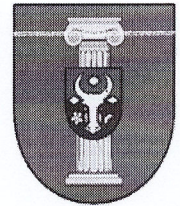


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

Exemplarul nr. 1

ACT DE CONSTATARE

nr. 320/19

mun. Chișinău

23 decembrie 2020

Virgiliu BARDĂ, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dnei Covalschi Valentina, IDNP- [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], Șef serviciu evidență contabilă și juridică din cadrul Direcției Teritoriale pentru Siguranța Alimentelor Cantemir (DTSA) a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (ANSA), în temeiul *art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, a întocmit prezentul act de constatare, prin care

A CONSTATAT:

La 17.10.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. COL-613/20/1, cu privire la respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

La 10.11.2020, în conformitate cu prevederile *art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dna Covalschi Valentina, Șef serviciu evidență contabilă și juridică din cadrul DTSA Cantemir (ANSA), ar fi încălcat regimul juridic al incompatibilității, prin desfășurarea altei activități remunerate de contabil șef în cadrul primăriei Lingura r. Cantemir, contrar prevederilor *art. 25, alin. (1) din Legea nr. 158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*.

În conformitate cu prevederile *art. 29 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* sesizarea formulată de o persoană fizică sau juridică de drept public sau

de drept privat întrunește condițiile de formă și conținut stabilite de Codul administrativ al Republicii Moldova.

La 12.11.2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 646/19, în privința dnei Covalschi Valentina, Șef serviciu evidență contabilă și juridică din cadrul DTSA Cantemir (ANSA), a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Prin scrisoarea nr. 04-19/5590 din 13.11.2020, care conform avizului de recepție nr. DS8000332784AS a fost recepționată la 18 noiembrie 2020, dna Covalschi Valentina a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile prevăzute la *art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*.

În temeiul *art. 20 alin. (1) lit. b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate a solicitat informații și documente necesare desfășurării controlului de la primăria satului Lingura, r. Cantemir prin scrisoarea nr. 04-19/5589 din 13.11.2020 și de la Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, prin scrisoarea nr. 04-19/5588 din 13.11.2020.

Potrivit prevederilor *art. 3 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor a personale*, dna Covalschi Valentina este subiect al declarării averii și intereselor personale, ca urmare a exercitării funcției de Șef serviciu evidență contabilă și juridică din cadrul DTSA Cantemir (ANSA), în care a fost numită prin ordinul nr. 73-p din 28.03.2013 și contabil șef la primăria comunei Lingura, r. Cantemir, numită prin dispoziția primarului nr. 06-I din 17.01.2013.

Punctul de vedere al persoanei supusă controlului.

Prin scrisoarea nr. 04-19/5590 din 13.11.2020, care conform avizului de recepție nr. DS8000332784AS a fost recepționată la 18 noiembrie 2020, dna Covalschi Valentina a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra respectării/nerespectării regimului juridic al incompatibilităților, prin deținerea concomitentă a două funcții publice.

Exercitându-și dreptul prevăzut de *art. 37 alin.(3) din Legea nr. 132/2017 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, dna Covalschi Valentina și-a prezentat în scris punctul de vedere la data de 04.12.2020, în care comunică că:

„In fapt, eu activez în calitate de contabil-șef în cadrul Direcției raionale pentru siguranța alimentelor Cantemir începând din 14.02.2013. Program de muncă este de luni până vineri, orele 8.00-17.00, pauza de masă 12.00-13.00. Careva încălcări la serviciu nu am avut.

La serviciu sînt permanent, fără abateri în privința orarului de muncă. Conform contractului de muncă și fișei de post nu se interzice activitatea prin cumul în altă parte.

Anterior angajării în muncă în cadrul Direcției raionale pentru siguranța alimentelor Cantemir, și, anume, la data de 02.04.2012, am fost angajată prin cumul în calitate de contabil-șef în Primăria comunei Lingura, pînă la primirea unei contabile la serviciu. Concursul a fost inițiat de mai multe ori pe an, însă nimeni nu dorește să depună actele pentru participarea la concurs la funcția de contabil în incinta Primăriei comunei Lingura. Țin să menționez, că graficul de muncă în cadrul Primăriei este unul mai flexibil, este pînă la 0,5 unitate și este în afara orelor de muncă în cadrul Direcției raionale pentru siguranța alimentelor Cantemir. Activitatea respectivă nu este necesară pentru mine, ci pentru bună desfășurarea activității unității administrativ-teritoriale Lingura, r-ul Cantemir. În caz contrar Primăria va fi în imposibilitate de a activa, lucrătorii de a primi salariu, bugetul va fi redus, școală și grădinița de copii sistate, etc..

