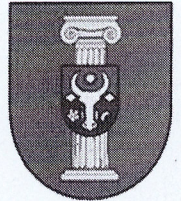


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 601, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
nr. 149/24**

mun. Chișinău

18.05.2021

Inspector de Integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Doina Popovici, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința doamnei Luminița Ursache, specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării în Primăria or. Costești, raionul Rîșcani, născută la data de [REDACTED], IDNP - [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La data de 27.01.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. O-78/21. Potrivit art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, la data de 01.02.2021 sesizarea a fost distribuită aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire, dosar nr. 20210324002.

Potrivit sesizării menționate s-a identificat o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către doamna Luminița Ursache prin faptul că, aceasta deține 2 funcții concomitent și anume, o funcție publică de specialist și o funcția de dactilograf în Primăria or. Costești r-nul Rîșcani.

La data de 09.02.2021, conform procesului-verbal de inițiere a controlului nr. 78/24, în temeiul prevederilor art. 31 și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016, în privința doamnei Luminița Ursache, specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării în Primăria or. Costești, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Prin scrisoarea nr. 04-24/511 din 09.02.2021, aviz de recepție nr. DS8001046271AS, doamna Luminița Ursache a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile acesteia prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Conform răspunsului Primăriei orașului Costești, înregistrat în cadrul Autorității la data de 04.03.2021 nr. 1800, doamna Luminița Ursache a activat în cadrul Primăriei orașului Costești în următoarele funcții după cum urmează:

1. Dactilograf angajată prin Contractul individual de muncă nr. 6 din 19.03.2019 încheiat în baza Dispoziției nr. 54 din 19.03.2019 pentru o perioadă determinată 19.03.2019 – 06.08.2019 – 4 ore pe zi;

2. Dactilograf angajată prin Contractul individual de muncă nr. 11 din 07.08.2019 încheiat în baza Dispoziției nr. 54 din 19.03.2019, modificată prin Dispoziția nr. 31 din 01.02.2021, pentru o perioadă determinată 07.08.2019 – 24.05.2022 – 4 ore pe zi, Contractul fiind reziliat prin Acordul adițional nr. 1 la Contractul individual de muncă nr. 11 din 07.08.2019 din 01.02.2021 în baza Dispoziției nr. 32 din 01.02.2021 „cu privire la demisie”;

3. Specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării (funcție publică) numită prin Dispoziția nr. 110 din 22.06.2020 „cu privire la numirea funcției în bază de concurs” , pentru o perioadă determinată 22.06.2020 – 24.05.2022– 8 ore pe zi.

Potrivit Contractului individual de muncă nr. 6 din 19.03.2019 și Contractului individual de muncă nr. 11 din 07.08.2019, munca doamnei Luminița Ursache este de bază și retribuirea acesteia se va stabili în conformitate cu prevederile Legii nr. 270/2018 privind sistemul unic de salarizare în sectorul bugetar și Hotărârii Guvernului nr. 1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unic de salarizare în sectorul bugetar.

În corespundere cu extrasele din plățile salariale și tabelelor de pontaj anexate de către Primăria or. Costești, doamna Luminița Ursache a activat în calitate de dactilograf a câte 4 ore pe zi și în calitate de specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării (funcție publică) a câte 8 ore pe zi după cum urmează:

1. Iunie 2020 - Dactilograf – 23 zile (salariu 523,00) și Specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării – 8 zile;

2. Iulie 2020 – Dactilograf - 25 zile (salariu 1738,00) și Specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării – 25 zile;

3. August 2020 – Dactilograf - 21 zile (salariu 1738,00) și Specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării – 21 zile;

4. Septembrie 2020 – Dactilograf - 23 zile (salariu 1738,00) și Specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării – 23 zile;

5. Octombrie 2020 – Dactilograf - 25 zile (salariu 1738,00) și Specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării – 25 zile;

6. Noiembrie 2020 – Dactilograf - 21 zile (salariu 3643,00) și Specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării – 21 zile;

7. Decembrie 2020 – Dactilograf - 22 zile (salariu 1738,00) și Specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării – 22 zile;

8. Ianuarie 2021 – Dactilograf - 18 zile (salariu 2928,00) și Specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării – 18 zile;

9. Februarie 2021 – Specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării – 20 zile.

Prin scrisoarea nr. 04-24/1140 din 10.03.2021, aviz de recepție nr. DS8001209336AS, recepționată la data de 15.03.2021, în conformitate cu prevederile art. 37 alin. (3) din Legea nr. 132/2016, doamna Luminița Ursache a fost invitată să prezinte punctul său de vedere în termen de 15 zile de la recepționării invitației, asupra eventualei încălcări a regimului juridic al incompatibilităților și anume prin deținerea simultană a funcției publice de Specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării în Primăria or. Costești și funcția de dactilograf în Primăria or. Costești.

