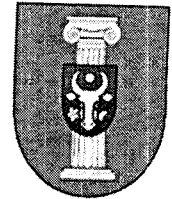


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26

Tel. (373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE
nr. 271/10

mun. Chișinău

18.11.2020

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Ion Crețu, în temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (2), art. 19 lit. b) și g), art. 37 alin. (2) și art. 38 alin. (5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în rezultatul controlului respectării regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Vancea Vladimir, [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] deținând funcția de șef al Direcției asistență socială și protecția familiei din cadrul Consiliului raional Dubăsari, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 27.06.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 4682, potrivit căreia, există suspiciuni de conflicte de interese comise de către Vancea Vladimir, șef al Direcției asistență socială și protecția familiei din cadrul Consiliului raional Dubăsari, datorită faptului că soția celui din urmă, [REDACTED] deține funcția de șef al Serviciului social de asistență personală din cadrul Direcției asistență socială și protecția familiei a Consiliului raional Dubăsari.

La 29.06.2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea mi-a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor cu nr. 20200210989.

Conform art. 76, alin. (2) al Codului administrativ, la 30.06.2020 de la Președintele raionului Dubăsari au fost solicitate suplimentar informații cu anexarea actelor confirmative dacă dl Vancea Vladimir a declarat conflictele de interese reale până la soluționarea cererilor și emiterea actelor administrative în privința persoanei apropiate.

Drept răspuns, la 09.07.2020 au fost prezentate: *Declarația privind conflictul de interese real din data de 25.03.2020, Dispoziția nr. 152-i din 15.05.2020 privind soluționarea conflictului de interese cât și mai multe acte administrative semnate de către Vancea Vladimir în raport cu soția sa.*

Astfel, la 14.07.2020, conform procesului-verbal nr. 323/10, în temeiul prevederilor art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dlui Vancea Vladimir, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-10/3167 din 14.07.2020 (*recepționată, DS9350311934AS*), dl Vancea Vladimir a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interes și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul prevederilor art. 20 alin. (1) lit. a)-d) și art. 32 alin. (3) din Legea nr. 132/2016 cu privire la ANI, inspectorul de integritate a accesat registrele de stat, a solicitat informații și documente necesare desfășurării controlului de la Președintele raionului Dubăsari și Direcția asistență socială și protecție a familiei.

În urma consultării Registrului informațional de Stat „*Registrul de Stat al Populației*”, s-a stabilit că, dl Vancea Vladimir, este soțul dnei [REDACTAT], confirmându-se astfel relațiile de persoane apropiate „*soț-soție*”.

Conform răspunsului Președintelui raionului Dubăsari nr. 5431 din 27.07.2020, dl Vancea Vladimir deține funcția de șef al Direcției asistență socială și protecția familiei din cadrul Consiliului raional Dubăsari începând cu 12.01.2010 - prezent (*numit prin Dispoziția Președintelui raionului Dubăsari nr. 02-i din 11.01.2010*).

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. g) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Vancea Vladimir, exercitând funcția de șef al Direcției asistență socială și protecția familiei din cadrul Consiliului raional Dubăsari, *deține calitatea de subiect al declarării averii și al intereselor personale*.

Potrivit Regulamentului Direcției asistență socială și protecție a familiei al Consiliului raional Dubăsari redacția valabilă în perioada 14.01.2015-30.03.2020, prezentat prin răspunsul Președintelui raionului Dubăsari nr. 5431 din 27.07.2020, *„personalul direcției este angajat și eliberat din funcție de către președintele raionului, în condițiile legislației în vigoare, la propunerea șefului Direcției”*.

Potrivit Regulamentului Direcției asistență socială și protecție a familiei al Consiliului raional Dubăsari, aprobat la 20.03.2020 prin Decizia Consiliului raional Dubăsari nr. 1/4, redacție valabilă din data de 31.03.2020, prezentat prin răspunsul Președintelui raionului Dubăsari nr. 5431 din 27.07.2020,, *„șeful Direcției angajează și eliberează personalul Direcției, în conformitate cu legislația”*.

Conform răspunsului vicepreședintelui raionului Dubăsari nr. 8228 din 30.10.2020, Vancea Vladimir a declarat conflictul de interes real la data de 25.03.2020, urmare cărui fapt, prin Dispoziția nr. 152-i din 15.05.2020, dlui Vancea Vladimir i-a fost soluționat conflictul de interes real *prin împuternicirea dnei [REDACTAT] de a emite acte, de a participa la procedura de luare a deciziei sau luarea deciziei, în raporturile ce țin de activitatea dnei [REDACTAT], șef Serviciul social de asistență personală din cadrul Direcției asistență socială și protecția familiei a Consiliului raional Dubăsari*.

