



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**
**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**
INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE
nr. 333/17

mun. Chișinău

28.12.2020

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Andrian FETESCU, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al restricțiilor, inițiat în privința dnei Leanca Iulia, contabil-șef în cadrul Primăriei satul Nou, r. Cimișlia, IDNP: [REDACTED], născută la [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

CONSTATĂ:

La 28.09.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. C-573/20 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al restricțiilor de către dna Leancă Iulia, contabil-șef în cadrul Primăriei s. Satul Nou, r. Cimișlia.

La 12.10.2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dna dna Leancă Iulia, a admis o încălcare a regimului juridic al restricțiilor prin faptul că activînd în funcția de contabil-șef în cadrul Primăriei din s. Satul Nou, r. Cimișlia, se află în raporturi ierarhice nemijlocite cu cumnata sa [REDACTED], care deține funcția de Primar în cadrul Primăriei s. Satul Nou, r. Cimișlia.

La 27.10.2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 621/17, în privința dnei Leancă Iulia, contabil-șef în cadrul Primăriei s. Satul Nou, r. Cimișlia a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al restricțiilor.

Prin scrisoarea nr. 04-17/5111 din 27.10.2020, dna Leancă Iulia a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al restricțiilor și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, totodată solicitîndu-i-se și punctul de vedere vis-a-vis de respectarea regimului juridic al restricțiilor.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, au fost consultate date din registrele informaționale de stat și solicitate informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin informația prezentată de **Primăria s. Nou r. Cimișlia** prin scrisoarea nr. 197 din 12.11.2020, înregistrată în cadrul Autorității Naționale de Integritate cu nr. 8787 la 16.11.2020, s-au stabilit următoarele:

- Potrivi fișei postului dnei Leancă Iulia, schemei de încadrare și schemei de salarizare a aparatului primăriei, funcția de **contabil-șef din cadrul Primăriei Primăria s. Nou r. Cimișlia este funcție publică de execuție;**

- În corespundere cu fișa postului, dna Leancă Iulia, titulară a funcției de contabil-șef, **raportează primarului s. Nou, r. Cimișlia, aflîndu-se în subordinea nemijlocită a acestuia.**

Prin informația stabilită de pe situl **Comisiei Electorale Centrale a RM** <https://a.cec.md/ro/consilieri-locali-3122.html> s-a stabilit că [REDACTED] deține mandatul de primar al s. Nou, r. Cimișlia, începând cu anul 2019, ca urmare a alegerilor locale generale din 20.10.2019.

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-17/5111 din 27.10.2020, recepționată de dna Leancă Iulia a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta **punctul de vedere** asupra obiectului controlului.

La 01.12.2020, dna Leancă Iulia a prezentat în scris punctul de vedere, înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 9396, indicând că: „*La data de 11.11.2020 am făcut cunoștință pentru prima dată cu actele din dosarul de control privind eventuala încălcare a regimului juridic al restricțiilor, inițiat conform procesului-verbal nr.621/17 din 27.10.2020 în cadrul căruia se verifică dacă am întreprins acțiuni în calitate de contabil-șef în cadrul primăriei din satul Nou-ul Cimișlia în conformitate cu art. 26 alin.(3) din Legea nr.158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public, pentru a înceta raporturile ierarhice nemijlocite.*

Folosindu-mă de drepturile mele prevăzute de lege, Vă aduc la cunoștință următoarele. Din data de 24.12.1991 am fost angajată la serviciu temporar în Primăria Satul Nou r-ul Cimișlia în calitate de contabil, apoi din data de 09.03.1995 angajată la serviciu permanent în calitate de percepător fiscal activând în această funcție până în prezent, timp de mai mult de 14 ani. La data de 28.08.2006 am fost numită în funcție de contabil-șef al Primăriei Satul Nou r-ul Cimișlia și activez în această funcție până în prezent timp de mai mult de 14 ani. La data de 31.12.1999 mi-a fost conferit gradul de calificare a funcționarului public consilier de clasa III. La data de 30.06.2003 mi-a fost conferit gradul de calificare de funcționar public consilier de clasa II. La data de 02.01.2007 mi-a fost conferit gradul de calificare de funcționar public consilier de clasa I acesta este cel mai înal grad de calificare ca funcționar public care poate fi conferit conform Legii la funcție de contabil-șef.

