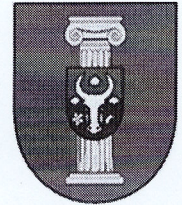


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО  
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA  
INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 692, fax (373 22) 820 692, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: [REDACTED]

**ACT DE CONSTATARE  
nr. 44/24**

**mun. Chișinău**

**16.02.2021**

Inspector de Integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Doina Popovici, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința doamnei Sofia Jecova, primar satul Cișmichioi, raionul Vulcănești, IDNP [REDACTED], născută la data de [REDACTED], domiciliată [REDACTED], în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

**A STABILIT:**

La data de 22.10.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 7963 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către doamna Sofia Jecova, primar în cadrul satului Cișmichioi, raionul Vulcănești.

La data de 29.10.2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, dosar numărul 20200224006.

Potrivit sesizării, doamna Sofia Jecova în calitate de Primar în cadrul Primăriei satului Cișmichioi, în perioada 04.11.2019 – 07.09.2020 a încheiat contractele de arendă a automobilului de model Audi 80 nr. 73 din 04.11.2019, nr. 15 din 03.02.2020 și nr. 54 din 07.09.2020, automobil care aparține soțului acesteia [REDACTED].

Potrivit materialelor din sesizare remise în original și autentificate de către Direcția Generală Teritorială Sud a CNA materialul nr. R-2/138 din 25.08.2020 și anume, explicația doamnei Sofia Jecova din 11.09.2020, doamna Sofia Jecova Vasile, născută la data de [REDACTED], confirmă relația de soț/soție cu dl [REDACTED]. Totodată, confirmă faptul încheierii contractului de arenda a automobilului în calitate de primar cu soțul acesteia din data de 04.11.2019, fără decizia consiliului primăriei s. Cișmichioi. Din materialele anexate la sesizare s-a constatat faptul că:

**1. La data de 04.11.2019 a fost semnat prin achiziții publice de mică valoare contractul nr. 73 pentru achiziționarea serviciilor de transportare, valoarea contractuală a acestuia fiind egala cu 3694,00 mii lei, termenul contractului – 31.12.2020. Contractul menționat a fost semnat de către doamna Sofia Jecova în calitate de primar al s. Cișmichioi și domnul [REDACTED].**

**2. La ședința Consiliului s. Cișmichioi din 25.11.2012 prin pct. 8 din Procesul-verbal nr. 2 s-a pus în examinare subiect arendării unui automobil pentru necesitățile Primăriei s. Cișmichioi, raportor doamna Sofia Jecova primar s. Cișmichioi. În conformitate cu Legea nr. 436/2006, Hotărîrea Guvernului nr. 133/2013 și în baza concluziei comisiei speciale prin Procesul verbal nr. 1 din 20.11.2019 Consiliul a hotărît prin votul majorității încheierea**

contractului de arendă a automobilului marca Audi 80 din data de 01.12.2019 și s-a stabilit limita parcursului automobilului de 1200 km pentru o lună.

3. Prin Decizia Consiliului sătesc Cișmichioi nr. 2.8 din 25.11.2019 cu privire la arenda automobilului pentru necesitățile primăriei s-a decis Încheierea contractului de arendă pentru necesitățile primăriei automobilul marca Audi 80 c începînd cu data de 01.12.2019.

4. La ședința Consiliului Cișmichioi din 27.01.2020 la care nu au fost prezenți 2 consilieri din totalul de 13, prin pct. 1 al procesului verbal nr. 1 s-a pus în examinare redistribuirea surplusului din bugetul pentru anul 2019, raportor dna Sofia Jecova în calitate de primar. Una dintre propunerile redistribuirii bugetului a fost arenda automobilului. Consiliul a decis prin votul majorității arendarea automobilului.

5. Prin Decizia Consiliului s. Cișmichioi nr. 1.2 din 27.01.2020 privind redistribuirea surplusului din buget, Consiliul cu votul majorității a decis arendarea automobilului.

