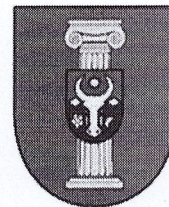


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
nr. 201/16**

mun. Chișinău

25 iunie 2021

Cristina Ciubotaru, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dnei Mihailova Natalia, IDNP- [REDACTED], născută la [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], director interimar al Grădiniței de copii nr. 3 din or. Taraclia, r-ul Taraclia, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la *Autoritatea Națională de Integritate*, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A CONSTATAT:

La 09 decembrie 2020, în cadrul Autorității Naționale de Integritate (*în continuare Autoritate*) a fost înregistrată sesizarea din partea persoanei juridice cu nr. T-743/20, care la 15 decembrie 2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la *Autoritatea Națională de Integritate*, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării și materialelor anexate, dna Mihailova Natalia, director interimar al Grădiniței de copii nr. 3 din or. Taraclia, r-ul Taraclia, ar fi admis încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese prin angajarea persoanelor apropiate: a soțului- [REDACTED] în funcția de paznic. Drept dovadă, la sesizare petiționarul a anexat copia contractului individual de muncă a dlui [REDACTED].

Potrivit art. 257 alin. (1)-(2) din Codul Administrativ, începând cu 01.04.2019 a fost abrogată Legea cu privire la petiționare nr. 190 din 19.07.1994, iar admisibilitatea sesizărilor se verifică prin prisma prevederilor art. 75 alin. (1) din codul precitat.

În corespundere cu prevederile art. 31 alin. (1) din aceeași Lege, inspectorul de integritate, în termen de 15 zile de la data repartizării sesizărilor, efectuează verificarea prealabilă a acestora, în cadrul căreia verifică respectarea condițiilor de formă și conținut ale sesizărilor și existența bănuiei rezonabile, precum și validarea datelor din declarațiile de avere și interese personale prin intermediul SIA e-Integritate.

La 17 decembrie 2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la *Autoritatea Națională de Integritate*, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 714/16 în privința dnei Mihailova Natalia, director interimar al Grădiniței de

copii nr. 3 din or. Taraclia, r-ul Taraclia, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-16/6248 din 17 decembrie 2020, care conform avizului de recepție nr. DS8000539426AS a fost recepționată la 24 decembrie 2020, dna Mihailova Natalia a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul art. 20, alin. (1) lit. b) , art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a solicitat informații și documente necesare desfășurării controlului de la Primăria or. Taraclia, r-ul Taraclia, Grădinița de copii nr. 3 din or. Taraclia, r-ul Taraclia, și a consultat registrele de stat.

Prin răspunsul Primăriei or. Taraclia, r-ul Taraclia înregistrat în cancelaria Autorității cu nr. 87 din 05 ianuarie 2021, s-a stabilit că dna Mihailova Natalia a fost angajată în calitate de director interimar al Grădiniței de copii nr. 3 din or. Taraclia, r-ul Taraclia, conform Dispoziției nr. 106-k din 01.09.2016. Conform Contractului individual de muncă nr. 17c/2016 din 01.09.2016, dna Mihailova Natalia a fost angajată în calitate de director interimar al Grădiniței de copii nr. 3 din or. Taraclia, r-ul Taraclia, pe perioadă determinată: 01.09.2016- 01.03.2017.

Ulterior, prin Acordul suplimentar nr. 17c/16-1 din 02.03.2017 cu privire la modificarea contractului individual de muncă nr. 17c/16 din 01.09.2016, a fost prelungită durata contractului de la 02.03.2017 până la numirea în funcție a unui nou director.

Conform răspunsului Grădiniței de copii nr. 3 din or. Taraclia, r-ul Taraclia înregistrat în cancelaria Autorității cu nr. 1683 din 03.03.2021 și răspunsul nr. 3533 din 22 aprilie 2021, s-a stabilit că dna Mihailova Natalia, în exercitarea funcției de director interimar al Grădiniței de copii nr. 3 din or. Taraclia, r-ul Taraclia, a emis acte administrative și a încheiat acte juridice după cum urmează:

1. Ordinul nr. 22 din 16 iulie 2020 de angajare în calitate de paznic în privința dlui [REDACTAT];
2. Contractul individual de muncă nr. 03-20 din 16 iulie 2020 în privința dlui [REDACTAT];
3. Ordinul nr. 24 din 11 august 2020 cu privire la cumularea funcțiilor de paznic și măturător în privința dlui [REDACTAT];
4. Ordinul nr. 37/02 din 29 septembrie 2020 cu privire la cumularea funcțiilor de paznic și măturător în privința dlui [REDACTAT];
5. Ordinul nr. 48/02 din 19 octombrie 2020 cu privire la cumularea funcțiilor (temporară) paznic și măturător în privința dlui [REDACTAT];
6. Ordinul nr. 52/02 din 26 octombrie 2020 cu privire la cumularea funcțiilor (temporară) paznic și operator cazangerie în privința dlui [REDACTAT].