Totodată, și Direcției raionale pentru siguranța alimentelor Cantemir, dar și Primăria comunei Lingura sînt instituții bugetare și nu se intersectează pe cîmp de interese.

Conform art. 2 al Legii nr. 133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personal, conflict de interese — situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii.

Precum vedem, conflict de interese în cazul meu lipsește. Cel puțin, nu cunosc nici o situație conflictă sau incompatibilă pe parcursul anilor de zile de muncă.

Conform art. 16 al Legii nr. 133 din 17.06.2016, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lîngă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Prin fișele de post nu s-a interzis o altă activitate sau muncă în cumul. Dar și Legea 133 din 17.06.2016 nu a fost adoptată la momentul acceptării mele la serviciu în cadrul Direcției raionale pentru siguranța alimentelor Cantemir. Astfel, că activitatea mea în muncă nu a fost condiționată prin respectarea prezentei Legi.

Conform art. 18 al Legii sus numite, Subiecții declarării sînt obligați să comunice conducătorului organizației publice în care activează sau, după caz, Autorității Naționale de Integritate despre toate ofertele de muncă pe care aceștia intenționează să le accepte, dacă aceste locuri de muncă pot genera un conflict de interese. Conform art. 12 al Legii, (1) Subiectul declarării se poate afla în conflicte de interese ce pot fi împărțite în următoarele categorii:

a) Conflict de interese potențial;

b) Conflict de interese real;

c) Conflict de interese consumat.

(2) Conflictul de interese potențial reprezintă situația în care interesele personale ale subiectului declarării ar putea conduce la apariția unui conflict de interese real și care se declară în condițiile art. 4-7. Conducătorul ierarhic superior acordă consultanța privind evitarea survenirii unui conflict real ca efect al celui potențial.

(3) Conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sunt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În cazul meu, ambele funcții sînt în organizații publice și nu se pot intersecta nici real și nici potențial.

Totodată, angajatorii de la ambii funcții cunosc despre activitatea mea în muncă și acceptă situație de fapt. În locul sancționării mele, ar trebui să fiu premiată de stat. Dar, din păcate, această funcție nu este în competența d-stră. Mașinăria statului luptă doar cu cei ce muncesc din greu supra graficilor de muncă și achită impozitele la stat. „Trântorii” nu au de cum să încalce legea”.

Aprecierea inspectorului de integritate.

Inspectorul de integritate a stabilit că verificarea respectării regimului juridic al incompatibilității de către dna Covalschi Valentina, urmează a fi efectuată prin prisma prevederilor Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, ale Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și Legea nr. 158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

În conformitate cu art. 16 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Astfel, în sensul prevederii art. 25 alin. (1) din Legea nr. 158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decît cea în care a fost numit;

În cadrul controlului inspectorul de integritate a stabilit că dna Covalschi Valentina:

1. Conform dispoziției primarului nr. 24-I din 02.04.2012, a fost numită în funcția contabil șef prin cumul pe 0,5 unități, în cadrul primăriei s. Lingura, r. Cantemir;
2. Conform dispoziției primarului nr. 03-I din 11.01.2013, a fost eliberată din funcția contabil șef prin cumul pe 0,5 unități, în cadrul primăriei s. Lingura, r. Cantemir;
3. Conform dispoziției primarului nr. 06-I din 17.01.2013, a fost numită în funcția contabil șef prin cumul pe 1 unitate în cadrul primăriei s. Lingura, r. Cantemir;
4. Conform ordinului nr. 6-p din 11.02.2013, a fost angajată în funcția de contabil șef din cadrul Direcției Raionale Sanitar-Veterinare și pentru Siguranța Produselor de Origine Animală Cantemir;
5. Conform ordinului nr. 7-p din 13.02.2013, a fost eliberată prin transfer din funcția de contabil șef din cadrul Direcției Raionale Sanitar-Veterinare și pentru Siguranța Produselor de Origine Animală Cantemir, prin transfer la Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor;
6. Conform ordinului nr. 73-p din 28.03.2013, a fost angajată prin promovare în funcția de Șef Serviciu finanțe și contabilitate, contabil șef subdiviziunea teritorială, Direcția raională Cantemir a Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, începând cu 14.02.2013;
7. Conform ordinului nr. 599-p din 20.06.2017, s-a desemnat dna Covalschi Valentina Șef Serviciu finanțe și contabilitate, Direcția raională Cantemir, responsabilă de îndeplinirea sarcinilor și obligațiilor de funcție a contabilului șef al Direcției raionale pentru siguranța alimentelor Leova;
8. Conform ordinului nr. 1709-p din 30.11.2018, s-a numit în funcție de prin transfer Șef Serviciu finanțe și contabilitate, Direcția raională pentru siguranța alimentelor Cantemir, în funcția publică de Șef serviciu în serviciu evidență contabilă și juridică, Direcția teritorială pentru siguranța alimentelor Cantemir (cu raza de acoperire și a raionului Leova), începând cu 01.01.2019.

