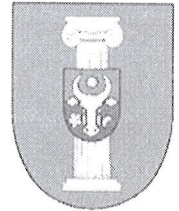


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE
nr. 324/16

mun. Chișinău

05.10.2021

Ciubotaru Cristina, inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Dolghii Vasile, primar al comunei Micăuți, r-ul Strășeni, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A CONSTATAT:

La 30.11.2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorului de integritate, Ciubotaru Cristina, i-a fost distribuită electronic aleatoriu prin intermediul sistemului informațional e-Integritate sesizarea nr. 9234 din 26.11.2020 care a stat la baza formării dosarului de control nr. 20200216121 în privința dlui Dolghii Vasile, [REDACTED], domiciliat în s. [REDACTED]

Potrivit sesizării și materialelor anexate, dl Dolghii Vasile, primar al comunei Micăuți, r-ul Strășeni, fiind persoană de demnitate publică ar fi admis conflict de interese consumat în cazul semnării acului administrativ în privința persoanei apropiate (fratele) care activează în calitate de director al Casei de cultură din c. Micăuți, r-ul Strășeni. Petiționarul și-a susținut reclamațiile cu anexarea Dispoziției nr. 44-p din 30.08.2019 a listei nominale privind plățile sporului pentru performanță a personalului de deservire tehnică auxiliar și muncitorească din cadrul APL și instituțiilor din subordine din luna august 2019, de unde rezultă că [REDACTED] beneficiază de sporuri salariale semnate de fratele acestuia, primarul comunei Micăuți dl Dolghii Vasile.

Conform cerințelor art. 31 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* și art. 75, alin. (1) din *Codul Administrativ al Republicii Moldova*, inspectorul de integritate, în termen de 15 zile de la data repartizării sesizărilor, a efectuat verificarea prealabilă a sesizării, întru stabilirea respectării condițiilor de formă și conținut a sesizării și existența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

La etapa verificării prelabile, informația publică pe pagina oficială a Comisiei Electorale Centrale atestă că dl Dolghii Vasile a fost ales primar al comunei Micăuți, r-ul Strășeni în urma Alegerilor locale generale din 2019.

Luând act de de aspectele semnalate de petent, de calitatea de subiect al declarării și de obligația acestuia de a respecta regimul juridic al conflictelor de interese, inspectorul de integritate a stabilit prezența bănuielii rezonabile de încălcarea a regimului juridic al conflictelor de interese de către primarul comunei Micăuți, r-ul Strășeni, exprimată prin

luarea deciziei și semnarea de actului administrativ în situație de conflict de interese în privința persoanei apropiate (fratele).

Urmare procedurii de verificare prealabilă a sesizării, în temeiul art. 19, lit. b), art. 28, alin. (1), art. 31 și art. 37, alin. (2) din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, a fost întocmit procesul-verbal nr. 701/16 din 14.12.2020 prin care s-a dispus inițierea controlului privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Dolghii Vasile, primar al comunei Micăuți, r-ul Strășeni.

Prin scrisoarea nr. 04-16/6169 din 14.12.2020, care conform avizului de recepție nr. DS8000538002AS a fost recepționată la 17.12.2020, dl Dolghii Vasile a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*.

La data de 28.12.2020, dl Dolghii Vasile a beneficiat de drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* și a făcut cunoștință cu materialele dosarului.

În ordinea art. 85, alin. (3) și art. 87, alin. (1) din *Codul Administrativ al Republicii Moldova*, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților, conducându-se de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.

Astfel, sub aspect procedural, temeiul art. 20, alin. (1), art. 32 alin. (3)- (5) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, pentru realizarea atribuțiilor de control și în vederea acumulării materialului relevant, au fost solicitate informații și documente de la entități publice și private înregistrate pe teritoriul Republicii Moldova, precum și accesate registre informaționale de stat, anexate la dosarul de control. Totodată, pentru realizarea controlului a fost consultat cadrul legal general și special aplicabil statutului funcției și perioadei supuse controlului.