Prin scrisoarea doamnei Luminița Ursache, înregistrată în cadrul Autorității cu nr. 3119 din 08.04.2021, aceasta din urmă a comunicat următoarele citez:

„Prin Dispoziția primarului or. Costești nr. 54 din 19.03.2019 am fost angajată în funcția de dactilograf la primăria or. Costești, fiind încheiat contractul individual de muncă pe termen determinat.

Prin Dispoziția primarului or. Costești nr. 110 din 22.06.2020 am fost numită în funcția temporar vacantă de specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării pe perioada concediului de îngrijire a copilului a titularului funcției pentru perioada 22.06.2020 – 22.12.2020.

Prin Dispoziția primarului or. Costești nr. 1 din 06.01.2021 am fost confirmată în funcția publică de specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării la primăria Costești cu conferirea gradului de calificare – consilier de clasa III.

Prin Dispoziția primarului or. Costești nr. 32 din 01.02.2021 am fost demisionată din funcție cu încetarea raporturilor de muncă din funcția de dactilograf la primăria or. Costești.

Ocuparea funcției de dactilograf și temporar executând obligațiunile funcției de specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării pe perioada concediului de îngrijire a copilului – nu constituie incompatibilitate, ori această funcție a fost temporară.

Conform prevederilor Anexei nr. 4 la HG nr. 201/09 din 11.03.2009, se permite funcționarului public de a desfășura munca prin cumul, pe lângă activitatea de bază.

De menționat, că anterior au fost executate verificări privind cumularea temporară a funcție, legalitatea acestor activități nu a fost pusă la îndoială.

În baza rezultatelor evaluării activității profesionale obținute în această perioadă, potrivit art. 31 alin. (1) din Legea nr. 158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, am fost confirmată în funcția publică temporar vacantă de specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării la primăria or. Costești, (pe perioada concediului pentru îngrijirea copilului a titularului funcției până la vârsta de 3 ani), îndeplinind condițiile specificare la norma indicată supra.

Totodată, în baza dispoziției indicate mai sus mi s-a conferit gradul de calificare, conform prevederilor art. 33 alin. (2), care stabilește că: Gradul de calificare de clasa III-a se conferă funcționarului public debutant în termen de cel mult 3 zile lucrătoare de la îndeplinirea condițiilor specificate la art. 31 alin. (5) lit. a), iar persoana care anterior a deținut funcție publică, însă nu deține grad de calificare, precum și persoanelor specificate la art. 31 alin. (3) – la numirea lor în funcție.

După depunerea jurământului conform Dispoziției primarului nr. 32 din 01.02.2021 „cu privire la demisie” au încetat raporturile mele de serviciu ca dactilograf la Primăria or. Costești, în mai puțin de o lună, de la data confirmării în funcția publică în modul stabilit de lege, care stabilește un termen limită pentru ca salariatul să se determine la demisia din funcția deținută anterior din motivul încadrării în funcția publică.

În art. 25 alin. (2) din legea nominalizată sintagma „funcționar public debutant” nu se regăsește.

Până la confirmarea mea în funcția publică eu am fost numită ca funcționar public debutant, acest fapt este menționat în pct. 5, secțiunea I, din Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009: 5. Perioada de probă este de 6 luni, cuprinsă între data

numirii ca funcționar public debutant, în urma declarării acestuia învingător al concursului de ocupare a funcției publice și data confirmării în funcția publică.

Prin Dispoziția primarului nr. 110 din 22.06.2020 „Cu privire la numirea în funcție în bază e concurs” s-a stabilit perioada de probă pentru funcționarul public debutant, începând cu 22.06.2020 până la 22.12.2021, în conformitate cu Anexa nr. 2 la HG nr. 201 din 11 martie 2009, unde este menționat că Regulamentul cu privire la perioada de probă pentru funcționarul public debutant care este elaborat în conformitate cu prevederile art. 31 alin. (7) al Legii nr. 158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Au fost îndeplinite Anexele 1, 2, 3 la acest Regulament, ce fel se referă la activitatea mea ca funcționar public debutant, în perioada cuprinsă între data numirii ca funcționar public debutant, în urma declarării mele ca învingător al concursului de ocupare a funcției publice, și data confirmării în funcția publică.

