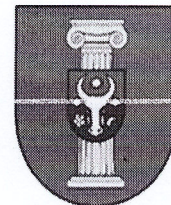




**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
Nr. 308/18**

mun. Chișinău

18 decembrie 2020

Inspectorul de integritate în Inspectoratul de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Serghei Pleșca, examinând materialele controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inițiat în privința dnei Viorica Machedon, ex-directoare a instituției de educație timpurie „Guguță” din s. Larga Nouă, r-nul Cahul, cu domiciliul în [REDACTED], cod numeric personal [REDACTED], în temeiul art. 19 lit. b), lit. g) și art. 38 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016,

CONSTATĂ:

La 01 septembrie 2020, în condițiile alin. (1) al art. 30 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, prin intermediul sistemului electronic de distribuire a sesizărilor, a fost repartizată aleatoriu sesizarea nr. 5712 din 05.08.2020.

Din conținutul sesizării rezultă că, ex-directorul instituției de educație timpurie „Guguță” din s. Larga Nouă, r-nul Cahul, Viorica Machedon, ar fi încălcat regimul juridic al conflictelor de interese.

Petiționarul susține că, încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese s-a manifestat prin emiterea de către dna Viorica Machedon a două acte administrative în privința socrului său, [REDACTED], angajat al organizației publice pe care a condus-o.

Solicită petiționarul, examinarea celor relatate prin prisma competențelor Autorității Naționale de Integritate.

La etapa verificării prealabile, stabilindu-se că, în sensul art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, dna Viorica Machedon este subiect al declarării conflictului de interese, iar sesizarea preluată spre verificare conținea indicii suficiente pentru a stabili existența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, prin procesul-verbal nr. 481/18 din 11 septembrie 2020, inspectorul de integritate a inițiat controlul acțiunilor/inacțiunilor sesizate.

Din declarația de avere și interese personale ale subiectului, pentru perioada anului 2019, a fost posibil de stabilit că subiectului declarării, în anul 2019, a fost remunerat în cadrul instituției preșcolare pe lângă Primăria com. Larga Nouă, r-nul Cahul.

Prin scrisoarea ANI nr. 04-18/4256 din 11 septembrie 2020, expediată la adresa [REDACTED], subiectul controlului a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, fapt confirmat prin prezența la dosar a avizului de recepție cu nr. DS8000057404AS.

Prin aceeași scrisoare, subiectul controlului a fost invitat să prezinte punctul de vedere cu privire la obiectul controlului, fiindu-i acordat un termen de 15 zile.

În conformitate cu prevederile art. 32 alin. (3)-(4) și art. 37 alin. (2) ale Legii cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, în rezultatul realizărilor interpelării nr. 04-18/4259 din 11 septembrie 2020, inspectorul a acumulat probatoriul necesar, inclusiv setul de acte administrative semnate de către dna Viorica Machedon, ce vizează pretinsa persoană apropiată, [REDACTAT], care activa în aceeași instituție de educație timpurie.

În perioada controlului, întru documentarea stării de fapt, în temeiul art. 20 alin. (1) lit. c) al Legii cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, inspectorul a consultat Sistemul Informațional „Registrul de Stat al Populației” și „Registrul declarațiilor privind conflictele de interese nr. 1”, ținut de Autoritatea Națională de Integritate.

La 29 septembrie 2020, în adresa Autorității Naționale de Integritate a parvenit punctul de vedere al subiectului controlului, înregistrat cu nr. 7372.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului.

Pe marginea nedeclarării și nesoluționării conflictelor de interese apărute la emiterea actelor administrative în privința socrului, [REDACTAT], subiectul controlului susține că, după eliberarea din funcție a directorului grădiniței din s. Larga Nouă, prin ordinul primarului comunei Larga Nouă, în luna martie 2018 ea a fost numită în funcția de director interimar al grădiniței, funcție deținută până în luna august 2019.

După desfășurarea concursului pentru ocuparea postului vacant de director al grădiniței "Guguță" din satul Larga Nouă, a fost angajată în funcție de director al grădiniței, devenind în opinia sa funcționar public, anume după participarea la concurs în luna august 2019.

Înainte de începere a perioadei rece, la 15 octombrie 2018, pe tabla de anunțuri a Primăriei a fost afișat anunț cu privire la angajarea a 3 (trei) fochiști la cazangeria grădiniței pe perioadă determinată (5 octombrie 2018-15 martie 2019).

