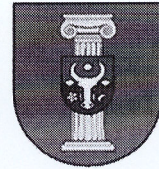




AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 56/04

mun. Chișinău

26 februarie 2021

Inspectorul principal de integritate al Inspectoratului de integritate din cadrul Autorității Naționale de Integritate, Griciuc Ada, în temeiul art.7 alin.(2), art.19 lit.b) și lit.g), art.37 alin.(2) și art.38 alin.(5) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în rezultatul controlului respectării regimului juridic al conflictelor de interese, a întocmit prezentul Act de constatare în privința dlui **Uzun Anatoli, primarul satului Cazaclia, raionul Ceadâr-Lunga, UTA Găgăuzia.**

I. Partea descriptivă a situației de fapt.

La data de 21.07.2020, în temeiul prevederilor art.30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*în continuare – Legea nr.132/2016*), inspectorului de integritate Griciuc Ada, i-a fost repartizată electronic aleatoriu prin intermediul sistemului informațional e-Integritate sesizarea nr.T-317/20 din 17.07.2020, care a stat la baza formării dosarului de control nr.20200204658 în privința dlui Uzun Anatoli, IDNP [REDACTED], domiciliat în [REDACTED].

Conform cerințelor art.31 din Legea nr.132/2016 și art.75 alin.(1) din Codul administrativ, la data de 21.07.2020 a fost demarată procedura de verificare prealabilă întru stabilirea respectării condițiilor de formă și conținut a sesizării și existența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Potrivit sesizării, dl Uzun Anatoli ar fi admis conflicte de interese consumate în cazul luării deciziilor și semnării actelor în privința soției [REDACTED] care activează în calitate de contabil în cadrul Primăriei s. Cazaclia.

La etapa verificării prealabile, Sistemul informațional automatizat e-Integritate a generat prezența declarațiilor de avere și interese personale depuse pentru anul 2019, atât de către Uzun Anatoli, primarul s. Cazaclia, cât și de către [REDACTED], specialist în cadrul Primăriei s. Cazaclia.

Informațiile incluse în declarații și cele generate de bazele de date ale Agenției Servicii Publice și Serviciului Fiscal de Stat au confirmat relația *soț-soție* între Uzun Anatoli și [REDACTED], precum și ridicarea de către aceste persoane a veniturilor salariale din activitatea desfășurată în cadrul Primăriei s. Cazaclia. Iar, informația publică pe pagina web a Comisiei Electorale Centrale a confirmat obținerea de către Uzun Anatoli, urmare alegerilor locale generale din 20.10.2019, a mandatului de primar al satului Cazaclia, raionul Ceadâr-Lunga, UTA Găgăuzia.

Consultând la această etapă cadrul legal pertinent cazului sesizat, inclusiv prevederile Legii nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (*în continuare – Legea nr.133/2016*), Legii nr.768/2000 privind statutul alesului local (*în continuare – Legea nr.768/2000*) și ale Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală (*în continuare – Legea nr.436/2006*), în baza informației disponibile la etapa verificării prealabile a sesizării, inspectorul de integritate a conchis prezența bănuielii rezonabile de încălcare de către Uzun Anatoli a regimului juridic al conflictelor de interese, prin luare decizii și semnare acte administrative în prezența interesului personal generat de relația cu persoana apropiată cet. [REDACTED] (soția).

Subsecvent, în temeiul prevederilor art.19 lit.b), art.28 alin.(1), art.31 și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016, a fost întocmit Procesul-verbal nr.361/04 din 03.08.2020 prin care s-a dispus inițierea procedurii de control privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Uzun Anatoli, primarul satului Cazaclia, raionul Ceadâr-Lunga, UTA Găgăuzia.

Prin scrisoarea nr.04-04/3509 din 04.08.2020, dl Uzun Anatoli a fost informat despre inițierea procedurii de control și despre drepturile de care beneficiază potrivit art.33 al Legii nr.132/2016.

Uzun Anatoli nu a beneficiat de drepturile sale și nu a luat cunoștință de actele și materialele dosarului de control.