Dar, dacă după expirarea perioadei de probă aș fi obținut calificativul „nesatisfăcător”, fiind eliberată din funcția publică, ce garanții aș fi avut? – că aș fi rămas și fără funcția de dactilograf, dacă ar fi încetat raporturile mele de serviciu ca dactilograf, până la expirarea perioadei de probă, fiind unica sursă de existență a familiei mele.

Consider, că nu am încălcat prevederile legislației în vigoare privind cumularea funcției, situația de incompatibilitate cu funcția publică, termenul de încetare de 30 zile a acestei situații fapt ce justifică legalitatea deținerii simultane de către mine a funcțiilor menționate, în condițiile procedurii acordate de prezenta lege.”.

În drept, conform prevederilor Legii nr. 158/2007 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și anume, art. 2 definim:

1. funcție publică – ansamblul atribuțiilor și obligațiilor stabilite în temeiul legii în scopul realizării prerogativelor de putere publică;

2. funcționar public – persoană fizică numită, în condițiile prezentei legi, într-o **funcție publică**;

3. funcție publică temporar vacantă – **funcție publică** cu al cărei titular au fost suspendate raporturile de serviciu sau al cărei titular a fost detașat ori, după caz, asigură interimatul unei funcții publice de conducere.

De asemenea, art. 31 alin. (1) din legea menționată prevede că, funcționarul public debutant este persoana care exercită o **funcție publică** pentru prima dată. Art. 30 alin. (1) al aceleiași legi stipulează că, raporturile de serviciu apar în baza actului administrativ de numire în funcția publică, emis în condițiile prezentei legi. Mai mult ca atât, art. 1 din legea menționată reglementează regimul general al **funcției publice**, statutul funcționarului public, raporturile juridice dintre funcționarii publici și autoritățile publice (în cele ce urmează – raporturi de serviciu), precum și alte raporturi ce decurg din acestea. Or, reglementările stabilite prin art. 25 din Legea nr. 158/2007 prevăd expres incompatibilitățile generale pentru **funcția publică**.

Totodată, art. 3 din Legea nr. 82/2017 definește expres noțiunea de agent public – persoană încadrată într-o entitate publică și care **exercită o funcție publică**, o funcție publică cu statut special, o funcție de demnitate publică, este angajată în cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică sau prestează servicii de interes public, precum și alesul local. Și art. 12 alin. (1) din legea sus numită prevede că, pentru exercitarea eficientă și dezinteresată a **atribuțiilor agentului public**, desfășurarea activității sale profesionale este **incompatibilă cu alte funcții**, calități sau activități, cu excepția celor stabilite de Constituție sau legi organice.

Art. 40 alin. (4) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, stipulează că, personalul primăriei are statut de funcționar public și cade sub incidența Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, cu excepția persoanelor care ocupă funcția de viceprimar, aflate sub incidența Legii nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică și Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local, a altui personal angajat în baza contractului individual de muncă potrivit prevederilor Codului muncii.

În acest sens, doamna Luminița Ursache este subiect al declarării averii și intereselor personale din momentul numirii acesteia în calitate de Specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării în Primăria or. Costești, în calitate de funcționar public și anume, din data de 22.06.2020 în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

În conformitate cu prevederile art. 25 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate în cadrul autorităților publice.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 1 din Legea nr. 436/2006, autorități publice, luate în ansamblu, care sânt constituite și activează pe teritoriul satului (comunei), orașului (municipiului) pentru promovarea intereselor și soluționarea problemelor colectivităților locale.

În fapt, semnificația noțiunii de incompatibilitate constă în interdicția prevăzută de lege de a cumula două funcții, în vederea asigurării independenței de acțiune a persoanei ce ocupă o funcție publică, a evitării concentrării de către una și aceeași persoană a unor prerogative excesive, precum și a ocrotirii integrității profesionale și morale a acesteia. De reținut faptul că, incompatibilitatea se instituie din momentul angajării în funcție și presupune o perioadă de timp în decursul căreia titularul funcției este obligat să aleagă între prima funcție și cea nouă. Incompatibilitatea nu constituie doar o măsură de protecție a funcției, în considerarea căreia a fost instituită, dar și a acelor cu care această funcție devine incompatibilă, împiedicând cumularea acestora.