Din motiv că salariul fochistului este mic și oamenii din sat nu au nici experiență de a lucra fochiști la cazangerie, unde sunt aparate de reglare a tensiunii și căldurii, energie electrică, lucrări de întreținere a utilajului, cât și respectarea strictă a tehnicii securității, s-au adresat pentru a fi angajate doar două persoane, dintre care unul, fiind pensionar și având meseria de electrician, iar alții nu doreau, motivând că salariul este mic și nici experiență nu au, preferând mai bine să lucreze cu ziua, deoarece în unele zile câștigă mai mult.

Subiectul adaugă că, știind că socrul său, [REDACTAT], este pensionar, având o pensie mică de 1200 lei, veteran al războiului de pe Nistru, cu soție bolnavă, cu pensie la fel de mică de 1200 lei, care necesită îngrijiri personale și tratament permanent, cunoscând că este de meserie tâmplar/ferar/lăcătuș, l-a invitat să lucreze la grădiniță în calitate de fochist, fără a lua în calcul conflictul de interese sau careva avantaje materiale sau personale.

Subiectul mai susține că recrutarea dlui [REDACTAT] era o necesitate, dar nu un interes personal.

În argumentarea poziției sale, dna Viorica Machedon relatează că este rudă prin afinitate, și nu rudă de gradul I, iar fochistul nu este calificat ca angajat cu funcție de răspundere sau angajat cu răspundere material și nici nu participă la luarea deciziilor.

Deoarece grădinița se afla în subordinea Primăriei, a considerat că organul superior este Primăria, mai ales că, tabelul de pontaj al angajaților grădiniței este avizat lunar de către primar, care verifică listele și înscrisurile din tabelul de pontaj, ultimul cunoscând bine locuitorii și cine cu cine sunt rude de gradul I. Comunicând cu primarul, a nominalizat fiecare fochist, inclusiv și pe socrul, [REDACTAT], pe care îl cunoaște foarte bine, însă primarul nu a avut nici o obiecție.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Din acest motiv și din considerentul că nu se consideră funcționar public, precum și a faptului că nu existau careva conflicte de interese la luarea deciziilor de mare importanță, dânsa nu a depus o declarație de conflict de interese.

În cele din urmă, subiectul consideră că nu a încălcat prevederile legale și nu este de acord cu faptele imputate.

Problele pe care se întemeiază decizia inspectorului

1. Sesizarea Centrului Național Anticorupție nr. 5712 din 05 august 2020, privind verificarea respectării regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Viorica Machedon;
2. Proces-verbal de inițiere a controlului nr. 481/18 din 11 septembrie 2020;
3. Scrisoarea ANI nr. 04-18/4256 din 11 septembrie 2020, cu privire la informarea subiectului controlului despre inițierea controlului, despre drepturile de care dispune și invitația de a se expune pe marginea obiectului controlului, cu aviz de recepție la 15 septembrie 2020;
4. Scrisoarea ANI nr. 04-18/4249 din 11 septembrie 2020, cu privire la informarea Centrului Național Anticorupție despre rezultatul verificării prealabile a sesizării nr. 5712 din 05 august 2020;
5. Răspuns al instituției de educație timpurie „Guguță” nr. 42 din 18 septembrie 2020, cu anexe, prin care se confirmă:
 - 1) Instituția de educație timpurie „Guguță” din com. Larga Nouă, r-nul Cahul se află în subordinea Primăriei com. Larga Nouă, fiind fondată de către Consiliul com. Larga Nouă;
 - 2) Din 17 octombrie 2019, dna Viorica Machedon activează în calitate de educator în cadrul instituției de educație timpurie „Guguță” din com. Larga Nouă;
 - 3) În Registrul declarațiilor cu privire la conflictele de interese intern nu este înregistrată nici o declarație.
6. Regulamentul intern al instituției de educație timpurie „Guguță” din com. Larga Nouă, prin care se confirmă că directorul încadrează în funcție personalul auxiliar, asigură selectarea corectă a cadrelor, emite ordine interne și perfectează contracte individuale de muncă a angajaților instituției;
7. Cererea dlui [REDACTAT] din 15 octombrie 2018, adresată directorului interimar al instituției de educație timpurie „Guguță”, prin care se confirmă că dânsul solicită să fie angajat în funcție de fochist-operator cazane, începând cu 15 octombrie 2018;
8. Ordinul nr. 87 din 15 octombrie 2018 cu privire la angajarea pe termen determinat a dlui [REDACTAT], a.n. [REDACTAT], în calitate de fochist-operator cazane în cazangeria instituției de educație timpurie „Guguță”, pe perioada sezonului rece (15.10.2018-15.04.2019), semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
9. Contract individual de muncă nr. 05/2018 din 15 octombrie 2018 nesemnat, prin care se confirmă raporturile juridice angajator-angajat între instituția de educație timpurie „Guguță”, în perosana directorul interimar, dna Viorica Machedon și angajatul dl [REDACTAT];
10. Ordinul nr. 88 din 15 octombrie 2018 prin care se confirmă stabilirea pentru slariaiatul [REDACTAT] a cuantumului sporului la salariu pentru nocivitate, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
11. Ordinul nr. 92 din 01 noiembrie 2018, prin care se confirmă stabilirea regimului de activitate dlui [REDACTAT] în perioada 01 noiembrie 2018-31 martie 2019, în cadrul instituției de educație timpurie „Guguță”, precum și **pentru sine însăși**, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