În ordinea art.85 alin.(3) și art.87 alin.(1) din Codul administrativ, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților, conducându-se de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.

Astfel, sub aspect procedural, în temeiul dispozițiilor art.20 alin.(1), art.32 alin.(3)-(5) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016, pentru realizarea atribuțiilor de control și în vederea acumulării materialului probatoriu relevant, au fost solicitate informații și documente de la entități publice și private înregistrate pe teritoriul Republicii Moldova, precum și accesate registre informaționale de stat, extrasele fiind anexate la dosarul de control. Totodată, pentru realizarea controlului a fost consultat cadrul legal aplicabil statutului funcției și perioadei supuse controlului.

II. Analiza elementelor constitutive ale conflictului de interese.

Dl Uzun Anatoli exercită mandatul de primar al satului Cazaclia, raionul Ceadăr-Lunga, UTA Găgăuzia, validat prin Hotărârea Judecătorei Comrat din 06.11.2019 (dosar nr.3-215/2019), urmare alegerilor locale generale din 20.10.2019.

Prin urmare, dl Uzun Anatoli deține calitatea de subiect al declarării în sensul art.3 alin.(1) lit.a) din Legea nr.133/2016, cărui se aplică prevederile Legii nr.768/2000 și ale Legii nr.436/2006.

Materialele prezentate de Primăria s. Cazaclia au confirmat faptul că dna [REDACTED] activează în cadrul Primăriei din anul 2012, fiind numită în funcția de adjunct al contabilului-șef prin Dispoziția nr.19 din 25.03.2012 și în baza Contractului individual de muncă nr.1/12 din 26.03.2012, ambele acte semnate de primarul [REDACTED].

Potrivit Fișei de post al adjunctului contabilului-șef, luată la cunoștință și semnată de funcționarul public [REDACTED] la 01.06.2017, în exercitarea atribuțiilor de serviciu dânsa se subordonează nemijlocit contabilului-șef și primarului (în lipsa acestuia – vice primarului), neavând drept la semnătură în lipsa contabilului-șef.

Conflictul de interese în sensul art.2 din Legea nr.133/2016, reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii. Tot aici, *interesul personal* este definit ca orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale. Iar, la categoria *persoane apropiate* sunt atribuite soțul/soția, copilul, concubinul/concubina, persoana aflată la întreținere, persoana înrudită prin sînge sau prin adopție și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării.

Totodată, art.12 alin.(3) din Legea nr.133/2016 definește *conflictul de interese real* situație în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau demnitate publică.

Subsecvent, în ordinea art.12 alin.(7) din Legea nr.133/2016, în cazul apariției unui *conflict de interese real*, subiectul declarării are obligația să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică. Conform cerințelor alin.(8) din acest articol, declarațiile privind conflictele de interese ale subiecților menționați la alin.(7) se înregistrează în Registrul declarațiilor privind conflicte de interese ținut de Autoritatea Națională de Integritate conform anexei nr.4 la lege.

Materialul disponibil dosarului de control atestă, că prin adresarea nr.6 din 13.01.2020 primarul Uzun Anatoli a informat Autoritatea Națională de Integritate despre conflictul de interese real apărut la semnarea Borderoului de plată a salariului angajaților primăriei pentru luna decembrie 2019, în care figurează contabilul-șef adjunct [REDACTED] (soția).

Urmare examinării conflictului de interese, dl Uzun Anatoli a fost informat prin scrisoarea nr.04-06/148 din 21.01.2020, despre Decizia de soluționare a conflictului de interese înregistrată în Registrul declarațiilor privind conflicte de interese sub nr.1 din 21.01.2020. În condițiile exhaustive ale art.14 alin.(8) din Legea nr.133/2016, luând în considerare interesele primăriei și drepturile legitime ale salariaților, inspectorul de integritate a recomandat primarului Uzun Anatoli soluționarea conflictului de interese generat de relația cu persoana apropiată [REDACTED] (soția), prin delegarea responsabilității de semnare a actului în privința acesteia către viceprimarul s. Cazaclia, rl Ceadâr-Lunga, la caz, secretarului Consiliului sătesc Cazaclia.

