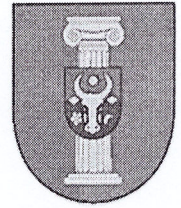


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 163/16

mun. Chișinău

04 august 2020

Cristina CIUBOTARU, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Ion ROȘCA, IDNP- [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], consilier în Consiliul raional Sîngerei și șef al Centrului Metodic al Direcției Educație din cadrul Consiliului raional Sîngerei,

A CONSTATAT:

La 15 februarie 2018 în cancelaria Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea cu nr. 129 în privința dlui Ion Roșca.

La 27 februarie 2018 petiționarul a fost informat despre imposibilitatea examinării sesizării depuse datorită situației generate de noile proceduri stabilite prin Legea nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și anume pînă la completarea funcțiilor de inspectori de integritate care sunt abilitați de examinare a sesizărilor și eventual de inițiere a controalelor.

Prin urmare, la 13 decembrie 2019 în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la *Autoritatea Națională de Integritate*, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Ion Roșca exercită simultan funcția (mandatul) de consilier în Consiliul raional Sîngerei și șef al Centrului Metodic din cadrul Direcției Educației a Consiliului raional Sîngerei, prin ce ar fi admis încălcarea regimului juridic al incompatibilităților.

La 27 decembrie 2019, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 453/16, în privința dlui Ion Roșca, consilier în Consiliul raional Sîngerei a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Prin scrisoarea nr. 04-16/3652 din 30 decembrie 2019, dl Ion Roșca a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* și a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere în termen de 15 zile de la recepționarea invitației.

Conform art. 85, alin. (3) al Codului Administrativ, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care fac obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.

Potrivit art. 87, alin. (1) din Codul Administrativ, autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a)-d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132 din 17 iunie 2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate a solicitat informații și documente necesare desfășurării controlului de la

și a consultat registrele de stat.

Potrivit scrisorii Direcției Educație din cadrul Consiliului raional Sîngerei cu nr. 170 din 25 mai 2020, au fost expediate copiile autentificate a Ordinului nr. 05-p din 21.01.2008 și Ordinul nr. 05-p din 02 ianuarie 2020.

Conform Ordinului nr. 05-p din 21.01.2008, dl Ion Roșca a fost desemnat în funcția de șef al Centrului Metodic al Direcției Generale Învățământ și Sport Sîngerei a Consiliului raional Sîngerei. În prezent sintagma "Direcția Generală Învățământ, Tineret și Sport Sîngerei, a fost substituită cu sintagma Direcția Educație din cadrul Consiliului raional Sîngerei în baza Deciziei Consiliului raional Sîngerei nr. 8/31 din 17.12.2015.

Potrivit Ordinului nr. 05-p din 02.01.2020, a fost suspendat contractul individual de muncă a dlui Ion Roșca în funcția de șef al Centrului Metodic al Direcției Educație din cadrul Consiliului raional Sîngerei, începînd cu data de 02.01.2020 pe o perioadă de 5 ani.

Conform Regulamentului de organizare și funcționare, organigrama și statele de personal ale Direcției Educație Sîngerei aprobat prin Decizia nr. 8/31 din 17.12.2015 a Consiliului raional Sîngerei, Direcția Educație este o subdiviziune a Consiliului raional Sîngerei, iar Centrul Metodic o subdiviziune structurală a Direcției Educație Sîngerei.

