



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel. (373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 12/09

mun. Chișinău

12 februarie 2019

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de integritate din cadrul Autorității Naționale de Integritate, Gorceac Vladislav, în temeiul art.19 lit.g), art.35 alin.(1) și art.38 alin.(1) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul Act de constatare în privința **dnei Albu Angela, director al Gimnaziului din com. Ciuciuieni r-nul Sîngerei.**

I. Partea descriptivă a situației de fapt.

La data de 10.12.2018, în temeiul prevederilor art.30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*în continuare – Legea nr.132/2016*), inspectorului de integritate Gorceac Vladislav, i-a fost repartizat electronic aleatoriu dosarul de control nr.20180209230 în privința dnei Albu Angela, IDNP [REDACTED], domiciliată în [REDACTED].

La baza formării dosarului de control a stat sesizarea nr. 2373 din 03.12.2018, potrivit căreia, dna Albu Angela, director al Gimnaziului din com. Ciuciuieni r-nul Sîngerei, ar fi încălcat regimul juridic al conflictelor de interese prin angajarea soțului, [REDACTED], în calitate de laborant în cabinetul de informatică, și profesor/conducător de cerc de dans sportiv în cadrul instituției conduse. Totodată, în sesizare se menționează că în perioada septembrie-octombrie 2018 dl [REDACTED] a înlocuit orele de educație-fizică, în zilele în care cadrul didactic angajat s-a aflat în concediul suplimentar neplătit.

Conformându-se cerințelor art.29 și art.31 alin.(1) din Legea nr.132/2016, inspectorul de integritate a demarat la 10.12.2018 procedura de verificare prealabilă a sesizării, întru elucidarea următoarelor aspecte: respectarea condițiilor de formă a sesizării, calitatea și statutul funcției persoanei supuse controlului, încadrarea acesteia la categoria de subiect al declarării, precum și existența bănuiei rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

În rezultatul verificării prealabile a sesizării sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut s-a stabilit că sesizarea întrunește cerințele art.10 din Legea nr.190/1994 și conține informații suficiente și concludente privind subiectele abordate.

Subsecvent, având în vedere calitatea de subiect al declarării deținută de dna Albu Angela la data presupuselor încălcări, obligațiile acesteia de a respecta regimul juridic al conflictelor de interese, precum și faptele invocate de petent, inspectorul de integritate a stabilit existența unei bănuiei rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Albu Angela, director al Gimnaziului din com. Ciuciuieni r-nul Sîngerei, exprimată prin luarea deciziilor și semnarea actelor în prezența interesului personal rezultat din relații cu persoane apropiate.

Urmare procedurii de verificare prealabilă a sesizării, în temeiul prevederilor art.19 lit.b), art.28 alin.(1), art.31 alin.(1) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016, a fost întocmit Procesul-verbal nr.175/09 din 21.12.2018 prin care s-a dispus inițierea procedurii de control privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Albu Angela, director al Gimnaziului din com. Ciuciuieni r-nul Sîngerei.

Prin scrisoarea nr.04-09/1799 din 28.12.2018, dna Albu Angela a fost informată despre inițierea procedurii de control, precum și despre drepturile de care beneficiază potrivit art.33 al Legii nr.132/2016. Avizul poștal din 04.01.2019 confirmă recepționarea de către dna Albu Angela a informației privind inițierea procedurii de control. Totodată se menționează, că dna Albu Angela nu a beneficiat de drepturile sale și nu a făcut cunoștință cu materialele dosarului de control.

Sub aspect procedural, în temeiul dispozițiilor art.20 alin.(1), art.32 alin.(3)-(5) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016, pentru realizarea controlului au fost consultate și solicitate informații și documente de la următoarele surse:

- solicitarea nr.04-09/1798 din 28.12.2018 adresată conducerii Gimnaziului din com. Ciuciuieni, r-nul Sîngerei, care a prezentat documentele solicitate prin răspunsul nr.94 din 16.01.2019;
- solicitarea nr.04-09/1797 din 28.12.2018 adresată Direcției Educație a Consiliului raional Sîngerei, care a prezentat documentele solicitate prin răspunsul nr.96 din 16.01.2019;
- punctul de vedere prin răspunsul recepționat de Autoritate la 16.01.2019, nr.intr.94;
- bazele de date publice ale Agenției Servicii Publice și sistemul informațional e-Integritate, extrasele fiind anexate la dosarul de control.

Întru stabilirea existenței sau inexistenței indicilor privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Albu Angela, a fost consultat cadrul legal general și special, aplicabil statutului subiectului și perioadei supuse controlului.

