



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: [info@ani.md](mailto:info@ani.md)

**ACT DE CONSTATARE  
Nr. 194/10**

**mun. Chișinău**

**08.09.2020**

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Ion CREȚU, în temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (2), art. 19 lit. b) și g), art. 37 alin. (2) și art. 38 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în rezultatul controlului respectării regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința lui Sotnic Ludmila, consilier în Consiliul local Băxani, r-nul Soroca, IDNP- [REDACTED], născută la [REDACTED], domiciliată în [REDACTED],

**A STABILIT:**

La 18.05.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 2926 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către Sotnic Ludmila, consilier în Consiliul local Băxani, r-nul Soroca.

La 04.06.2020 în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea (dosarul de control în cadrul SIA e-Integritate nr. 20200310541) mi-a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, Sotnic Ludmila, a admis o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților exprimată prin deținerea simultană a mandatului de consilier în Consiliul local Băxani, r-nul Soroca și bibliotecar-șef în cadrul Primăriei s. Băxani, r-nul Soroca.

La 10.06.2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 263/10, în privința lui Sotnic Ludmila, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a mandatului de consilier în Consiliul local Băxani, r-nul Soroca și bibliotecar-șef în cadrul Primăriei s. Băxani, r-nul Soroca.

Prin scrisoarea nr. 04-10/2659 din 11.06.2020, (recepționată, DS9350237569AS), Sotnic Ludmila a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a consultat și extras date din sistemul informațional automatizat Registrul de Stat al Populației și a solicitat Primăriei s. Băxani, r-nul Soroca (solicitarea nr. 04-10/2656 din 11.06.2020) și Comisiei Electorale Centrale (solicitarea nr.04-10/2657 din 11.06.2020), informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin urmare, în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrat cu nr. 4490 din 18.06.2020 răspunsul Primăriei s. Băxani, r-nul Soroca, care confirmă și prezintă următoarele:

- *Confirmarea că Sotnic Ludmila este angajată în calitate de bibliotecar-șef în cadrul Primăriei s. Băxani, r-nul Soroca din data de 23.12.2019 - prezent, în baza deciziei nr. 4/3 din 23.12.2019;*

- *Decizia Primăriei s. Băxani, r-nul Soroca nr. 4/3 din 23.12.2019 cu privire la angajarea, stabilirea treptei, clasei și coeficientului de salarizare a funcției.*

La 19.06.2020 a fost înregistrat în cadrul Autorității Naționale de Integritate cu nr. 4534, răspunsul Comisiei Electorale Centrale care confirmă că prin Hotărârea Judecătorească din 29.10.2019 (dosarul nr. 3-127/19), lui Sotnic Ludmila, IDNP- [REDACTED], i-a fost validat mandatul de consilier în Consiliul local s. Băxani, r-nul Soroca.

Totodată, la 18.06.2020 cu nr. 4491 este înregistrat punctul de vedere a lui Sotnic Ludmila, în cadrul căruia, anunță și prezintă că la 15.06.2020 a depus cererea de depunere a mandatului de consilier local al s. Băxani, r-nul Soroca.

Accesând Hotărârile Comisiei Electorale Centrale de pe site-ul oficial<sup>1</sup>, a fost identificată și anexată la dosarul de control Hotărârea nr. 4043 din 07.07.2020 cu privire la ridicarea, în baza cererii de demisie a mandatului consilierului Sotnic Ludmila din Consiliul sătesc Băxani, r-nul Soroca.

Coroborând toate informațiile și documentele reflectate mai sus, inspectorul de integritate atestă următoarele:

- ✓ Începând cu 29.10.2019 – 07.07.2020, Sotnic Ludmila a deținut mandat de consilier în Consiliul local Băxani, r-nul Soroca;

- ✓ Începând cu 23.12.2019 – prezent, Sotnic Ludmila deține funcția de bibliotecar-șef în cadrul Primăriei s. Băxani, r-nul Soroca.

În cadrul controlului, inspectorul de integritate a stabilit că în conformitate cu prevederile art. 3 alin.(1), lit. b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, Sotnic Ludmila, deținând mandat de consilier în Consiliul local Băxani, r-nul Soroca, îi sunt aplicabile următoarele prevederi legale.

Potrivit art. 16 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *Subiectul declarării averii și intereselor personale (în numele lui Sotnic Ludmila) se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.*

<sup>1</sup> [https://a.cec.md/ro/print/cu-privire-la-atribuirea-unui-mandat-de-consilier-in-consiliul-satesc-baxani-rai--2751\\_96744.html](https://a.cec.md/ro/print/cu-privire-la-atribuirea-unui-mandat-de-consilier-in-consiliul-satesc-baxani-rai--2751_96744.html)

Potrivit art. 7 alin. (1) lit. c), art. 8 alin. (1) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, Mandatul alesului local (în numele lui Sotnic Ludmila, consilier în Consiliul local Băxani, r-nul Soroca) este incompatibil cu calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură prezidențială raională, primărie, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv al Găgăuziei.

Alesul local (în numele lui Sotnic Ludmila, consilier în Consiliul local Băxani, r-nul Soroca) care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art.7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

Subsidiar, potrivit prevederilor art. 12, alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017, agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

Astfel, conform pct. 1 din Legea nr. 263 din 16.11.2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr.768-XIV din 2 februarie 2000, Prevederile literei c) se aplică funcționarilor publici și angajaților din subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceleași unitate administrativ-teritorială.

