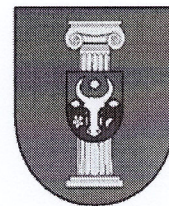




**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

Exemplarul nr. 1

ACT DE CONSTATARE

nr. 312/19

mun. Chișinău

21 decembrie 2020

Virgiliu BARDĂ, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Chior Afanasi, IDNP- [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], [REDACTED], consilier în consiliul local Cazaclia, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care

A CONSTATAT:

La 07.09.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. D-495/20, cu privire la încălcarea regimului juridic al conflictului de interese.

La 23.09.2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dnul Chior Afanasi, director la [REDACTED] SRL și consilier în consiliul local Cazaclia, r. Ceadâr-Lunga, ar fi înaintat o cerere către Președintele Consiliului local Cazaclia, care la momentul dat era deținută tot de dnul Chior Afanasi, cu privire la casarea plantațiilor perene, după care a luat decizii referitor la subiectul dat.

În conformitate cu prevederile art. 29 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate sesizarea formulată de o persoană fizică sau juridică de drept public sau de drept privat întrunește condițiile de formă și conținut stabilite de Codul administrativ al Republicii Moldova.

La 30 septembrie 2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

540/19, în privința dlui Chior Afanasi, consilier în consiliul local Cazaclia, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese în cadrul căruia s-a verificat respectarea regimului juridic al conflictelor de interese la votarea deciziei cu privire la luări decizii referitor la casarea plantațiilor perene.

Prin scrisoarea nr. 04-19/4593 din 30 septembrie 2020, care conform avizului de recepție nr. DS8000063230AS a fost recepționată la 05.10.2020, dl Chior Afanasi a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la *art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*.

În temeiul *art. 20 alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) - (4) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate a solicitat informații și documente necesare desfășurării controlului de la Cazaclia, r. Ceadr-Lunga.

Prin hotărârea/decizie Judecătorei Ceadr-Lunga nr. 3-41/2015 din 18.06.2015, dlui Chior Afanasi i-a fost validat mandatul de consilier în consiliul local Cazaclia, iar prin decizia consiliului local Cazaclia nr. 1 din 02.04.2015, a fost ales și președinte al consiliului local Cazaclia.

La data de 29.10.2019, prin hotărârea/decizie Judecătorei Comrat nr. 3-204/2019, dlui Chior Afanasi i-a fost validat următorul mandatul de consilier în consiliul local Cazaclia.

De asemenea, conform extrasului din Registrul de Stat al Populației, ținut de către Agenția Servicii Publice, dnul Chior Afanasi este fondator și administrator la SRL [REDACTAT], IDNO-[REDACTAT].

În cadrul controlului inspectorul de integritate a constatat că dl Chior Afanasi, director la SRL [REDACTAT], IDNO-[REDACTAT], s-a adresat cu cererea nr. 18 din 01.04.2019, cu privire la casarea plantațiilor perene, către președintele consiliului local Cazaclia, funcție pe care o deținea la momentul respectiv.

Conform Procesului Verbal nr. 4 al ședinței ordinare a Consiliului local Cazaclia din 12.04.2019 (decizia nr. 4/16 din 12.04.2019 cu privire la analiza cererilor), s-a adoptat decizia cu privire la casarea plantației perene, care aparțin la SRL [REDACTAT], unde dl Chior Afanasi **s-a abținut de la vot.**

Punctul de vedere al persoanei supusă controlului.

Prin scrisoarea nr. 04-19/5943 din 03.12.2020, care conform avizului de recepție nr. DS8000599160AS a fost recepționată la 09.12.2020, dl Chior Afanasi a fost invitat la sediul

Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra respectării/nerespectării regimului juridic al conflictelor de interese.

Exercitându-și dreptul prevăzut de *art. 37 alin. (3) din Legea nr. 132/2017 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, dl Chior Afanasi și-a prezentat în scris punctul de vedere asupra obiectului controlului, înregistrat cu nr. 9809 din 14.12.2020, în care comunică că:

„Eu în momentul când s-a pus la vot decizia consiliului cu privire la casarea plantației perene, solicitată de către SRL [REDACTAT], m-am abținut, știind ca nu am dreptul la vot. Dar pentru a declara în termen de 3 zile Autorității Naționale de Integritate, nu am cunoscut, secretarul consiliului nu m-a anunțat și de asemenea, Cancelaria de Stat nu a avut obiecții la decizia respectivă.

Pe viitor, voi fi mult mai atent referitor la normele în vigoare, pentru că înțeleg că mulți nu cunosc lucrul dat”.

Aprecierea inspectorului de integritate.