6. La data de 03.02.2020 prin achizițiile publice a fost **semnat contractul nr. 15 pentru achiziționarea serviciilor de transportare, de către dna Sofia Jecova Vasile în calitate de primar al satului Cișmichioi și dl. [REDACTAT]**, valoarea contractuală a contractului fiind 10924,14 mii lei, termenul contractului fiind pînă la data de 31.07.2020.

7. La ședința consiliului s. Cișmichioi din 18.08.2020 unde au fost prezenți toți consilierii, prin pct. 3 al procesului verbal nr. 5 s-a pus în examinare subiectul acordării unei sume de bani, unde s-a hotărît prin votul majorității, în conformitate cu prevederile Legii nr. 436/2006 și în baza concluziei comisiei speciale nr. 5 din 15.08.2020 distribuirea pentru arenda automobilului pentru necesitățile primăriei pentru semestrul II al anului 2020 sumei de 11,0 mii lei.

8. Prin Decizia Consiliului Cișmichioi nr. 5.3 din 18.08.2020 privind acordării unei sume de bani s-a decis cu vot majoritar acordarea sumei de 11,0 mii lei pentru arenda automobilului pentru perioada semestrului II anul 2020.

9. La data de **07.09.2020** a fost semnat de **către dna Sofia Jecova în calitate de primar și dl [REDACTAT] prin achiziții publice contractul nr. 54 pentru achiziționarea serviciilor de transportare, contract cu valoarea de 3641,38 mii lei, termenul contractului fiind 31.07.2020. Obiectul contractului fiind automobil marca AUDI 80, anul 1991, culoare Albastru deschis, nr. [REDACTAT].**

La data de 06.11.2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016, dat fiind faptul stabilirii de către inspectorul de integritate a existenței unei bănuieli rezonabile de încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 635/24, în privința doamnei Sofia Jecova, primar în cadrul satului Cișmichioi a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-24/5418 din 06.11.2020, recepționată conform avizului de recepție nr. DS8000331686AS, doamna Sofia Jecova a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul prevederilor lit. a) – d) alin. (1) art. 20, alin. (3) art. 32 și alin. (2) art. 37 din Legea nr. 132/2016, au fost consultate date din registrele informaționale de stat și anume, registrul informațional de management al documentelor electronice al Autorității Naționale de Integritate, registrul declarațiilor privind conflictele de interese înregistrat în cadrul Autorității Naționale de Integritate precum și alte informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin răspunsul din 05.11.2020 potrivit înscrisurilor din Registrul declarațiilor privind conflictele de interese nr. 1 al Autorității Naționale de Integritate a fost indicat faptul că, doamna Sofia Jecova nu a declarat eventualele situații de conflict de interese apărute în exercitarea mandatelor de primar în cadrul Primăriei satului Cișmichioi.

Totodată, în urma accesării Registrului informațional de Stat „Registrul de Stat al Populației”, s-a stabilit că doamna Sofia Jecova este soția domnului [REDACTAT] IDNP [REDACTAT], confirmîndu-se astfel relațiile de persoane apropiate dintre cei din urmă.

Conform răspunsului Comisiei Electorale Centrale, înregistrat în cadrul Autorității la 18.11.2020 cu nr. 8871, doamna Sofia Jecova deține în prezent mandatul de primar al satului Cișmichioi, UTA Găgăuzia, a fost aleasă în această calitate în cadrul alegerilor locale generale din 20.10.2019, iar mandatul i-a fost validat prin hotărârea Judecătoriei Comrat din 29.10.2019.