Potrivit informațiilor din Registrul de Stat al Populației, dna Mihailova Natalia identificată prin IDNP - [REDACTAT] este căsătorită cu dl [REDACTAT] (soț) identificat prin IDNP - [REDACTAT], conform certificatului de căsătorie nr. [REDACTAT] din [REDACTAT].

Punctul de vedere al persoanei supusă controlului.

La 27 mai 2021, în conformitate cu prevederile art. 37, alin. (3) din Legea nr. 132/2016 cu privire la *Autoritatea Națională de Integritate*, prin scrisoarea nr. 04-16/2635, recepționată la 01 iunie 2021, conform avizului de recepție nr. DS8001675274AS, dna Mihailova Natalia, a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Exercitându-și dreptul prevăzut de art. 37, alin. (3) din Legea nr. 132/2017 cu privire la *Autoritatea Națională de Integritate*, la data de 10 iunie 2021, dna Mihailova Natalia s-a prezentat la sediul Autorității Naționale de Integritate și a prezentat punctul de vedere asupra obiectului controlului înregistrat în cancelaria Autorității cu nr. 4853 în care a comunicat că:

„În legătură cu angajarea soțului meu, [REDACTAT] în funcția de paznic în cadrul grădiniței, vă comunic că înainte de a încheia contractul individual de muncă m-am adresat în formă verbală la Primăria or. Taraclia, în persoana primarului, unde mi-a fost permis să-l angajez. M-am adresat la Direcția resurse umane a Primăriei or. Taraclia unde mi s-a spus să întocmeasc Registrul conflictelor de interese. În decurs de 1,5 luni mi-a fost greu să găsesc paznic pentru funcția dată, atîta timp cît această funcție este plătită puțin și nimeni nu vroia să o ocupe. L-am rugat pe soțul meu să lucreze temporar. Pe durata exercitării funcției de paznic în cadrul grădiniței au fost emise cîteva ordine în care soțul meu exercita și funcția de măturător pe 0,5 salariu, pe perioada cît persoana de bază în calitate de măturător era în concediu medical. Atunci cînd al doilea paznic se afla în concediu, am transferat temporar din măturător ca paznic, astfel din motive stringente a apărut necesitatea de a exercita și funcția de măturător. În legătură cu ordiunul de angajare în calitate de operator cazangerie, menționez că lucrătorul de bază, dl [REDACTAT] se afla la Institutul oncologic din mun. Chișinău și se afla în acest timp în spital. Așa cum un alt operator de cazangerie nu putea lucra pe 1,5 salariu, a apărut necesitatea stringentă de a-l angaja pe 0,5 unități pe soțul meu, așa cum dumnealui avea cunoștințe în domeniul dat. În legătură cu acest fapt, vă comunic adăugător că înainte de a-l angaja pe soțul meu, m-am adresat la organele sindicale cu o declarație unde am solicitat permisiune, iar ca urmare nu am fost refuzată.

Aș dori să mai adaug că mă consider vinovată în faptul că nu am însușit pînă la capăt cadrul legal și nu am respectat procedura de declarare a conflictului de interese.

Vă rog să luați în considerație că deja de 7 luni soțul meu nu mai este angajat în cadrul grădiniței și că timp de 22 de ani de activitate nu am avut nici o încălcare.”

Aprecieră inspectorului de integritate.

Studiind materialele acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate concluzionează că dna Mihailova Natalia, exercitînd funcția de director interimar al Grădiniței de copii nr. 3 din or. Taraclia, r-ul Taraclia, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin: nedeclararea și nesoluționarea în conformitate cu prevederile art. 12, alin. (4), lit. a) și b), art. 14, alin. (3) și (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, a conflictului de interese real, prin emiterea actelor administrative și încheierea actelor juridice care vizează persoana apropiată: dl [REDACTAT] (soț).

În conformitate cu prevederile art. 3, alin. (1), lit. e) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dna Mihailova Natalia, deținînd funcția de

director interimar al Grădiniței de copii nr. 3 din or. Taraclia, r-ul Taraclia este subiect al declarării averii și a intereselor personale.

În corespundere cu prevederile art. 2 din Legea nr. 133/2016 cu privire *la declararea averii și a intereselor personale*, noțiunile de conflict de interese, interes personal și persoane apropiate sunt definite după cum urmează:

conflict de interese – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată – soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sînge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră).

Potrivit dispozițiilor art. 12, alin. (3)-(4) din Legea nr. 133/2016 cu *privire la declararea averii și a intereselor personale*, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat:

- a) să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află;
- b) să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică pînă la soluționarea conflictului de interese.