Potrivit art.14 alin.(9) din Legea nr.133/2016, subiectul declarării este obligat să se conformeze deciziei de soluționare a conflictului de interese real în care se află. În caz contrar, conform art.23 alin.(9) din această lege, nerespectarea deciziei de soluționare constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu.

La data de 17.02.2020, dl Uzun Anatoli a informat Autoritatea Națională de Integritate despre măsurile întreprinse întru executarea Deciziei de soluționare a conflictului de interese nr.1 din 21.01.2020, și anume, despre emiterea Dispoziției nr.79 din 31.01.2020 cu privire la atribuire viceprimarului [REDACTED] a competențelor de semnare dispoziții, table de pontaj, fișe de salarizare și concedii medicale în privința adjunctului contabilului-șef, [REDACTED]. Totodată, dl Uzun Anatoli și-a argumentat decizia de extindere asupra apariției altor situații de conflict de interese inevitabile în activitatea de comun cu persoana apropiată în cadrul aceleiași entități, prin perspectiva evitării survenirii unor conflicte de interese reale ca efect al celor potențiale.

În ordinea art.37 alin.(3) din Legea nr.132/2016, în cadrul procedurii de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inspectorul de integritate are obligația de a invita persoana supusă controlului să-și prezinte punctul de vedere.

Prin invitația nr.04-04/3840 din 21.08.2020, dlui Uzun Anatoli i-a fost solicitat punctul de vedere cu privire la situația supusă controlului. Dl Uzun Anatoli a dat curs invitației și a prezentat la 20.01.2021, sub nr.intr.488, punctul de vedere în care a reiterat acțiunile întreprinse întru aplicarea conformă a prevederilor legale de declarare și soluționare a conflictelor de interese (cum s-a menționat mai sus), cu anexarea actelor emise în perioada ianuarie-iulie 2020 în privința dnei [REDACTED], adjunct al contabilului-șef (fișa postului, fișa de evaluare a performanțelor, dispoziții de acordare a categoriei de salarizare, concediu de odihnă, premii și alte acte contabile).

Pe cale de consecință, luând act de explicațiile dlui Uzun Anatoli, analizând materialele prezentate în cadrul controlului de Primăria s. Cazaclia și cele anexate la punctul de vedere, inspectorul de integritate constată că toate actele administrative și juridice sunt coordonate și semnate de viceprimarul s. Cazaclia, [REDACTED], fapt care denotă că măsurile de declarare și soluționare a conflictului de interese întreprinse de primarul Uzun Anatoli sunt conforme legii.

III. Concluzii și decizii.

Generalizând rezultatele controlului prin prisma cadrului legal pertinent, luând act de punctul de vedere al persoanei supuse controlului, conducându-se de principiile concludenței, utilității și veridicității și aplicând propria convingere în examinarea sub toate aspectele și în mod obiectiv materialul probatoriu disponibil în raport cu presupusele încălcări invocate la etapa inițierii controlului, inspectorul de integritate conchide lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Uzun Anatoli, primarul satului Cazaclia, raionul Ceadâr-Lunga, UTA Găgăuzia.

Aceste concluzii fiind incidente art.38 alin.(5) din Legea nr.132/2016, inspectorul conchide încetarea procedurii de control în privința dlui Uzun Anatoli, prin emiterea Actului de constatare.

În temeiul art.12 și art.14 din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, susținute de prevederile art.7, art.19, art.20, art.37 alin.(2) și art.38 alin.(5) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul principal de integritate,-

dispune:

1. Se încetează controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese în privința dlui Uzun Anatoli, primarul satului Cazaclia, raionul Ceadâr-Lunga, UTA Găgăuzia.
2. Se comunică actul de constatare dlui Uzun Anatoli și se informează despre dreptul de contestare a acestuia în condițiile art.38 alin.(3) din Legea nr.132/2016.

Prezentul Act de constatare a fost întocmit în două exemplare, pe 3 (trei) file.

Inspector principal de integritate

Ada Griuciu