În conformitate cu răspunsul Primăriei satului Cișmichioi înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 9107 din 24.11.2020 la demersul nr. 04-24/5419 din 06.11.2020, în baza deciziilor Consiliului sătesc Cișmichioi, doamna Sofia Jecova în calitate de Primar s. Cișmichioi a încheiat cu domnul [REDACTAT] următoarele contracte:

1. Contract de arendă nr. 80 din 04.11.2019 de arendă încheiat între Primăria satului Cișmichioi, reprezentată prin Primarul Sofia Jecova și domnul [REDACTAT]. Obiectul contractului fiind – arenda automobilului de model Audi 80 anul 1991, valoarea contractuală fiind – 3694,00 lei (inclusiv TVA) și termenul contractului fiind 31.12.2019;

2. Contract de arendă nr. 15 din 03.02.2020 de arendă încheiat între Primăria satului Cișmichioi, reprezentată prin Primarul Sofia Jecova și domnul [REDACTAT]. Obiectul contractului fiind – arenda automobilului de model Audi 80 anul 1991, valoarea contractuală fiind – 10924,14 lei (inclusiv TVA) și termenul contractului fiind 31.07.2020;

3. Contract de arendă nr. 54 din 07.09.2020 de arendă încheiat între Primăria satului Cișmichioi, reprezentată prin Primarul Sofia Jecova și domnul [REDACTAT]. Obiectul contractului fiind – arenda automobilului de model Audi 80 anul 1991, valoarea contractuală fiind – 3641,38 lei (inclusiv TVA) și termenul contractului fiind 31.07.2020.

La data de 08.12.2020 prin Invitația nr. 04-24/6037, aviz de recepție DS8000588246AS, doamna Sofia Jecova a fost invitată să-și expună punctul de vedere asupra legalității încheierii contractelor de către aceasta în calitate de Primar în cadrul Primăriei satului Cișmichioi cu soțul acesteia domnul [REDACTAT].

Prin scrisoarea doamnei Sofia Jecova, înregistrată în cadrul Autorității cu nr. 10159 din 23.12.2020, aceasta din urmă a comunicat următoarele citez: „Prin prezenta, în legătură cu invitația (nr. 04-24-6037) înaintată la data de 08.12.2020, de către Autoritatea Națională de Integritate prin care s-a solicitat invitarea cu buletinul de identitate în cadrul Autorității Naționale de Integritate, întru prezentarea în termen de 15 zile de la data recepționării invitației, punctul de vedere (în scris) sau prin alt mijloc de informare, asupra legalității încheierii contractelor în calitate de primar în cadrul Primăriei comunei Cișmichioi cu domnul [REDACTAT], vă comunic următoarele circumstanțe.

La data de 04.11.2019, a fost încheiat contractul nr. 73, cu privire la achiziționarea serviciilor de transportare, la data de 03.02.2020 a fost încheiat contractul nr. 15, cu privire la achiziționarea serviciilor de transportare și la data de 07.09.2020 a fost încheiat contractul nr. 54, cu privire la achiziționarea serviciilor de transportare între cet. [REDACTAT] și primăria com. Cișmichioi.

Totodată, aduc la cunoștință că, încheierea contractelor citate supra au fost încheiate potrivit Deciziei nr. 2.8 din 25.11.2019, emisă de către Președintele consiliului comunei Cișmichioi prin care s-a decis încheierea contractului de arendă întru asigurarea serviciilor de transportare în interesele primărie, automobilul de model „Audi 80 c” începând cu data de 01.12.2019.

Potrivit art. 137 din Codul administrativ, în exercitarea dreptului discreționar atribuit, autoritățile publice trebuie să acționeze cu bună – credință în limitele legal stabilite și cu respectarea scopului pentru care le-a fost atribuit dreptul.

Dacă autoritatea publică poate decide discreționar și doar una din mai multe consecințe juridice este legală, atunci dreptul discreționar al autorității publice se reduce la alegerea consecinței juridice/soluției legale. Prin urmare, stările de fapt identice în esență se tratează identic. O tratare identică a două stări de fapt identice se admite numai dacă există un motiv obiectiv.

La data de 17 iunie 2016 au fost adoptate în sincronizare Legea nr. 132 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare Legea cu privire la Autoritatea Națională de

Integritate) și Legea nr. 133 cu privire la declararea averii și a intereselor personale (în continuare legea cu privire la declararea averii și a intereselor personale).

În accepțiunea acestor legi, conflictul de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii.

