



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26

Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
nr. 37/10**

mun. Chișinău

15.02.2021

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Ion Crețu, în temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (2), art. 19 lit. b) și g), art. 37 alin. (2) și art. 38 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în rezultatul controlului respectării regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Grosu Vasile, născut la [REDACTED], IDNP-[REDACTED], domiciliat în [REDACTED], deținând funcția (mandat) de primar al s. Filipeni, r-nul Leova, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 03.11.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate (în continuare ANI) a fost înregistrată sesizarea nr. 8302, potrivit căreia, primăria satului Filipeni, r-nul Leova, reprezentată de dl Grosu Vasile, a transmis în arendă terenul agricol cu nr. cadastral [REDACTED] conform contractului încheiat la 05.09.2012, către SRL "VIGFILVAS", c/f 1003605003002 (co-fondator Grosu Vasile).

Suplimentar a fost sesizat faptul că administratorul societății prenotate este [REDACTED], fratele primarului.

Astfel, la 11.11.2020 în conformitate cu prevederile art.30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea mi-a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor cu nr. 20200210000.

La 11.11.2020, conform procesului-verbal nr. 643/10, în temeiul prevederilor art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dlui Grosu Vasile, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-10/5566 din 12.11.2020 (recepționată, DS8000332233AS), dl Grosu Vasile a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul prevederilor legale statuate la art. 20 alin. (1) lit. a) - d), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la ANI, au fost consultate și extrase date din registre informaționale de stat și solicitate informații și documente de la primăria s. Filipeni, r-nul Leova, Departamentul Cadastru Leova, Agenți Servicii Publice și Comisia Electorală Centrală.

Registrul informațional de stat "Registrul de Stat al Populației", confirmă relația de persoane apropiate (frați) a dlui Grosu Vasile (IDNP [REDACTED]) în raport [REDACTED] (IDNP [REDACTED]).

Registrul informațional de stat "Registrul persoanelor juridice", confirmă că, dl Grosu Vasile și [REDACTED] sunt fondatori cu cota a câte ½ al SRL "VIGFILVAS" începând cu 27.09.1999.

Suplimentar, potrivit răspunsului Agenției Servicii Publice înregistrat în cadrul ANI cu nr. 638 din 28.01.2021, Grosu Vasile a fost administrator al SRL "VIGFILVAS" în perioada 27.09.1999-07.08.2007.

Potrivit răspunsului Comisie Electorale Centrale, înregistrat în cadrul ANI cu nr. 9100 din 24.11.2020, dl Grosu Vasile a exercitat mandate de primar al s. Filipeni, r-nul Leova în perioada 05.06.2011 – 20.10.2019.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Grosu Vasile, exercitând funcția (mandat) de primar al s. Filipeni, r-nul Leova, *deține calitatea de subiect al declarării averii și al intereselor personale.*

Conform răspunsului primăriei s. Filipeni, r-nul Leova, înregistrat în cadrul ANI cu nr. 10043 din 21.12.2020 și materialelor anexate la aceasta, s-a stabilit că dl Grosu Vasile, exercitând mandat de primar al s. Filipeni, r-nul Leova, a aprobat, a semnat acte administrative și a încheiat acte juridice în raport cu persoana juridică SRL "VIGFILVAS" a cărei fondator este însăși el, și care a fost administrată de persoana apropiată (fratele), [REDACTED], după cum urmează:

- *Contract pentru achiziționarea mărfurilor/serviciilor nr. 44/a din 01.04.2011;*
- *Act de îndeplinire a lucrărilor la amenajarea teritoriului satului nr. 11 din 04.2011 în valoare de 9600 lei;*
- *Contract pentru achiziționarea mărfurilor/serviciilor nr. 12 din 12.02.2012;*
- *Act de îndeplinire a lucrărilor la amenajarea teritoriului din 24.02.2012 în valoare de 9900 lei;*
- *Contract de arendă a terenurilor din 05.09.2012;*
- *Act de îndeplinire a lucrărilor la amenajarea teritoriului din 18.12.2012 în valoare de 5800 lei;*
- *Contract pentru achiziționarea mărfurilor/serviciilor nr. 11 din 06.02.2013;*
- *Acord adițional la contractul pentru achiziționarea mărfurilor/serviciilor nr. 11 din 06.02.2013;*
- *Act de îndeplinire a lucrărilor la amenajarea teritoriului din 02.02.2013 în valoare de 12000 lei;*
- *Act de îndeplinire a lucrărilor la amenajarea teritoriului din 25.03.2013 în valoare de 7500 lei;*
- *Act de îndeplinire a lucrărilor la amenajarea teritoriului din 30.12.2013 în valoare de 9210 lei;*
- *Contract pentru achiziționarea mărfurilor/serviciilor nr. 31 din 26.02.2014;*
- *Act de îndeplinire a lucrărilor la amenajarea teritoriului din 28.02.2014 în valoare de 5400 lei;*
- *Contract pentru achiziționarea mărfurilor/serviciilor nr. 79 din 10.12.2015.*

