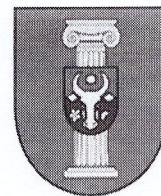


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 215 /22

mun. Chișinău

12.07.2021

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Rodion RUSNAC, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Onilov Efim, ex-consilier în Consiliul orășenesc Cricova, mun. Chișinău, IDNP- [REDACTED], domiciliat în [REDACTED],

A CONSTATAT:

La 22 aprilie 2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate (ANI) a fost înregistrată sesizarea nr.3588, care la 12 mai 2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dl Onilov Efim, a admis o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților exprimată prin deținerea simultană a mandatului de consilier în Consiliul orășenesc Cricova și șef al Instituției Medico-Sanitare Publice (*în continuare* IMSP) „Centrul de Sănătate Cricova”.

Mai mult, autorul sesizării consemnează faptul că, analizând portalul declarațiilor de avere și interese personale, se constată că în perioada 2015-2020, dl Onilov Efim depunea declarațiile de avere pentru funcția de consilier local, cât și pentru funcția de șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”.

În acest sens, urmare a invocării aspectelor de ordin juridic aplicabile circumstanțelor de fapt indicate, autorul sesizării, solicită inițierea controlului respectării regimului juridic al

incompatibilităților, în privința dlui Onilov Efim, ex-consilier în Consiliul orășenesc Cricova și ex-șef al IMSP „Centrul de Sănătate din Cricova”.

În conformitate cu art. 31 alin. (1) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate 132/2016, inspectorul de integritate, în termen de 15 zile de la data repartizării sesizărilor, efectuează verificarea prealabilă a acestora, în cadrul căreia verifică respectarea condițiilor de formă și conținut al sesizării și existența bănuielii rezonabile.

Prin prisma prevederilor art. 75 alin. (1) Cod Administrativ al Republicii Moldova, verificând, sesizarea sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut, inspectorul de integritate a stabilit că sesizarea corespunde cerințelor stabilite de Codul Administrativ.

Urmare a accesării sistemul electronic automatizat e-integritate a fost stabilit că dl Onilov Efim la data de 17.03.2021 a depus declarația de avere și interese personale anuală în calitate de șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”.

Prin accesarea platformei electronice a Comisie Electorale Centrale a fost stabilit că, în urma Alegerilor Locale Generale din 2015, dl Onilov Efim a obținut mandatul de consilier în cadrul Consiliului orășenesc Cricova.

Potrivit Regulamentului IMSP „Centrul de Sănătate Cricova” (în redacție nouă), fondator al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova” este Consiliul orășenesc Cricova.

În urma analizei preliminare, în conformitate cu prevederile art.3 alin. (1) lit. e) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Onilov Efim prin exercitarea funcției de șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova” i-a fost atribuită calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale. Deasemenea, odată cu validarea mandatului de consilier orășenesc, dlui Onilov Efim a devenit subiect al declarării în temeiul prevederilor art.3 alin. (1) lit. b) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

În urma examinării în ansamblu a tuturor circumstanțelor de fapt sesizate prin prisma informațiilor/materialelor acumulate în cadrul verificării prealabile s-a stabilit existența unei bănuieli rezonabile de a presupune că dl Onilov Efim, aparent ar fi încălcat regimul juridic al incompatibilităților, manifestat prin exercitarea concomitentă a mandatului de consilier local în autoritatea deliberativă a or. Cricova și ocuparea funcției de șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”.

La 17.05.2021, în conformitate cu prevederile art.31 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr.303/22, în privința dlui Onilov Efim, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultan a

mandatului de consilier în Consiliul orășenesc Cricova și funcției de șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”

Prin scrisoarea nr. 04-10/2422 din 18.05.2021, (recepționată la 21.05.2021), dl Onilov Efim a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a consultat și extras date din sistemul informațional automatizat e-integritate și a solicitat IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”, Primăriei or. Cricova, mun.Chișinău (solicitările nr. 04-22/2527 din 21.05.2021, nr.04-22/2801 din 03.06.2021 și 04-22/3412 din 30.06.2021), Comisiei Electorale Centrale (solicitarea nr.04-22/2463 din 19.05.2021) și Primăriei mun. Chișinău (solicitările nr. 04-22/2798 din 03.06.2021 și nr.04-22/3383 din 29.06.2021) informații și documente necesare desfășurării controlului.