II. Analiza elementelor constitutive ale conflictului de interese.

Pornind de la noțiunea *conflictului de interese* definită de art.2 din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (*în continuare – Legea nr.133/2016*), identificarea conflictului de interese necesită prezența obligatorie a următoarelor elemente constitutive: deținerea calității de subiect al declarării, aflarea în exercițiul funcției, existența sau apariția situației respective și prezența interesului personal care influențează sau poate influența exercitarea imparțială și obiectivă a funcției.

Dna Albu Angela deține funcția de director al Gimnaziului din com. Ciuciuieni, r-nul Sîngerei din 26.01.2011, ultima numire fiind cea din 18.05.2016 prin ordinul Direcției Educație a Consiliul Raional Sîngerei nr. 49-p.

În conformitate cu prevederile art.3 alin.(1) lit.e) din Legea nr.133/2016, dna Albu Angela deține calitatea de subiect al declarării prin exercitarea funcției de director al Gimnaziului din com. Ciuciuieni, r-nul Sîngerei.

Același art.2 suscită prevede, că interesul personal este *orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale, iar persoane apropiate reprezintă soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, persoana înrudită prin sânge sau prin adopție și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării.*

Extrasele din registrele de stat ținute de Agenția Servicii Publice au confirmat doar relația *soție-soț* între Albu Angela și [REDACTAT].

În asemenea circumstanțe, având argumentele concludente ale relațiilor *soție-soț* sus menționate, se conchide că persoanele Albu Angela și [REDACTAT] întrunesc calitatea de persoană apropiată.

Analiza informațiilor și documentelor disponibile controlului, în partea ce ține de acțiunile directorului Gimnaziului din com. Ciuciuieni, r-nul Sîngerei, Albu Angela, în cazul luării deciziilor în privința persoanei apropiate, [REDACTAT], a conturat următoarea situație:

- prin ordinul nr.12-p din 03.09.2018, dna Albu Angela, a dispus angajarea dlui [REDACTAT] în calitate de laborant în cabinetul de informatică cu 0,5 unități și profesor/conducător de cerc-dans sportiv, pe perioadă determinată (03.09.2018-31.05.2019), semnând în acest sens contractul individual de muncă nr.09 din 03.09.2018;
- prin ordinul nr. 19 din 03.09.2018, dna Albu Angela, a permis dlui [REDACTAT] înlocuirea orelor de educație-fizică pentru perioada 17.09.2018-29.09.2018;
- prin ordinul nr. 26 din 04.10.2018, dna Albu Angela, a permis dlui [REDACTAT] înlocuirea orelor de educație-fizică pentru perioada 12.10.2018-26.09.2018;
-

- prin ordinul nr. 23-p din 28.12.2018, dna Albu Angela, dispune eliberarea din funcție a dlui [REDACTED] începând cu 29.12.2018.

Analizând prin prisma noțiunii conflictului de interese situațiile descrise mai sus, inspectorul de integritate a conchis că în perioada 03.09.2018– 28.12.2018, dna Albu Angela s-a aflat în situații de conflict de interese în cazurile în care, deținând calitatea de subiect al declarării, fiind în exercițiul funcției de director al Gimnaziului din com. Ciuciuieni, r-nul Sîngerei, a fost chemată să ia decizii și să semneze în privința persoanelor apropiate [REDACTED] (soțul) acte administrative și juridice de angajare/eliberare din funcție prin ce a influențat exercitarea imparțială și obiectivă a atribuțiilor funcției. Or, prin acțiunile sale dna Albu Angela a contribuit la obținerea de către dl [REDACTED] a unor avantaje și foloase materiale de suplinire financiară a bugetului familiei.

III. Punctul de vedere al persoanei supuse controlului.

În temeiul prevederilor art.37 alin.(3) din Legea nr.132/2016, dnei Albu Angela, director al Gimnaziului din com. Ciuciuieni, r-nul Sîngerei i-a fost solicitat Punctul de vedere.

Dna Albu Angela a dat curs invitației și a prezentat la data de 16.01.2019 punctul de vedere care denotă următoarele aspecte referitoare la situațiile descrise mai sus: „... *prevederile Legii nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale mi s-au adus la cunoștință pentru prima data la sfârșitul lunii noiembrie 2018, în cadrul unor consultări cu alți conducători ai instituțiilor de învățământ din r-nul Sîngerei.*

Pe perioada deținerii funcției de director al Gimnaziu Ciuciuieni, 10.01.2011-01.09.2018, nu am angajat nici o persoană înrudită prin sânge sau afinitate în cadrul instituției conduse, însă din lipsă de specialiști cu studii pedagogice, la 01.09.2019, am angajat soțul, care are studii superioare pedagogice (specialitatea de profesor școlar de educație- fizică) în funcție de conducător de cerc de dans sportiv (4 ore) și laborant în cabinetul de informatică cu 0,5 unități, pe perioadă determinată.