Materialele Comisiei Electorale Centrale denotă că dl Dolghii Vasile deține mandatul de Primar al comunei Micăuți, r-ul Strășeni, începând cu anul 2015 și pînă în prezent. În urma Alegerilor locale generale din 14.06.2015 și a celor din 20.10.2019, prin hotărârile Judecătoriei Strășeni din 03.07.2015 (dosarul nr. 3144, 3-145/2015) și din 07.11.2019 (dosarul nr. 3-180/2019), dlui Dolghii Vasile i-au fost validate mandatele de primar.

Prin urmare, dl Dolghii Vasile deține calitatea de subiect conform art. 3, alin. (1), lit. a) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, fiind persoană cu funcție de demnitate publică a cărei se aplică prevederile Legii nr. 199/2010 *cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică*, ale Legii nr. 436/2006 *privind administrația publică locală* și ale Legii nr. 768/2000 *privind statutul alesului local*.

Pornind de la prevederile art. 11 ale Legii nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu, subiectul declarării Dolghii Vasile a avut obligația să respecte principiile generale de evitare a conflictelor de interese: de a servi interesul public cu imparțialitate și obiectivitate, de a asigura transparența și controlul public al activității, de a manifesta responsabilitate individuală și exemplul personal, de a lua decizii conducându-se de legislația corespunzătoare și de politica statului în domeniul respectiv, ținînd cont de interesul public și renunțînd la interesele personale.

Totodată, în virtutea statutului de persoană cu funcție de demnitate publică, primarul Dolghii Vasile a avut obligația să respecte întocmai regimul juridic al conflictelor de interese, cerință imperativă prevăzută la art. 11, alin. (2) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*.

În corespundere cu prevederile art. 2 din Legea nr. 133/2016 *cu privire la declararea averii și a intereselor personale*, prezintă următoarele noțiuni pertinente cazului:

conflict de interes – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată – soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sînge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră).

Din materialele prezentate de Agenția Servicii Publice rezultă că, potrivit [REDACTAT], este rudă de gradul II pe linie colaterală (frate).

Urmînd consecutivitatea logică a expunerii, în baza materialelor acumulate la dosarul de control, se atestă că [REDACTAT] (frate) întrunește calitatea de persoană apropiată care determină interesul personal al dlui Dolghii Vasile.

Din materialele prezentate de Primăria comunei Micăuți, r-ul Strășeni, rezultă că în perioada 2018-2020, primarul comunei Micăuți, r-ul Strășeni a emis următoarele acte administrative în privința persoanei apropiate [REDACTAT], care a activat în calitate de director interimar al Casei de cultură c. Micăuți, r-ul Strășeni:

1. Dispoziția nr. 12-P din 21.03.2019 cu privire la acordarea concediului de odihnă;
2. Dispoziția nr. 17-p din 02.05.2019 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță personalului de deservire tehnică auxiliar și muncitoresc din cadrul APL și instituțiilor din subordine;
3. Dispoziția nr. 21-p din 03.06.2019 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță personalului de deservire tehnică auxiliar și muncitoresc din cadrul APL și instituțiilor din subordine;
4. Dispoziția nr. 44-p din 30.08.2019 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță personalului de deservire tehnică auxiliar și muncitoresc din cadrul APL și instituțiilor din subordine;
5. Dispoziția nr. 56-p din 29.11.2019 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță personalului de deservire tehnică auxiliar și muncitoresc din cadrul APL și instituțiilor din subordine;
6. Dispoziția nr. 61-P din 31.12.2019 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță personalului de deservire tehnică auxiliar și muncitoresc din cadrul APL și instituțiilor din subordine;
7. Dispoziția nr. 01-P din 31.01.2020 cu privire la modificarea valorii de referință. Clasei de salarizare, treptei de salarizare;
8. Dispoziția nr. 03-P din 31.01.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță personalului de deservire tehnică auxiliar și muncitoresc din cadrul APL și instituțiilor din subordine;
9. Dispoziția nr. 04-P din 10.02.2020 cu privire la acordarea concediului de odihnă;
10. Dispoziția nr. 20-p din 30.06.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță personalului de deservire tehnică auxiliar și muncitoresc din cadrul APL și instituțiilor din subordine;
11. Dispoziția nr. 40-P din 01.12.2020 cu privire la acordarea premiului anual personalului din unitățile bugetare.