Emiterea actelor administrative și încheierea actelor juridice menționate, cad sub incidența Legii nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, dl Grosu Vasile, *este subiect al declarării intereselor personale*.

Potrivit art. 2 din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, în vigoare în momentul apariției conflictului de interese, *conflictul de interese* reprezintă conflictul dintre exercitarea atribuțiilor funcției deținute și interesele personale ale persoanelor prevăzute la art. 3, în calitatea lor de persoane private, care ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obiectivă și imparțială a obligațiilor și responsabilităților ce le revin potrivit legii; și *interes personal* reprezintă orice interes, material sau nematerial, al persoanelor prevăzute la art. 3 care rezultă din necesitățile sau intențiile personale ale acestora, din activități care altfel pot fi legitime în calitate de persoană privată, din relațiile lor cu persoane apropiate sau persoane juridice, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile personale cu partide politice, cu organizații necomerciale și cu organizații internaționale, precum și care rezultă din preferințele sau angajamentele acestora.

Conform art. 9 alin. (1), lit. a) din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, *persoana prevăzută la art. 3 va informa imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în scris, șeful ierarhic sau organul ierarhic superior despre interesul, al său ori al persoanelor apropiate, legat de decizia pe care trebuie să o ia personal sau la luarea căreia trebuie să participe, ori de acțiunea pe care trebuie să o întreprindă în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu.*

Potrivit art. 25¹ alin. (1) din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, în vigoarea în momentul apariției conflictului de interese, *încălcarea prevederilor prezentei legi se sancționează în conformitate cu prevederile Codului contravențional sau ale Codului penal.*

În conformitate cu art. 56 din Legea nr. 180/2011 cu privire la Comisia Națională de Integritate, după rămânerea definitivă a actului de constatare a conflictului de interese, Comisia sesizează organele competente în vederea atragerii la răspundere disciplinară sau, după caz, în vederea încetării mandatului, raporturilor de muncă sau de serviciu ale acesteia.

La 01.08.2016, Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese a fost abrogată prin Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Totodată, conform răspunsului primăriei s. Filipeni, r-nul Leova, înregistrat în cadrul ANI cu nr. 10043 din 21.12.2020 și materialelor anexate la aceasta, s-a stabilit că dl Grosu Vasile, exercitând mandat de primar al s. Filipeni, r-nul Leova, a aprobat, a semnat acte administrative și a încheiat acte juridice în raport cu persoana juridică SRL "VIGFILVAS" a cărei fondator este însăși el, și care a fost administrată de persoana apropiată (fratele), [REDACTAT], după cum urmează:

- *Act de îndeplinire a lucrărilor de lichidare a troienelor după ninsorile abundente din luna ianuarie 2017 în valoare de 6000 lei;*
- *Contract de arendare a terenurilor agricole nr. din 22.11.2017;*
- *Act de îndeplinire a lucrărilor de lichidare a gunoiștii din partea de jos a satului în luna octombrie 2018 în valoare de 6600 lei;*
- *Act de îndeplinire a lucrărilor de dezăpezire în urma ninsorile din 10-11.01.2019 în valoare de 4000 lei.*

În acest sens, inspectorul de integritate a identificat cadrul normativ pertinent speței enunțate în felul următor, potrivit art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *conflict de interese - situația în care subiectul declarării (în numele dlui*

Grosu Vasile) are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării (în numele dlui Grosu Vasile) ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale,

În sensul noțiunii enunțate, interesul personal al dlui Grosu Vasile rezultă din relațiile sale cu persoana juridică SRL "VIGFILVAS" a cărei fondator este însăși el, și care este administrată de persoana apropiată (fratele), [REDACTAT], în raport cu ultimii Grosu Vasile a aprobat acte de îndeplinire a lucrărilor materializate în sume bănești și a încheiat contracte cu caracter patrimonial, conform celor relatate supra.