În perioada septembrie-octombrie 2018, profesorul de educația-fizică s-a aflat în concediul medical și concediul suplimentar iar orele de educație- fizică au fost înlocuite de către soțul meu.

Pentru a evita o situație de conflict de interese, pentru luna decembrie 2018, nu am atribuit soțului spor pentru performanță la salariu, prevăzut de noua Lege a salarizării iar o dată cu primirea informării privind întocmirea procesului-verbal de inițiere a controlului de către Autoritatea Națională de Integritate am emis ordinul de concediere a soțului.

Consider că în cazul meu nu ar putea să existe conflict de interese deoarece eu nu sunt un agent public iar instituția pe care o conduc nu este o instituție publică.

Imediat ce am aflat despre prevederile Legii 133/2016, am depus o declarația la organul ierarhic superior (Direcția Educație a Consiliului Raional Sîngerei), care urma să se pronunțe asupra cazului respectiv, însă din motive necunoscute declarația (sesizarea) a fost transmisă la Inspectoratul de Integritate. ”

IV. Concluzii și decizii.

În calitate de subiect al declarării, dnei Albu Angela îi sunt aplicabile principiile, obligațiile și responsabilitățile de evitare a conflictelor de interese reglementate de Legea nr.133/2016 (în vigoare din 01.08.2016).

De menționat, dna Albu Angela se subordonează nemijlocit Direcției Educație a Consiliului Raional Sîngerei.

Astfel, în conformitate cu prevederile art.12 alin.(4)-(5) din Legea nr.133/2016, aplicabile situațiilor examinate în cadrul prezentei proceduri de control, dna Albu Angela a avut obligația de a informa șeful/organul ierarhic superior, în cazul dat, conducerea Direcției Educație a Consiliului Raional Sîngerei despre orice situație de conflict de interese în care se află, imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în baza unei declarații scrise, care să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului.

Informația disponibilă controlului atestă, că dna Albu Angela nu a informat și nu a depus careva declarații cu privire la situațiile de conflict de interese identificate în cadrul controlului.

Așadar, contrar prevederilor legale sus menționate, deținând calitatea de subiect al declarării, fiind în exercițiul funcției și avînd în același timp interes personal rezultat din relația cu persoane apropiate, directorul Gimnaziului din com. Ciuciuieni, r-nul Sîngerei, Albu Angela nu a informat în termenul și modul stabilit despre conflictele de interese apărute în perioada 03.09.2018– 28.12.2018, în cazurile luării deciziilor și semnării actelor administrative și juridice de angajare/eliberare din funcție în privința dlui [REDACTED] (soțul).

1. În corespundere cu art.14 alin.(3)-(4) din Legea nr.133/2016 prevede, că directorul Gimnaziului din com. Ciuciuieni, r-nul Sîngerei, Albu Angela a avut obligația *de a se abține de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea sau luarea deciziei.*

Materialele controlului denotă, că directorul Gimnaziului din com. Ciuciuieni, r-nul Sîngerei, Albu Angela nu a soluționat individual, prin abținere conflictele de interese descrise mai sus.

Prin urmare, contrar prevederilor legale menționate, deținând calitatea de subiect al declarării, fiind în exercițiul funcției și avînd în același timp interes personal rezultat din relația cu persoanele apropiate [REDACTED] (soț), directorul Gimnaziului din com. Ciuciuieni, r-nul Sîngerei, Albu Angela a admis conflicte de interese consumate prin semnarea ordinelor nr.12-p din 03.09.2018 respectiv - contractul individual de muncă nr. 09 din 03.09.2018, nr.19 din 03.09.2018, nr.26 din 04.10.2018 și nr. 23-p din 28.12.2018.

În sensul dispozițiilor art.23 alin.(4) din Legea nr.133/2016, faptele admise de către directorul Gimnaziului din com. Ciuciuieni, r-nul Sîngerei, Albu Angela cu încălcarea dispozițiilor legale de declarare și soluționare a conflictelor de interese, constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și încetarea mandatului.

Astfel, potrivit art.39 alin.(1) din Legea nr.132/2016, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese, inspectorul de integritate încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și îl trimite instanței judecătorești spre examinare conform procedurii stabilite de Codul contravențional al Republicii Moldova.