Prin scrisoarea nr. CEC8/1744 din 31 decembrie 2019, Comisia Electorală Centrală a informat că în urma Alegerilor locale generale din 2015, prin hotărîrea Judecătoriei Sîngerei (nr. dosarului 3-25/15 din 29 iunie 2015, dlui Ion Roșca a fost confirmat în calitate de candidat supleant în Consiliul raional Sîngerei. Prin urmare, conform Hotărîrii nr. 1339 din 27 decembrie 2017 a Comisiei Electorale Centrale, dlui Ion Roșca i-a fost atribuit mandatul de consilier în Consiliul raional Sîngerei. Totodată, în urma Alegerilor locale generale din 2019, dlui Ion Roșca i-a fost validat mandatul de consilier în Consiliul raional Sîngerei, prin hotărîrea Judecătoriei Bălți (nr. dosarului 3-391/2019) din 08 noiembrie 2019.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare al persoanei supuse controlului, prin scrisoarea nr. 04-16/3652 din 30 decembrie 2019, care conform avizului de recepție nr. DS [redacted] AS a fost recepționată la 02 ianuarie 2020, dl Ion Roșca a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Exercitându-și dreptul prevăzut de art. 37, alin.(3) din Legea nr. 132/2017 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, la data de 11 ianuarie 2020, dl Ion Roșca a prezentat în scris punctul de vedere asupra obiectului la sediul Autorității Naționale de Integritate.

Astfel, în punctele de vedere prezentate, dl Ion Roșca comunică că: "La înștiințarea ANI nr. 04-16/3652 din 30.12.2019 pe numele meu Roșca Ion declar următoarele:

1. Mandatul de consilier raional pentru perioada care o indicați-27.12.2017-07.11.2019, mi-a fost atribuit prin Decizia Consiliului raional Sîngerei abia la 22.03.2018 (anexez decizia respectivă). Pînă atunci eu nu am fost implicat nici într-o activitatea a Consiliului raional.
2. Pentru a clarifica situația mea privind compatibilitatea sau incompatibilitatea am expediat la CEC demersul meu cu rugămintea de a-mi explica situația și a pune verdictul legal, prezentînd 6 argumente în favoarea compatibilității. CEC prin nr. 8/1999 din 08.2018 mi-a răspuns că deja prin schimbările efectuate în lege, organul abilitat să aprecieze dacă funcția deținută de mine este incompatibilă cu cea de consilier este ANI. Totodată, prin aceasta m-a informat că Demersul meu și răspunsul respectiv este expediat și pe adresa ANI pentru a se pronunța (anexez copia). Răspuns am așteptat, însă nu am primit. Eu ca cetățean mi-am onorat obligațiunile legale, dar ANI m-a lăsat fără răspuns.
3. La perioada menționată în înștiințarea ANI nr. 04-16/3652 din 30.12.2019, de la 08.11.2019-prezent menționez următoarele: a) pe 29.11.2019 am depus la ANI un demers cu nr. R-452/19 prin care am solicitat ca ANI să se pronunțe privitor la situația mea privind incompatibilitatea sau compatibilitatea. b) în demersul (este la ANI) am adus 6 argumente pro compatibilitate. c) răspunsul primit de la ANI (evaziv, ambiguu) cu nr. 07/R-452/19 din 06.12.2019 nu mi se răspunde clar care este situația mea (anexez copia). d) eu niciodată nu am deținut funcția de șef, șef-adjunct al Direcției Educație Sîngerei. e) celelalte argumente le găsiți în demersul meu înregistrat la ANI, nr. R-452/19 din 29.11.2019.
4. Pe 17.12.2019 în serviciul meu a intervenit o schimbare. Am fost ales președinte al Consiliului General al Federației Sindicale a Educației și Științei din Republica Moldova FSEȘ a Consiliului raional la Conferința de dare de seamă și alegeri din 17 decembrie 2019 pe o perioadă de 5 ani. Anexez certificatul nr. 01-08/230 din 19.12.2019 eliberat de Consiliul raional Sîngerei, președinte [REDACTAT]."

Aprecierea inspectorului de integritate:

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate consideră că dl Ion Roșca, prin exercitarea simultană, în perioada **27.12.2017-02.01.2020**, a mandatul de consilier în Consiliul raional Sîngerei și a funcției de șef al Centrului Metodic a Direcției Învățămînt din cadrul Consiliului raional Sîngerei, a încălcat regimul juridic al incompatibilităților reglementat de dispozițiile art. 7, alin. (1), lit. d), al Legii nr. 768 din 02 februarie 2000 privind *statutul alesului local*.