Conform răspunsului Direcției asistență socială și protecția familiei din cadrul Consiliului raional Dubăsari, înregistrat în cadrul ANI la 28.07.2020 cu nr. 5491, s-a stabilit că, în perioada post soluționare a conflictului de interes real a lui Vancea Vladimir din data de 15.05.2020, arbitrar celor prevăzute în soluție, dumnealui a semnat acte administrative în privința persoanei apropiate (soției) [REDACTAT] după cum urmează:

- *Ordinul nr. 37-i din 21.05.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță;*
- *Ordinul nr. 40-i din 01.06.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță;*
- *Ordinul nr. 50-i din 02.07.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță.*

Potrivit art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, **conflict de interes reprezintă situația în care subiectul declarării (în numele dlui Vancea**

Vladimir) are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării (în persoana dlui Vancea Vladimir) ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării (în numele dlui Vancea Vladimir), persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării (în persoana dlui Vancea Vladimir) este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate (în persoana dnei [REDACTAT] persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 12 alin. (4), lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Vancea Vladimir, exercitând funcția șef al Direcției asistență socială și protecția familiei din cadrul Consiliului raional Dubăsari, era obligată să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Răspunsul vicepreședinte raionului Dubăsari, atestă că prin Dispoziția nr. 152-i din 15.05.2020, s-a soluționat conflictului de interese real a lui Vancea Vladimir, care dispune împuternicirea dnei [REDACTAT] de a emite acte, de a participa la procedura de luare a deciziei sau luarea deciziei, în raporturile ce țin de activitatea [REDACTAT], șef Serviciul social de asistență personală din cadrul Direcției asistență socială și protecția familiei a Consiliului raional Dubăsari.

Astfel, subiectul declarării în persoana dlui Vancea Vladimir, era obligat să se conformeze întocmai deciziei de soluționare a conflictului de interese real în care se află, conform art. 14, alin. (9) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

La 14.09.2020, dlui Vancea Vladimir i-a fost solicitat punctul de vedere privind obiectului controlului, astfel, la 22.09.2020 a fost depus punctul de vedere înregistrat în carul Autorității cu nr. 7090, în care este indicat: "Vă comunic că având în vedere restructurarea DASPF eu în calitate de șef m-am adresat la Consiliul raional Dubăsari prin demersul cu privire la conflictul de interese și situației în care poate apărea conflictul de interese între mine și angajatul V [REDACTAT]. Răspuns cum corect vor fi interpretate lucrurile mai departe la momentul când angajatul solicită concediul nu-l aveam și am fost nevoit să semnez cererea."

Așadar, inspectorul de integritate remarcă că, odată intrată în vigoare redacția regulamentului Direcției pe care o conduce începând cu 31.03.2020 - prezent, dl Vancea

Vladimir a anticipat survenirea unor situații ce ar genera conflicte de interese reale, și la 25.03.2020 a Declarat conflictul de interese real către organul ierarhic superior, care prin Dispoziția nr. 152-i din 15.05.2020 privind soluționarea conflictului de interese, dlui Vancea Vladimir i-a fost soluționat conflictul de interese real în raport cu soția sa, prin împuternicirea dnei [REDACTAT] de a emite acte, de a participa la procedura de luare a deciziei sau luarea deciziei, în raporturile ce țin de activitatea dnei [REDACTAT], șef Serviciul social de asistență personală din cadrul Direcției asistență socială și protecția familiei a Consiliului raional Dubăsari.

Totodată, inspectorul de integritate atestă că, anterior declarării de către dl Vancea Vladimir a conflictului de interese real din data de 25.03.2020, ultimul a încheiat acte juridice (Contractul individual de muncă nr. 46 din 02.03.2020), a emis acte administrative (ordinul nr. 7 din 28.02.2019 cu privire la cumularea atribuțiilor funcției, ordinul nr. 10 din 01.04.2019 cu privire la cumularea atribuțiilor funcției) în privința persoanei apropiate [REDACTAT].