Potrivit art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În condițiile art. 12, alin. (7) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, dl Dolghii Vasile a avut obligația să informeze Autoritatea Națională de Integritate, despre conflictele de interese în care se află, imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în baza unei declarații scrise în care să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența exercitarea imparțială și obiectivă a funcției.

Iar conform cerințelor art. 14, alin. (2)-(4) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, dl Dolghii Vasile a avut obligația de a soluționa conflictele de interese prin abținere de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informînd toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor, în scopul neadmiterii conflictelor de interese consumate.

Conform informațiilor din Registrul declarațiilor cu privire la conflictele de interese ținut de Autoritatea Națională de Integritate, în perioada 12.02.2018-17.12.2020, nu a fost înregistrat nici o declarație de conflict de interese din partea dlui Dolghii Vasile, primar al c. Micăuți, r-ul Strășeni.

În aceste circumstanțe rezultă că, contrar normelor sus citate, dl Dolghii Vasile nu a declarat conflictele de interese în care s-a aflat în perioada martie 2019-decembrie 2020 și nu s-a abținut de la luarea decizii și semnarea în privința fratelui dl [REDACTAT], cele unsprezece Dispoziții privind acordarea concediului, premiului, modificarea valorii de referință și stabilirea sporului pentru performanță.

Potrivit art. 12, alin. (10) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor de declarare și soluționare a conflictelor de interese.

Din cele menționate, rezultă admiterea de către primarul Dolghii Vasile, conflicte de interese consumate, prin luare decizii și semnare acte administrative în privința fratelui [REDACTAT], fără a declara și soluționa conflictele apărute în perioada martie 2019-decembrie 2020, în termenul și modul stabilit de lege.

În ordinea art. 37, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, are obligația de a invita persoana supusă controlului să-și prezinte punctul de vedere.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului.

Prin invitația nr. 04-16/3778 din 14.07.2021, 04-16/4236 din 04.08.2021, 04-16/4709 din 19.08.2021, dlui Dolghii Vasile i-a fost solicitat punctul de vedere și explicații privind măsurile întreprinse întru respectarea regimului juridic al conflictelor de interese. Dl Dolghii Vasile a prezentat la 08.09.2021, sub nr. de intrare 8264, punctul de vedere și explicații prin care invocă următoarele:

„În fapt, la 26.11.2020 de către deputatul PSRM [REDACTAT] a fost depusă o sesizare în adresa ANI cu nr. de înregistrare 9234 în privința faptului că primarul com.

Micăuți Vasile Dolghii ar fi încălcat legislația admițând un conflict de interese cu directorul interimar al Casei de Cultură din s. Micăuți care au grad de rudenie, sesizare/denunță depus cu tentă politică și de răzbunare. Ca și confirmare a faptului și dorinței de răfuială politică cu adversarii a urmat publicarea pe rețelele de socializare facebook a scrisorii de corespondență între inspectorul ANI Ciubotaru Cristina și [REDACTED] (se anexează), fiind admis din partea inspectorului încălcarea prevederilor art. 37, alin. (4) din Legea nr. 132/2016. Respectiv, la data de 14.12.2020 am fost informat și citat totodată la sediul ANI prin scrisoarea cu nr. 04-16/6169 pentru a face cunoștință cu actele și materialele dosarului inițiat în urma sesisării menționate supra. Ulterior, la 28.11.2020 prezentându-mă la ANI, inspectorul Ciubotaru Cristina mia pus la dispoziție o mapă/dosar cu niște fotocopii (xerox) a unor așa zise înscrisuri potrivit cărora a și fost pornit controlul. La solicitarea mea de a face cunoștință cu sesizarea/denunțul în original mia fost refuzat pe motive neclare și fără explicații, cu toate că am menționat că copiile castor înscrisuri crează suspiciuni a fi niște falsuri fabricate, ori cu aceasta am fost amenințat în campania prezidențială de către șeful Oficiului Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat [REDACTED] în cazul în care nu voi da voturi din localitate pentru liderul PSRM. Ulterior a urmat o serie de scrisori nr. 04-16/6258 din 18.12.2020; nr. 04-16/888 din 24.02.2021 etc. prin care s-a solicitat APL Micăuți expedierea mai multor acte cum ar fi dispoziții, regulamente, contracte semnate de primarul Vasile Dolghii în raport cu salariații. În motivarea acțiunilor ANI prin intermediul inspectorului desemnat menționează că există bănuială rezonabilă privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interes prin nedeclararea în termenul și modul stabilit a conflictelor de interese reale în care mam aflat și nesoluționarea acestora în raport cu fostul director interimar al Casei de Cultură.