Conform art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării (în numele dlui Grosu Vasile) este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct (actele juridice și administrative enunțate) sau prin intermediul unei persoane terțe, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate (fratele [REDACTAT]), persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial (SRL "VIGFILVAS", a cărui fondator și beneficiar final este Grosu Vasile) și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 12 alin. (4), lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Grosu Vasile, exercitând mandat de primar al s. Filipeni, r-nul Leova, era obligată să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ (actele de îndeplinire a lucrărilor enunțate), să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic (contractele enunțate), să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

În conformitate cu art. 12 alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării (în numele dlui Grosu Vasile) de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Potrivit art. 14 alin. (1)-(3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, soluționarea unui conflict de interese real se face prin examinarea situației de conflict și prin determinarea și aplicarea opțiunii pentru soluționarea conflictului. Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz. Până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana dlui Grosu Vasile, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Totodată, conform art. 14 alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, subiectul declarării în persoana dlui Grosu Vasile, poate soluționa

conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Conform registrului conflictelor de interese ținut de către Autoritatea Națională de Integritate, Grosu Vasile nu s-a adresat în conformitate cu art. 14 alin. (1)-(3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale către organul competent de a soluționa conflicte de interese reale pentru subiecții prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (*dovada se anexează la dosarul de control*).

La 12.11.2020 cu nr. 04-10/5566 și la 04.01.2021 cu nr. 04-10/3, dlui Grosu Vasile i-a fost solicitat punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Astfel, dl Grosu Vasile a depus punctul de vedere, în care comunică că deținând mandat de primar al s. Filipeni, r-nul Leova a fost obligat să execute deciziile organului electiv – Consiliul local, și respectiv a încheiat mai multe contracte cu diferite persoane fizice și juridice, respectând atribuțiile ce îi reveneau la momentul încheierii tranzacțiilor. Totodată, Grosu Vasile nu-și poate aminti cu exactitate dacă între actele emise/semnate au fost și acte administrative sau juridice emise/încheiate în raport cu SRL ”VIGFILVAS”. Suplimentar, Grosu Vasile confirmă faptul că împreună cu fratele său [REDACTAT] dețin a câte ½ din capitalul social al SRL ”VIGFILVAS”.

Așadar, inspectorul de integritate reține că potrivit normelor prevăzute la art. 12 alin. (4), lit. (a) și (b), art. 12 alin. (10) și 14 alin. (1-4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, obligația declarării conflictului de interese real cât și abținerii de la luarea oricărei decizii/acțiuni pe speță persistă chiar și dacă consiliul local Filipeni a luat anumite decizii, în final care au dus la punerea în sarcina primarului de a semnat acte administrative sau de a încheiat acte juridice în raport cu subiecți de drept, inclusiv SRL ”VIGFILVAS”, ori primarul s. Filipeni, r-nul Leova, Grosu Vasile avea discernământul că încheierea oricăror tranzacții (inclusiv încheierea contractelor) sau aprobarea actelor de îndeplinire a lucrărilor în raport cu societatea a cărui fondator este el însăși și administrator este fratele său, ar genera conflicte de interese.

Așadar, în urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate concluzionează că dl Grosu Vasile, exercitând mandat de primar al s. Filipeni, r-nul Leova, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin nedeclararea în modul și în termenul stabilit a conflictului de interese și nesoluționarea acestuia prin abținere în conformitate cu art. 12 alin. (4), lit. (a) și (b) și art. 14 alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, exprimat prin aprobarea actelor de îndeplinire a lucrărilor și încheierea contractelor enunțate în raport cu SRL ”VIGFILVAS” a cărui fondator cu cota de ½ este el însăși și administrator este fratele său [REDACTAT].

Având în vedere cele stabilite, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 alin. (4), (6) și (8) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Grosu Vasile, primar al s. Filipeni, r-nul Leova, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese prin nedeclararea în modul și în termenul stabilit a conflictului de interese și nesoluționarea acestuia prin abținere, exprimat prin aprobarea actelor de îndeplinire a

lucrărilor și încheierea contractelor enunțate în raport cu SRL "VIGFILVAS" a cărui fondator cu cota de ½ este el însăși și administrator este fratele său [REDACTAT].

2. Se sesizează organul/instituția responsabilă de numire în funcția a dlui Grosu Vasile, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării mandatului/funcției deținute.

3. Se decede, dl Grosu Vasile, din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică inclusiv funcția (mandat) de primar, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitiv actul de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

4. Se înscrie dl Grosu Vasile în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitiv actul de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

5. Se aduce la cunoștința dlui Grosu Vasile actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani), MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Ion CREȚU