



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26

Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
nr. 150/10**

mun. Chișinău

19.05.2021

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Ion Crețu, în temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (2), art. 19 lit. b) și g), art. 37 alin. (2) și art. 38 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în rezultatul controlului respectării regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Cojocari Constantin, născut la [REDACTED], IDNP-[REDACTED], domiciliat în [REDACTED], deținând funcția (mandat) de primar al mun. Edineț, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 08.12.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate (în continuare ANI) a fost înregistrată sesizarea nr. Col-742/20, potrivit căreia, primăria mun. Edineț, condusă de Cojocari Constantin, administrează mai multe proiecte de investiții prin intermediul S.R.L "ECO-GARANT" IDNO 1010604000624, condusă de persoana apropiată (cumnat), [REDACTED].

Astfel, la 14.12.2020 în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor cu nr. 20200210000.

Așadar, la 16.12.2020 conform procesului-verbal nr. 710/10, în temeiul prevederilor art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dlui Cojocari Constantin, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin demersul nr. 04-10/6219 din 17.12.2020, dl Cojocari Constantin a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

La 22.02.2021, dl Cojocari Constantin a făcut cunoștință cu materialele dosarului de control și cu sesizarea depersonalizată.

În temeiul prevederilor legale statuate la art. 20 alin. (1) lit. a) - d), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la ANI, au fost consultate și extrase date din registre informaționale de stat și solicitate informații și documente de la primăria mun. Edineț, Agenți Servicii Publice și Comisia Electorală Centrală.

Registrul informațional de stat "Registrul de Stat al Populației", confirmă relația de persoane apropiate (cumnați) a dlui Cojocari Constantin (IDNP [REDACTED]) în raport cu [REDACTED] (IDNP [REDACTED]).

Registrul informațional de stat "Registrul persoanelor juridice", confirmă că, dl [REDACTED] este co-fondator al S.R.L "ECO-GARANT" IDNO 1010604000624.

Suplimentar, potrivit răspunsului Agenției Servicii Publice înregistrat în cadrul ANI cu nr. 1384 din 24.02.2021, [REDACTED] este co-fondator al S.R.L "ECO-GARANT" IDNO 1010604000624, din momentul fondării, din 31.03.2010.

Potrivit răspunsurilor Comisie Electorale Centrale, înregistrate în cadrul ANI cu nr. 10309 din 29.12.2020 și 928 din 08.02.2021, dl Cojocari Constantin exercită mandat de primar al mun. Edineț începând cu 27.06.2011.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Cojocari Constantin, exercitând funcția (mandat) de primar al mun. Edineț, *deține calitatea de subiect al declarării averii și al intereselor personale.*

Potrivit răspunsului primăriei mun. Edineț, înregistrat în cadrul ANI cu nr. 142 din 06.01.2021 și materialelor anexate la aceasta, s-a stabilit că dl Cojocari Constantin, exercitând mandat de primar al mun. Edineț, a aprobat și a semnat acte administrative, a încheiat acte juridice în raport cu persoana juridică S.R.L "ECO-GARANT" IDNO 1010604000624, al cărei co-fondator este persoana apropiată, cumnatul său [REDACTED], după cum urmează:

- *Contractul de comodat înregistrat cu nr. 151 din 26.08.2013;*
- *Procesul-verbal de predare-preluare a sectorului de teren cu nr. cadastral [REDACTED], din data de 26.08.2013.*

Emiterea actelor administrative și încheierea actelor juridice menționate, cad sub incidența Legii nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, dl Cojocari Constantin, *este subiect al declarării intereselor personale.*

Potrivit art. 2 din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, în vigoare în momentul apariției conflictului de interese, *conflictul de interese* reprezintă conflictul dintre exercitarea atribuțiilor funcției deținute și interesele personale ale persoanelor prevăzute la art. 3, în calitatea lor de persoane private, care ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obiectivă și imparțială a obligațiilor și responsabilităților ce le revin potrivit legii; și *interes personal* reprezintă orice interes, material sau nematerial, al persoanelor prevăzute la art. 3 care rezultă din necesitățile sau intențiile personale ale acestora, din activități care altfel pot fi legitime în calitate de persoană privată, din relațiile lor cu persoane apropiate sau persoane juridice, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile personale cu partide politice, cu organizații necomerciale și cu organizații internaționale, precum și care rezultă din preferințele sau angajamentele acestora.

