



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
Nr. 33/18**

mun. Chișinău

11 februarie 2021

Inspectorul de integritate în Inspectoratul de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Serghei Pleșca, examinând materialele controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inițiat în privința dnei Lilia Hîrbu, primar în com. Ciolacu Nou, r-nul Fălești, cu domiciliul în [REDACTED] cod numeric personal [REDACTED], în temeiul art. 19 lit. b), lit. g) și art. 38 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016,

CONSTATĂ:

La 09 martie 2020, în condițiile alin. (1) al art. 30 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, prin intermediul sistemului electronic de distribuire a sesizărilor, a fost repartizată aleatoriu sesizarea colectivă nr. Col-87/20 din 24 februarie 2020 și suplimentul nr. Col-87/20/1 din 04 martie 2020.

Din conținutul sesizării rezultă că, primarul nou ales în comuna Ciolacu Nou, r-nul Fălești, ar fi încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, prin aceea că având interes personal reieșit din relația sa cu persoana apropiată (soț), [REDACTED], ar fi semnat acte administrative în privința acestuia, ignorând faptul că ultimul este director al Căminului Cultural din comună.

Solicită petiționarii constatarea încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, manifestate prin nedeclararea și nesoluționarea situațiilor de conflict de interese.

La etapa verificării prealabile, stabilindu-se că, în sensul art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, dna Lilia Hîrbu este subiect al declarării conflictului de interese, iar sesizarea preluată spre verificare conținea indicii suficiente pentru a stabili existența bănuielii rezonabile privind nerespectarea regimului juridic al conflictelor de interese, prin procesul-verbal nr. 173/18 din 23 martie 2020, inspectorul de integritate a inițiat controlul faptelor sesizate, cu informarea petiționarilor despre decizia adoptată.

Prin scrisoarea ANI nr. 04-18/1486 din 23 aprilie 2020, expediată la adresa [REDACTED], subiectul controlului a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, fapt confirmat prin prezența la dosar a avizului de recepție cu nr. DS9350120540AS.

În conformitate cu prevederile art. 32 alin. (3)-(4) și art. 37 alin. (2) ale Legii cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, în rezultatul realizării interpelărilor nr. 04-18/3805 din 20 august 2020 și nr. 04-18/3806 din 20 august 2020, inspectorul a acumulat probatoriul necesar, inclusiv declarațiile privind conflictele de interese înregistrate spre soluționare

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Autorității Naționale de Integritate, precum și setul de acte administrative semnate de către dna Lilia Hîrbu, ce vizează persoana apropiată, [REDACTAT], angajat în cadrul Căminului de Cultură Ciolacu Vechi.

În conformitate cu art. 85 alin. (3) al Codului administrativ, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care fac obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.

Potrivit art. 87 alin. (1) din Codul administrativ, autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.

Astfel, în perioada controlului, întru documentarea stării de fapt, în temeiul art. 20 alin. (1) lit. c) al Legii cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, inspectorul a consultat Sistemul Informațional „Registrul de Stat al Populației” și „Registrul declarațiilor privind conflictele de interese nr. 1”, ținut de Autoritatea Națională de Integritate.

Prin scrisoarea ANI nr. 04-18/6270 din 21 decembrie 2020, subiectul controlului a fost invitat să prezinte punctul de vedere cu privire la obiectul controlului, fiindu-i acordat un termen de 15 zile, pe faptul că, declarând conflictul de interese apărut la aprobarea Tabelei de evidență a timpului de muncă și de calculare a salariului pentru luna decembrie 2019” și Îndreptarea spre achitare a salariului în luna ianuarie 2020 ce vizau Căminului de Cultură Ciolacu Vechi, contrar procedurii de soluționare a conflictului de interese prevăzută la art. 14 din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, fără a aștepta soluționarea conflictului, în calitate de Primar al com. Ciolacu Nou ar fi delegat atribuțiile de aprobare (semnare) a actelor “Tabela de evidență a timpului de muncă și de calculare a salariului pentru luna decembrie 2019” și „Îndreptarea spre achitare a salariului în luna ianuarie 2020”, către secretarul consiliului local, [REDACTAT].

Prin aceeași scrisoare, subiectului i s-a acordat dreptul de a-și justifica modificarea statelor de personal și transferul soțului din funcția de director al Căminului de Cultură Ciolacu Vechi în funcția de conducător artistic în aceeași entitate, fără a declara și soluționa conflictul de interese real în care se afla.

La 13 ianuarie 2021, în adresa Autorității Naționale de Integritate a fost remis punctul de vedere al subiectului controlului, fiind înregistrat cu nr. 260.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului.

