [REDACTAT] a fost transferat în funcția de [REDACTAT]. Cu dl [REDACTAT] a fost semnat contractul individual de muncă nr. [REDACTAT] din 01.09.2015. Începând cu anul 2016, în scopul racordării funcțiilor la Clasificatorul ocupațiilor din Republica Moldova (CORM 006-14), funcția de [REDACTAT] este redenumită în funcția de [REDACTAT] ([REDACTAT]).

Luând în considerație responsabilitățile funcționale legate de asigurarea bunei funcționări a infrastructurii, dl [REDACTAT] a fost angajat prin cumul în funcția de [REDACTAT] prin Ordinul nr. [REDACTAT] din 04.09.2017, responsabil de verificarea volumelor de lucru îndeplinite conform contractelor.

Contractul de muncă cu [REDACTAT] a fost desfăcut la 27.04.2018.

Relațiile de afinitate cu dl [REDACTAT] au început la 10.10.2015 când i-a devenit ginere.

În perioada 10.10.2015 și până la 27.04.2018, ginerele său, [REDACTAT], a continuat să îndeplinească funcțiile de serviciu stabilite încă de la momentul angajării în funcția de [REDACTAT] și ulterior de [REDACTAT] / [REDACTAT] ([REDACTAT]).

Ordinul referitor la transferul lui [REDACTAT] din funcția de [REDACTAT] în funcția de [REDACTAT] a fost emis de către dînsul în calitate de Rector, în baza Hotărârii Senatului din 03.09.2015 privind aprobarea statelor de personal începând cu 01.09.2015. La fel, modificarea denumirii funcției deținute de [REDACTAT] din [REDACTAT] în [REDACTAT] ([REDACTAT]) a fost făcută în baza hotărârii Senatului din 26 februarie 2016 privind aprobarea statelor de personal pentru anul 2016. Astfel, nu a urmărit nici un interes personal, ci a executat Hotărârea Senatului, care este organul suprem de conducere colectivă a Universității.

Ordinul nr. [REDACTAT] din 01.09.2017 referitor la numirea prin cumul a lui [REDACTAT] în postul de [REDACTAT] a fost emis reieșind din necesitatea de a verifica volumele

de lucru îndeplinite în clădirile din campusul universitar pe care le gestiona și era responsabil de buna exploatare a lor. Astfel, NU a urmărit careva interese personale, ci a urmărit interesul de a asigura îndeplinirea corectă a contractelor de achiziții publice și a asigura buna exploatare a clădirilor universității după lucrările efectuate conform contractelor aprobate de Grupul de lucru pentru achiziții publice.

Menționează că, în calitate de rector al Universității de Stat „B.P. Hașdeu” din Cahul, NU a avut relații funcționale directe cu ginerele său și NU a avut careva relații cu caracter patrimonial care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică, stabilite în art. 12 alin (3) al Legii nr. 133 din 17.06.2016. Funcțiile de [REDACTED] sau de [REDACTED] / [REDACTED] ([REDACTED]), pe care le-a ocupat ginerele său [REDACTED], se află în subordinea administrativă a prorectorului responsabil de activitatea educativă, relații sociale și administrativ-gospodărești, conform art. 5.35 alin. (1)-(2) al Statului Universității de Stat „B.P. Hașdeu” din Cahul și art. 192, art. 200 din Carta Universitară a Universității și art. 16, alin. (2) lit. a) din Codul de Etică universitară și Deontologie profesională al Universității de Stat „B.P. Hașdeu” din Cahul.

În activitățile ce le-a executat, [REDACTED] NU a fost responsabil material, NU a gestionat surse financiare ale Universității și NU a semnat contracte în numele Universității.

În perioada cât a activat [REDACTED] în Universitate, deja fiindu-i ginere, a auzit doar aprecieri de laudă a muncii lui. A fost apreciat ca fiind o persoană integră cu un comportament corect și etic. În perioada cât au activat împreună nicidecum nu a încurcat privatul cu obligațiile de serviciu. Toate demersurile și acțiunile lui au fost aprobate și coordonate de prorectorul responsabil de activitatea educativă, relații sociale și administrativ-gospodărești.

Având în vedere, că în activitatea sa de Rector al Universității de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul nu a avut situații în care să fi urmărit interese personale sau ale ginerele său [REDACTED], precum și nu a avut cu el careva relații cu caracter patrimonial care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului de Rector, **NU A DECLARAT CAREVA CONFLICTE DE INTERESE REALE**, considerând că trebuie să se conducă de prevederile art. 13, alin (1), lit. a) din Legea 133 din 17.06.2016 și să respect prevederile art. 5.35 al Statului Universității de Stat „B.P. Hașdeu” din Cahul și art 192, art. 200 din Carta Universitară a Universității și art. 16 alin. (2), lit. a) din Codul de Etică universitară și Deontologie profesională al Universității de Stat „B.P. Hașdeu” din Cahul cea ce a și făcut”.

