



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26

Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
nr. 274/10**

mun. Chișinău

19.11.2020

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Ion Crețu, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Pogurschi Valeriu, născut la [REDACTED], IDNP-[REDACTED], domiciliat în [REDACTED], deținând funcția de Director al gimnaziului din s. Fundurii Vechi, r-nul Glodeni, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 04.09.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. C-482/20, potrivit căreia, *Pogurschi Valeriu fiind director de Gimnaziu în s. Fundurii Vechi, r-nul Glodeni își are soția [REDACTED] în calitate de director adjunct pentru educație.*

La 23.09.2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea mi-a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor cu nr. 20200210997.

Prin urmare, în cadrul verificării prealabile, conform informațiilor din sistemul informațional e-Integritate, s-a constatat că dl Pogurschi Valeriu a depus declarația de avere și interese personale indicând funcția de director al Gimnaziului din s. Fundurii Vechi, r-nul Glodeni, mai mult ca atât în declarațiile sale, este indicat și venitul soției generat din activitatea desfășurată în cadrul aceleiași instituții, ceea ce a întemeiat bănuiala rezonabilă de admitere a unor eventuale conflicte de interese.

Astfel, la 25.09.2020, conform procesului-verbal nr. 535/10, în temeiul prevederilor art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dlui Pogurschi Valeriu, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-10/4535 din 25.09.2020 (*recepționată, DS8000062651AS*), dl Pogurschi Valeriu a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În urma consultării Registrului informațional de Stat „*Registrul de Stat al Populației*”, s-a stabilit că, dl Pogurschi Valeriu este soțul dnei [REDACTAT] astfel confirmându-se astfel relațiile de persoane apropiate „*soț-soție*” dintre Pogurschi Valeriu și [REDACTAT].

Conform art. 15 alin. (1) lit. d) din Codul educației al RM nr. 152 din 17 iulie 2014, *În conformitate cu structura învățământului, instituțiile de învățământ se clasifică după cum urmează, instituție de învățământ secundar, ciclul I – gimnaziu.*

În corespundere cu art. 20 alin. (1), lit. b)-c) din Codul educației al RM nr. 152 din 17 iulie 2014, învățământul general cuprinde: „..... b) *învățământul primar: clasele I–IV; c) învățământul gimnazial: clasele V–IX;*”, iar potrivit art. 21, alin. (1) din același Cod, „.....*instituțiile publice de învățământ primar, gimnazial, liceal și extrașcolar (de nivel raional) sânt înființate, reorganizate și lichidate de către autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea și ale UTA Găgăuzia....*”.

Potrivit pct. 93 al regulamentului - tip de organizare și funcționare a instituțiilor de învățământ primar și secundar, ciclul I și II, aprobat prin ordinul Ministerului Educației nr. 235 din 25 martie 2016¹, „*directorul exercită conducerea executivă a instituției, în conformitate cu atribuțiile conferite de lege, cu hotărârile Consiliului de administrație al instituției, precum și alte reglementări legale*”.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Pogurschi Valeriu, exercitând funcția de Director al instituției de învățământ secundar, ciclul I – gimnaziu (Director al gimnaziului din s. Fundurii Vechi, r-nul Glodeni), *deține calitatea de subiect al declarării averii și al intereselor personale.*

Conform răspunsului Direcției învățământ tineret și sport Glodeni, înregistrat în cadrul ANI la 08.10.2020 cu nr. 7668, s-a stabilit că, dl Pogurschi Valeriu este actualul manager al IP Gimnaziul Fundurii Vechi, r-nul Glodeni fiind numit în această funcție la 22.07.2016 prin ordinul Direcției învățământ tineret și sport Glodeni nr. 134-p din 22.07.2016.

Totodată, potrivit fișei postului dlui Pogurschi Valeriu, în temeiul pct. 2, lit. b) și h) *”Directorul instituției încheie contracte individuale de muncă cu personalul angajat și aprobă concediile de odihnă ale personalului didactic, didactic auxiliar și nedidactic, pe baza solicitărilor scrise ale acestora, conform codului muncii și contractului colectiv de muncă aplicabil; Numește și eliberează din funcție directorul adjunct, personalul didactic de predare, didactic auxiliar și nedidactic, conform legislației în vigoare*”.