În conformitate cu prevederile art. 3, alin. (1), lit. b), din Legea nr. 133 din 17 iunie 2016 privind *declararea averii și intereselor personale*, dl Ion Roșca este subiect al declarării averii și intereselor personale ca urmare a exercitării mandatului de consilier în Consiliul raional Sîngerei.

În corespundere cu dispozițiile art. 16 din Legea menționată *supra*, dl Ion Roșca în calitatea sa de subiect al declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă

funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

În corespundere cu art. 5, alin. (3)-(3¹), art.7, alin (1), lit. d) și art.8, alin. (1) din Legea 768/2000 *privind statutul alesului local*, mandatul consilierului este incompatibil cu calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale), iar consilierul care deține/exercită simultan calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale) are obligația de a demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau de a depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității. În caz de incompatibilitate a funcției stabilită prin act de constatare rămas definitiv, Comisia Electorală Centrală inițiază procedura de ridicare a mandatului de consilier doar la sesizarea comisiei de către Autoritatea Națională de Integritate.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 263/2012 *privind interpretarea articolului 7, alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local*, prevederile d) se aplică șefilor și șefilor adjuncți ai organizațiilor subordonate autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială (întreprinderi municipale, instituții publice, servicii etc.).

Potrivit prevederilor art. 12, alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017, *agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.*

Centrul Metodic al Direcției Educației este o subdiviziune structurală a Direcției Educației subordonată Consiliului raional Sîngerei, condiție esențială stabilită la art. 7, alin. (1) lit. d), din *Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local*, și pct. 2 din *Legea nr. 263/2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local*, potrivit căroră „d) se aplică șefilor și șefilor adjuncți ai organizațiilor subordonate autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială (întreprinderi municipale, instituții publice, servicii etc.).

Inspectorul de integritate ia act de argumentele invocate de persoana supusă controlului la prezentarea punctului de vedere, precum că mandatul de consilier în Consiliul raional Sîngerei a fost validat prin Decizia Consiliului raional din 22.03.2018 cu privire la atribuirea unor mandate de consilier și operarea modificărilor în componența comisiei consultative de specialitate. Conform art. 5, alin. (1) din *Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local*, mandatul consilierului începe efectiv din momentul validării și durează pînă la data expirării mandatului consilierului respectiv.

Conform Hotărîrii Comisiei Electorale Centrale nr. 1339 din 27 decembrie 2017 cu privire la atribuirea unor mandate de consilier în Consiliul raional Sîngerei, ca candidat supleant de pe lista Blocului electoral ”Platforma Populară Europeană din Moldova-Iurie Leancă” (listă confirmată prin Hotărîrea Judecătorei Sîngerei din 29 iunie 2015), dlui Ion Roșca i-a revenit mandatul de consilier raional în Consiliul raional Sîngerei. Totodată, conform pct. 4 din Hotărîrea

menționată *supra*, dl Ion Roșca a fost preavizat asupra obligației de a respecta termenul de 30 de zile pentru înlăturarea stării de incompatibilitate în cazul apariției acesteia, nefiind posibilă invocarea necunoașterii acestor circumstanțe.

Conform Hotărârii Curții Constituționale nr. 19 din 16.07.2013, Curtea a recunoscut constituțională sintagmele prevederilor literei c) și d) a art. 7, alin. (1) din Legea nr. 768/2000 în redacția Legii nr. 168/2012. Relevând că pe durata mandatului alesului local se află continuu în serviciul colectivității, respectiv, este dator să fie demn de încrederea alegătorului. Alesul local are obligația să activeze dezinteresat și să urmărească binele comun. Anume, pentru a asigura realizarea dezinteresată a mandatului de ales local, prin Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, legiuitorul a stabilit un șir de incompatibilități.

Incompatibilitățile sunt mijloace juridice prin care aleșii locali sunt protejați în exercitarea mandatului lor. Ele au în vedere limitarea și interzicerea cumulului de funcții, care ar afecta însăși independența mandatului. Scopul incompatibilităților îl reprezintă asigurarea obiectivității în exercitarea unei funcții publice, precum și evitarea abuzurilor în exercitarea mandatului.