Prin mandatul validat prin hotărârea Judecătoriei Cimișlia din 13.11.2019 Primar al satului Nou r-ul Cimișlia a fost aleasă la alegerile locale [REDACTED], care este sora soțului meu- cumnata mea. La data de 26.11.2019 Primarul Satului Nou [REDACTED], prin declarația conflictului de interese nr.267, înregistrată la ANI sub nr.6608 din 228.11.2019 a declarat Agenției Naționale de Integritate conflictul de interese, aducând la cunoștință faptul că în Primăria Satului Nou în funcția de contabil șef activează soția soțului ei, indicând că ultima activează ca contabil în primărie din anul 1991 (declarația conflictului de interese nr.267 din 26.11.2019 (se anexează). Prin răspunsul nr.07/3341 din 03.12.2019 după examinarea declarației nr.267 din 26.11.2019 Agenția Națională de Integritate în baza art.7 alin.(3) lit.g din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate a formulat opinie consultativă, cureferire la eventuala situație de conflict de interese, în care informează că Autoritatea poate constata încălcarea sau lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese și restricțiilor de către subiectul declarării averii și intereselor personale, doar ca urmare a unui control de specialitate inițiat și realizat în condițiile legii de către inspectorul de integritate(răspunsul nr.07/3341 din 03.12.2019 eliberat de Agenția Națională de Integritate se anexează).

Atfel consider că nu am încălcat prevederile art.22,23,25,25,și 26 al e Legii nr.158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public, or, la momentul alegerii d-nei [REDACTED] ca primar al satului nou, eu de 13 ani deja activam în calitate de contabil-șef nu am fost numită în funcție de ea, nu am fost promovată în funcție nu mi-a fost acordate grade de calificare de funcționar public nu mi-a fost acordat nici un privilegiu și nici un premiu de către cumnata mea, [REDACTED] în această perioadă. Dimpotrivă primarul [REDACTED] nu m-a inclus ca membru în grupul de lucru pentru achiziții publice . Or eu activând de 30 de ani în calitate de contabil, percepător fiscal și contabil-șef în Primărie nu am unde să plec și să muncesc și nici pensie nu îmi acordă statul l a53 de ani. Pentru orice claritate adițională vă stau la dispoziție. Vă rog să mă informați despre rezultatele controlului inițiat Vă mulțumesc.

Examinând materialele dosarului de control inspectorul de integritate a identificat următoarele situații:

- Începând cu **13.11.2019** (data validării dnei [REDACTED] a primului mandat de primar al s. Nou, r. Cimișlia) dna Leancă Iulia, exercitând funcția publică de contabil-șef în cadrul

Primăriei s. Nou , r. Cimișlia, se află în raporturi ierarhice nemijlocite cu cumnata sa [REDACTED];

După evaluarea datelor și documentelor transmise de instituțiile nominalizate, punctul de vedere a persoanei supuse controlului, precum și a reglementărilor legale aplicabile, inspectorul de integritate a stabilit că dna Leancă Iulia a încălcat regimul juridic al restricțiilor, manifestat prin *exercitarea funcției publice de contabil-șef în cadrul Primăriei s. Nou, r. Cimișlia în subordinea nemijlocită a cumnatei sale [REDACTED] și ne-întreprinderea, în termenul stabilit a acțiunilor în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite*, din următoarele considerente:

Potrivit art. 40, alin. (4) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală „Personalul primăriei are statut de funcționar public și cade sub incidența Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, cu excepția persoanelor care ocupă funcția de viceprimar, aflate sub incidența Legii nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică și Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local, a altui personal angajat în baza contractului individual de muncă potrivit prevederilor Codului muncii”.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, art. 4, alin. (1) statuează că „Prevederile prezentei legi se aplică funcționarilor publici din autoritățile publice specificate în anexa nr.1”.

Potrivit art. 3, alin. (1), lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dna Leancă Iulia, urmare a exercitării funcției publice de contabil-șef în cadrul Primăriei s. Nou, r. Cimișlia, *deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale* căruia îi sunt aplicabile prevederile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Corespunzător art. 17 din Legea 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *subiectul declarării este obligat să respecte restricțiile și limitările prevăzute la art. 18–21 și cele prevăzute de legislație.*

Potrivit art. 24, alin. (2) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public „Funcționarul public este obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și cadourilor”.

Art. 26, alin. (1) al Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, reflectă expres restricțiile în ierarhia funcției publice, potrivit cărora funcționarul public nu poate exercita o funcție publică în subordinea nemijlocită a unei rude directe (părinte, frate, soră, fiu, fiică) sau a unei rude prin afinitate (soț/soție, părinte, frate și soră a soțului/soției) în cadrul aceleiași autorități publice, iar conform alin. (3) - (4) ale aceleiași articol „Persoanele care se află în situațiile prevăzute la alin. (1) și (2) vor întreprinde acțiuni în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite în termen de 2 luni”; „În cazul în care condițiile alin. (3) nu se respectă, funcționarul public se transferă într-o funcție care ar exclude o astfel de subordonare, iar dacă transferul nu este posibil, acesta este eliberat din funcția publică deținută”.