12. Ordinul nr. 115 din 27 decembrie 2018 cu privire la atribuirea treptei de salarizare, clasei și coeficientului de salarizare, prin care se confirmă că, începând cu 01 decembrie 2018, cuantumul salariului stabilit lui [REDACTAT] va constitui suma de 1246,2 MDL;
13. Ordinul nr. 119 din 27 decembrie 2018, prin care se confirmă că dlui [REDACTAT] i-a fost acordat sporul pentru performanță, pentru luna decembrie 2018, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
14. Ordinul nr. 07 din 30 ianuarie 2019, prin care se confirmă că dlui [REDACTAT] i-a fost acordat sporul pentru performanță, pentru luna ianuarie 2019, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
15. Ordinul nr. 09 din 30 ianuarie 2019, prin care se confirmă că dlui [REDACTAT] i-a fost acordat premiul anual, pentru activitatea desfășurată în anul 2019, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
16. Ordinul nr. 15 din 28 februarie 2019, prin care se confirmă că dlui [REDACTAT] i-a fost acordat sporul pentru performanță, pentru luna februarie 2019, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
17. Ordinul nr. 18 din 29 martie 2019, prin care se confirmă că dlui [REDACTAT] i-a fost acordat sporul pentru performanță, pentru luna martie 2019, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
18. Ordinul nr. 22 din 01 aprilie 2019, prin care se confirmă stabilirea regimului de activitate dlui [REDACTAT] în perioada 01 aprilie 2019-31 octombrie 2019, în cadrul instituției de educație timpurie „Guguță”, precum și **pentru sine însăși**, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
19. Ordinul nr. 32 din 19 aprilie 2019 cu privire la încetarea contractului individual de muncă al angajatului [REDACTAT], cu achitarea indemnizațiilor de concediere, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
20. Ordinul nr. 34 din 22 aprilie 2019, prin care se confirmă că dlui [REDACTAT] i-a fost acordat sporul pentru performanță, pentru luna aprilie 2019, precum și **pentru sine însăși**, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
21. Ordinul nr. 64 din 09 septembrie 2019, prin care se confirmă că dl [REDACTAT] este inclus în lista persoanelor care vor activa, în perioada 01.09.2019-31.10.2019, în cadrul instituției de educație timpurie „Guguță”, precum și **pentru sine însăși**, semnat de către directorul, dna Viorica Machedon;
22. Ordinul nr. 65 din 09 septembrie 2019, prin care se confirmă că dlui [REDACTAT], i-a fost determinată vechimea în muncă și stabilită treapta de salarizare de la 01.09.2019, în cadrul instituției de educație timpurie „Guguță”, precum și **pentru sine însăși**, semnat de către directorul, dna Viorica Machedon;
23. Ordinul nr. 66 din 09 septembrie 2019, prin care se confirmă stabilirea pentru salariatul [REDACTAT] a cuantumului sporului la salariu pentru nocivitate, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
24. Ordinul nr. 32 din 02 aprilie 2018, prin care se confirmă stabilirea **pentru sine însăși** a muncii suplimentare în mărime de 0,15 din unitatea educator, pe perioada aflării în concediu a educatoarei C.E., semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
25. Ordinul nr. 41 din 31 mai 2018, anulat ulterior prin Ordinul nr. 51 din 26 iunie 2018, prin care se confirmă stabilirea **pentru sine însăși** a suplimentului la salariu pentru lucrul efectuat în luna mai în grupa 03, în mărime de 10%, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
26. Ordinul nr. 49 din 26 iunie 2018, prin care se modifică Ordinul nr. 41 din 31 mai 2018, păstrând dispoziția privind stabilirea **pentru sine însăși** a suplimentului la salariu pentru lucrul efectuat în luna mai în grupa 03, în mărime de 10%, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