Conform răspunsului din partea Direcției Generale Asistență Socială și Sănătate a Primăriei mun. Chișinău din 15.06.2021, înregistrat cu nr.4971, fondator al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova” este Consiliul or. Cricova, cu drept de numire, eliberare, modificare a raporturilor de serviciu al directorului Centrului de Sănătate.

Potrivit răspunsului și materialelor anexate din partea IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”, recepționate la 01.07.2021, în temeiul Deciziei Consiliului municipal Chișinău nr.5/4 din 15.12.2003 *„Cu privire la crearea instituțiilor medico-sanitare publice în baza instituțiilor medicale municipale”*, a fost decis crearea în baza instituțiilor medicale municipale, instituțiile medico-sanitare publice municipale, conform listei anexate și aprobat statutele lor de persoană juridică, care vor activa pe principiul de autofinanțare non-profit. În anexa deciziei sus-menționată se regăsește și Instituția Medico-Sanitară Publică „Centrul de Sănătate Cricova”.

În aceeași ordine de idei, prin ordinul nr.155 din 09.12.2003 al Departamentului Sănătății al Primăriei municipiului Chișinău *„Cu privire la crearea Instituțiilor medico-sanitare publice în baza Instituțiilor medicale municipale*, a fost decis crearea de la 01.04.2004 a Instituțiilor medico-sanitare municipale după cum urmează: *În baza Centrului de Sănătate Cricova- Instituția medico-sanitară publică „Centrul de Sănătate Cricova”*.

Subsecvent, în răspunsul furnizat de IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”, se regăsește ordinul Departamentului Sănătății al Primăriei municipiului Chișinău nr.177 din 09.12.2003 *„Cu privire la continuarea contractului individual de muncă cu dl Efim Onilov”* care stabilește că:

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

„având drept temei prevederile ordinului Departamentului Sănătății al Primăriei municipiului Chișinău nr.155 de la 09.12.2003 „Cu privire la crearea instituțiilor medico-sanitare publice în baza Instituțiilor medicale municipale”, prin care în baza Centrului de Sănătate Cricova s-a creat Instituția Medico-Sanitară „Centrul de Sănătate Cricova”, se stabilește că contractul individual de muncă încheiat cu șeful dl Onilov Efim continuă, cu dreptul primei semnături pe actele financiare și bancare”.

În corespundere cu informația disponibilă în Sistemul electronic automatizat e-integritate, dl Onilov Efim a depus în intervalul anilor 2012-2021 declarațiile cu privire la avere și proprietate și declarațiile de avere și interese personale în calitate de șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”, fiind în plenitudinea funcției și calității de subiect al declarării.

Potrivit informației prezentate de Primăria or. Cricova din 02.07.2021 înregistrat cu nr.5625, urmare a cererii înaintate de dl Onilov Efim, Consiliului orășenesc Cricova a emis Decizia nr.1/17 din 23/02.2021 „Cu privire la demisie” , prin care a decis că: *se demisionează din funcția de șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova” dl Onilov Efim, începând cu data de 01.03.2021.*

La 26.05.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrat cu nr. 4422, răspunsul Comisiei Electorale Centrale care confirmă că prin Hotărârea Judecătorească din 09.06.2011 (dosarul nr. 2-4484/11) și respectiv Hotărârea Judecătorească din 03.07.2015 (dosarul nr. 3-1439/2015) dlui Onilov i-a fost validat, mandatul de consilier în Consiliul orășenesc Cricova.

Prin răspunsul Primăriei or. Cricova din 01.07.2021, a fost confirmat faptul obținerii veniturilor înregistrate de dl Onilov Efim sub formă de îndemnizație în calitate de consilier orășenesc pentru anul 2016-1080,00 lei, 2017- 2300,00 lei, 2018- 2450,00 lei, 2019- 7900,00 lei.