Legea cu privire la declararea averii și a intereselor personale identifică subiecții declarării averii și a intereselor personale la art. 3, obiectul declarării la art. 4, categoriile conflictelor de interese, iar modul de declarare și soluționare a lor la dispozițiile art. 11-14.

În conformitate cu art. 5 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, Autoritatea asigură integritatea în exercitarea funcției publice sau funcției de demnitate publică și prevenire a corupției prin realizarea controlului averii și al intereselor personale și privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor conform art. 28 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, Autoritatea efectuează controlul averii și al intereselor personale din oficiu ori la sesizarea unor persoane fizice sau juridice, în conformitate cu prevederile legii și ale metodologiei de efectuare a controlului averii și al intereselor personale și privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor.

Sesizarea făcută de persoane fizice sau juridice cu rea credință atrage după sine răspunderea juridică a celui care a făcut sesizarea. Controlul din oficiu se inițiază la sesizarea președintelui ori în cazul prevăzut la alin. (3), precum și în baza unor informații publice. Dacă se constată lipsa unor date din declarația de avere și a intereselor personale, precum și în cazul nedepunerii sau al depunerii tardive a declarației, inspectorul de integritate inițiază controlul averii și al intereselor personale.

Primo, subiecții declarării averii și a intereselor personale sunt indicați exhaustiv și expres la art. 3 din legea privind declararea averii și a intereselor personale:

- a) persoanele care dețin funcțiile de demnitate publică prevăzute în anexa la Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică;
- b) membrii Consiliului de observatori al instituției publice naționale a audiovizualului Compania „Teleradio-Moldova”, Compania Teleradio-Găgăuzia; consilierii consiliilor satești (comunale), orașenești (municipale), raionale; deputații Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia;
- c) membrii Consiliului Superior al Magistraturii și ai Consiliului Superior al Procurorilor din rîndul profesorilor, precum și membrii organelor care funcționează în subordinea Consiliului Superior al Magistraturii și a Consiliului Superior al Procurorilor;
- d) membrii nepermanenți ai Comisiei Electorale Centrale;
- e) conducătorii organizațiilor publice și adjuncții acestora;
- e<sup>1</sup>) membrii Consiliului de supraveghere, ai Comitetului executiv și angajații Băncii Naționale a Moldovei, membrii și angajații Comisiei Naționale a Pieței Financiare, cu excepția angajaților care desfășoară activități auxiliare – de secretariat, de protocol, administrative, tehnice;
- f) personalul din cabinetele persoanelor cu funcții de demnitate publică;
- g) funcționarii publici, inclusiv cei cu statut special;
- h) membrii Consiliului de Integritate;
- i) membrii colegiilor/comisiilor de admitere în profesie, de evaluare, disciplinare și/sau de etică a profesiilor conexe justiției.

Prin urmare, din perspectiva jurisprudenței Curții Europene a Dreptului Omului, legea trebuie să fie accesibilă persoanei și să fie previzibilă sub aspectul consecințelor sale (a se vedea și Hotărîrea Amann împotriva Elveției). În sensul Convenției, o normă juridică trebuie să îndeplinească două condiții suplimentare: să fie accesibilă oricărei persoane, lucru care se realizează, de regulă, prin publicare; să fie enunțată cu claritate, astfel încît orice persoană să poată, în mod rezonabil, să își conformeze conduita cunoscînd consecințele juridice ale faptelor sale. Această ultimă condiție nu este îndeplinită, spre exemplu, atunci cînd norma legală nu prevede cu suficientă claritate condițiile în care autoritățile statale pot să ia o anumită măsură, precum și mijloacele de verificare a îndeplinirii condițiilor. În lipsa unor garanții procedurale,

simpla existență fizică a normei legale nu este suficientă pentru a fi calificată drept lege, în sensul Convenției.

Pentru a corespunde celor trei criterii de calitate – accesibilitate, previzibilitate și claritate – norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite. În caz contrar, cu toate că legea conține o normă de drept care aparent descrie conduita persoanei în situația dată, persoana poate pretinde că nu-și cunoaște drepturile și obligațiile.