[REDACTED], în răspunsul cu nr. 10-09/2112 din 07.04.2020, înregistrat în cadrul Autorității la 06.05.2020 cu nr. 2475, a comunicat că dl Popa Andrei **nu a prezentat careva declarații despre existența unui conflict de interese cu persoana apropiată, [REDACTED] (ginere) și nici nu a solicitat intervenția MECC în calitate de organ ierarhic superior, pentru soluționarea situației, cazul nefiind consemnat în Registrul declarațiilor privind conflictele de interese ale MECC.**

Mai mult ca atât, conform informației din [REDACTED], precum și a informației conținute în Registrul [REDACTED] (anexate la dosarul de control), nu au fost identificate înscrisuri despre careva declarații adresate Autorității Naționale de Integritate (anterior Comisiei Naționale de Integritate) de către dl Popa Andrei, rector al Universității de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul, prin care aceasta ar fi solicitat soluționarea cărorva conflicte de interese în care s-a aflat, pînă la soluționarea cererilor, emiterea/semnarea actelor administrative/juridice în privința persoanei apropiate – (ginerele) [REDACTED].

Prin urmare se atestă că dl Popa Andrei **nu a informat/nu a declarat și respectiv nu a soluționat conflictele de interese reale în care se afla.**

Analizînd minuțios cele relatate în punctul de vedere, inspectorul de integritate consideră că **responsabilitatea de a se conforma prevederilor legii este o obligație a dlui Popa Andrei, iar cunoașterea sau necunoașterea legii nu exonerează de răspundere.**

În ce privește argumentele precum că „...Având în vedere, că în activitatea sa de Rector al Universității de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul nu a avut situații în care să fi urmărit interese personale sau ale ginerele său [REDACTED], precum și nu a avut cu el careva relații cu

*caracter patrimonial care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului de Rector, NU A DECLARAT CAREVA CONFLICTE DE INTERESE REALE, considerând că trebuie să se conducă de prevederile art. 13, alin (1), lit. a) din Legea 133 din 17.06.2016 și să respect prevederile art. 5.35 al Statului Universității de Stat „B.P. Hașdeu” din Cahul și art 192, art. 200 din Carta Universitară a Universității și art. 16 alin. (2), lit. a) din Codul de Etică universitară și Deontologie profesională al Universității de Stat „B.P. Hașdeu” din Cahul cea ce a și făcut”, acestea urmează a fi respinse, dat fiind faptul că în cadrul controlului inspectorul de integritate a constatat într-un final **nerespectarea de către dl Popa Andrei a acelor obligații imperative stabilite prin lege cu referire la modul, timpul de declarare și soluționare a situațiilor de conflicte de interese în care se afla, respectiv abținerea de la luarea oricăror decizii și admiterea consumării conflictelor de interese propriuzise prin soluționarea cererilor, semnarea actelor administrative/ juridice în situații de conflict de interese, interesul personal într-un final rezultând însăși din relațiile sale cu persoana apropiată (ginerile)** [REDACTAT].*

Inspectorul de integritate remarcă că prevederile invocate de către dl Popa Andrei în punctul său de vedere în scopul justificării faptului nedeclarării conflictelor de interese și anume art. 5.35 al Statului Universității de Stat „B.P. Hașdeu” din Cahul, art. 16 alin. (2), lit. a) din Codul de Etică universitară și Deontologie profesională al Universității de Stat „B.P. Hașdeu”, se referă mai cu seamă la situațiile **privind respectarea de către acesta a altor regimuri juridice** decât cel al conflictelor de interese, cum ar fi cele ale **incompatibilităților și restricțiilor în ierarhie.**

Conform art. 38, alin. (1), lit. a) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Potrivit art. 23, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese, constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.*

Conform art. 23, alin. (6) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin. (3)–(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.*

Potrivit art. 23, alin. (8) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, Autoritatea Națională de Integritate ține Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate concluzionează că dl Popa Andrei, exercitând funcția de rector al Universității de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul, avînd interes personal rezultat din relațiile sale cu persoana apropiată - (ginerile) [REDACTAT] a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

✓ nedeclararea în termenul legal a conflictelor de interese în conformitate cu art. 9, alin. (1), lit. a) și art. 11 ale Legii nr. 16/2008 (în vigoare pînă la 01.08.2016), soluționarea cererii de acordare a concediului din 17.12.2015, cererii de acordare a concediului din 28.06.2016 și emiterea/semnarea următoarelor acte administrative/juridice:

- Ordinul nr. [redacted] din 16.10.2015 cu privire la acordarea concediului suplimentar, acordat dlui [redacted];

- Ordinul nr. [redacted] din 02.11.2015 cu privire la rechemarea din concediu a dlui [redacted];

- Ordinul nr. [redacted] din 18.12.2015 cu privire la acordarea zilelor nefolosite rămase din concediul anual, acordat dlui [redacted];

- Ordinul nr. [redacted] din 20.01.2016 cu privire la stabilirea vechimii în muncă, în care este vizat dl [redacted];

- Ordinul nr. [redacted] din 28.06.2016 cu privire la concediul de odihnă anual parțial, acordat dlui [redacted];