Personal, consider că acțiunile mele nu se încadrează nicidecum în prevederile articolelor imputate motiv pentru care argumentez următoarele:

- Conform Dispoziției nr. 04.1-P din 12.02.2018 directorul interimar al Casei de Cultură a fost numit de către primarul interimar de atunci [REDACTED]. În acest context personal nu am încălcat legislația la acest aspect fapt demonstrate prin dispoziția nr. 03.1-P din 07.02.2018 prin care atribuțiile de primar au fost exercitate de ex secretarul primăriei [REDACTED] plecată din serviciu din propria inițiativă în luna martie 2018.
- Fișa postului, cu toate atribuțiile de funcție la fel au fost întocmite și semnate de specialistul responsabil de resurse umane al primăriei – secretarul [REDACTED] (se anexează).

Respectiv, răsfoind actele anilor 2018 prin arhiva primăriei și examinând Registrul de evidență a documentelor de ieșire începul în anul 2013, am constatat că totuși de la data numirii în funcție a directorului interimar al Casei de Cultură timp de câteva zile primarul interimar era obligată să informeze și să ceară ANI informația dacă există sau nu un conflict de interese în cazul dat, fapt care l-a și făcut. Drept dovadă servește înscrisul din registru pagina 38 din 15.02.2018, unde se regăsește înscrisura că o astfel de solicitare a fost expediată ANI cu numărul de ieșire 30/2 și nu o singură dată. Mai mult ca atât, în actele care sau păstrat în primărie ce datează cu anul 2018 este și solicitarea respectivă către ANI unde se cere soluția și examinarea situație de către inspectorii de integritate pentru a se expune dacă există sau nu un conflict de interese. La fel conform registrului pagina 40, la data de 24 mai 2018 prin scrisoarea cu nr. 51 (se anexează) a fost repetat cerută soluția cazului dat și faptul existenței sau nu a unui conflict doar că, un răspuns așa și nu a mai venit către primărie lucru evident deoarece primii inspectorii de integritate au fost numiți de ANI în funcția abia la data de 16 iunie 2018 conform informației oficiale primite de la ANI prin scrisoarea nr. 04-14/D-706/21 din 24.08.2021.

De asemenea este de menționat și faptul că nici OT Chișinău al Cancelariei de stat efectuând controlul de legalitate a acestor acte nu a notificat nici o dispoziție de-a lungul timpului, motiv suplimentar pentru care primăria a avut toată certitudinea că nu există nici o încălcare de legislație. Ori în termen de 30 de zile OT Chișinău este obligată să efectueze controlul de legalitate a actelor emise de primar iar în cazul depistării unor abateri să ceară în termen de 60 de zile să fie ori înlăturate neconformitățile sau abrogate dispozițiile, deoarece anume oficiile teritoriale au menirea prin specialiștii săi calificați să nu admită situații de emiteră a actelor administrative care vin în contradicție cu normal legală.

-Dispoziția nr. 12-P din 21.03.2019 și nr. 04-P din 10.02.2020 cu privire la acordarea concediului de odihnă salariatului a fost și este un drept fundamental al angajatului consfințit de Constituția țării și garantat de Codul Muncii, pct. 2 art. 112 și art. 113. Mai mult ca atât, potrivit acestei dispoziții persoana directorului interimar nu a fost favorizat sau stimulat cu careva avantaje, beneficii, concediul fiind atribuit în termenul legal, prin urmare încălcări de legislație nu sau admis categoric. Iar pct. 2 al art. 112 Codul Muncii spune că „...dreptul la concediul de odihnă anual nu poate fi obiectul vreunei cesiuni, renunțări sau limitări.”

