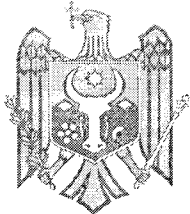
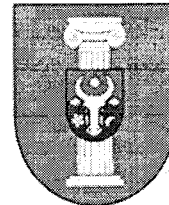


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 109/16

mun. Chișinău

23 iunie 2020

Cristina CIUBOTARU, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Valerian Ciobanu, IDNP- [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în raionul [REDACTED], șef al Direcției Asistență Socială și Protecția Familiei a Consiliului raional Edineț și consilier în Consiliul municipal Edineț,

A STABILIT:

La 23 decembrie 2019 în cancelaria Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea cu nr. 7393.

La 02 ianuarie 2020, în conformitate cu prevederile art. 30, alin. (1) din Legea nr.132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Valerian Ciobanu a admis o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin faptul că concomitent cu funcția publică pe care o exercită în calitate de șef al Direcției Asistență Socială și Protecția Familiei a Consiliului raional Edineț, mai deține și mandatul de consilier în Consiliul municipal Edineț.

La 15 ianuarie 2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 05/16, în privința dlui Valerian Ciobanu, șef al Direcției Asistență Socială și Protecția Familiei a Consiliului raional Edineț și consilier în Consiliul municipal Edineț, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a mandatului de consilier în Consiliul municipal Edineț și a funcției de șef al Direcției Asistență Socială și Protecția Familiei a Consiliului raional Edineț.

Prin scrisoarea nr. 04-16/132 din 20 ianuarie 2020, dl Valerian Ciobanu a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la*

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Autoritatea Națională de Integritate și a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere în termen de 15 zile de la recepționarea invitației.

Conform art. 85, alin. (3) al Codului Administrativ, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care fac obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.

Potrivit art. 87, alin. (1) din Codul Administrativ, autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.

Astfel, făcînd uz de prevederile art. 20, alin. (1), lit. a)-d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132 din 17 iunie 2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate a solicitat Comisiei Electorale Centrale, Consiliului raional Edineț informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin scrisoarea nr. CEC8/2011 din 02 martie 2020, Comisia Electorală Centrală a informat că în urma Alegerilor locale generale din 2019, prin hotărîrea Judecătoriei Edineț (nr. dosarului 3-100/19 din 01 noiembrie 2019, dlui Valerian Ciobanu i-a fost validat mandatul de consilier în Consiliul municipal Edineț. Totodată, în urma alegerilor menționate *supra*, dlui Valerian Ciobanu i-a fost validat mandatul de consilier în Consiliul raional Edineț, prin hotărîrea Judecătoriei Edineț (nr. dosarului 3-101/19 din 01 noiembrie 2019, care ulterior prin Hotărîrea CEC nr. 3320 din 13 decembrie 2019, i-a fost ridicat mandatul de consilier în Consiliul raional Edineț.

Prin scrisoarea nr. 267/02/1-19 din 06 aprilie 2020 în adresa Autorității Naționale de Integritate, Consiliul raional Edineț a informat că conform Deciziei nr. 38/4 din 20 iunie 2014 a Consiliului raional Edineț, dl Valerian Ciobanu a fost numit în funcția publică de șef a Direcției Economie, asistență socială și protecție a familiei (Direcția asistență socială și protecție a familiei a Consiliului raional Edineț conform Deciziei Consiliului raional Edineț nr. 4/4 din 08.08.2015).

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare al persoanei supuse controlului, prin scrisoarea nr. 04-16/132 din 20 ianuarie 2020, care conform avizului de recepție nr. DS2035973364AS a fost recepționată la 23 ianuarie 2020, dl Valerian Ciobanu a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Exercitându-și dreptul prevăzut de art. 37, alin. (3) din Legea nr. 132/2017 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, la data de 07 februarie 2020, dl Valerian Ciobanu a expediat în scris punctul de vedere asupra controlului, înregistrat în Cancelaria Autorității Naționale de Integritate cu nr. 807.