Pe marginea nerespectării consecutivității acțiunilor în situația de conflict de interese apărută atunci când a fost chemată să aprobe actele întocmite de soțul său cu privire la evidența timpului lucrat și remunerarea sa în cadrul Căminului de Cultură Ciolacu Vechi, subiectul controlului susține că actele au fost aprobate de către secretarul Consiliului Comunal Ciolacu Nou, dl [REDACTAT], iar deoarece exista deja o dispoziție cu privire la delegarea atribuțiilor către dl [REDACTAT], după primirea soluției Autorității Naționale de Integritate (nr. 04-05/49 din 14 ianuarie 2020), la recomandarea Canecelariei de Stat, nu a emis o altă dispoziție.

Cu privire la emiterea dispozițiilor prin care a introdus în statele de personal în Căminul de Cultură Ciolacu Vechi, a funcției de conducător artistic, după care, l-a transferat pe soț din funcția de director în funcția nouă inclusă în state, subiectul controlului argumintează că s-a condus de recomandarea Autorității Naționale de Integritate conținută în soluției scrisoarea nr.04-05/49 din 14 ianuarie 2020, potrivit căreia, în vederea respectării regimului juridic al restricțiilor în ierarhie, în calitate de primar este obligată să întreprindă acțiuni în termen de două luni în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite cu soțul.

Din acest motiv și din motiv de a nu pierde unicul specialist în domeniul cultural și studii muzicale din cadrul celor 5 instituții culturale aflate în subordinea primăriei, la data de 06 februarie 2020 a fost emisă Dispoziția nr. 27C despre modificarea statelor de personal, iar la data de 07 februarie 2020 a fost emisă Dispoziția nr. 28 C privind transferul soțului în funcție de conducător artistic.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Subiectul adaugă că, la data de 13 februarie, despre modificarea statelor de personal a fost informată Cancelaria de Stat, în consecință, în baza notificării Cancelariei nr. 1304/OT1-368 din 06 aprilie 2020, Dispoziția nr. 27C 06 februarie 2020 despre modificarea statelor de personal a fost abrogată.

În cele din urmă, subiectul recunoaște erorile admise, însă menționează că acestea nu au avut ca premiză favorizarea familiei sale ci a comunității pe care o reprezintă.

Probele pe care se întemeiază decizia inspectorului

- 1) Sesizarea nr. Col-87/20 din 24 februarie 2020 și suplimentul nr. Col-87/20/1 din 04 martie 2020;
- 2) Proces-verbal de inițiere a controlului nr. 173/18 din 23 martie 2020;
- 3) Hotărîrea Judecătorei Bălți, sediul Central, din 11 noiembrie 2019 (dosar nr. 3-256/2019) se desprinde că dnei Lilia Hîrbu i-a fost validat mandatul de primar în com. Ciolacu Nou, r-nul Fălești, drept urmare a confirmării legalității alegerilor locale generale, turul II, în circumscripția electorală Ciolacu Nou nr. 17/8, r-nul Fălești;
- 4) Scrisoarea ANI nr. 04-18/1486 din 23 aprilie 2020, cu privire la informarea subiectului controlului despre inițierea controlului și despre drepturile de care dispune în cadrul acestuia, cu aviz de recepție la 04 mai 2020;
- 5) Scrisoarea ANI nr. 04-18/Col-87/20 din 23 aprilie 2020, cu privire la informarea petiționarilor despre rezultatul verificării prealabile a sesizărilor;
- 6) Răspuns al Primăriei com. Ciolacu Nou înregistrat cu nr. 6295 din 25 august 2020, cu anexe;
- 7) Răspuns al Primăriei com. Ciolacu Nou nr. 695 din 04 septembrie 2020, cu anexe;
- 8) Certificat nr. 57802.1-37 din 25 august 2020, prin care se confirmă aflarea la balanța Primăriei Ciolacu Nou a instituției Căminul de Cultură Ciolacu Vechi și este finanțat din bugetul local;
- 9) Declarație de conflict de interese real depusă la Autoritatea Națională de Integritate de către dna Lilia Hîrbu, înregistrată în „Registrul declarațiilor privind conflictele de interese nr. 1”, sub nr. 15 din 28 noiembrie 2019, prin care se confirmă că, în exercitarea atribuțiilor de primar al com. Ciolacu Nou, dna Lilia Hîrbu se află în situație de conflict de interese real prin aceea că trebuie să semneze “Tabela de evidență a timpului de muncă și de calculare a salariului pentru luna noiembrie 2019” și „Îndreptarea spre achitare a salariului în luna decembrie 2019”, ambele vizând persoana apropiată (soț) dl [REDACTAT], director al Căminului de Cultură Ciolacu Vechi;
- 10) Soluția cu privire la conflictul de interese real declarat nr. 5 din 04 decembrie 2019 a inspectorului de integritate, cu aviz de recepție la 09 decembrie 2019, prin care se confirmă că Autoritatea Națională de Integritate a recomandat primarului com. Ciolacu Nou să delege aprobarea (semnarea) actelor “Tabela de evidență a timpului de muncă și de calculare a salariului pentru luna noiembrie 2019” și „Îndreptarea spre achitare a salariului în luna decembrie 2019”, către secretarul consiliului local;
- 11) Dispoziție nr. 36 din 13 decembrie 2019 a primarului com. Ciolacu Nou, Lilia Hîrbu, prin care se confirmă delegarea atribuțiilor de aprobarea (semnarea) actelor “Tabela de evidență a timpului de muncă și de calculare a salariului pentru luna noiembrie 2019” și „Îndreptarea spre achitare a salariului în luna decembrie 2019”, către secretarul consiliului local, [REDACTAT];
- 12) Declarația de conflict de interese real, cu ajustări, depusă la Autoritatea Națională de Integritate de către dna Lilia Hîrbu, înregistrată în „Registrul declarațiilor privind conflictele de interese nr. 1”, sub nr. 24 din 20 decembrie 2019, prin care se confirmă că, în exercitarea atribuțiilor de primar al com. Ciolacu Nou, dna Lilia Hîrbu se află în situație de conflict de interese real prin aceea că trebuie să semneze “Bilanțul de activitate (indici de performanță) al Căminului Cultural s. Ciolacu Vechi anul 2019”, „Program de activitate