Potrivit art. 1 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, autorități ale administrației publice locale de nivelul întâi sunt: autorități publice, luate în ansamblu, care sânt constituite și activează pe teritoriul satului (comunei), orașului (municipiului) pentru promovarea intereselor și soluționarea problemelor colectivităților locale;

Totodată, potrivit art. 4, alin. (4) din Legea nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a RM, Organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova se efectuează pe două niveluri: satele (comunele), sectoarele și orașele (municipiile) constituie nivelul întâi, raioanele, municipiul Chișinău și municipiul Bălți constituie nivelul al doilea.

În concluzie, potrivit normelor citate, biblioteca din cadrul Primăriei s. Băxani, r-nul Soroca unde activează Sotnic Ludmila în calitate de bibliotecar-șef și Consiliul local s. Băxani, r-nul Soroca unde Sotnic Ludmila deține mandat de consilier sunt de același nivel (nivelul întâi) și din aceleași unitate administrativ-teritorială.

În vederea asigurării respectării normei prevăzute la art. 37 alin. (3) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin invitația nr. 04-10/2659 din 11.06.2020, expediată prin scrisoare recomandată (recepționată de subiectul controlului, DS9350237569AS), lui Sotnic Ludmila i-a fost solicitat punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Astfel, la 18.06.2020 cu nr. 4491 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrat punctul de vedere a lui Sotnic Ludmila după cum urmează, "Prin prezenta, eu Sotnic Ludmila vreau să vă comunic că am fost angajată în calitate de șef de bibliotecă în s. Băxani, r-nul Soroca din data de 23.12.2019 conform deciziei nr. 4/3 din 23.12.2019 în baza rezultatelor probelor de concurs. Am fost angajată temporar pe perioada aflării în concediu de îngrijire a copilului doamnei [REDACTED]. Faptul că am fost angajată temporar și dna [REDACTED] poate să revină în funcția de șef de bibliotecă în orice timp m-am stopat cu depunerea mandatului. Din

*necunoștința legislației n-am fost la curent că deținând o funcție publică trebuia să depun mandatul de consilier, unde nici de Comisia Electorală n-am fost informată sau avertizată.”*

*Următoarea cauză din care s-a amânat depunerea mandatului este perioada de pandemie, după care începând cu 25.05.2020 și până la 07.06.2020 am fost personal în carantină. Primind scrisoarea Autorității Naționale de Integritate și recunoscând incompatibilitatea de funcție, vreau să vă aduc la cunoștință că la data de 15.06.2020 am depus cererea privind depunerea mandatului (cererea se anexează), rămânând în funcție de șef de bibliotecă.*

În vederea contrapunerii normelor prenotate cu speța subiectului controlului Sotnic Ludmila și punctul său de vedere, se constată următoarele:

Inspectorul de integritate nu poate justifica punctul de vedere al subiectului controlului deoarece, a priori necunoașterea legii invocate de subiectul controlului nu reprezintă o scuză plauzibilă întru justificare exonerării de răspundere generată de starea de incompatibilitate abordată în prezentul control (*nemo legem ignorare censetur*), în contextul în care este axiomatic că relațiile sociale sunt guvernate de norme juridice, iar actele normative (în care sunt materializate normele juridice) indiferent de forța juridică și organul emitent, pentru asigurarea cunoașterii și opozabilității lor, se publică în corespundere cu art. 56 alin. (4) din Legea cu privire la actele normative (anterior Legea cu privire la actele legislative), în Registrul de stat al actelor juridice, precum și în Monitorul Oficial al RM sau, după caz, în monitoarele oficiale ale raioanelor, municipiilor și ale unităților teritoriale autonome cu statut juridic special ori în Registrul actelor locale, prezumându-se cunoașterea de către toți destinatarii legii a regulilor de conduită impuse, informația fiind accesibilă publicului.

Astfel, Sotnic Ludmila a deținut concomitent/simultan începând cu 23.12.2019 – 07.07.2020 de consilier în Consiliul local Băxani, r-nul Soroca și funcția de bibliotecar-șef în cadrul Primăriei s. Băxani, r-nul Soroca.

Dna Sotnic Ludmila nu a respectat prevederile legale reglementate la art. 8 alin. (1) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local și art. 12, alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017.

În concluzie, urmare a celor relatate supra, inspectorul de integritate constată că Sotnic Ludmila nu și-a soluționat starea de incompatibilitate în termen, astfel, s-a aflat în incompatibilitate de funcții pentru perioada 23.12.2019 – 07.07.2020, perioadă în care deține concomitent/simultan mandat de consilier în Consiliul local Băxani, r-nul Soroca și funcția de bibliotecar-șef în cadrul Primăriei s. Băxani, r-nul Soroca.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 40 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 alin. (3), (6) și (8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, art. 8 alin. (1) și (2<sup>1</sup>) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local și art. 24 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală -

## **DECIDE:**

1. Se constată că deținerea/exercitarea simultană a mandatului de consilier în Consiliul local Băxani, r-nul Soroca și funcția de bibliotecar-șef în cadrul Primăriei s. Băxani, r-nul Soroca este incompatibilă.

2. Se constată că Sotnic Ludmila a încălcat regimul juridic al incompatibilităților prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate, manifestată prin deținerea/exercitarea simultană a mandatului de consilier în Consiliul local Băxani, r-nul Soroca și funcția de bibliotecar-șef în cadrul Primăriei s. Băxani, r-nul Soroca.

3. Se decede, Sotnic Ludmila, din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv funcția (mandat) de consilier, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data rămânerii definitiv actul de constatare ori de la data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

4. Se înscrie Sotnic Ludmila în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică de la data rămânerii definitiv actul de constatare ori de la data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

5. Se aduce la cunoștința lui Sotnic Ludmila actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani), MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

**Inspector superior de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

**Ion CREȚU**