În speță, vă aduc la cunoștință că eu, Jecova Sofia exercitând funcția de primar al com. Cișmichioi, post factum au fost încheiate contracte pentru achiziționarea serviciilor de transportare în valoare contractuală mică, or, punând în balanța mentenanța și activitatea viabilă a autorităților publice locale în coraport cu interesul public ocrotit de legislația cu privire la declararea averii și a intereselor personale, se atestă că, prin contractarea de către mine a serviciilor de transportare prestate de către soțul meu s-a urmărit primordial obiectivul exercitării normale și neîntrerupte a atribuțiilor funcționale.”

În drept, potrivit **art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016** privind declararea averii și intereselor personale, **conflictul de interese real** apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, **să încheie direct** sau prin intermediul unei persoane terțe **un act juridic**, să ia o decizie sau **să participe la luarea unei decizii în care are interese personale** sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoane fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică. Unde, în conformitate cu prevederile **art. 2 din Legea nr. 133/2016**, definim:

**1. interes personal** este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

**2. persoană apropiată** este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectul declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră).

În conformitate cu prevederile **alin. (5) art. 12 din Legea nr. 133/2016** doamna Sofia Jecova era obligat să informeze despre apariția unui conflict de interese real pînă la încheierea actului juridic și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului.

**Alin. (7) art. 12 din Legea nr. 133/2016** stipulează că, primarii sînt obligați să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai tîrziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin. (5).

**Potrivit alin. (10) art. 12 din menționată supra**, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

**Articolul 14 din legea menționată** stipulează și anume, **alin. (3)** pînă la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii și **alin. (4)** subiectul declarării poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informînd toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Potrivit **alin. (1) art. 10 din Legea nr. 768/2000** privind statutul alesului local, primarul este dator să fie demn de încrederea alegătorilor, să contribuie prin exemplu personal la consolidarea autorității administrației publice locale pe care o reprezintă, onorarea obligațiilor civice, asigurarea ordinii publice și la respectarea legislației.

Conform **alin. (2) art. 11 din Legea nr. 199/2010** cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, demnitarul este obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese.

În contextul celor expuse supra, se reține că, doamna Sofia Jecova, fiind subiect al declarării, avea obligația să respecte principiile generale de evitare a conflictelor de interese prevăzute la art. 11 din Legea nr. 133/2016, prin servirea interesului public cu imparțialitate și obiectivitate, prin asigurarea transparenței și a controlului public al activității și responsabilitatea individuală și exemplul personal. Or, obligațiile și responsabilitățile subiectului declarării, cu referire la regimul juridic al conflictelor de interese, sunt prevăzute expres în Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

În fapt, în cazul apariției unui conflict de interese real, doamna Sofia Jecova în exercitarea mandatului de Primar în cadrul Primăriei satului Cișmichioi, era obligată să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află. Și să se abțină de la încheierea actelor juridice în decursul anilor 2019-2020, ce vizează persoana apropiată și anume, soțul acesteia, domnul [REDACTED], până la soluționarea conflictului de interese.

Inspectorul de Integritate a luat în considerare faptul că, subiectul declarării a declarat că nu a cunoscut prevederile legislației privind declararea conflictelor de interese, și comunică că, Constituția Republicii Moldova prin art. 34 prevede că, dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngreunat. De asemenea, există principiul „*nemo censetur ignorare legem*” - *nimeni nu poate fi considerat că nu cunoaște legea și prezumția cunoașterii legii*, există Monitorul Oficial și alte mijloace publice și private de informare (mass-media, Internetul). De asemenea, doamna Sofia Jecova având calitatea de Primar al satului Cișmichioi era obligată să cunoască prevederile legislației care reglementează domeniul acestuia de activitate și anume, drepturile și obligațiile acesteia. Mai mult ca atât, alin. (2) art. 11 din Legea nr. 199/2010 prevede că, demnitarul este obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese. Aceste reglementări se regăsesc și la lit. a<sup>1</sup>) alin. (4) art. 5 din Legea nr. 768/2000 și lit. g) alin. (1) art. 24 din Legea nr. 436/2006. Or, Legea nr. 768/2000 determină statutul alesului local și prevede că, unele chestiuni ce țin de statutul și exercitarea mandatului alesului local sînt reglementate de Legea privind administrația publică locală, precum și de alte acte normative și Legea nr. 436/2006 stabilește și reglementează modul de organizare și funcționare a autorităților administrației publice în unitățile administrativ-teritoriale. Art. 5<sup>1</sup> din Legea nr. 199/2010 stipulează că persoanele cu funcții de demnitate publică au obligația să respecte prevederile art. 7 alin. (2) lit. a), b) și d) din Legea nr. 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale. Totodată, lit. d) alin. (2) art. 7 stipulează că, agenții publici au obligația să cunoască și să respecte obligațiile ce le revin conform politicilor anticorupție naționale și sectoriale prevăzute la art. 5.