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

al Căminului Cultural s. Ciolacu Vechi anul 2020”, „Program de activitate (narativ) al Căminului Cultural s. Ciolacu Vechi anul 2020”, „Cercetarea statistică anuală Nr.7-c al Căminului Cultural s. Ciolacu Vechi”, „Fișa postului a directorului Căminului Cultural s. Ciolacu Vechi”, „Raport textual de activitate al Căminului Cultural s. Ciolacu Vechi”, „Proces-verbal de casare nr. 06 din 10.12.2019 a rechizitelor de birou” și „Proces-verbal de casare nr. 07 din 10.12.2019 a materialelor folosite în cadrul sărbătorii Hramul satului Ciolacu Vechi pe data de 21.11.2019”, toate vizând persoana apropiată (soț) dl [REDACTAT], director al Căminului de Cultură Ciolacu Vechi;

- 13) Soluția cu privire la conflictului de interese real declarat nr. 7 din 24 decembrie 2019 a inspectorului de integritate, cu aviz de recepție la 31 decembrie 2019, prin care se confirmă că Autoritatea Națională de Integritate a recomandat primarului com. Ciolacu Nou să delege aprobarea (semnarea) actelor “Bilanțul de activitate (indici de performanță) al Căminului Cultural s. Ciolacu Vechi anul 2019”, „Program de activitate al Căminului Cultural s. Ciolacu Vechi anul 2020”, „Program de activitate (narativ) al Căminului Cultural s. Ciolacu Vechi anul 2020”, „Cercetarea statistică anuală Nr.7-c al Căminului Cultural s. Ciolacu Vechi”, „Fișa postului a directorului Căminului Cultural s. Ciolacu Vechi”, „Raport textual de activitate al Căminului Cultural s. Ciolacu Vechi”, „Proces-verbal de casare nr. 06 din 10.12.2019 a rechizitelor de birou” și „Proces-verbal de casare nr. 07 din 10.12.2019 a materialelor folosite în cadrul sărbătorii Hramul satului Ciolacu Vechi pe data de 21.11.2019”, către secretarul consiliului local;
- 14) Scrisoare nr. 09 din 09 decembrie 2020 a primarului Comunei Ciolacu Nou, privind informarea Autorității Naționale de Integritate despre executarea Deciziei de soluționare a conflictului de interese nr. 7 din 24 decembrie 2019;
- 15) Declarație de conflict de interese real depusă la Autoritatea Națională de Integritate de către dna Lilia Hîrbu, înregistrată în „Registrul declarațiilor privind conflictele de interese nr. 1”, sub nr. 02 din 11 ianuarie 2020, prin care se confirmă că, în exercitarea atribuțiilor de primar al com. Ciolacu Nou, dna Lilia Hîrbu se află în situație de conflict de interese real prin aceea că trebuie să semneze “Tabela de evidență a timpului de muncă și de calculare a salariului pentru luna decembrie 2019” și „Îndreptarea spre achitare a salariului în luna ianuarie 2020”, ambele vizând persoana apropiată (soț) dl [REDACTAT], director al Căminului de Cultură Ciolacu Vechi;
- 16) Soluția cu privire la conflictul de interese real declarat nr. 04-05/49 din 14 ianuarie 2020 a inspectorului de integritate, cu aviz de recepție la 31 decembrie 2019, prin care se confirmă că Autoritatea Națională de Integritate a recomandat primarului com. Ciolacu Nou să delege aprobarea (semnarea) actelor “Tabela de evidență a timpului de muncă și de calculare a salariului pentru luna decembrie 2019” și „Îndreptarea spre achitare a salariului în luna ianuarie 2020” către o persoană terță;
- 17) Dispoziție nr. 03 din 09 ianuarie 2020 a primarului com. Ciolacu Nou, Lilia Hîrbu, prin care se confirmă delgarea atribuțiilor de aprobarea (semnarea) actelor „Tabela de evidență a timpului de muncă și de calculare a salariului pentru luna decembrie 2019” și „Îndreptarea spre achitare a salariului în luna ianuarie 2020”, către secretarul consiliului local, [REDACTAT];
- 18) Dispoziția nr. 34-C din 15 noiembrie 2019 a primarului com. Ciolacu Nou, Lilia Hîrbu, prin care se confirmă suspendarea, pe perioada exercitării mandatului de primar al com. Ciolacu Nou, a contractului individual de muncă a dnei Lilia Hîrbu, director al instituției de educație timpurie Ciolacu Nou, semnată tot de către dna Lilia Hîrbu;
- 19) Cererea dlui [REDACTAT] din 20 ianuarie 2020, adresată secretarului Consiliului com. Ciolacu Nou, [REDACTAT], prin care autorul solicită de a fi transferat din funcția de director al Căminului de Cultură Ciolacu Vechi, în funcție de conducător artistic, pe perioada mandatului de primar deținut de soția sa;