Conform răspunsului Gimnaziului Fundurii Vechi, r-nul Glodeni și materialelor anexate la acesta, înregistrat în cadrul ANI la 20.10.2020 cu nr. 7906, s-a constatat că dl Pogurschi Valeriu, în exercițiul funcției, a încheiat acte juridice în raport cu persoana apropiată (*soție* [REDACTAT]), după cum urmează:

➤ *Contract individual de muncă nr. 7/XIV din 01.09.2014 încheiat între Pogurschi Valeriu și [REDACTAT];*

➤ *Acord suplimentar de modificare a contractului individual de muncă nr. 7/XIV din 01.09.2014 încheiat între Pogurschi Valeriu și [REDACTAT];*

Emiterea actelor administrative și încheierea actelor juridice menționate, cad sub incidența Legii nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. d) din Legea 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, dl Pogurschi Valeriu, *este subiect al declarării intereselor personale.*

¹ https://mecc.gov.md/sites/default/files/regulament_organizare_si_funcionare_institutii_invatamint_gene.pdf

Potrivit art. 2 din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, în vigoare în momentul apariției conflictului de interese, *conflictul de interese* reprezintă conflictul dintre exercitarea atribuțiilor funcției deținute și interesele personale ale persoanelor prevăzute la art. 3, în calitate lor de persoane private, care ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obiectivă și imparțială a obligațiilor și responsabilităților ce le revin potrivit legii; și *interes personal* reprezintă orice interes, material sau nematerial, al persoanelor prevăzute la art. 3 care rezultă din necesitățile sau intențiile personale ale acestora, din activități care altfel pot fi legitime în calitate de persoană privată, din relațiile lor cu persoane apropiate sau persoane juridice, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile personale cu partide politice, cu organizații necomerciale și cu organizații internaționale, precum și care rezultă din preferințele sau angajamentele acestora.

Conform art. 9 alin. (1), lit. a) din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, *persoana prevăzută la art. 3 va informa imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în scris, șeful ierarhic sau organul ierarhic superior despre interesul, al său ori al persoanelor apropiate, legat de decizia pe care trebuie să o ia personal sau la luarea căreia trebuie să participe, ori de acțiunea pe care trebuie să o întreprindă în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu.*

Potrivit art. 25¹ alin. (1) din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, în vigoare în momentul apariției conflictului de interese, *încălcarea prevederilor prezentei legi se sancționează în conformitate cu prevederile Codului contravențional sau ale Codului penal.*

În conformitate cu art. 56 din Legea nr. 180/2011 cu privire la Comisia Națională de Integritate, după rămânerea definitivă a actului de constatare a conflictului de interese, Comisia sesizează organele competente în vederea atragerii la răspundere disciplinară sau, după caz, în vederea încetării mandatului, raporturilor de muncă sau de serviciu ale acesteia.

La 01 august 2016, Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese a fost abrogată prin Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Conform răspunsului Gimnaziului Fundurii Vechi, r-nul Glodeni, înregistrat în cadrul ANI la 20.10.2020 cu nr. 7906 și materialelor anexate la acesta, s-a stabilit că dl Pogurschi Valeriu, în exercițiul funcției *a aprobat cereri/demersuri, a semnat/emis acte administrative și a încheiat acte juridice în privința persoanei apropiate (soție [REDACTAT]) după cum urmează:*