27. Ordinul nr. 51 din 26 iunie 2018, prin care se anulează Ordinul nr. 41 din 31 mai 2018 și Ordinul nr. 49 din 26 iunie 2018, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
28. Ordinul nr. 62 din 07 august 2018, prin care se confirmă rechemarea **pe sine însăși** din concediul anual de odihnă începând cu 07.08.2018, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
29. Ordinul nr. 66 din 03 septembrie 2018, prin care se confirmă stabilirea regimului de activitate **pentru sine însăși**, în perioada 01.09.2018-30.10.2018, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
30. Ordinul nr. 67 din 03 septembrie 2018, prin care se confirmă determinarea **pentru sine însăși** a vechimii în muncă și stabilirea spor la salariu în mărime de 15%, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
31. Ordinul nr. 72 din 13 septembrie 2018, prin care se confirmă stabilirea **pentru sine însăși** a muncii suplimentare în mărime de 0,20 din unitatea educator, pe perioada aflării în concediu a educatoarei C.E., semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
32. Ordinul nr. 73 din 13 septembrie 2018, prin care se confirmă stabilirea **pentru sine însăși** a tarifului în mărime de 1.0 unități pentru funcția de director interimar și 0,4 din unitatea educator, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
33. Ordinul nr. 81 din 28 septembrie 2018, prin care se confirmă acordarea **pentru sine însăși** a premiului unic în mărime de 100% din salariul de funcție de educator, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
34. Ordinul nr. 82 din 29 septembrie 2018, prin care se confirmă excluderea sintagmei Machedon Viorica-director interimar/educator -100%, din Ordinul nr. 81 din 28 septembrie 2018, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
35. Ordinul nr. 84 din 01 octombrie 2018, prin care se confirmă stabilirea **pentru sine însăși** a muncii suplimentare în mărime de 0,30 din unitatea educator, pe perioada aflării în concediu a educatoarei C.R., semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
36. Ordinul nr. 86 din 15 octombrie 2018, prin care se confirmă stabilirea **pentru sine însăși** a muncii suplimentare în mărime de 0,20 din unitatea educator, pe perioada aflării în concediu a educatoarei S.M., semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
37. Ordinul nr. 96 din 21 noiembrie 2018, prin care se confirmă stabilirea **pentru sine însăși** a muncii suplimentare în mărime de 0,25 din unitatea educator, pe perioada aflării în la cursuri a educatoarei S.M., semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
38. Ordinul nr. 02 din 09 ianuarie 2019, prin care se confirmă stabilirea **pentru sine însăși** a muncii suplimentare în mărime de 0,38 din unitatea educator, pe perioada aflării în concediu a educatoarei S.M., semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
39. Ordinul nr. nr. 28 din 01 aprilie 2019, prin care se confirmă stabilirea **pentru sine însăși** a mărimii salariului pentru munca suplimentară în mărime de 0,25 din unitatea educator, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
40. Ordinul nr. 33 din 22 aprilie 2019, prin care se confirmă stabilirea **pentru sine însăși** a muncii suplimentare în mărime de 0,25 din unitatea educator, pe perioada aflării în concediu a educatoarei ■■■■■, semnat de către directorul interimar, dna Viorica Machedon;
41. Ordinul nr. 67 din 09 septembrie 2019, prin care se confirmă stabilirea **pentru sine însăși** a gradului didactic pentru munca suplimentară în mărime de 0,25 din unitatea educator, cu calcularea quantumului salariului, semnat de către directorul, dna Viorica Machedon;
42. Răspuns al Primăriei com. Larga, r-nul Cahul, nr. 130 din 29 septembrie 2020, prin care se confirmă că fondatorul instituției de educație timpurie „Guguță” este Consiliul local și se află în subordinea Primăriei com. Larga, iar în perioada anilor 2018-2019, conducătoarea instituției, Viorica Machedon, nu a declarat careva conflicte de interese;
43. Dispoziția nr. 12i din 19 martie 2018 a primarului com. Larga, cu privire la asigurarea interimatului funcției de director al grădiniței de copii, prin care se confirmă că până la