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

- 20) Cererea repetată a dlui [REDACTAT] din 07 februarie 2020, adresată Consiliului com. Ciolacu Nou, [REDACTAT], prin care autorul solicită de a fi transferat din funcția de director al Căminului de Cultură Ciolacu Vechi, în funcție de conducător artistic, pe perioada mandatului de primar deținut de soția sa;
- 21) Dispoziția nr. 27C din 06 februarie 2020 a primarului com. Ciolacu Nou, Lilia Hîrbu, prin care se confirmă că, autorul actului administrativ dispune modificarea statelor de personal în Căminul de Cultură Ciolacu Vechi, pe perioada exercitării mandatului de primar, modificând sintagma „Director al Căminului Cultural 1.0 unități” cu sintagma „Director al Căminului Cultural 0,5 unități”, adăugând sintagma „Conducător artistic 0,5 unități”
- 22) Dispoziția nr. 28C din 07 februarie 2020 a primarului com. Ciolacu Nou, Lilia Hîrbu, prin care se confirmă că, în calitate de Primar al începând cu data de 10 februarie 2020, dl [REDACTAT] este transferat din funcția de director al Căminului de Cultură Ciolacu Vechi, în funcție de conducător artistic al Căminului de Cultură Ciolacu Vechi, pe perioada exercitării mandatului primarului com. Ciolacu Nou, Lilia Hîrbu, cu salariul de bază stabilit în mărime de 3145,00 MDL, semnată de către dna Lilia Hîrbu;
- 23) Contract individual de muncă nr. 03/2020 din 10 februarie 2020, prin care se confirmă că Dispoziția nr. 28C din 07 februarie 2020 a primarului com. Ciolacu Nou, Lilia Hîrbu, a fost pusă în aplicare, prin angajarea dlui [REDACTAT] în funcția de conducător artistic al Căminului de Cultură Ciolacu Vechi, începând cu 10 februarie 2020, semnat de către directorul instituției dl [REDACTAT];
- 24) Decizia Consiliului com. Ciolacu Nou nr. 03/02 din 22 iunie 2020, prin care se confirmă că, la propunerea primarului, au fost aprobate statele de personal în Căminul Cultural Ciolacu Vechi în număr de 3 funcții, a câte 0.5 unități;
- 25) Raport de consultare a bazei de date (Registrul de Stat al Populației) din 15 decembrie 2020, prin care se confirmă că dna Lilia Hîrbu, a.n. [REDACTAT], este soția dlui [REDACTAT], a. n. [REDACTAT];
- 26) Raport de consultare a Registrului declarațiilor cu privire la conflictele de interese, ținut de Autoritatea Națională de Integritate din 20 august 2020;
- 27) Punctul de vedere al subiectului controlului, înregistrat cu numărul 9065 din 24 noiembrie 2020.

Aprecierea inspectorului de integritate.

În conformitate cu prevederile art. 9 alin. (3) al Codului administrativ, prin sesizare se informează autoritatea publică cu privire la o problemă de interes personal sau public.

Prin sesizarea preluată spre examinare, se solicită verificarea respectării regimului juridic al conflictelor de interese de către Primarul comunei Ciolacu Nou, r-nul Fălești, dna Lilia Hîrbu, în raport cu ex-directorul Căminului de Cultură Ciolacu Vechi.