Conform materialul probatoriu remis de către Primăria or. Cricova și anume Hotărârea Consiliului orășenesc Cricova nr.27 din 11.11.2019 „Cu privire la convocarea ședinței de constituire a Consiliului local Cricova” și Procesul-verbal nr.01 din 14.11.2019, ședinței de constituire a noului Consiliu orășenesc Cricova, urmare a Alegerilor Locale Generale din 20.11.2019, a avut loc la 14.11.2019.

Cadrul normativ aplicabil circumstanțelor de fapt

De menționat este faptul că consilierii (*consiliilor satești/comunale, orășenești/municipale*), raionale au devenit subiecți ai declarării odată cu intrarea în vigoare la 01.08.2016 a Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Potrivit art. 16 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *Subiectul declarării averii și intereselor personale (în persoana dlui Onilov Efim) se află într-o*

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

În sensul art.2 alin. (1) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local, noțiunea de ales local vizează consilierii consiliilor satești (comunale), orașenești (municipale), raionale și consiliului municipal Chișinău, deputații în Adunarea Populară a Găgăuziei, primarii și viceprimarii, președinții și vicepreședinții raioanelor.

Potrivit art. 1 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, autorități ale administrației publice locale de nivelul întâi sunt: autorități publice, luate în ansamblu, care sânt constituite și activează pe teritoriul satului (comunei), orașului (municipiului) pentru promovarea intereselor și soluționarea problemelor colectivităților locale;

Potrivit art. 7 alin. (1) lit. d) și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, mandatul alesului local (în persoana dlui Onilov Efim, consilier în Consiliul orașenesc Cricova) este incompatibil cu calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale). Alesul local (în persoana dlui Onilov Efim, consilier în Consiliul orașenesc Cricova) care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art.7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

În interpretarea dată articolului 7 alin. (1) lit. d) din Legea nr.768-XIV din 2 februarie 2000 prin Legea nr. 263 din 16.11.2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d), prevederile literei d) se aplică șefilor și șefilor-adjuncți ai organizațiilor subordonate autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administraiv-teritorială (întreprinderi municipale, instituții publice, servicii etc.)

În corespundere cu art. 15 alin. (2) din Legea 436/2006 privind administrația publică locală, Consiliul local își exercită mandatul de la data declarării ca legal constituit până la data constituirii legale a consiliului nou-ales.

Conform art.4 alin. (2) din Legea 411/1995 ocrotirii sănătății, instituția medico-sanitară publică se instituie prin decizie a Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale sau a autorității administrației publice locale, în baza nomenclatorului prestatorilor de servicii medicale aprobat conform alin. (5). Instituția medico-sanitară publică departamentală se instituie prin decizie a autorității centrale de specialitate.

Potrivit pct.15 din Regulamentul IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”(în redacție nouă) adoptat prin decizia Fondatorului nr. 7/15 din 16.10.2014, fondator al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova” este Consiliul administrativ Local Cricova. Subsecvent, pct.31 stabilește că șeful este desemnat în funcție și concediat din funcție de Fondator conform prevederilor Codului Muncii. Totodată, pct.47 statuează că controlul corespunderii activității IMSP „Centrul de Sănătate Cricova” cu obiectivele prevăzute în Regulament se exercită de Fondator și Ministerul Sănătății.

Subsidiar, potrivit prevederilor art. 12, alin. (2) lit. a) din Legea 82/2017 integrității, agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

Conform art. 45 alin. (2) lit. f) al aceluiași act normativ, încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, reprezintă un act conex actelor de corupție.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului

Exercitându-și dreptul prevăzut de art.37 alin. (3) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, dl Onilov Efim a prezentat punctul de vedere în formă scrisă la sediul ANI, la data de 28.06.2021 (înregistrat cu nr.5445), comunicând următoarele:

„Eu, Efim Onilov, am activat în calitate de conducător (medic-șef, director, șef) al instituției medico-sanitare din or. Cricova din anul 1981 până în 2021(1981- Spitalul Cricova, din anul 2000-2003 Ambulatorul or. Cricova, din 2004-2021 IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”.