Suplimentar, inspectorul de integritate atestă că, în intervalul 25.03.2020 (data declarării conflictului de interese real) – 15.05.2020 (data soluționării conflictului de interese real), Vancea Vladimir a coordonat cereri (cererea din 08.05.2020) și a emis acte administrative (ordinul nr. 17-i din 03.04.2020 cu privire la stabilirea sportului pentru performanță; ordinul nr. 23-i din 11.05.2020 cu privire la acordarea concediului de odihnă anual) în privința persoanei apropiate [REDACTAT].

În aceste circumstanțe, inspectorul reține că, conflictul de interese real declarat de Vancea Vladimir a fost soluționat de către autoritatea responsabilă de soluționare abia la 15.05.2020, peste 51 zile calendaristice, ceea ce este contract prevederilor art. 14 alin. (5) din Legea nr. 133/2016 cu privire la declarare averii și a intereselor personale.

Totodată, contrar împuternicirilor prevăzute de Regulamentul Direcției asistență socială și protecție a familiei al Consiliului raional Dubăsari, redacția valabilă în perioada 14.01.2015-30.03.2020, Vancea Vladimir a emis actele administrative enunțate în privința persoanei apropiate [REDACTAT].

În acest sens, situații factice descrise nu pot fi caracterizate ca elemente constitutive ale conflictului de interese consumat datorită faptului că în perioada de până la declararea conflictului de interese real a lui Vancea Vladimir, dumnealui nici nu era abilitat de a emite astfel de acte în privința personalului din subordinea sa. Totodată, la 25.03.2020 dl Vancea Vladimir a declarat conflictul de interese real, care potrivit art. 14 alin. (5) din Legea nr. 133/2016 cu privire la declarare averii și a intereselor personale, urma să se soluționeze în termen de 3 zile de la data la care a fost declarat.

Drept urmare, inspectorul de integritate sesizează Procuratura Generală pentru examinarea acestor fapte conform domeniului de competență, în vederea deciderii asupra existenței sau inexistenței în acțiunile descrise a unor componente de infracțiune.

Suplimentar, inspectorul de integritate a stabilit că, deși conflictul de interese real i-a fost soluționat dlui Vancea Vladimir conform următoarei soluții "se împuternicește dna [REDACTAT] a de a emite acte, de a participa la procedura de luare a deciziei sau luarea deciziei, în raporturile ce țin de activitatea dnei [REDACTAT], șef Serviciul social de asistență personală din cadrul Direcției asistență socială și protecția familiei a Consiliului raional Dubăsari", dl Vancea Vladimir arbitrar soluției a emis actele administrative nr. 37-i din 21.05.2020, nr. 40-i din 01.06.2020 și nr. 50-i din 02.07.2020, în privința persoanei apropiate (soției) [REDACTAT].

În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate concluzionează că dl Vancea Vladimir, exercitând funcția de șeful Direcției asistență socială și protecția familiei a Consiliului raional Dubăsari, în contradicție cu art. art. 14 alin. (9) din Legea nr. 133/2016 cu privire la declarare averii și a intereselor personale, a emis actele administrative în privința persoanei apropiate (soție [REDACTED]), după cum urmează:

- Ordinul nr. 37-i din 21.05.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță;
- Ordinul nr. 40-i din 01.06.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță;
- Ordinul nr. 50-i din 02.07.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță.

În concluzie, potrivit art. 23 alin. (9) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, Nerespectarea prevederilor art.14 alin.(9), nedepunerea declarației de avere și interese personale în termenul și în modul stabilite de prezenta lege, după notificarea inspectorului de integritate conform art.27 alin.(7) din Legea nr.132 din 17 iunie 2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, precum și refuzul subiectului declarării de a depune declarația constituie temeieri pentru încetarea mandatului său, a raporturilor sale de muncă ori de serviciu.

Având în vedere cele stabilite, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 alin. (9) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se sesizează președintele raionului Dubăsari, în vederea încetării în condițiile legii raporturile de serviciu a lui Vancea Vladimir, șef Direcției asistență socială și protecția familiei a Consiliului raional Dubăsari.
2. Se sesizează Procuratura Generale a RM, în vederea examinării faptelor constatate în prezentul act prin prisma domeniului de competență.
3. Se încetează procedura de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese în privința dlui Vancea Vladimir, șef Direcției asistență socială și protecția familiei a Consiliului raional Dubăsari.
4. Se aduce la cunoștința dlui Vancea Vladimir actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani), MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Ion CREȚU