Inspectorul de integritate observă că verificarea respectării regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Chior Afanasi, consilier în consiliul local Cazaclia, urmează a fi efectuată prin prisma prevederilor *Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale și ale Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*.

În corespundere cu prevederile *art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*, noțiunile de conflict de interese, interes personal și persoane apropiate sunt definite după cum urmează:

conflict de interese – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

În conformitate cu prevederile *art. 3 alin. (1) lit. b) din aceeași lege*, subiecți ai declarării averii și a intereselor personale membrii Consiliului de observatori al instituției publice naționale a audiovizualului Compania „Teleradio-Moldova”, Compania „Teleradio-Găgăuzia”; consilierii consiliilor satești (comunale), orașenești (municipale), raionale; deputații Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Potrivit dispozițiilor *art. 12 alin. (3), (4), (5), (7) și (10) din Legea sus menționată:*

(3) **Conflictul de interese real** apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

(4) În cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat:

a) să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află;

b) să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

(5) Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

(7) Președintele Republicii Moldova, Președintele și deputații Parlamentului, Prim-ministrul, membrii Guvernului, Procurorul General, președintele Consiliului Superior al Magistraturii, președintele Consiliului Superior al Procurorilor, deputații Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia, președinții de raioane, consilierii locali, primarii și alți conducători ai organizațiilor publice sânt obligați să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin.(5).

(10) Conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin.(4) și (7).

Articolul 14 alin. (3) și alin. (4) din aceeași Lege stipulează că:

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

(3) Până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

(4) Subiectul declarării poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Reieșind din cele relatate supra, Inspectorul de Integritate a constatat că dnul Chior Afanasi, președintele Consiliului local Cazaclia, la ședința ordinară a Consiliului local Cazaclia nr. 4 din 12.04.2019, la punctul 38, cu privire la casarea plantației perene, care aparțin la SRL [REDACTED], **s-a abținut de la vot.**

Prin urmare, dl Chior Afanasi, s-a conformat *art. 14 alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.*

Totodată, referitor la cererea scrisă de către directorul SRL [REDACTED], dl Chior Afanasi, în adresa președintelui Consiliului local Cazaclia, fiind una și aceeași persoană, cu privire la casarea plantațiilor perene, inspectorul de integritate reține că rezolvarea cererii date nu ține de competența unipersonală a dlui Chior Afanasi, ci se pune la vot în consiliului local și se aprobă prin votul majorității.

Astfel, în conformitate cu *Hotărîrea Guvernului nr. 705 din 20.10.1995 privind modul de înregistrare la venituri, punere pe rod, casare și defrișare a plantațiilor perene*, cu completările și modificările ulterioare, în *punctul 4, cap. II* din Regulament cu privire la modul de casare și defrișare a plantațiilor perene, presupune că casarea plantației perene se efectuează la **cererea proprietarului**, în baza actului de casare a plantației perene, întocmit de către o comisie instituită prin dispoziția primarului unității administrativ-teritoriale, iar *punctul 6* stabilește că cererea pentru casarea plantației perene, întocmită conform modelului din anexa nr. 1 la prezentul Regulament, **se depune la primăria unității administrativ-teritoriale** în a cărei rază este amplasată plantația perenă.

Reieșind din cele spuse mai sus, rezultă că dnul Chior Afanasie, eronat a adresat cererea de casare a plantațiilor perene, care aparțin la SRL [REDACTED], în adresa președintelui Consiliului local Cazaclia, deși ar fi trebuit către primarul s. Cazaclia.

De asemenea, conform *punctului 10 și 11, cap. II* din Regulament cu privire la modul de casare și defrișare a plantațiilor perene, (10) casarea plantațiilor perene se efectuează prin **decizia consiliului unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi**, (11) propunerea de casare a

plantației perene se include **pe ordinea de zi a ședinței consiliului local** imediat următoare datei prezentării actului de casare.

În conformitate cu *art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate emite un act de constatare doar în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului, cumulativ **nu a declarat și nu a soluționat** conflictul de interese.

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate concluzionează că dl Chior Afanasi, **a soluționat prin abținere** conflictul de interese și **nu a participat** la luarea deciziei.

Conform *art. 38 alin. (5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, în cazul în care nu se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate va înceta procedura de control prin emiterea unui act de constatare.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile *art. 19 lit. g) și art. 38-39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate,

DECIDE:

1. Se încetează procedura de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese în privința dlui Chior Afanasi, pe motiv că nu s-a constatat încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.
2. Se aduce la cunoștința dlui Chior Afanasi actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, situată pe adresa: mun. Chișinău, str. Kiev, 3, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani)

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Virgiliu BARDĂ