Se invocă faptul că la, 11 noiembrie 2019, funcția de director al Căminului de Cultură s. Ciolacu Vechi, aflat la balanța primăriei, era exercitată de către soțul primarului nou ales, iar în raport cu acesta, primarul ar fi emis intenționat acte administrative cu încălcarea regimului juridic al conflictului de interese.

Studiind materialele acumulate, inspectorul constată că, la 11 noiembrie 2019, Judecătoria Bălți, sediul Central, a validat mandatul primarului nou ales în comuna Ciolacu Nou, r-nul Fălești, pe numele dnei Lilia Hîrbu.

Conform Certificatului nr. 578/02.1-37 din 25 august 2020, Căminului de Cultură Ciolacu Vechi este structură subordonată com. Primăriei Ciolacu Vechi și este finanțat de la bugetul local.

Potrivit contractului individual de muncă nr. 03 din 14 martie, funcția de conducător al Căminului de Cultură Ciolacu Vechi era ocupată de către dl [REDACTAT].

Din Raportul de consultare a bazei de date (Registrul de Stat al Populației) din 15 decembrie 2020, rezultă că dna Lilia Hîrbu, a.n. [REDACTAT], este soția dlui [REDACTAT], a. n. [REDACTAT].

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Conform anexei nr. 3 la Legea privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova nr. 764 din 27 decembrie 2001, localitatea Ciolacul Vechi se află în componența comunei Ciolacul Nou.

Prin urmare, inspectorul reține că, la accesarea în funcție de primar al com. Ciolacu Nou, dna Lilia Hîrbu a preluat de drept atribuțiile de administrator al bugetului local, inclusiv în ceea ce privește formarea, remunerarea și reciclarea personalului din subordine.

Inspectorul constată că, la 27 noiembrie 2019, în adresa Autorității Naționale de Integritate parvine Declarația de conflict de interese real a dnei Lilia Hîrbu, înregistrată în „Registrul declarațiilor privind conflictele de interese nr. 1”, sub nr. 15 din 28 noiembrie 2019.

Cercetând conținutul declarației și suplimentului înregistrat cu nr. 6822 din 04 decembrie 2019, inspectorul stabilește că dna Lilia Hîrbu, primar al com. Ciolacu Nou, se afla în situație de conflict de interese real prin aceea că trebuia să semneze “Tabela de evidență a timpului de muncă și de calculare a salariului pentru luna noiembrie 2019” și „Îndreptarea spre achitare a salariului în luna decembrie 2019”, ambele vizând persoana apropiată (soț) dl [REDACTAT], director al Căminului de Cultură Ciolacu Vechi.

Cu privire la conflictul de interese declarat, prin soluția din nr. 5 din 04 decembrie 2019, Autoritatea Națională de Integritate a recomandat primarului com. Ciolacu Nou să delege aprobarea (semnarea) actelor “Tabela de evidență a timpului de muncă și de calculare a salariului pentru luna noiembrie 2019” și „Îndreptarea spre achitare a salariului în luna decembrie 2019”, către secretarul consiliului local.

Prin Dispoziția nr. 36 din 13 decembrie 2019, în calitate de primar al com. Ciolacu Nou, dna Lilia Hîrbu, dispune de delegarea atribuțiilor de aprobarea (semnarea) actelor “Tabela de evidență a timpului de muncă și de calculare a salariului pentru luna noiembrie 2019” și „Îndreptarea spre achitare a salariului în luna decembrie 2019”, către secretarul consiliului local, [REDACTAT].

La 19 decembrie 2019, în adresa Autorității Naționale de Integritate parvine o altă Declarație de conflict de interese real a dnei Lilia Hîrbu, înregistrată în „Registrul declarațiilor privind conflictele de interese nr. 1”, sub nr. 24 din 20 decembrie 2019.

Cercetând conținutul declarației și suplimentului înregistrat cu nr. 7383 din 23 decembrie 2019, inspectorul stabilește că dna Lilia Hîrbu, primar al com. Ciolacu Nou, se afla în situație de conflict de interese real prin aceea că trebuia să semneze “Bilanțul de activitate (indici de performanță) al Căminului Cultural s. Ciolacu Vechi anul 2019”, „Program de activitate al Căminului Cultural s. Ciolacu Vechi anul 2020”, „Program de activitate (narativ) al Căminului Cultural s. Ciolacu Vechi anul 2020”, „Cercetarea statistică anuală Nr.7-c al Căminului Cultural s. Ciolacu Vechi”, „Fișa postului a directorului Căminului Cultural s. Ciolacu Vechi”, „Raport textual de activitate al Căminului Cultural s. Ciolacu Vechi”, „Proces-verbal de casare nr. 06 din 10.12.2019 a rechizitelor de birou” și „Proces-verbal de casare nr. 07 din 10.12.2019 a materialelor folosite în cadrul sărbătorii Hramul satului Ciolacu Vechi pe data de 21.11.2019”, toate vizând persoana apropiată (soț) dl [REDACTAT], director al Căminului de Cultură Ciolacu Vechi.