Astfel, s-a constatat că la data de 17.01.2013, a fost numită în funcția de contabil-șef prin cumul pe 1 unitate în cadrul primăriei s. Lingura, r. Cantemir, iar data de 11.02.2013, a fost angajată și în funcția de contabil șef din cadrul Direcției Raionale Sanitar-Veterinare și pentru Siguranța Produselor de Origine Animală Cantemir, din care rezultă că începând cu data de 11.02.2013 și pînă în prezent, dna Covalschi Valentina activează în 2 funcții publice.

Totodată, conform *Hotărârii Curții Constituționale nr. 21 din 24.06.2015*, semnificația noțiunii de incompatibilitate constă în interdicția prevăzută de lege de a cumula două funcții, în vederea asigurării independenței de acțiune a persoanei ce ocupă o funcție publică, a evitării concentrării de către una și aceeași persoană a unor prerogative excesive, precum și a ocrotirii integrității profesionale și morale a acesteia.

Cu privire la declarațiile dnei Covalschi Valentina, precum că graficul de muncă în cadrul primăriei este unul mai flexibil, de 0,5 unități și în afara orelor de muncă în cadrul direcției raionale pentru siguranța alimentelor Cantemir, comunică că *art. 25 alin. (1) din Legea nr. 158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*, prevede că calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit, indiferent de faptul că activează în afara programului de muncă de bază. Totodată, dna Covalschi Valentina, este angajată prin cumul în cadrul primăriei Lingura, pe 1 unitate, unde fiind o instituție publică activează cu un grafic de lucru de la 8:00 - pînă la 17:00.

De asemenea, conform fișei postului nr. 214 din 01.04.2013, programul de muncă la Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Serviciul finanțe și contabilitate, sunt orele 8:00 – 17:00, din ce rezultă că activează cu aceleași program de muncă în 2 funcții publice.

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate concluzionează că dna Covalschi Valentina, Șef serviciu evidență contabilă și juridică din cadrul DTSA Cantemir (ANSA), se află în situația de incompatibilitate, prin exercitarea a 2 funcții publice, astfel a încălcat dispozițiile *art. 16 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale*, *art. 25 alin. (1) din Legea nr. 158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile *art. 19 și art. 37-39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, *art. 16 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*, inspectorul de integritate,

DECIDE:

1. Se constată că dna Covalschi Valentina, Șef serviciu evidență contabilă și juridică din cadrul DTSA Cantemir (ANSA), a admis situația de incompatibilitate nesoluționată în termen prin deținerea concomitentă și a funcției de contabil-șef prin cumul pe 1 unitate, în cadrul primăriei s. Lingura, r. Cantemir.
2. Se sesizează Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării relațiilor de muncă a dnei Covalschi Valentina, Șef serviciu evidență contabilă și juridică din cadrul DTSA Cantemir (ANSA).
3. Se sesizează primăria s. Lingura, r. Cantemir, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării relațiilor de muncă a dnei Covalschi Valentina, contabil-șef în cadrul primăriei s. Lingura, r. Cantemir.
4. Se decede dna Covalschi Valentina, Șef serviciu evidență contabilă și juridică din cadrul DTSA Cantemir (ANSA), din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani din data eliberării

din funcțiile publice deținute, sau rămânerii definitive a actului de constatare, ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

5. Se înscrie dna Covalschi Valentina, Șef serviciu evidență contabilă și juridică din cadrul DTSA Cantemir (ANSA), în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică din data eliberării din funcțiile publice deținute, sau rămânerii definitive a actului de constatare, ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.
6. Se aduce la cunoștința dnei Covalschi Valentina actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, situată pe adresa: mun. Chișinău, str. Kiev, 3, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani).

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Virgiliu BARDĂ