Rezultatele controlului atestă, că acțiunile directorului Gimnaziului din com. Ciuciuieni, r-nul Sîngerei, Albu Angela de nedeclarare și nesoluționare conformă a conflictelor de interese, poartă caracter contravențional și cad sub incidența art.313² alin.(1) și alin.(2) din Codul contravențional, aprobat prin Legea nr.218/2008.

Totodată, constatarea încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, determină aplicarea în cazul directorului Gimnaziului din com. Ciuciuieni, r-nul Sîngerei, Albu Angela a interdicției prevăzute la art.23 alin.(6)-(7) din Legea nr.133/2016, de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data la care a rămas definitiv actul de constatare sau, respectiv, a rămas definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interese.

Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică este ținut de Autoritatea Națională de Integritate și publicat pe pagina web oficială a Autorității în conformitate cu alin.(8) din art.23 din Legea nr.133/2016.

2. În accepțiunea prevederilor art.15 din Legea nr.133/2016 și art.39 alin.(4)-(6) din Legea nr.132/2016, actele emise/adoptate sau încheiate într-o situație de conflict de interese sunt lovite de nulitate și urmează a fi transmise instanței de judecată *pentru declararea nulității absolute*, inclusiv în cazul în care persoana care a emis actul administrativ sau a încheiat actul juridic cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese nu mai deține funcția respectivă.

Din materialele controlului rezultă, că acte administrative, și anume, ordinele nr.12-p din 03.09.2018 respectiv - contractul individual de muncă nr. 09 din 03.09.2018, nr.19 din 03.09.2018, nr.26 din 04.10.2018 și nr. 23-p din 28.12.2018, semnate de către directorul Gimnaziului din com. Ciuciuieni, r-nul Sîngerei, Albu Angela cu încălcarea dispozițiilor legale de declarare și soluționare a conflictelor de interese, sunt pasibile transmiterii instanței de judecată pentru a fi declarate nule.

3. Conform dispozițiilor art.36 alin.(1), art.37 alin.(4) și art.38 alin.(3)-(4) din Legea nr.132/2016, Actul de constatare poate fi contestat în termen de 15 zile de la primirea acestuia de către subiectul suspus controlului, în instanța de contencios administrativ, iar după expirarea acestui termen, Actul de constatare rămîne definitiv și se publică pe pagina oficială web a Autorității.

Considerând rezultatele controlului și conducându-se de prevederile art. art.2, 3, 12, 14 și 24 din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, în temeiul dispozițiilor art. art.19, 20, 37 alin.(2), 38 alin.(1)-(2) și 39 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate, **a decis:**

1. Se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Albu Angela, director al Gimnaziului din com. Ciuciuieni, r-nul Sîngerei, exprimată prin nedeclararea și nesoluționarea, în termenul și modul stabilit de lege, conflictele de interese în care s-a aflat în perioada 03.09.2018– 28.12.2018, în cazurile în care deținând calitatea de subiect al declarării și fiind în exercițiul funcției a fost chemată să ia decizii și să semneze acte administrative și juridice în prezența interesului personal rezultat din relația cu persoana apropiată [REDACTED] (soț), prin care fapt a influențat exercitarea imparțială și obiectivă a atribuțiilor funcției.

2. Se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Albu Angela, director al Gimnaziului din com. Ciuciuieni, r-nul Sîngerei, exprimată prin admiterea conflictelor de interese consumate urmare luării deciziilor și semnării în prezența interesului personal rezultat din relația cu persoana apropiată [REDACTED] (soț) a actelor administrative și juridice de angajare/eliberare din funcție și anume, ordinele nr.12-p din 03.09.2018 respectiv - contractul individual de muncă nr. 09 din 03.09.2018, nr.19 din 03.09.2018, nr.26 din 04.10.2018 și nr. 23-p din 28.12.2018.

3. În temeiul art. 39 alin. (2) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, se sesizează autoritatea responsabilă de numirea în funcție, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea declanșării procedurii disciplinare.

4. Se comunică Actul de constatare dnei Albu Angela și se informează despre dreptul de contestare a acestuia în condițiile art.36 alin.(1) din Legea nr.132/2016.

5. Se aplică în privința dnei Albu Angela interdicția de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică pe o perioadă de 3 ani, în condițiile prevăzute la art.23 alin.(6)-(8) din Legea nr.133/2016.

6. Se înscrie dna Albu Angela în Registrul de stat a persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

7. Se publică Actul de constatare rămas definitiv pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

Prezentul Act de constatare a fost întocmit în două exemplare, pe 5 (cinci) file.

Inspector de integritate

Vladislav GORCEAC