Cu privire la conflictul de interese declarat, prin soluția din nr. 7 din 24 decembrie 2019, Autoritatea Națională de Integritate a recomandat primarului com. Ciolacu Nou să delege aprobarea (semnarea) actelor respective către secretarul consiliului local.

Prin scrisoarea de informare nr. 09 din 09 ianuarie 2020, înregistrată cu nr. 119 din 10 ianuarie 2020, dna Lilia Hîrbu, primar al com. Ciolacu Nou, informează Autoritatea Națională de Integritate cu privire la faptul că actele specificate în declarația de conflict de interese din 19 decembrie 2019 au fost semnate și aprobate de către secretarul Consiliului local Ciolacu Nou, dl [REDACTAT].

În aceeași zi, în adresa Autorității Naționale de Integritate parvine o treia Declarație de conflict de interese real a dnei Lilia Hîrbu, înregistrată în „Registrul declarațiilor privind conflictele de interese nr. 1”, sub nr. 02 din 11 ianuarie 2020.

Cercetând conținutul declarației respective, inspectorul stabilește că dna Lilia Hîrbu, primar al com. Ciolacu Nou, se afla în situație de conflict de interese real prin aceea că trebuia să semneze “Tabela de evidență a timpului de muncă și de calculare a salariului pentru luna decembrie 2019” și

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

„Îndreptarea spre achitare a salariului în ianuarie 2019”, ambele vizând persoana apropiată (soț) dl [REDACTAT], director al Căminului de Cultură Ciolacu Vechi.

S-a stabilit că odată cu informarea Autorității Naționale de Integritate despre situația de conflict de interese, prin Dispoziția nr. 03 din 09 ianuarie 2020, dna Lilia Hîrbu, primar al com. Ciolacu Nou, desemnează responsabil de semnarea actelor “Tabela de evidență a timpului de muncă și de calculare a salariului pentru luna decembrie 2019” și „Îndreptarea spre achitare a salariului în ianuarie 2019” secretarul Consiliului local Ciolacu Vechi, [REDACTAT].

Cu privire la conflictul de interese declarat, prin soluția din nr. 04-05/49 din 14 ianuarie 2020, Autoritatea Națională de Integritate a recomandat primarului com. Ciolacu Nou să delege responsabilitatea de emitere/adoptare a actelor respective către un terț.

Raportând circumstanțele de fapt constatate la prevederile ce reglementează regimul juridic al conflictelor de interese în sectorul public, inspectorul reține următoarele.

Având în vedere lista exhaustivă a funcțiilor de demnitate publică anexă la Legea cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică nr. nr. 199 din 16 iulie 2010 și ținând cont de lista subiecților a căror activitate cade sub incidența Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, prevăzută la art. 3 din lege, inspectorul atestă că, exercitând mandat de primar în com. Ciolacu Nou, dna Lilia Hîrbu este subiect al declarării în sensul art. 3 lit. a) al Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016 și agent public în sensul art. 5 lit. a) din Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017.

În spiritul normelor generale prevăzute la art. 14 alin. (1)-(3) din Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017, în vederea asigurării servirii interesului public cu imparțialitate și obiectivitate, conducătorul entității publice este obligat să identifice și să trateze conflictele de interese care apar în activitatea sa profesională în termenele și modul prevăzute de Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016.

În legătură cu identificarea și tratarea conflictelor de interese, care se îndeplinesc în condițiile legislației speciale, conducătorul entității publice este obligat să:

- ✓ declare în scris, în termen de 3 zile, organului ierarhic superior sau Autorității Naționale de Integritate conflictele sale de interese reale apărute;
- ✓ să nu emită actul administrativ, până la soluționarea conflictului de interese;
- ✓ să evite consumarea conflictului de interese prin abținere de la exercitarea atribuțiilor sale în măsura în care acestea sunt amenințate de conflictul de interese, până la soluționarea acestuia;
- ✓ să se conformeze întocmai soluției propuse de organele abilitate cu dreptul de a soluționa conflictul de interese.

Această conduită se desprinde din dispozițiile art. 12 alin. (4)-(5), alin. (7) și art. 14 alin. (3)-(4), alin. (9) din Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 mai 2016.