Potrivit art. 12, alin. (10) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Conform art. 14, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, pînă la soluționarea conflictului de interese real, dnei Mihailova Natalia îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Potrivit art. 14, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, subiectului declarării, în persoana dnei Mihailova Natalia, poate

soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Conform răspunsului Primăriei or. Taraclia, r-ul Taraclia, înregistrat în cancelaria Autorității cu nr. 1426 din 03.03.2021, „*Cu referire la solicitarea Dvs., Vă informez în calitate de angajator în persoana primarului or. Taraclia, dl [REDACTAT], comunic că în registrul declarațiilor de conflicte de interese nu a fost înregistrat o declarație în scris din partea dnei Mihailova Natalia. În cadrul grădiniței de copii nr. 3 din or. Taraclia, r-ul Taraclia, a fost întocmit un registru al conflictelor de interese în care ar fi fost indicat conflictul de interese, unde a fost inclusă/menționată în declarația de avere și interese personale anuală. Pentru soluționarea conflictului de interese, angajatul din inițiativă proprie, a depus o cerere de eliberare, care a fost acceptată pentru a nu admite încălcarea legislației...*”.

În ordinea art. 34, alin. (1) și art. 37, alin. (3) din Legea nr. 132/2016 privind *declararea averii și a intereselor personale*, inspectorul de integritate a luat act de punctul de vedere relatat *supra*, raportat la cadrul legal pertinent cazului și materialul probatoriu disponibil controlului, inspectorul de integritate constată că argumentele invocate de dna Mihailova Natalia, nu sunt pertinente și relevante, motiv pentru care acestea urmează a fi respinse.

Potrivit art. 23, alin. (4) și (6) din Legea nr. 133/2016 cu privire la declararea averii și a intereselor personale, „*fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză. Subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin. (3)–(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.*”

În urma examinării materialelor acumulate, prevederile legale ce guvernează speța și punctul de vedere al subiectului supus controlului, inspectorul de integritate concluzionează că dna Mihailova Natalia exercitând funcția de director interimar al Grădiniței de copii s. nr. 3 din or. Taraclia, r-ul Taraclia, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

- neinformarea în conformitate cu prevederile art. 12, alin. (4), lit. a) și b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, în termen de 3 zile, organul ierarhic superior despre conflictul de interese;
- nesoluționarea în conformitate cu prevederile art. 14, alin. (3) și (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, a conflictului de

interese real, prin rezolvarea cererilor, emiterea actelor administrative și încheierea actelor juridice după cum urmează:

- Ordinul nr. 22 din 16 iulie 2020 de angajare în calitate de paznic;
- Contractul individual de muncă nr. 03-20 din 16 iulie 2020;
- Ordinul nr. 24 din 11 august 2020 cu privire la cumularea funcțiilor (temporară) paznic și măturător;
- Ordinul nr. 37/02 din 29 septembrie 2020 cu privire la cumularea funcțiilor de măturător și paznic;
- Ordinul nr. 48/02 din 19 octombrie 2020 cu privire la cumularea funcțiilor de paznic și măturător;
- Ordinul nr. 52/02 din 26 octombrie 2020 cu privire la cumularea funcțiilor (temporară) de paznic și operator cazangerie,

care vizează persoana apropiată, dl [REDACTED] (soț).

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19 și art. 35, 38, 39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la *Autoritatea Națională de Integritate*, art. 23, alin. (4), (6) din Legea nr. 133/2016 cu privire la *declararea averii și a intereselor personale*, inspectorul de integritate,

DECIDE:

1. Se constată că dna Mihailova Natalia, deținând funcția de director interimar al Grădiniței de copii, nr. 3, or. Taraclia, r-ul Taraclia, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

- neinformarea în conformitate cu prevederile art. 12, alin. (4), lit. a) și b) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, în termen de 3 zile de la data constatării, în scris, organului ierarhic superior despre interesul rezultat din relația cu soț persoane apropiate, legat de decizia pe care trebuie să o ia.

- nesoluționarea în conformitate cu prevederile art. 14, alin. (3) și (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, a conflictului de interese real, prin emiterea actelor administrative și încheierea actelor juridice, după cum urmează:

- Ordinul nr. 22 din 16 iulie 2020 de angajare în calitate de paznic;
- Contractul individual de muncă nr. 03-20 din 16 iulie 2020;
- Ordinul nr. 24 din 11 august 2020 cu privire la cumularea funcțiilor (temporară) paznic și măturător;
- Ordinul nr. 37/02 din 29 septembrie 2020 cu privire la cumularea funcțiilor de măturător și paznic;
- Ordinul nr. 48/02 din 19 octombrie 2020 cu privire la cumularea funcțiilor de paznic și măturător;
- Ordinul nr. 52/02 din 26 octombrie 2020 cu privire la cumularea funcțiilor (temporară) de paznic și operator cazangerie,

care vizează persoana apropiată, dl [REDACTED] (soț).

2. Se sesizează Primăria or. Taraclia, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării raporturilor de muncă a dnei Mihaiova Natalia, director interimar al Grădiniței de copii, nr. 3, or. Taraclia, r-ul Taraclia.

3. Se decade dna Mihailova Natalia, din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămînerii definitive a actului de constatare ori din data rămînerii definitivă și irevocabilă a hotărîrii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.
4. Se înscrie dna Mihailova Natalia, în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămînerii definitive a actului de constatare ori din data rămînerii definitivă și irevocabilă a hotărîrii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.
5. Se aduce la cunoștința dnei Mihailova Natalia actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani (MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3).

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Cristina CIUBOTARU