Anul	2020	2019	2018	2017	2016
Ordine	Nr. 52 din 03.01.2020 (în sumă de 402,5 lei); Nr. 53 din 03.01.2020 (în sumă de 525,7 lei); Nr. 53 din 03.01.2020 (în sumă de 402,5 lei); Nr. 57-A din 31.01.2020; Nr. 40 din 28.02.2020; Nr. 51 din 30.03.2020;	Nr. 77 din 04.01.2019; Nr. 78 din 04.01.2019; Nr. 79 din 04.01.2019; Nr. 80 din 31.01.2019; Nr. 80 din 31.01.2019; Nr. 87 din 27.02.2019 Nr. 101 din 29.03.2019; Nr. 102 din 09.04.2019; Nr. 105 din 11.04.2019 (în sumă de 298,00 lei); Nr. 105 din 11.04.2019 (în sumă de 501,80 lei); Nr. 106 din 26.04.2019; Nr. 123 din 27.05.2019; Nr. 128 din 30.05.2019; Nr. 135 din 24.06.2019;	Nr. 47 din 10.01.2018; Nr. 50 din 31.01.2018; Nr. 57 din 14.02.2018; Nr. 59 din 30.05.2018; Nr. 71 din 18.06.2018; Nr. 08 din 04.09.2018; Nr. 09 din 04.09.2018; Nr. 10 din 04.09.2018;	Nr. 42 din 30.01.2017; Nr. 07 din 17.05.2017; Nr. 17 din 14.06.2017; Nr. 21 din 01.08.2017; Fișa postului dnei [REDACTAT] aprobată la 05.09.2017 de către dl Pogurschi Valeriu;	Nr. 07 din 01.09.2016; Nr. 08 din 01.09.2016; Nr. 09 din 01.09.2016; Nr. 12 din 09.09.2016; Nr. 23 din 03.10.2016;
Fișe de evaluare					

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

	<p>Nr. 53 din 30.03.2020;</p> <p>Nr. 55 din 30.04.2020;</p> <p>Nr. 62 din 27.05.2020;</p> <p>Nr. 58 din 21.05.2020;</p> <p>Nr. 63 din 28.05.2020;</p> <p>Nr. 76 din 30.06.2020;</p> <p>Nr. 77 din 01.07.2020;</p> <p>Nr. 77 din 01.07.2020 (în sumă de 402,5 lei);</p> <p>Nr. 77 din 01.07.2020 (în sumă de 525,7 lei);</p> <p>Nr. 83 din 26.08.2020;</p> <p>Fișa de evaluare a performanțelor dnei [redacted] inclusiv de către dl Pogurschi Valeriu din 03.01.2020;</p> <p>Fișa de evaluare a performanțelor dnei [redacted] de către dl Pogurschi Valeriu din 02.07.2020;</p> <p>Fișa de evaluare a performanțelor dnei [redacted] inclusiv de către dl Pogurschi Valeriu din 02.07.2020;</p>	<p>Nr. 137 din 04.07.2019 (în sumă de 501,00 lei);</p> <p>Nr. 137 din 04.07.2019 (în sumă de 298,00 lei);</p> <p>Nr. 138 din 31.07.2019;</p> <p>Nr. 139 din 31.07.2019;</p> <p>Nr. 143 din 20.08.2019;</p> <p>Nr. 09 din 02.09.2019;</p> <p>Nr. 11 din 02.09.2019;</p> <p>Nr. 12 din 02.09.2019;</p> <p>Nr. 13 din 02.09.2019;</p> <p>Nr. 14 din 02.09.2019;</p> <p>Nr. 15 din 05.09.2019;</p> <p>Nr. 17 din 05.09.2019;</p> <p>Nr. 30 din 30.09.2019;</p> <p>Nr. 32 din 30.10.2019 (în sumă de 533,00 lei);</p> <p>Nr. 34 din 31.10.2019</p> <p>Nr. 43 din 29.11.2019;</p> <p>Nr. 32 din 30.12.2019 (în sumă de 298,00 lei);</p> <p>Nr. 32 din 30.12.2019 (în sumă de 533,00 lei);</p> <p>Nr. 48 din 31.12.2019;</p> <p>Fișa de evaluare a performanțelor dnei [redacted] de către dl Pogurschi Valeriu din 02.04.2019;</p> <p>Fișa de evaluare a performanțelor dnei [redacted] inclusiv de către dl Pogurschi Valeriu din 02.04.2019;</p> <p>Fișa de evaluare a performanțelor dnei [redacted] de către dl Pogurschi Valeriu din 22.10.2019;</p> <p>Fișa de evaluare a performanțelor dnei [redacted] inclusiv de către dl Pogurschi Valeriu din 22.10.2019;</p>	<p>Nr. 11 din 07.09.2018;</p> <p>Nr. 31 din 20.12.2018;</p> <p>Nr. 50 din 26.12.2018 (în sumă de 799,80 lei);</p> <p>Nr. 60 din 26.12.2018;</p> <p>Nr. 50 din 26.12.2018 (în sumă de 298,00 lei);</p> <p>Fișa de evaluare a performanțelor dnei [redacted] de către dl Pogurschi Valeriu din 18.12.2018;</p> <p>Nr. 50 din 26.12.2018 (în sumă de 501,80 lei);</p> <p>Fișa de evaluare a performanțelor dnei [redacted] inclusiv de către dl Pogurschi Valeriu din 02.12.2018;</p>	<p>Nr. 08 din 01.09.2017;</p> <p>Nr. 09 din 01.09.2017;</p> <p>Nr. 11 din 07.09.2017;</p>	
Cereri	<p>Cererea din 26.05.2020;</p>	<p>Cererea din 21.05.2019;</p>	<p>Cererea din 30.05.2018;</p>	<p>Cererea din 11.05.2017;</p>	