În cadrul controlului s-a depistat că, dna Lilia Hîrbu, asigurând exercitarea mandatului de primar al comunei Ciolacu Nou, a declarat și soluționat două situații de conflict de interese apărute în raport cu dl [REDACTAT], director al Căminului de Cultură (*a se vedea pct. 9-14*), corespunzător se constată lipsa încălcării regimului juridic al conflictului de interese în circumstanțele constatate.

Cât privește cea de-a treia situație de conflict de interese apărută în exercițiul coordonării și aprobării actelor “Tabela de evidență a timpului de muncă și de calculare a salariului pentru luna decembrie 2019” și „Îndreptarea spre achitare a salariului în ianuarie 2019”, privind orele efectiv lucrate și remunerarea persoanei apropiate dl [REDACTAT], inspectorul constată că deși conflictul de interese a fost declarat Autorității Naționale de Integritate la 09 ianuarie 2020, până la soluționarea acestuia, subiectului declarării a întreprins arbitrar acțiuni pe cauza dată.

Inspectorul notează că, aflându-se în situație de conflict de interese real reieșit din relația sa cu persoana apropiată, [REDACTAT], fără a aștepta soluția organului abilitat, dna Lilia Hîrbu a delegat după bunul său plac unei persoane terțe responsabilitățile de aprobare a actelor “Tabela de evidență a timpului de muncă și de calculare a salariului pentru luna decembrie 2019” și

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

„Îndreptarea spre achitare a salariului în ianuarie 2019”, fapt ce contravine art. 14 alin. (3) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 mai 2016.

Conform art. 14 alin. (3) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 mai 2016, până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Prin urmare se constată la caz nerespectarea regimului juridic al conflictului de interese de către dna Lilia Hîrbu atunci când a fost chemată să aprobe evidența întocmită de soțul său cu privire la timpul lucrat luna în decembrie 2019 și remunerarea sa în cadrul Căminului de Cultură Ciolacu Vechi, ori chiar dacă nu a aprobat personal Tabelul de evidență a timpului de muncă și de calculare a salariului pentru luna decembrie 2019 și Îndreptarea spre achitare a salariului în luna ianuarie 2020, cunoscând procedura soluționării conflictului de interese din practica anterioară, fără a aștepta determinarea soluției optime de către Autoritatea Națională de Integritate dânsa a delegat la discreția sa unei persoane terțe, aprobarea calculului și achitarea salariului pentru luna decembrie 2019 dlui [REDACTAT].

Distinct de circumstanțele de fapt sus constatate, în cadrul controlului inspectorul a stabilit că, la 20 ianuarie 2020, dl [REDACTAT] solicită Consiliului local Ciolacu Nou să fie transferat din funcția de director al Căminului Cultural Ciolacu Vechi, în funcție de conducător artistic, pe perioada mandatului de primar exercitat de soția sa.

La 06 februarie 2020, prin Dispoziția nr. 27C, primarul com. Ciolacu Nou, Lilia Hîrbu, dispune prin act administrativ modificarea statelor de personal în Căminul Cultural Ciolacu Vechi, pe perioada exercitării mandatului de primar, modificând sintagma „Director al Căminului Cultural 1.0 unități” cu sintagma „Director al Căminului Cultural 0,5 unități”, adăugând sintagma „Conducător artistic 0,5 unități”.

La 07 februarie 2020, dl [REDACTAT] solicită repetat Consiliului local Ciolacu Nou să fie transferat din funcția de director în funcție de conducător artistic.

La 07 februarie 2020, prin Dispoziția nr. 28C, primarul com. Ciolacu Nou, Lilia Hîrbu, dispune prin act administrativ transferul, începând cu data de 10 februarie 2020, a dlui [REDACTAT] din funcția de director al Căminului Cultural Ciolacu Vechi, în funcție de conducător artistic al Căminului Cultural Ciolacu Vechi, pe perioada exercitării mandatului, cu salariul de bază stabilit în mărime de 3145,00 MDL.

Inspectorul amintește că situația în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere și să emită un act administrativ care vizează persoane ce îi sunt apropiate și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a funcției, reprezintă conflict de interese real în sensul art. 12 alin. (3) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016.

Interes personal în sensul legii precitate, înseamnă orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din relațiile sale cu persoane apropiate.

Persoană apropiată în sensul aceleiași legi este, între altele, soțul subiectului declarării.

La caz, primarul com. Ciolacu Nou s-a angajat să rezolve cererea persoanei apropiate de a fi transferat într-o altă funcție în cadrul Căminului de cultură Ciolacu Vechi.

Astfel se reține că, în exercitarea mandatului de primar, fiind subiect al declarării conflictelor de interese, în relațiile cu dl [REDACTAT], dna Lilia Hîrbu avea obligația de a respecta regimul juridic al conflictelor de interese reglementat de Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016 și Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017.