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

- organizarea concursului pentru ocuparea funcției vacante de director al instituției de educație timpurie „Guguță”;
44. Dispoziția nr. 59i din 30 august 2019 a primarului com. Larga, cu privire la numirea funcției de director al creșei-grădinițe, prin care se confirmă că, în rezultatul desfășurării concursului, a fost numită, pe un termen de 5 ani, dna Viorica Machedon, în funcția de director al instituției de educație timpurie „Guguță”;
 45. Dispoziția nr. 73i din 16 octombrie 2019 a primarului interimar al com. Larga, cu privire la transferul dnei Viorica Machedon din funcția de director al instituției de educație timpurie „Guguță”, în funcția de educator în cadrul aceleiași instituții de educație timpurie;
 46. Dispoziția nr. 83i din 20 noiembrie 2019 a primarului com. Larga, cu privire la desfacerea contractului individual de muncă a dnei Viorica Machedon, angajată în funcția de director al instituției de educație timpurie „Guguță”, în funcția de educator în cadrul instituției de educație timpurie de educație timpurie „Guguță”;
 47. Fișa de post al directorului interimar al instituției de educație timpurie de educație timpurie „Guguță”, prin care se confirmă caracterul executiv al funcției deținute de către dna Viorica Machedon și a faptului că titularul funcției se subordonează autorității publice locale Larga Nouă;
 48. Raport de consultare a Registrului de stat al populației din 11 septembrie 2020, privind relațiile noră-socri ce vizează subiectul controlului, prin care se confirmă că dna Viorica Machedon, cod numeric personal [REDACTED], este nora dlui [REDACTED], cod numeric personal [REDACTED], a.n. [REDACTED];
 49. Punct de vedere al subiectului controlului nr. 7372 din 29 septembrie 2020;
 50. Raport din 11 decembrie 2020, privind rezultatul consultării Registrului declarațiilor cu privire la conflictele de interese nr. 1, ținut de Autoritatea Națională de Integritate, prin care se confirmă lipsa înscrierilor în registru pe numele dnei Viorica Machedon.

Aprecierea inspectorului de integritate

În conformitate cu prevederile art. 9 alin. (3) al Codului administrativ, prin sesizare se informează autoritatea publică cu privire la o problemă de interes personal sau public.

Prin sesizarea Centrului Național Anticorupție, se solicită verificarea respectării regimului juridic al conflictelor de interese de către ex-directorul instituției de educație timpurie „Guguță” din s. Larga Nouă, r-nul Cahul, dna Viorica Machedon, în raport cu persoana apropiată, angajată în calitate de fochist-operator cazane în aceeași instituție publică.

Studiind materialele acumulate, inspectorul constată că, în perioada 19 martie 2019-30 august 2019, dna Viorica Machedon a exercitat funcția de director interimar al instituției de educație timpurie „Guguță” din s. Larga Nouă, asigurând realizarea competențelor funcției respective.

În conformitate cu art. 20 alin. (1) lit. a) și art. 23 alin. 3) al Codului educației, învățământul general cuprinde educația timpurie, care se desfășoară în creșe, grădinițe, centre comunitare de educație timpurie sau în alte instituții care prestează servicii în conformitate cu standardele educaționale de stat.

Conform art. 15 alin. (1) lit. a)-b) din același Cod, creșa și grădinița de copii se consideră instituții de învățământ, iar în condițiile alin. (3), acestea pot fi publice sau private.

Ținând cont de răspunsurile prezentate de către instituția de educație timpurie „Guguță” și Primăria com. Larga Nouă, r-nul Cahul, inspectorul stabilește că instituția de educație timpurie „Guguță” din s. Larga Nouă, este instituție publică fondată de către Consiliul com. Larga Nouă.

În rezonanța noțiunilor descrise la art. 2 din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 16 iunie 2017, instituție publică se consideră organizație publică.

Potrivit art. 50 alin. (1) din Codul educației, personalul de conducere al instituției de învățământ general se compune din director și directori adjuncți.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Din dispozițiile conținute în art. 153 alin. (3) din Cod, în perioada de până la numirea prin concurs a directorilor instituțiilor publice de învățământ, conducerea instituțiilor va fi exercitată de către directorii interimari desemnați de către autoritățile cu competențe legale de numire în funcție.