Astfel, în punctele de vedere prezentate, dl Valerian Ciobanu comunică că: *"...prin Decizia Consiliului raional Edineț nr. 38/4 din 20.06.2014 a fost numit în funcția de șef a Direcției Asistență Socială și Protecție a Familiei Edineț, funcție care activează pînă la moment, cu excepția perioadei 20.06.2015-07.03.2018, în care a activat în funcția de vicepreședinte al raionului Edineț. Prin Hotărîrea Judecătoriei Edineț, din data de 01.11.2019, i-a fost validat mandatul de consilier în Consiliul municipal Edineț, care îl deține cu respectarea legislației în vigoare. Totodată, dl Valerian Ciobanu menționează că nu a fost avertizat de nimeni că deține funcții incompatibile, iar în al doilea rînd, nimeni nu i-a solicitat să depună mandatul de consilier pe motivul incompatibilității funcțiilor. De asemenea, menționează că aceasta ar fi un moft al primarului [REDACTAT], care dorește prin orice metode de a-l înlătura de la treburile Consiliului municipal Edineț. Totodată, dl Valerian Ciobanu în punctul său de vedere*

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

menționează că dumnului la data de 19.12.2019 a depus către Consiliul municipal Edineț o cerere cu privire la refuzul de a i se achita indemnizație pentru participare la ședințele Consiliului municipal Edineț. Astfel, prin Decizia nr. 12/4 din 20 decembrie 2019 a Consiliul municipal Edineț a fost admisă cererea dlui Valerian Ciobanu. Totodată, menționează că pe parcursul anului 2019, perioada de activitate în calitate de consilier municipal, nu a ridicat nici o indemnizație/remunerare. În rezultatul Alegerilor locale generale din 2019, i-a fost validat mandatul de consilier în Consiliul raional Edineț, care prin urmare a depus mandatul de consilier raional, datorită faptului că se aflase în stare de incompatibilitate cu funcția deținută – șef al Direcției Asistență Socială și Protecția Familiei a Consiliului raional Edineț.

Potrivit art. 25, alin. (1) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit. La moment, nu deține o altă funcție publică decât funcția de șef a Direcției Asistență Socială și Protecția Familiei Edineț.

Totodată, conform art. 25, alin. (2), lit. a), a aceiași legi, funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate. La moment nu desfășoară activitatea remunerată, făcând trimitere la Decizia nr. 12/4 din 20.12.2019, pentru participarea la ședințele consiliului municipal Edineț, prin care nu primește indemnizație/remunerare.

Totodată, potrivit art. 25, alin. (5) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, alte incompatibilități și conflicte de interese se stabilesc prin legislația specială.”

În concluzie, dumnului consideră că ”... avînd în vedere că este o persoană care respectă actele normative și legislative a Republicii Moldova, inclusiv și deciziile organului de control, în cazul în care Autoritatea Națională de Integritate va considera încălcarea din partea dumnului (Valerian Ciobanu) a legislației în legătură cu starea de incompatibilitate a funcțiilor, este disponibil și se obligă să respecte/îndeplinească decizia inspectorului de integritate, oricare ar fi ea ”.

Aprecierea inspectorului de integritate:

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate consideră că dl Valerian Ciobanu, prin exercitarea simultană a funcției publice (șef al Direcției Asistență Socială și Protecția Familiei a Consiliului raional Edineț) și a mandatului de consilier în Consiliul municipal Edineț, s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal prin ce a încălcat regimul juridic al incompatibilităților reglementat de dispozițiile art. 25, alin. (1), alin. (2), lit. a) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Prin Hotărârea Judecătorei Edineț din 01 noiembrie 2019, pronunțată în cadrul dosarului nr. 3-100/19, dlui Valerian Ciobanu i-a fost validat mandatul de consilier în Consiliul municipal Edineț.

Prin Decizia nr. 38/4 din 20 iunie 2014 a Consiliului raional Edineț, dl Valerian Ciobanu a fost numit în funcția publică de șef a Direcției Economie, asistență socială și protecție a familiei (Direcția asistență socială și protecție a familiei a Consiliului raional Edineț conform Deciziei Consiliului raional Edineț nr. 4/4 din 08.08.2015).

Potrivit dispozițiilor art. 25 alin. (1), alin. (2), lit. a), alin. (5)-(6) și art. 64, alin. (1), lit. c) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public,

„ (1) Calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit.

(2) Funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate:
a) în cadrul autorităților publice, cu excepțiile prevăzute de lege; [...]

(5) Alte incompatibilități [...] se stabilesc prin legislație specială.