Instituția medicală în cauză a fost organizată (fondată) de Ministerul Sănătății. Prin Decizia nr.54/4 din 15.12.2003 a Consiliului municipal Chișinău „Cu privire la crearea instituțiilor medico-sanitare publice municipale și ordinul nr.155 din 09.12.2003 al Departamentului Sănătății Primăriei mun. Chișinău, în baza Centrului de Sănătate Cricova – la 01.01.2004 a fost creată Instituția Medico-Sanitară Publică „Centrul de Sănătate Cricova”, care va activa pe principii de autofinanțare de tip non-profit cu contractarea Companiei Naționale de Asigurări în Medicină (CNAM).

Prin Hotărâre de Guvern a fost transmisă în locațiune prin contract de Comodat de Primăria Cricova baza tehnico-materială (clădirea). În perioada de activitate ca conducător al IMSP CS Cricova, am deținut mandate de consilier în Consiliul or. Cricova, fără restricții la conflict de interese.

În urma modificărilor în legislația Republicii Moldova, referitor la Administrația Publică Locală, a fost introdusă noțiunea de incompatibilitate ca conflict de interese la persoana cu funcții de conducere, pînă la rang inferior. Instituția Medicală din or. Cricova pe parcursul acestei perioade, a fost în componența sistemului de sănătate a raionului Criuleni și Direcției Sănătății Primăriei Chișinău.

Însă Consiliul Municipal Chișinău prin Decizia nr.17/2 din 23.10.2008 „Cu privire la completarea și modificarea statutelor instituțiilor medico-sanitare publice din municipiul Chișinău”, exclude din componența IMSP municipale pe IMSP Spitalul municipal de Urgență și IMSP Centrele de Sănătate a suburbiilor municipiului Chișinău, fiind o decizie eronată. Consiliul municipal Chișinău a încălcat Legea Administrației Publice, unde pentru Administrația Publică Locală de nivelul I nu are competența și obligațiuni pentru gestionarea instituțiilor medicale (neavînd în componența lor subdiviziuni specializate în domeniu și dreptul de a planifica în bugetul local surse financiare pentru instituțiile medicale).

De aceea activitatea IMSP Centrelor de Sănătate a rămas neformal în gestiunea Direcției Sănătății și reprezentantul căreia este membru al Consiliului Administrativ al IMSP CS.

Problema în cauză este în litigiu de a reîntoarce în gestiunea Direcției Sănătății, IMSP Centrele de Sănătate suburbane. Ultimul meu mandat de consilier în Consiliul or. Cricova a expirat în iunie 2019. În anul 2015 la validarea mandatului de consilier, nimeni nu m-a informat de modificări la legislația ANI, după depunerea declarației de venituri și interese personale. Însă din punct de vedere personal, consider că legislația actuală a ANI, fiind imperfectă cu lacune serioase, necesită urgent schimbarea la nivel național”.

Aprecierea inspectorului de integritate

Generalizînd rezultatele controlului în privința dlui Onilov Efim, prin prisma cadrului legal aplicabil circumstanțelor de fapt și materialului probatoriu acumulat, punctului de vedere exprimat, fundamentate de principiul concludenței, veridicității și imparțialității, inspectorul de integritate conchide faptul că sunt întrunite elementele constitutive ale încălcării regimul juridic al incompatibilităților în circumstanțele de fapt examinate. Astfel, a fost stabilit că dl Onilov Efim:

- Începînd cu 09.12.2003 – 01.03.2021, a deținut funcția de șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova” ;
- Începînd cu 03.07.2015–14.11.2019, a deținut mandatul de consilier în Consiliu orășenesc Cricova, mun. Chișinău;

În context, odată cu intrarea în vigoare la 01.08.2016 a Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, în corespundere cu art.3 alin (1) lit. b) consilierii consiliilor (inclusiv ai consiliilor orășenești) au devenit subiecți ai declarării. În acest sens fiind operate modificări legislative la Legea 768/2000 privind statutul alesului local și Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală care instituie noi măsuri de asigurare a climatului de integritate și în parte respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Corespunzător, la 01.08.2016, în privința dlui Onilov Efim, consilier în Consiliul orășenesc Cricova și concomitent șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova” , au intervenit condițiile și termenul legal soluționării/respectării regimului juridic al incompatibilităților. De reținut este faptul că, odată ce incompatibilitatea presupune interdicția de a cumula două funcții, în vederea eliminării și soluționării stării/situației respective, cadrul legal acordă în acest sens o perioadă de timp în decursul căreia titularul funcțiilor este obligat să aleagă între prima funcție și cea nouă.