La caz, inspectorul constată că, până la numirea în bază de concurs în funcția de director prin Dispoziția nr. 59i din 30 august 2019 a primarului com. Larga Nouă, în calitate de director interimar, dna Viorica Machedon exercita de drept plenitudinea competențelor directorului, devenind titular de drepturi și obligații derivate ale funcției respective.

În conformitate cu prevederile art. 3 lit. e) al Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016 și prevederile art. 5 lit. b) din Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017, prevederile actelor normative respective se aplică conducătorilor organizațiilor publice.

Astfel că, nu poate fi reținut argumentul subiectului controlului precum că nu avea obligația de a declara și soluționa conflictele de interese, din considerentul că nu deținea calitatea de funcționar public, ori în sensul normelor sus notate conducătorii organizațiilor publice, de rând cu alte categorii de funcționari ai sectorului public, au obligația de a respecta regimul juridic al conflictului de interese.

În spiritul normelor generale prevăzute la art. 14 alin. (1)-(3) din Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017, în vederea asigurării servirii interesului public cu imparțialitate și obiectivitate, conducătorul entității publice este obligat să identifice și să trateze conflictele de interese care apar în activitatea sa profesională în termenele și modul prevăzute de Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

În legătură cu identificarea și tratarea conflictelor de interese, care se îndeplinesc în condițiile legislației speciale, conducătorul entității publice este obligat să:

- ✓ declare în scris, în termen de 3 zile, organului ierarhic superior sau Autorității Naționale de Integritate conflictele sale de interese reale apărute;
- ✓ să nu emită actul administrativ, până la soluționarea conflictului de interese;
- ✓ să evite consumarea conflictului de interese prin abținere de la exercitarea atribuțiilor sale în măsura în care acestea sunt amenințate de conflictul de interese, până la soluționarea acestuia;
- ✓ să se conformeze întocmai soluției propuse de organele abilitate cu dreptul de a soluționa conflictul de interese.

Această conduită se desprinde din dispozițiile art. 12 alin. (4)-(5), alin. (7) și art. 14 alin. (3)-(4), alin. (9) din Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 mai 2016.

În cadrul controlului s-a depistat că, dna Viorica Machedon, asigurând exercitarea funcției de director interimar în cadrul organizației publice „Guguță” din s. Larga Nouă, la cererea dlui [REDACTAT] din 15 octombrie 2020 a emis actul administrativ individual sub formă de ordin de angajare a acestuia, pe un termen determinat (15.10.2018-15.04.2019), în calitate de fochist-operator cazane în cazangeria instituției de educație timpurie „Guguță” (a se vedea *pct. 8*).

În cadrul controlului s-a mai depistat că, după angajarea dlui [REDACTAT], dna Viorica Machedon, asigurând exercitarea funcției de director/director interimar în cadrul organizației publice „Guguță” din s. Larga Nouă, a emis alte paisprezece (a se vedea *pct. 10-23*) acte administrative sub formă de ordine ce vizează angajatul [REDACTAT], produsul cărora a contribuit la îmbunătățirea situației financiare/profesionale a acestuia.

Potrivit Raportului de consultare Registrului de stat al populației din 11 septembrie 2020, dna Viorica Macheon, cod numeric personal [REDACTAT], este nora dlui [REDACTAT], cod numeric personal [REDACTAT], a.n. [REDACTAT].

Prin suprapunerea datelor respective și a datelor de identificare compilate în contractul individual de muncă nr. 44 din 21 ianuarie 2015, cu acorduri adiționale, se atestă că cele cincisprezece acte administrative menționate supra au fost emise în favoare socrului autorului actelor.

Inspectorul reține că, funcția de director/director interimar al instituției de educație timpurie „Guguță”, fiind o funcție de conducere între-o organizație publică, presupune exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin titularului.

În sensul Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, conflictul de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii.

Interes personal în sensul legii precitate, înseamnă orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din relațiile sale cu persoane apropiate.

Persoane apropiate în sensul aceleiași legi, sunt soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, **socru/soacră**, ginere/noră).

La caz, drept persoană apropiată apare socrul dnei Viorica Machedon, ambii angajați în instituția publică „Guguță” din com. Larga Nouă, în perioada anilor 2018-2019.

După cum s-a reținut, aflându-se în poziție de conducător al unei organizații publice, fiind subiect al declarării conflictelor de interese, în relațiile cu angajatul [REDACTAT], dna Viorica Machedon avea obligația de a respecta regimul juridic al conflictelor de interese reglementat de Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016 și Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017.