Mai mult ca atât, prin faptul respectării legislației privind conflictele de interese nu se îngreunează un drept oarecare și anume, după caz limitarea intereselor publice. În scopul evitării admiterii conflictelor de interese, legiuitorul a stabilit norme restrictive pentru agenții publici întru creșterea încrederii societății în faptul că entitățile și agenții publici își îndeplinesc misiunea în conformitate cu interesul public, nu cu interesul acestuia personal.

În conformitate cu prevederile lit. b) și d) alin. (1) art. 14 din Legea nr. 436/2006 consiliul local administrează bunurile domeniului public și ale celui privat ale satului (comunei) și decide în privința actelor juridice de administrare sau de dispoziție privind bunurile domeniului privat al satului, după caz, în condițiile legii.

De asemenea, art. 81 alin. (1) din Legea nr. 436/2006 stipulează că, finanțele unităților administrativ-teritoriale se administrează în condițiile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale și ale Legii privind finanțele publice locale, conform

principiului autonomiei locale. Totodată, menționăm prevederile alin. (1) art. 29 a legii sus numite, primarul exercită în teritoriu administrat ca atribuție de bază: asigură executarea deciziilor consiliului local.

Codul civil la art. 1412 prevede că persoana care face publică oferta de transport de persoane și bunuri este obligată să încheie un contract de transport, cu excepția cazurilor în care există un motiv serios de a refuza. Prevederile codului și anume, alin. (1) art. 992 stipulează că contractul este acordul de voință realizat între două sau mai multe persoane prin care se stabilesc, se modifică sau se sting raporturi juridice. În conformitate cu prevederile lit. a) alin. (3) art. 14 din Legea nr. 82/2017 integrității, conducătorul entității publice are următoarea obligație în legătură cu identificarea și tratarea conflictelor de interese, care se îndeplinesc în condițiile legislației speciale: să nu admită cu bună știință ca agenții publici din entitatea pe care o conduce să își exercite atribuțiile de serviciu fiind în situații de conflict de interese real.

Astfel, în cadrul ședințelor Consiliului satului Cișmichioi, doamna Sofia Jecova ca raportor pe subiectul care a generat consumarea conflictului de interese prin încheierea actului juridic cu soțul acesteia, întru evitarea situației create și în scopul urmăririi realizării interesului public avea obligația de a anunța despre relația de rudenie cu domnul [REDACTAT] și a refuza încheierea actului cu acesta din urmă, pentru ca Consiliul sătesc Cișmichioi să-și exercite dreptul de a numi un alt angajat pentru a semna actul juridic. Or, doamna Sofia Jecova era obligată să se abțină de la orice acțiuni care ar consuma conflictul de interese, în pofida acestui fapt, aceasta din urmă a semnat contractele sus numite, urmează de menționat faptul că, Contractul nr. 73 din 04.11.2019 a fost încheiat în lipsa deciziei Consiliului satului Cișmichioi, de unde și rezultă faptul că, doamnă Sofia Jecova în calitate de primar, avea intenții clare de a încheia contractul anume cu soțul acesteia. Coroborând cu prevederile alin. (8) art. 14 din Legea nr. 133/2016, Autoritatea Națională de Integritate la primirea informației privind existența unui conflict de interese oferă una dintre următoarele soluții: recomandarea de a delega responsabilitatea de emitere/adoptare a actului administrativ, de încheiere a actului juridic, de participare la luarea deciziei sau de luare a deciziei către un terț sau recomandarea de a accepta emiterea/adoptarea actului administrativ, încheierea actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei de către subiectul declarării. Subsidiar este de menționat faptul că, urmărirea interesului public presupune cunoașterea situației juridice și respectarea prevederilor legale ca autoritate reprezentativă a populației unității administrativ-teritoriale.