La caz, art. 8 alin. (1) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local, imperativ stabilește că alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art.7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

În context, se relevă că art.7 alin. (1) lit. d) din legea sus-menționată, statuează că mandatul alesului este incompatibil cu calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale).

În cursul acțiunilor de control a fost stabilit că în perioada 01.08.2016 (data obținerii calității de subiect al declarării în calitate de ales local) - 14.11.2019 (data ridicării acestuia în condițiile legii) dl Onilov Efim nu s-a conformat prevederilor legale care reglementează regimul juridic al incompatibilităților și s-a aflat în stare de incompatibilitate, generată de exercitarea simultan a mandatului de consilier orășenesc în Consiliul or. Cricova, cu funcția de șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”, instituție medicală fondată și subordonată organului autorității administrației publice locale de același nivel.

De reținut este faptul că dl Onilov Efim a avut obligația să soluționeze starea de incompatibilitate prin depunerea mandatului de consilier în Consiliul or. Cricova sau prin demisionarea din funcția de șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”, în termenii prevăzuți la art.8 alin. (1) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local și art 12, alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017.

În raport cu punctul de vedere exprimat de subiectul supus controlului, din start urmează a fi realizată o distingere terminologică a noțiunilor *conflict de interes* și *incompatibilitate*, or, prin *conflict de interes* se are în vedere situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii, iar o stare de incompatibilitate este atunci când subiectul declarării pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative. În circumstanțele de fapt examinate, obiectul controlului a vizat legalitatea deținerii/cumulării concomitent a mandatului de consilier în Consiliul or. Cricova și funcției de șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”.

Cu referire la calificarea data de subiectul controlului ca fiind eronată decizia Consiliului municipal Chișinău de a exclude din componența IMSP municipale a IMSP Spitalul municipal de Urgență și IMSP Centrele de Sănătate a suburbiilor municipiului Chișinău (inclusiv și „*Centrului de Sănătate Cricova*”), în acest sens se notează că viziune este una personal exprimată, care nu anulează *un fapt împlinit*, cu putere juridică și anume schimbarea statutului instituției medico-sanitare vizate și subordonarea ei față de Consiliul orașenesc Cricova.

În privința alegațiilor invocate precum că, *în anul 2015 la validarea mandatului de consilier, nimeni nu m-a informat de modificări la legislația ANI, după depunerea declarației de venituri și interese personale. Însă din punct de vedere personal, consider că legislația actuală a ANI, fiind imperfectă cu lacune serioase, necesită urgent schimbarea la nivel național*”, argumentele respective nu pot fi acceptate ca fiind pertinente și relevante, or, ele exprimă o viziune personală și subiectivă și sub nici o formă nu justifică neîntreprinderea în termen legal a măsurilor de soluționare conformă a stării de incompatibilitate.

La caz, argumentul subiectului controlului privind necunoașterea existenței Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale nu poate fi acceptat, or, art 34 din Constituția Republicii Moldova statuează că, dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădit. Mai mult, potrivit expresiei latine aplicabil în jurisprundență „*nemo censetur ignorare legem*” - *nimeni nu poate fi considerat că nu cunoaște legea*, necunoașterea sau cunoașterea greșită a legii nu înlătură obligația persoanelor de a se conforma legii și de a răspunde pentru încălcarea ei.