-Toate evaluările performanțelor pentru acordarea sporului lunar la salariul mizer de 1058 lei care se achită conform legii în anul 2018 pentru funcția de director al Casei de Cultură nu a depășit prevederile legislație, evaluări care au fost făcute de către responsabilul pe resurse umane al primăriei, fapte confirmate deja și anexate la dosar. Iar dacă ANI crede că prin sporul lunar la salariul acordat strict conform cadrului legal salariatului care a variat între 418 și 597 lei a influențat cumva exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului-consider că este o absurditate totală și o interpretare subiectivă și imparțială asupra situației de fapt și de drept.

La fel este de menționat și faptul că evaluarea salariatului este obligatorie conform HG nr. 1231 din 12.12.2018, anexa nr. 3 „Regulamentul cadru cu privire la modul de stabilire a sporului pentru performanță personalului din unitățile bugetare”. Oric pct. (3 al prezentului Regulament menționează că **...prevederile acestuia se utilizează de către unitatea bugetară pentru elaborarea actului normativ cu caracter individual ce se aplică tuturor angajaților din unitatea bugetară, și nu individual.** Tot în acelaș context menționez că careva dispoziții de care să fie vizat doar directorul interimar al Casei de Cultură nu există, ori în dispozițiile suspecte pentru ANI anume că sunt vizați toți salariații unității bugetare.

-Referitor la dispoziția nr. 40-P din 01.12.2020 este de menționat faptul că aceasta a fost emisă în conformitate cu prevederile HG nr. 811/2020, art. 21 din legea 270/2018, unde **... responsabilitatea pentru calculul timpului efectiv lucrat sa pus în sarcina contabilității primărie.** Iar dacă atent se analizează anexa la dispoziție se vede foarte clar nu există careva semnături a primarului față de angajați, lipsa unor favoruri sau stimulări speciale față de cineva anume etc, ci doar calculul necesar conform legislației indiferent de cine este/era director la acel moment. Deasemenea nu este clar unde vede inspectorul că primarului Vasile Doghi i-a fost influențat sau ar putea influența exercitare imparțială și obiectivă a mandatului la emiteră acestor dispoziții?!

-La dispoziția nr. 01-P din 31.01.2020 prin care inspectorul Ciubotaru Cristina înțelege că s-a favorizat unii salariați mai mult ca alții comunic că prezenta dispoziție a fost emisă urmare a modificărilor legislație – legea nr. 270 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și în temeiul Ordinului nr. 175 din 19.12.2019 cu privire la modificările legii nr. 270. Iar dacă analizăm cu atenție observăm că în această dispoziție sunt vizați 18 salariați cărora ca și funcție nu ca și familie li se modifică legal valoarea de referință, nicidecum după placul primarului dar așa cum prevede expres

legislația și conform calculelor contabilității unității bugetare dar și a HG nr. 1231 din 12.12.2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor legii nr. 270 menționată.

Nu poate fi trecut cu vederea nici faptul că la data de 04.02.2021 am depus la ANI o cerere prealabilă cu nr. D-101/21 unde am deplîns acțiunile ilegale ale inspectorului Ciubotaru Cristina în raport cu controlul inițiat în privința mea. Însă, bănuiala rezonabilă asupra faptului că controlul a fost inițiat la omandă politică și decurge cu grave încălcări s-a adevărat însăși prin faptul că cererea/plîngerea a fost transmisă spre examinare tot acestui inspector Cristina Ciubotaru care după examinare menționează că ANI și ea personal nu a încălcat legislația (răspunsul din 25.02.2021 la nr. 04-16/D-101/21).