În baza materialelor dosarului, inspectorul constată că în Registrul privind conflictele de interese, ținut de Autoritatea Națională de Integritate, nu au fost înregistrate declarații privind conflicte de interese pe numele subiectului declarării, Lilia Hîrbu, obiect al căror ar fi modificarea statelor în așa fel încât dl [REDACTAT] să poată fi transferat într-o altă funcție în Căminul de Cultură Ciolacu Vechi.

În aceste circumstanțe, inspectorul reține că, în acțiunile/inacțiunile dnei Lilia Hîrbu, sunt prezente elementele faptice ale încălcării regimului juridic al conflictelor de interese.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Ori în cadrul controlului s-a constatat cu certitudine că s-a aflat în situație de conflict de interese real, pe care nu l-a declarat și nu l-a soluționat în termenele și modul prevăzute de Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, soluționând cererile de tranfer prin emiterea a actelor administrative litigioase în scopul menținerii soțului într-o funcție din cadrul Căminului de Cultură Ciolacu Vechi.

Inspectorul reține că, funcția demnitate publică presupune exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin titularului.

În consecință, inspectorul reține că fapta săvârșită de subiectului declarării, de departe poate fi caracterizată ca exercitare imparțială și obiectivă a atribuțiilor de primar, reprezentând conflict de interese consumat pentru care legea prevede efecte defavorabile făptuitorului.

În conformitate cu art. 23 alin. (4) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 16 iunie 2016, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

Conform prevederilor art. 5 alin. (4) lit. a¹) din Legea privind statutul alesului local nr. 768 din 02 februarie 2000, mandatul primarului încetează înainte de termen în caz de stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.

Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, la art. 23 alin. (4) stabilește că, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere, a emis sau a adoptat un act administrativ, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru încetarea mandatului.

După încetarea mandatului în condițiile de mai sus, intervine aplicabilitatea normelor stipulate la art. 23 alin. (6) din aceeași lege, din care rezultă că, subiectul declarării eliberat din funcție este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

În conformitate cu prevederile art. 39 alin. (2) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al conflictului de interese rămâne definitiv, Autoritatea sesizează în termen de cel mult 5 zile, conducerea organizației publice sau a autorității responsabile de numirea în funcție a subiectului declarării în vederea declanșării procedurii disciplinare sau, după caz, în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale persoanei care a emis/adoptat actul administrativ sau a încheiat, direct ori prin persoane terțe, actul juridic, sau a luat ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

În partea ce ține de actele administrative litigioase emise cu încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese se aplică corespunzător prevederile art. 15 din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016.

Astfel, exercitând dreptul discreționar conform scopului acordat de lege, conducându-se de prevederile art. 19, art. 35, art. 36, art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 133 din 17.06.2016, inspectorul de integritate,-

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

DECIDE:

1. Se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Lilia Hîrbu, Primar al com. Ciolacu Nou, manifestată prin nesoluționarea conflictului de interese real apărut la aprobarea actelor întocmite de soțul său cu privire la evidența timpului lucrat luna decembrie 2019 și remunerarea sa în cadrul Căminului de Cultură Ciolacu Vechi, finalizându-și acțiunea ilicită prin delegarea arbitrară a acestor prerogative către o persoană terță;
2. Se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Lilia Hîrbu, Primar al com. Ciolacu Nou, manifestată prin nedeclararea și nesoluționarea conflictului de interese real apărut când a fost chemată să soluționeze cererea soțului de a fi transferat într-o altă funcție în cadrul Căminului de Cultură Ciolacu Vechi, finalizându-și acțiunea ilicită prin modificarea statelor de personal și dispunerea transferului soțului într-o altă funcție în cadrul Căminului de Cultură Ciolacu Vechi;
3. Se constată că, în exercitarea mandatului de Primar al com. Ciolacu Nou, dna Lilia Hîrbu a emis actele administrative specificate la pct. 17 și pct. 21-22 din prezentul act, cu încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese;
4. Din moment ce actul de constatare rămâne definitiv, se sesizează organul abilitat, în vederea încetării mandatului dnei Lilia Hîrbu, primar al com. Ciolacu Nou, r-nul Fălești;
5. Odată cu încetarea mandatului se decade dna Lilia Hîrbu, pe un termen de 3 ani de la încetarea mandatului, din dreptul de a mai exercita funcția de primar, precum și orice altă funcție de demnitate publică, cu înregistrarea mențiunii în SIA e-Integritate;
6. A informa subiectul controlului cu prezentul act de constatare și despre dreptul de a-l contesta în instanța de contencios administrativ, în termen de 15 zile, de la primirea acestuia, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, str. Kiev 3, mun. Chișinău.

Inspector de integritate

Serghei PLEȘCA

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în sistemul de evidență înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.