Curtea reține că înlăturarea incompatibilității depinde de voința celui ales, care poate opta fie pentru deținerea mandatului, fie pentru exercitarea funcției publice. Alesul local este obligat să se conformeze prevederilor legale și să excludă situațiile care atrag incompatibilitatea.

În acest sens, conform art. 8 din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000, alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității. La cererea persoanelor interesate, Comisia Electorală Centrală decide ridicarea mandatului de consilier în cazul în care consilierul nu respectă prevederile privind încetarea incompatibilității în termen de 30 de zile.

Concluzionând, Curtea reține că interdicțiile cuprinse în prevederile art.7, lit.c) și lit.d) din Legea nr.768/2000 privind statutul alesului local *nu încalcă dreptul de a fi ales și nu aduce atingere autonomiei locale, ci reglementează condițiile în care alesul local poate să-și exercite funcția*, în vederea asigurării obiectivității în exercitarea mandatului, precum și al excluderii abuzurilor și a conflictelor de interese.

Inspectorul de integritate menționează că dl Roșca Ion avea obligația de a soluționa starea de incompatibilitate, manifestată prin exercitarea simultană a mandatului de consilier în Consiliul raional Sîngerei și a funcției de șef al Centrului Metodic a Direcției Învățământ din cadrul Consiliului raional Sîngerei, prin depunerea mandatului de consilier în Consiliul raional Sîngerei sau prin depunerea cererii de demisie din funcția de șef al Centrului Metodic a Direcției Învățământ din cadrul Consiliului raional Sîngerei, în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității, termen care a început să curgă din **27 decembrie 2017**.

Inspectorul de integritate consideră că prin deținerea/exercitarea simultană în perioada supusă controlului a mandatului de consilier în Consiliul raional Sîngerei și a funcției de șef al Centrului Metodic a Direcției Învățământ din cadrul Consiliului raional Sîngerei, dl Roșca Ion a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

Potrivit art. 19, alin. b), f) și g) și art. 38, alin. (1), lit. b) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, *inspectorul de integritate efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, sesizează organizația publică în care activează subiectul declarării sau autoritatea responsabilă de numirea în funcție a acestuia în*

vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia în cazul constatării unei stări de incompatibilitate și întocmește acte de constatare în condițiile legii.

Inspectorul de integritate emite un act de constatare dacă în urma controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

Conform prevederilor art. 23 alin. (3) și (6) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *constatarea stării de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului declarării.*

Subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție pentru încălcarea regimului juridic al incompatibilităților este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 40 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și art. 23 alin. (3), (6) și (8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate,-

CONCLUZIONEAZĂ ȘI DECIDE:

1. Se constată că dl Ion ROȘCA, prin deținerea simultană a mandatului de consilier în Consiliul raional Sîngerei și a funcției de șef al Centrului Metodic a Direcției Învățământ din cadrul Consiliului raional Sîngerei, în perioada 27 decembrie 2017 – 02 ianuarie 2020, s-a aflat în stare de incompatibilitate, nesoluționată în termenul legal prin ce a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

2. Se sesizează Comisia Electorală Centrală, în termen de 15 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea ridicării mandatului de consilier în Consiliul raional Sîngerei, al dlui Ion ROȘCA.

3. Se decede, dl Ion ROȘCA din dreptul de a exercita funcții publice sau funcții de demnitate publică, inclusiv mandatul de consilier, cu excepția celorlalte funcții electorale, pe o perioadă de 3 ani din data încetării înainte de termen a mandatului în conformitate cu prevederile art. 5, alin. (2) lit. c) din Legea 768/2000 *privind statutul alesului local* sau din data rămânerii definitivă a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

4. Se înscrie dl Roșca Ion în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, din data încetării înainte de termen a mandatului în conformitate cu prevederile art. 5, alin. (2), lit. c) din Legea 768/2000 *privind statutul alesului local*.

5. Se aduce la cunoștința dlui Ion ROȘCA, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani), MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Cristina CIUBOTARU