Din materialele dosarului inspectorul constată că, în perioada anilor 2018-2019, în cadrul Primăriei s. Larga Nouă, în instituția de educație timpurie „Guguță” și în Registrul privind conflictele de interese, ținut de Autoritatea Națională de Integritate, nu au fost înregistrate declarații privind conflicte de interese pe numele subiectului declarării, Viorica Machedon, fapt confirmat prin răspunsul Primăriei com. Larga, r-nul Cahul, nr. 130 din 29 septembrie 2020, răspunsul instituției de educație timpurie „Guguță” nr. 42 din 18 septembrie 2020 și Raportul privind consultarea Registrului privind conflictele de interese din 11 decembrie 2020.

În aceste circumstanțe, inspectorul reține că, în acțiunile/inacțiunile dnei Viorica Machedon, sunt prezente elementele faptice ale încălcării regimului juridic al conflictelor de interese.

Ori în cadrul controlului s-a constatat cu certitudine că s-a aflat în cincisprezece situații de conflict de interese real, pe care nu le-a declarat și nu le-a soluționat în termenele și modul prevăzute de Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, finalizând-și acțiunile ilicite prin emiterea actelor administrative litigioase în favoarea socrului său.

Distinct de situațiile de conflict de interese apărute din relația sa cu o persoană apropiată, din oficiu s-a mai stabilit că în perioada în care a exercitat funcția de director/director interimar în instituția de educație timpurie „Guguță”, dna Viorica Machedon a emis douăzeci și trei acte administrative în situație de conflict de interese (*a se vedea pct. 11, 18, 20, 21, 22, 24-41*), constând în asumarea personală a unor sarcini suplimentare remunerate din funcțiile angajaților temporar absenți, acordarea de grade didactice, indemnizații, premii, precum și diverse sporuri și suplimente la salariu.

Inspectorul menționează că, interesele personale neîndepărtate în situațiile supuse controlului au compromis exercitarea atribuțiilor de serviciu în strictă conformitate cu prevederile legale, în mod eficient și econom din punct de vedere al utilizării resurselor necesare pentru realizarea prerogativelor instituției publice.

În consecință, inspectorul reține că faptele săvârșite de subiectului declarării, reprezintă conflicte de interese consumate pentru care legea prevede efecte defavorabile făptuitorului.

În conformitate cu art. 23 alin. (4) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 16 iunie 2016, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că a emis act administrativ cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

Dat fiind că potrivit Dispoziției nr. 83i din 20 noiembrie 2019 a Primarului com. Larga Nouă, dna Viorica Machedon nu mai exercită funcția de director al instituției de educație timpurie „Guguță”, inspectorul atestă că, la caz, intervine aplicabilitatea normelor stipulate la art. 23 alin. (6)-(7) din legea sus citată, din care rezultă că, subiectul declarării eliberat din funcție este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării, iar în cazul în care persoana nu mai ocupă o funcție publică la data constatării conflictului de interese, interdicția de 3 ani se aplică potrivit legii, de la data la care a rămas definitiv actul de constatare sau, respectiv, a rămas definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interese.

Astfel, exercitând dreptul discreționar conform scopului acordat de lege, conducându-se de prevederile art. 19, art. 35, art. 36, art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 133 din 17.06.2016, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Viorica Machedon, manifestată prin nedeclararea și nesoluționarea conflictelor de interese reale apărute exercitarea funcției de director al instituției de educație timpurie „Guguță” din com. Larga Nouă, r-nul Cahul, în circumstanțele descrise în prezentul act;
2. Se constată că, în exercitarea atribuțiilor de director al instituției de educație timpurie „Guguță” din com. Larga Nouă, r-nul Cahul, dna Viorica Machedon a emis actele administrative specificate la pct. 8-41 din prezentul act, cu încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese;
3. Se decade dna Viorica Machedon din dreptul de a ocupa funcții publice sau funcții de demnitate publică, cu excepția celor electorale, pe o perioadă de 3 ani, de la data rămânerii definitive a actului de constatare sau din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese, cu înregistrarea mențiunii în SIA e-Integritate;
4. Se informează subiectul controlului cu prezentul act de constatare și despre dreptul de a-l contesta în instanța de contencios administrativ, în termen de 15 zile, de la primirea acestuia, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, str. Kiev 3, mun. Chișinău.

Inspector de integritate

Serghei PLEȘCA

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.