(6) Situația de incompatibilitate prevăzută la alin. (2), (2¹), (2²), (2³) și (4) urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției acesteia. Dacă nu a eliminat situația de incompatibilitate în termenul prevăzut, funcționarul public este destituit din funcție.”

” Persoana/organul care are competența legală de numire în funcție va dispune destituirea din funcția publică printr-un act administrativ, care se comunică funcționarului public în termen de 5 zile lucrătoare de la emitere, însă anterior datei destituirii din funcția publică, în următoarele cazuri:

c) dacă s-a ivit un motiv legal de incompatibilitate, iar funcționarul public nu acționează pentru încetarea acesteia în termenul stabilit de prezenta lege;”

În conformitate cu prevederile art. 3 din *Legea integrității nr. 82/2017*,

- **agent public** – persoană încadrată într-o entitate publică și care exercită o funcție publică, o funcție publică cu statut special, o funcție de demnitate publică, este angajată în cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică sau prestează servicii de interes public, **precum și alesul local;**
- **entitate publică** – persoană juridică cu statut de autoritate publică, autoritate centrală, autoritate publică centrală de specialitate, **autoritate publică locală**, precum și de structură organizațională de pe lângă sau din sfera de competență a acestora.

Reieșind din prevederile legale, este de remarcat faptul că legiuitorul a făcut o distincție dintre **calitatea de funcționar public** (în sensul Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public) și **altă funcție publică** prevăzute în *Legea integrității nr. 82/2017* și alte acte legislative.

Relevante incompatibilităților prevăzute la art. 25 din *Legea nr. 158/2008* cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, sunt prevederile art. 1 din *Codul Electoral al Republicii Moldova, nr. 1381 din 21.11.1997*, din conținutul cărora se deduce că consilierul local exercită o **funcție publică electivă** (concurenți electorali: partidele, alte organizații social-politice, blocurile electorale, și persoanele care candidează pentru funcția de primar sau de consilier în consiliul local și care sînt înregistrate de consiliile electorale de circumscripție respective – în cazul alegerilor locale, candidat – persoană care candidează pentru ocuparea unei funcții publice eligibile din partea partidelor, a altor organizații social-politice, a blocurilor electorale).

În corespundere cu prevederile art. 24, alin. (3) din *Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local*,

”Alesului local care a fost invitat la ședința consiliului și a participat la ea i se restituie cheltuielile aferente și i se acordă o indemnizație pentru fiecare zi de participare la ședința consiliului în mărimea stabilită de către consiliul respectiv.”

În conformitate cu prevederile art. 3, alin. (1), lit. b) și art. 16 din *Legea nr. 133 din 17 iunie 2016 privind declararea averii și intereselor personale*, dl Valerian Ciobanu este subiect al declarării averii și intereselor personale ca urmare a exercitării mandatului de consilier în Consiliul municipal Edineț. Subiectul declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de

incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Analizând circumstanțele cauzei, prin prisma normelor de drept citate mai sus, inspectorul de integritate remarcă că potrivit prevederilor art. 7 din Legea nr. 768/2000 *privind statutul alesului local* mandatul de consilier nu este incompatibil cu funcția de șef al Direcției Asistență Socială și Protecția Familiei a Consiliului raional Edineț.

Inspectorul de integritate observă că în conformitate cu dispozițiile art. 25, alin. (1) și alin. (2), lit. a) din Legea nr. 158/2008 *cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*, că funcția publică de șef al Direcția asistență socială și protecție a familiei a Consiliului raional Edineț este incompatibilă cu mandatul de consilier, deoarece funcția de consilier local este o funcție publică electivă remunerată, iar dispozițiile legale stabilesc în mod imperativ că calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit iar funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate în cadrul autorităților publice.

Inspectorul de integritate reține că, din 01 noiembrie 2019, dl Valerian Ciobanu exercită simultan funcția de șef al Direcției asistență socială și protecție a familiei a Consiliului raional Edineț și mandatul de consilier în Consiliul municipal Edineț.

Inspectorul de integritate menționează că dl Valerian Ciobanu urma ca în termen de o lună de la apariția incompatibilității (01 noiembrie 2019), să soluționeze starea de incompatibilitate prin depunerea mandatului de consilier în Consiliul municipal Edineț sau prin demisionarea din funcția publică de șef al Direcției asistență socială și protecție a familiei a Consiliului raional Edineț.