Deasemenea, legislația specială aferentă activității alesului local, în parte *Legea 768/2000 privind statutul alesului local și Legea 436/2006 privind administrația publică locală* reglementează regimul juridic al incompatibilităților, or, în circumstanțele elucidate această

măsură de asigurare a climatului de integritate nu a fost respectată de subiectul supus controlului. Raționamentul respectării situațiilor/stărilor de incompatibilitate este fundamentat de viziunea realizării separației puterilor în stat, garantarea exercitării cu imparțialitate și profesionalism a funcțiilor respective, în vederea asigurării independenței de acțiune a persoanei ce ocupă o funcție publică sau de demnitate publică, a evitării concentrării de către una și aceeași persoană a unor prerogative excesive, precum și a ocrotirii integrității profesionale a acesteia.

În final, însumând rezultatele controlului, inspectorul de integritate constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Onilov Efim, exprimată prin:

- aflarea în perioada 01.08.2016 - 14.11.2019 în stare de incompatibilitate nesoluționată, generată de exercitarea mandatului de consilier orășenesc în Consiliul orășenesc Cricova, cu funcția de șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”, instituție medicală fondată și subordonată Consiliului administrativ local al or. Cricova;
- Nesoluționarea în termen legal a stării de incompatibilitate, prin depunerea mandatului de consilier orășenesc în Consiliul orășenesc Cricova sau prin demisionarea din funcția de șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”.

Consecințele juridice ale încălcării regimului juridic al incompatibilităților

Conform art. 23 alin. (3) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia. În acest caz, prin derogare de la prevederile legilor speciale care reglementează răspunderea disciplinară, sancțiunile disciplinare ce pot fi aplicate pentru săvârșirea abaterii disciplinare nu pot consta în avertisment, mustrare sau mustrare aspră.

Subsecvent, în ordine procedurală, potrivit art. 40 alin. (1) din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al incompatibilităților rămâne definitiv, Autoritatea sesizează, în termen de 15 zile, conducerea organizației publice sau a autorității responsabile de numirea în funcție a subiectului declarării, în vederea încetării mandatului acestuia, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale acestuia.

Succesiv, în aceeași logică juridică potrivit art.5 alin. (2) lit. c) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local și art. 24 alin. (1) lit. f) din Legea 436/2006 privind administrația publică locală, stabilesc încetarea mandatului consilierului înainte de termen, în caz de incompatibilitate a funcției stabilite prin actul de constatare rămas definitiv.

Prin urmare, în situația în care consilierul nu respectă prevederile legii de încetare incompatibilității în termen de 30 de zile de la apariție, Comisia Electorală Centrală inițiază procedura de ridicare a mandatului de consilier la sesizarea Autorității Naționale de Integritate, în conformitate cu art.5 alin (3) și alin. (3¹) și art.(8) alin.(2¹) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local.

În circumstanțele de fapt examinate, se atestă faptul că mandatul de consilier în Consiliul or. Cricova al dlui Onilov Efim validat prin Hotărârea Judecătorească din 03.07.2015 a încetat în condițiile legii la 14.11.2019.

În temeiul art. 23 alin. (6)-(7) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale dl Onilov Efim urmează a fi decăzut din dreptul de a mai exercita exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv aceeași funcție eligibilă, mandatul (funcția) de ales local, pe o perioadă de 3 trei ani de la data la care a rămas definitiv actul de constatare sau, respectiv, a rămas definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

Potrivit art. (8) al legii menționate supra, Autoritatea Națională de Integritate ține Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, care este publicat pe pagina web oficială a Autorității.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 16 și 23 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, art.19, art. 35-38 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate,-

DECIDE:

1. Se constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Onilov Efim ex-consilier în Consiliul orășenesc Cricova și ex-șef al IMSP „Centrul de Sănătate din Cricova” , admisă în perioada 01.08.2016 - 14.11.2019, prin exercitarea concomitentă, contrar legii a mandatului de consilier în Consiliul orășenesc Cricova și funcției de șef al IMSP „Centrul de Sănătate Cricova”.
2. Se decede, dl Onilov Efim, din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv mandat (funcția) de consilier, cu excepția altor funcții electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data rămânerii definitiv actul de constatare, ori de la data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.
3. Se înscrie dl Onilov Efim în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică de la data rămânerii definitiv actul de constatare, ori de

la data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

4. Se aduce la cunoștința lui Onilov Efim actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani), MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate

Rodion RUSNAC