Conform art. 9 alin. (1), lit. a) din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, *persoana prevăzută la art. 3 va informa imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în scris, șeful ierarhic sau organul ierarhic superior despre interesul, al său ori al persoanelor apropiate, legat de decizia pe care trebuie să o ia personal sau la luarea căreia trebuie să participe, ori de acțiunea pe care trebuie să o întreprindă în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu.*

Potrivit art. 25¹ alin. (1) din Legea nr. 16/2008 (abrogată) cu privire la conflictul de interese, în vigoarea în momentul apariției conflictului de interese, *încălcarea prevederilor prezentei legi se sancționează în conformitate cu prevederile Codului contravențional sau ale Codului penal.*

În conformitate cu art. 56 din Legea nr. 180/2011 cu privire la Comisia Națională de Integritate, după rămânerea definitivă a actului de constatare a conflictului de interese, Comisia sesizează organele competente în vederea atragerii la răspundere disciplinară sau, după caz, în vederea încetării mandatului, raporturilor de muncă sau de serviciu ale acesteia.

La 01.08.2016, Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese a fost abrogată prin Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Totodată, conform răspunsului primăriei mun. Edineț, înregistrat în cadrul ANI cu nr. 142 din 06.01.2021 și materialelor anexate la aceasta, s-a stabilit că dl Cojocari Constantin, exercitând mandat de primar al mun. Edineț, a aprobat și a semnat acte administrative, a încheiat acte administrative și juridice în raport cu persoana juridică S.R.L "ECO-GARANT" IDNO 1010604000624, al cărei co-fondator este persoana apropiată, cumnatul său [REDACTAT], după cum urmează:

- *Contractul de comodat din 28.08.2017;*
- *Procesul-verbal de predare-preluare a blocului administrativ cu rețele tehnico edilitare din 28.08.2017;*
- *Dispoziția nr. 324 din 18.12.2019 cu privire la achitarea din cadrul Contractului de grant nr. 217/398-418 din 27.12.2017;*
- *Contract de comodat din 12.08.2020;*
- *Procesul-verbal de predare-preluare a construcțiilor nr. cadastrale [REDACTAT], [REDACTAT] cu rețele tehnico edilitare din 12.08.2020.*

În acest sens, inspectorul de integritate a identificat cadrul normativ pertinent speței enunțate în felul următor, potrivit art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, ***conflict de interese - situația în care subiectul declarării (în numele dlui Cojocari Constantin) are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;***

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării (în numele dlui Cojocari Constantin) ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată – soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sînge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

În sensul noțiunii enunțate, interesul personal al dlui Cojocari Constantin rezultă din relațiile sale în raport cu persoana juridică S.R.L "ECO-GARANT" IDNO 1010604000624, a cărei co-fondator este persoana apropiată, cumnatul său [REDACTAT], în raport cu societatea enunțată, Cojocari Constantin a semnat procese-verbale de predare-preluare a bunurilor imobile, a încheiat contracte și a emis acte administrative, conform celor prenotate.