✓ nedeclararea în termenul legal a conflictelor de interese în conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) - (b), art. 12, alin. (5), alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

✓ nesoluționarea conflictelor de interese reale în conformitate cu art. 14, alin. (2) - (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

✓ soluționarea *cererii de acordare a concediului din 15.09.2016, cererii de acordare a concediului din 04.04.2017, cererii de acordare a concediului [redacted] din 03.07.2017, cererii de acordare a concediului din 25.07.2017, cererii de acordare a concediului din 08.12.2017, cererii de demisie din 26.04.2018*, respectiv emiterea/semnarea următoarelor acte administrative/juridice:

- Ordinul nr. [redacted] din 16.09.2016 cu privire la concediul de odihnă anual parțial, acordat dlui [redacted];

- Ordinul nr. [redacted] din 05.04.2017 cu privire la concediul de odihnă anual parțial, acordat dlui [redacted];

- Ordinul nr. [redacted] din 02.05.2017 cu privire la concediul [redacted], acordat dlui [redacted];

- Ordinul nr. [redacted] din 31.07.2017 cu privire la concediul de odihnă anual parțial, acordat dlui [redacted];

- Ordinul nr. [redacted] din 04.09.2017 cu privire la angajare prin cumul a dlui [redacted] în funcție de [redacted];

- Ordinul nr. [redacted] din 19.12.2017 cu privire la concediul de odihnă anual parțial, acordat dlui [redacted];

- Ordinul nr. [redacted] din 26.04.2018 cu privire la demisia dlui [redacted] din funcția de [redacted] ([redacted]),

fapt prin care a admis **consumarea conflictelor de interese**, în conformitate cu art. 12, alin. (10) al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23, alin. (4), (6) și (8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Popa Andrei, exercitând funcția de rector al Universității de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul, avînd interes personal rezultat din relațiile sale cu persoana apropiată - (ginele) [redacted] a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

✓ nedeclararea în termenul legal a conflictelor de interese în conformitate cu art. 9, alin. (1), lit. a) și art. 11 ale Legii nr. 16/2008 (în vigoare pînă la 01.08.2016), soluționarea *cererii de acordare a concediului din 17.12.2015, cererii de acordare a concediului din 28.06.2016* și emiterea/semnarea următoarelor acte administrative/juridice:

- Ordinul nr. [redacted] din 16.10.2015 cu privire la acordarea concediului suplimentar, acordat dlui [redacted];

- Ordinul nr. [redacted] din 02.11.2015 cu privire la rechemarea din concediu a dlui [redacted];

- Ordinul nr. [redacted] din 18.12.2015 cu privire la acordarea zilelor nefolosite rămase din concediul anual, acordat dlui [redacted];

- Ordinul nr. [redacted] din 20.01.2016 cu privire la stabilirea vechimii în muncă, în care este vizat dl [redacted];

- Ordinul nr. [redacted] din 28.06.2016 cu privire la concediul de odihnă anual parțial, acordat dlui [redacted];

✓ nedeclararea în termenul legal a conflictelor de interese în conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) - (b), art. 12, alin. (5), alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

✓ nesoluționarea conflictelor de interese reale în conformitate cu art. 14, alin. (2) - (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

✓ soluționarea *cererii de acordare a concediului din 15.09.2016, cererii de acordare a concediului din 04.04.2017, cererii de acordare a concediului [redacted] din 03.07.2017, cererii de acordare a concediului din 25.07.2017, cererii de acordare a concediului din 08.12.2017, cererii de demisie din 26.04.2018*, respectiv emiterea/semnarea următoarelor acte administrative/juridice:

- Ordinul nr. [redacted] din 16.09.2016 cu privire la concediul de odihnă anual parțial, acordat dlui [redacted];

- Ordinul nr. [redacted] din 05.04.2017 cu privire la concediul de odihnă anual parțial, acordat dlui [redacted];

- Ordinul nr. [redacted] din 02.05.2017 cu privire la concediul [redacted], acordat dlui [redacted];

- Ordinul nr. [redacted] din 31.07.2017 cu privire la concediul de odihnă anual parțial, acordat dlui [redacted];

- Ordinul nr. [redacted] din 04.09.2017 cu privire la angajare prin cumul a dlui [redacted] în funcție de [redacted];

- Ordinul nr. [redacted] din 19.12.2017 cu privire la concediul de odihnă anual parțial, acordat dlui [redacted];

- Ordinul nr. [redacted] din 26.04.2018 cu privire la demisia dlui [redacted] din funcția de [redacted] ([redacted]),

fapt prin care a admis **consumarea conflictelor de interese**, în conformitate cu art. 12, alin. (10) al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

2. Se sesizează [redacted], în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării raporturilor de muncă ori de serviciu cu dl Popa Andrei, rector al Universității de Stat „B. P. Hașdeu” din Cahul.

3. Se decede, dl Popa Andrei din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

4. Se înscrie dl Popa Andrei în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

5. Se aduce la cunoștința dlui Popa Andrei actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev,3, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani)).

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

[redacted]

Sergiu POPA