Inspectorul de Integritate privind mențiunile subiectului declarării precum că, statutul funcționarului public este diferit de statutul funcționarului public debutant comunică următoarele: Regulamentul cu privire la perioada de probă pentru funcționarul public debutant aprobat prin Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 201/2009 este elaborat în conformitate cu prevederile art. 31 alin. (7) al Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public. Art. 31 alin. (7) al Legii nr. 158/2008, prevede procedura de organizare a perioadei de probă, de evaluare a activității funcționarului public debutant, drepturile și obligațiile lui specifice. În acest sens, Regulamentul cu privire la perioada de probă pentru funcționarul public debutant are ca scop modul de organizare și desfășurare a perioadei de probă pentru funcționarul public debutant, procedura de evaluare a activității funcționarului public debutant și atribuțiile factorilor implicați în procesul de organizare și desfășurare a perioadei de probă. Acesta din urmă nici de cum nu stabilește statutul funcționarului public și al funcției publice. Or, conform regulamentului menționat supra perioada de probă are drept scop integrarea funcționarului public debutant în autoritatea publică, formarea profesională practică, cunoașterea specificului și a exigențelor administrației publice, precum și verificarea cunoștințelor, abilităților și atitudinilor profesionale în îndeplinirea funcției publice.

Este chintesental de menționat faptul că, doamna Luminița Ursache în calitate de funcționar public debutant beneficiază de garanțiile din Legea nr. 158/2008, drepturile generale

ale funcționarului public și este responsabilă pentru îndeplinirea obligațiilor prevăzute de legea menționată. Inspectorul de integritate a stabilit faptul că aceasta din urmă și-a onorat obligația de a depune declarația de avere și interese personale la angajare în calitate de funcționar public în conformitate cu prevederile art. 24 din Legea nr. 158/2008 și art. 6 alin. (2) din Legea nr. 133/2016.

În acest sens, doamna Luminița Ursache a deținut simultan calitatea de funcționar public în cadrul Primăriei or. Costești și a desfășurat altă activitate remunerată în cadrul autorității publice, unde art. 25 alin. (6) din Legea nr. 158/2008 prevede că, situația de incompatibilitate urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției acesteia. Dacă nu a eliminat situația de incompatibilitate în termenul prevăzut, funcționarul public este destituit din funcție.

Mai mult de atât, art. 12 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 82/2017 integrității, prevede că, în vederea respectării regimului juridic al incompatibilităților în cadrul entității publice, agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

Obligațiunea de soluționare a stării de incompatibilitate de către doamna Luminița Ursache manifestată prin deținerea simultană a funcției publice de specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării în Primăria or. Costești și funcția de dactilograf în Primăria or. Costești s-a epuizat la data de 23.07.2020.

În context, doamna Luminița Ursache s-a aflat în stare de incompatibilitate desfășurând altă activitate remunerată în cadrul Primăriei orașului Costești, raionul Rîșcani în perioadă de timp **22.06.2020 – 01.02.2021** exercitând simultan funcția publică de specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării în Primăria or. Costești și funcția de dactilograf în Primăria or. Costești.

Generalizând cele menționate supra și în urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate concluzionează că, doamna Luminița Ursache prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate manifestată prin exercitarea simultană a calității de funcționar public și desfășurarea altor activități remunerate în cadrul autorităților publice a încălcat regimul juridic al incompatibilității din considerente că, potrivit art. 25 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 158/2008, funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate în cadrul autorităților publice.

Conform art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 132/2016, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

În conformitate cu prevederile **art. 23 alin. (3) din Legea nr. 133/2016**, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia. În acest caz, prin derogare de la prevederile legilor speciale care reglementează răspunderea disciplinară, sancțiunile disciplinare ce pot fi aplicate pentru săvârșirea abaterii disciplinare nu pot consta în avertisment, mustrare sau mustrare aspră.

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 35 - 38 și 40 din Legea nr. 132/2016, art. 23 din Legea nr. 133/2016, art. 25 alin. (2) lit. a) și 59 din Legea nr. 158/2008 inspectorul de integritate, -

CONSTATĂ:

1. Doamna Luminița Ursache s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termeni legali manifestată prin exercitarea simultană a funcției publice de specialist în domeniul recrutării, încorporării și completării în Primăria or. Costești și funcția de dactilograf în Primăria or. Costești în perioada 22.06.2020 – 01.02.2021.

2. Se sesizează în termen de 15 zile din momentul rămânerii definitive a actului de constatare Primăria or. Costești în vederea încetării raporturilor de serviciu ale doamnei Luminița Ursache.

3. Se decede, doamna Luminița Ursache din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la destituirea din funcție a acesteia sau de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

4. Se înscrie doamna Luminița Ursache în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică din data destituirii din funcție a acesteia, din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

5. Se aduce la cunoștința doamnei Luminița Ursache, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, str. Kiev 3.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Doina POPOVICI