Conform **lit. a) alin. (1) art. 38 din Legea nr. 132/2016** cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Potrivit **alin. (4) art. 23 din Legea nr. 133/2016** privind declararea averii și a intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese, constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

Conform **alin. (6) art. 23 din Legea nr. 133/2016** privind declararea averii și a intereselor personale, subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin. (3)–(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

Potrivit **alin. (8) art. 23 din Legea nr. 133/2016** privind declararea averii și intereselor personale, Autoritatea Națională de Integritate ține Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

În conformitate cu prevederile **lit. a<sup>1</sup>) art. (4) art. 5 din Legea nr. 768** prevede că, mandatul primarului încetează înainte de termen în caz de stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, **încheierii directe** sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.

În conformitate cu **lit. b) alin. (1) art. 22 din Legea nr. 199/2010** cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, exercitarea mandatului încetează în caz de stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.

În urma examinării materialelor acumulate și conducându-mă după prevederile legislației concluzionez faptul că, doamna Sofia Jecova, exercitând funcția de Primar în cadrul Primăriei satului Cișmichioi avînd interes personal rezultat din relațiile sale cu persoana apropiată – soțul acesteia domnul [REDACTAT], a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

1. nedeclararea în termenul prevăzut de legislație, a conflictelor de interese reale în conformitate alin. (5) și (7) art. 12 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale;

2. încheierea directă a actelor juridice care vizează persoana ce îi este apropiată soțul acesteia domnul [REDACTAT], fapt prin care a admis **consumarea conflictelor de interese**, în conformitate cu alin. (10) art. 12 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Generalizînd cele menționate supra, în conformitate cu prevederile art. 19, 35 - 39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, alin. (4), (6) și (8) art. 23 din Legea 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, lit. b) alin. (1) art. 22 din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, lit. a<sup>1</sup>) alin. (4) art. 5 din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local și lit. d<sup>1</sup>) alin. (2) art.28 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, inspectorul de integritate,

#### **DECIDE:**

1. Se constată că doamna Sofia Jecova exercitînd funcția de Primar în cadrul Primăriei satului Cișmichioi, avînd interes personal rezultat din relațiile sale cu persoana apropiată - soțul acesteia domnul [REDACTAT], a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

1) nedeclararea în termenul prevăzut de legislație, a conflictelor de interese reale;

2) încheierea directă a actelor juridice care vizează persoana ce îi este apropiată soțul acesteia domnul [REDACTAT], fapt prin care a admis **consumarea conflictelor de interese** și anume:

a) Contract de arendă nr. 80 din 04.11.2019;

b) Contract de arendă nr. 15 din 03.02.2020;

c) Contract de arendă nr. 54 din 07.09.2020.

2. Se sesizează Oficiul teritorial Comrat al Cancelariei de Stat, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămîne definitiv, în vederea inițierii procedurii de revocare a doamnei Sofia Jecova din funcția de Primar al satului Cișmichioi, raionul Vulcănești.

3. Se decede doamna Sofia Jecova din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv funcția de primar, cu excepția altor funcții electorale, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data rămînerii definitive a actului de constatare ori din data

rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

4. Se înscrie doamna Sofia Jecova în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

5. Se aduce la cunoștința doamnei Sofia Jecova actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ (Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani) mun. Chișinău, str. Kiev, 3, MD-2068).

**Inspector de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

**Doina POPOVICI**