Potrivit informației oferite de dl Valerian Ciobanu în punctul său de vedere, a anexat copia autentificată a informației nr. 37 din 30.01.2020 privind veniturile calculate și achitate în folosul persoanei (juridice) și privind impozitul pe venit reținut din aceste venituri eliberată de Primăria mun. Edineț, în care se confirmă că dlui Valerian Ciobanu iau fost achitate venituri sub formă de 0 MDL, la cererea dlui Valerian Ciobanu depusă la data de 19.12.2019 către Consiliul municipal Edineț, care prin urmare a fost admisă prin Decizia nr. 12/4 din 20.12.2019 cu privire la cererea consilierului municipal Edineț Valerian Ciobanu.

Inspectorul de integritate ia act argumentele invocate de persoana supusă controlului la prezentarea punctului de vedere, dar renunțarea dlui Valerian Ciobanu la indemnizația de consilier nu înlătură caracterul remunerativ al activității desfășurate de alesul local.

Subsecvent, prin prisma art. 9, alin. (1¹) din Codul muncii, orice înțelegere prin care se urmărește renunțarea salariatului la drepturile sale de muncă sau limitarea acestora este nulă.

Potrivit prevederilor art. 12, alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017, *în vederea respectării regimului juridic al incompatibilităților, al restricțiilor în ierarhie și al limitărilor de publicitate în cadrul entității publice, agentul public prevăzut la alin. (1) este obligat să întreprindă următoarele măsuri: a) agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.*

Inspectorul de integritate remarcă că în art. 25, alin. (1) din Legea nr. 158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public, ***expres și imperativ stabilește că calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit.***

Prin urmare, fiind funcționar public (având statutul de funcționar public), dl Valerian Ciobanu ***era obligat să se conformeze prevederilor legii speciale*** care reglementează regimul funcției publice, statutul funcționarului public, raporturile juridice dintre funcționarii publici și autoritățile publice, ***într-un final prevederilor Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.***

Potrivit art. 19, alin. b), f) și g) și art. 38, alin. (1), lit. b) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, *inspectorul de integritate efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, sesizează organizația publică în care activează subiectul declarării sau autoritatea responsabilă de numirea în funcție a acestuia în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia în cazul constatării unei stări de incompatibilitate și întocmește acte de constatare în condițiile legii.*

Inspectorul de integritate emite un act de constatare dacă în urma controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

Conform prevederilor art. 23, alin. (3) și (6) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *constatarea stării de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului declarării.*

Subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție pentru încălcarea regimului juridic al incompatibilităților este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

Potrivit art. 23, alin. (8) al Legii nr. 133/2016 cu privire la declararea averii și a intereselor personale, Autoritatea Națională de Integritate ține Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, care este publicat pe pagina web oficială a Autorității.

Conform art. 64, alin. (1), lit. c) al Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, *persoana/organul care are competența legală de numire în funcție va dispune destituirea din funcția publică printr-un act administrativ, care se comunică funcționarului public în termen de 5 zile lucrătoare de la emitere, însă anterior datei destituirii din funcția publică, dacă s-a ivit un motiv legal de incompatibilitate, iar funcționarul public nu acționează pentru încetarea acesteia în termenul stabilit de prezenta lege.*

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 40 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și art. 23, alin. (3), (6) și (8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale și art. 25, alin. (6) și art. 64, alin. (1), lit. c) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Valerian Ciobanu, prin deținerea/exercitarea simultană a funcției publice de șef al Direcției Asistență Socială și Protecția Familiei a Consiliului raional Edineț și a mandatului (funcției publice electiv) de consilier în Consiliul municipal Edineț în perioada 01 noiembrie 2019 - prezent, dl Valerian Ciobanu s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal prin ce a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

2. Se sesizează Consiliul raional Edineț, în termen de 15 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării raporturilor de muncă cu dl Valerian Ciobanu.

3. Se decede, dl Valerian Ciobanu, din dreptul de a exercita funcții publice sau funcții de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani din data destituirii din funcția publică sau din data rămânerii definitivă a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

5. Se înscrie, dl Valerian Ciobanu în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică din data destituirii din funcție sau de la data la care a rămas definitiv actul de constatare sau, respectiv, a rămas definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

6. Se aduce la cunoștința dlui Valerian Ciobanu actul de constatare și se informează despre dreptul de al contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani), MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Cristina CIUBOTARU

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.