Pe de altă parte, în sensul art. 3 al Legii nr. 82/2017 a integrității, noțiunea de agent public semnifică persoana încadrată într-o entitate publică și care exercită o funcție publică, o funcție publică cu statut special, o funcție de demnitate publică, este angajată în cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică sau prestează servicii de interes public, precum și alesul local, iar potrivit art. 12, alin. (1) al aceleiași legi, [...] întru evitarea promovării intereselor personale și asigurarea respectării interesului public, agentul public care ocupă o funcție publică, inclusiv o funcție publică cu statut special sau o funcție de demnitate publică, respectă restricția de desfășurare a activității profesionale în raporturi ierarhice nemijlocite cu o rudă directă sau cu o rudă prin afinitate în cadrul aceleiași entități publice [...].

Concomitent, conform prevederilor art. 12, alin. (2), lit. b) din legea vizată, în vederea respectării regimului juridic al restricțiilor în ierarhie în cadrul entității publice, agentul public prevăzut la alin. (1) este obligat să întreprindă acțiuni, în termen de două luni, în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite cu rudele directe (părinte, frate, soră, fiu, fiică) sau cu rudele prin afinitate (soț/soție, părinte, frate ori soră a soțului/soției), cu concubinul/concubina în cadrul aceleiași entități publice.

Sub aspectul încetării raporturilor ierarhice nemijlocite cu cumnata [REDACTAT] ale dnei Leancă Iulia, inspectorul de integritate evidențiază următoarele:

- dna Leancă Iulia a început să exercite funcția publică de contabil-șef în cadrul Primăriei s. Nou r. Cimișlia în subordinea nemijlocită a cumnatei sale [REDACTAT] începând cu **13.11.2019**, ca urmare a validării primului mandat de primar al s. Nou dnei [REDACTAT].

Respectiv, în conformitate cu prevederile art. 26, alin. (3) al Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, dna Leancă Iulia avea obligația de a întreprinde acțiuni în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite în termen de 2 luni, termen care a început a curge din **13.11.2019**.

Materialele dosarului de control denotă faptul că dna Leancă Iulia, contabil-șef în cadrul Primărie s. Nou, r. Cimișlia, încălcând prevederile art. 26, alin. (3) al Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, în situația descrisă *supra*, de fiecare dată nu a întreprins acțiunile necesare în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite cu cumnata sa [REDACTAT] în termenul stabilit de legislație, *or inspectorul de integritate în cadrul controlului nu a identificat nici o cerere de transfer într-o altă funcție sau de demisie ce ar dovedi contrariul*.

Mai mult ca atât, inspectorul de integritate remarcă că dna Leancă Iulia, **pînă în prezent** ignorînd prevederile art. 26, alin. (3) al Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și cele ale art. 12, alin. (2), lit. b) al Legii nr. 82/2017 a integrității, continuă să exercite o funcție publică (*în speță contabil-șef*) în subordinea nemijlocită a cumnatei sale [REDACTAT].

Inspectorul de integritate apreciază argumentele și afirmațiile invocate de persoana supusă controlului la prezentarea punctului de vedere ca fiind nefondate.

Conform art. 38, alin. (1), lit. c) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al restricțiilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului a încălcat restricțiile prevăzute de lege.

Potrivit art. 41, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al restricțiilor rămîne definitiv, Autoritatea, în termen de 15 zile, sesizează organele competente în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale persoanei supuse controlului.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, art. 35-38 și art. 41 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și ale art. 26 din Legea 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, art. 12, alin. (2), lit. b) și art. 12, alin. (3), lit. (c) ale Legii nr. 82/2017 a integrității, inspectorul de integritate,-

DECIDE

1. Se constată că dna Leancă Iulia a încălcat regimul juridic al restricțiilor manifestat prin exercitarea funcției publice de contabil-șef în cadrul Primăriei s. Nou, r. Cimișlia în subordinea nemijlocită a cumnatei sale [REDACTAT], primar al s. Nou, r. Cimișlia și ne-întreprinderea în termenul stabilit a acțiunilor în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite.

2. Se sesizează Primăria s. Nou, r. Cimișlia, în termen de 15 zile din momentul în care actul de constatare va rămîne definitiv, în vederea încetării raporturilor de muncă cu dna Leancă Iulia, contabil-șef în cadrul Primăriei s. Nou, r. Cimișlia.

3. Se aduce la cunoștința dnei Leancă Iulia actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia în instanța de contencios administrativ (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev,3, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani)).

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Andrian FETESCU