Potrivit art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, **conflict de interese reprezintă situația în care subiectul declarării (în numele dlui Pogurschi Valeriu) are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;**

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării (în persoana dlui Pogurschi Valeriu) ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici,

indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării (în numele dlui Pogurschi Valeriu), persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării (în persoana dlui Pogurschi Valeriu) este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate (), persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 12 alin. (4), lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Pogurschi Valeriu, exercitând funcția de Director al gimnaziului din s. Fundurii Vechi, r-nul Glodeni, era obligată să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

În conformitate cu art. 12 alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării (în persoana dlui Pogurschi Valeriu) de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Potrivit art. 14 alin. (1)-(3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, soluționarea unui conflict de interese real se face prin examinarea situației de conflict și prin determinarea și aplicarea opțiunii pentru soluționarea conflictului. Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării (în persoana dlui Pogurschi Valeriu), conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz. Până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana dlui Pogurschi Valeriu, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Totodată, conform art. 14 alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, subiectul declarării (în persoana dlui Pogurschi Valeriu), poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Conform răspunsului Direcției învățământ tineret și sport Glodeni, înregistrat în cadrul ANI la 08.10.2020 cu nr. 7668, dl Pogurschi Valeriu nu s-a adresat organului ierarhic superior privind declararea și soluționarea conflictului de interese real în care se afla până la momentul

soluționării cererilor și emiterii actelor administrative și juridice în privința persoanei apropiate (soție [REDACTAT]).

În vederea asigurării respectării normei prevăzute la art. 37 alin. (3) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin invitația nr. 04-10/4535 din 28.09.2020, expediată prin scrisoare recomandată (recepționată, DS8000062651AS), lui Pogurschi Valeriu i-a fost solicitat punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Astfel, după expirarea termenelor, de către dl Pogurschi Valeriu nu a fost depus punctul de vedere (explicațiile).

În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate concluzionează că dl Pogurschi Valeriu, exercitând funcția Director al gimnaziului din s. Fundurii Vechi, r-nul Glodeni, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin nedeclararea în modul și în termenul stabilit a conflictului de interese și nesoluționarea acestuia prin abținere, în final consumându-l prin rezolvarea cererilor, emiterea actelor administrative și încheierea directă a acelor juridice în privința persoanei apropiate (soției [REDACTAT]), conform actelor stipulate în tabelul enunțat.

Având în vedere cele stabilite, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 alin. (4), (6) și (8) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Pogurschi Valeriu, Director al gimnaziului din s. Fundurii Vechi, r-nul Glodeni, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, prin nedeclararea în modul și în termenul stabilit a conflictului de interese real și respectiv nesoluționarea acestuia prin abținere. În final consumând conflictele de interese prin rezolvarea cererilor, emiterea actelor administrative și încheierea directă a acelor juridice în privința persoanelor apropiate [REDACTAT], conform tabelului enunțat.
2. Se sesizează Direcția învățământ tineret și sport Glodeni, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării raporturilor de muncă ori de serviciu ale dlui Pogurschi Valeriu.
3. Se decede, dl Pogurschi Valeriu, din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.
4. Se înscrie dl Pogurschi Valeriu în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.
5. Se aduce la cunoștința dlui Pogurschi Valeriu actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani), MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Ion CREȚU