Conform art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării (în numele dlui Cojocari Constantin) este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct (actele juridice și administrative enunțate) sau prin intermediul unei persoane terțe, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate (cumnatul, ██████████), persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial (S.R.L "ECO-GARANT" IDNO 1010604000624, a cărui co-fondator este cumnatul, ██████████) și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 12 alin. (4), lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Cojocari Constantin, exercitând mandat de primar al Fîrlădeni, r-nul Hîncești, era obligată să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actele administrative (enunțate), să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic (contractele enunțate), să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Potrivit art. 12 alin. (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, Președintele Republicii Moldova, Președintele și deputații Parlamentului, Prim-ministrul, membrii Guvernului, Procurorul General, președintele Consiliului Superior al Magistraturii, președintele Consiliului Superior al Procurorilor, deputații Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia, președinții de raioane, consilierii locali, primarii și alți conducători ai organizațiilor publice sînt obligați să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai tîrziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin.(5)

În conformitate cu art. 12 alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării (în numele dlui Cojocari Constantin) de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Potrivit art. 14 alin. (1)-(3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, soluționarea unui conflict de interese real se face prin examinarea situației de conflict și prin determinarea și aplicarea opțiunii pentru soluționarea conflictului.

Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.

Până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana dlui Cojocari Constantin, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Totodată, conform art. 14 alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, subiectul declarării în persoana dlui Cojocari Constantin, poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la

luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Conform registrului conflictelor de interese ținut de către Autoritatea Națională de Integritate, Cojocari Constantin nu s-a adresat în conformitate cu prevederile art. 14 alin. (1)-(3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale către organul competent de a soluționa conflicte de interese reale pentru subiecții prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (dovada se anexează la dosarul de control).

La 26.01.2021 cu nr. 04-10/257, dlui Cojocari Constantin i-a fost solicitat punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Astfel, dl Cojocari Constantin a depus punctul de vedere invocând că, potrivit Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, primarii acționează în calitate de autoritatea executivă.

Totodată, dl Cojocari susține că semnarea de către el a actelor administrative și juridice în raport cu S.R.L "ECO-GARANT" IDNO 1010604000624, a cărui co-fondator este cumnatul său, [REDACTAT] nu este în sine act de dispoziție, ci doar îndeplinirea deciziilor consiliului orașenesc Edineț, astfel motivând că a acționat doar în limita împuternicirilor. În context, dl Cojocari s-a axat în explicațiile sale și la Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese.

Subsidiar, la întrebarea inspectorului de integritate, Cojocari Constantin a confirmat că în momentul exercitării atribuțiilor de emitere a actelor administrative și încheierea actelor juridice în raport cu S.R.L "ECO-GARANT" IDNO 1010604000624 enunțate în prezentul act, a cunoscut despre faptul că, co-fondator al societății prenotate este cumnatul său [REDACTAT].

Prin urmare, inspectorul de integritate reține că, potrivit normelor prevăzute la art. 12 alin. (4), lit. (a) și (b), art. 12 alin. (10) și 14 alin. (1-4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, obligația declarării conflictului de interese real cât și abținerii de la luarea oricărei decizii/acțiuni pe speță persistă chiar dacă consiliul în calitate de organ deliberativ a luat o atare decizie, în final care au dus la punerea în sarcina primarului de a semnat/încheia sau emite careva acte în raport cu subiecții de drept, inclusiv S.R.L "ECO-GARANT" IDNO 1010604000624, or primarul mun. Edineț, Cojocari Constantin avea discernământul și trebuia să cunoască prevederile legale și anume că semnarea/încheierea sau emiterea oricăror acte administrative/juridice în raport cu societatea a cărui co-fondator este persoana apropiată lui, ar genera conflicte de interese consumate.

Așadar, în urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate concluzionează că dl Cojocari Constantin, exercitând mandat de primar al mun. Edineț, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin nedeclararea în modul și în termenul stabilit a conflictului de interese și nesoluționarea acestuia prin abținere în conformitate cu art. 12 alin. (4), lit. (a) și (b), alin. (5) și (7) și art. 14 alin. (2)-(4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, exprimat prin încheierea actelor administrative și juridice enunțate, în raport cu S.R.L "ECO-GARANT" IDNO 1010604000624 a cărui co-fondator este persoana apropiată, cumnatul său [REDACTAT].

Având în vedere cele stabilite, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 alin. (4), (6) și (8) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Cojocari Constantin, exercitând funcția (mandat) de primar al mun. Edineț, având interese personal rezultat din relațiile sale în raport cu persoana juridică S.R.L "ECO-GARANT" IDNO 1010604000624 a cărui co-fondator este persoana apropiată, cumnatul său [REDACTED], a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese prin:
 - ✓ *Nedeclararea (neinformarea) în termenul legal a conflictului de interese în conformitate cu art. 12 alin. (4), lit. (a) și (b), alin. (5) și (7) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale;*
 - ✓ *Nesoluționarea conflictului de interese real în conformitate cu și art. 14 alin. (2)-(4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale;*
 - ✓ *Încheierea actelor administrative și juridice, în raport cu S.R.L "ECO-GARANT" IDNO 1010604000624, cu încălcarea prevederilor legale.*
2. Se sesizează Oficiul teritorial Edineț al Cancelariei de Stat, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea inițierii procedurii de revocare a dlui Cojocari Constantin din funcția de primar al mun. Edineț.
3. Se decede, dl Cojocari Constantin, din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică inclusiv funcția (mandat) de primar, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitiv actul de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interese.
4. Se înscrie dl Cojocari Constantin în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitiv actul de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interese.
5. Se aduce la cunoștința dlui Cojocari Constantin actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani), MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Ion CREȚU



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT
privind rectificarea erorilor
admise în Actul de constatare nr.150/10 din 19 mai 2021**

mun. Chișinău

28 mai 2021

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de Integritate din cadrul Autorității Naționale de Integritate, Ion Crețu, studiind din oficiu Actul de constatare nr.150/10 din 19 mai 2021, emis în rezultatul controlului respectării regimului juridic al conflictelor de interese în privința dlui Cojocari Constantin, născut la [REDACTED], IDNP-[REDACTED], domiciliat în [REDACTED], deținând funcția (mandat) de primar al mun. Edineț,

CONSTATĂ:

Conform prevederilor art.131 alin.(3) din Codul administrativ, competența de a rectifica aparține, din oficiu sau la cererea participanților, autorității publice care a emis actul administrativ individual.

Potrivit prevederilor art.19 lit.g) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, actele de constatare se întocmesc de către inspectorii de integritate.

În aceste condiții, operațiunea de corectare a erorii depistate se efectuează nemijlocit de către inspectorul de integritate care a întocmit actul de constatare.

La etapa pregătirii actului administrativ pentru publicare pe pagina web oficială a Autorității în conformitate cu prevederile art.34 alin.(5) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, studiind din oficiu textul conținut la pagina 4 din Actul de constatare nr.150/10 din 19.05.2021, s-a stabilit prezența unei erori de redactare, și anume, înscrierea greșită a localității „Fîrlădeni, r-nul Hîncești” în sintagma „dl Cojocari Constantin, exercitând mandat de primar al Fîrlădeni, r-nul Hîncești”, care în rezultatul corectării urmează a fi citită „**dl Cojocari Constantin, exercitând mandat de primar al mun. Edineț**”.

Prezența rectificare operată în textul Actului de constatare nr.150/10 din 19.05.2021 intră în vigoare din momentul comunicării participanților, fără a modifica efectele juridice ale actului administrativ individual.

În circumstanțele faptice și de drept enunțate, în temeiul art.131 alin. (3) din Codul administrativ, inspectorul principal de integritate,-

DECIDE:

1. Se modifică pe calea rectificării textul conținut la pagina 4 din Actul de constatare nr.150/10 din 19.05.2021, prin înlocuirea sintagmei „dl Cojocari Constantin, exercitând mandat de primar al Fîrlădeni, r-nul Hîncești” cu sintagma „**dl Cojocari Constantin, exercitând mandat de primar al mun. Edineț**”.
2. Se comunică dlui Cojocari Constantin despre rectificarea erorilor din Actul de constatare nr.150/10 din 19.05.2021.
3. Rectificarea produce efecte juridice din momentul comunicării acestuia participanților.

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Ion CREȚU