Concluzionînd cele menționate consider că nu s-a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese. Ori, persoana reponsabilă din cadrul APL a transmis și informat ANI repetat solicitînd soluții vizavi de existența sau inexistența unui potențial conflict de interese. ANI a avut obligația înregistrării declarației în Registrul declarațiilor în conformitate cu prevederile art. 12, alin. (8) al Legii. La fel, subsemnatul, neprimind un răspuns de la ANI, repetat am informat despre eventualele conflicte de interese, solicitînd soluții vizavi de existența sau inexistența unui potențial conflict real de interese. Astfel, este evident că nu suntem în prezența unui conflict de interese real, deoarece acesta a fost declarat atît de autoritatea emitentă a dispoziției de angajare, cît și repetat de mine personal în calitate de subiect al conflictului de interese potențial. De asemenea nici OT Chișinău al Cancelariei de Stat nu a stabilit careva încălcări la etapa verificării legalității dispozițiilor vizate, angajare, concedii de odihnă, sporul pentru performanțe, premii, modificarea valorii de referință, eliberare, etc. Mai mult ca atît, pe parcursul controlului nu s-a stabilit nici un argument prin care ar fi fost demonstrat că aș fi avut careva interese personale ce au influențat sau ar fi putut influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îmi revin conform mandatului de ales local ori a faptului că aș fi favorizat careva angajați într-un fel anume.

În asemenea condiții consider că acțiunile mele în cazul dat nu pot fi încadrate în prevederile art. 12 pct. (3) al Legii nr. 133/2016 iar controlul în privința mea urmează a fi încetat imediat."

Raportate la cadrul legal pertinent cazului și materialului probatoriu disponibil controlului, inspectorul de integritate constată că argumentele invocate de Dolghii Vasile, nu sunt concludente și pertinente, motiv pentru care acestea urmează a fi respinse.

Dl Dolghii Vasile a avut obligația cunoașterii actelor normative aplicabile statutului funcției deținute, informația fiind accesibilă urmare publicării acestora în corespundere cu art. 56 alin. (4) din Legea cu privire la actele normative (anterior Legea cu privire la actele legislative), în Registrul de stat al actelor juridice, precum și în Monitorul Oficial al RM. Prin urmare, necunoașterea și neaplicarea conformă a legii nu prezintă o scuză plauzibilă întru justificarea exonerării de răspundere, or, în sensul principiului *nemo legem ignorare censetur*, legea este opozabilă *erga omnes* și se aplică ca atare, chiar dacă la momentul săvîrșirii unei fapte ce intră sub incidența ei, legea a fost ignorată volitiv sau din eroare.

În legătură cu cele relatate în punctul de vedere, se precizează că de fapt inspectorul de integritate exercită controlul respectării regimului juridic al conflictelor de interese, activitate care nu se referă la legalitatea dispozițiilor emise de Dolghii Vasile, primar al c. Micăuți, r-ul Strășeni, aceasta fiind exclusiv în responsabilitatea OT Chișinău al Cancelariei de Stat.

Întru susținerea afirmațiilor sale, dl Dolghii Vasile a anexat copia unui Registru de evidență a documentelor ieșite, (începutul 2013), copia unei scrisori cu antetul Primăriei c. Micăuți și nr. ieșire 30/2, pe care ar fi semnat-o și ar fi transmis-o Autorității Naționale de Integritate la 15.02.2018, și copia unei scrisori cu antetul Primăriei c. Micăuți și nr. ieșire 51,

pe care ar fi semnat-o și ar fi transmis-o Autorității Naționale de Integritate la 24.05.2018. Din textul acestor scrisori, primarul interimar [REDACTAT] și primarul Dolghii Vasile informează despre conflictul de interese apărut urmare angajării, [REDACTAT] în funcție de director interimar al Casei de Cultură din Micăuți, care se află în relații de rudenie cu primarul comunei Micăuți și solicită să fie informați despre faptul dacă este în cazul dat conflict de interese, precum și expedierea soluției în cazul în care autoritatea constată că este conflict.

Pe de altă parte, în baza materialului disponibil dosarului de control s-a stabilit, că dl Dolghii Vasile nu s-a adresat către Autoritatea Națională de Integritate și nu a depus nici o declarație cu privire la conflictul de interese. Astfel, informația generată de Sistemul informațional de management a documentelor electronice e-Management, ținut de Autoritatea Națională de Integritate, nu a confirmat recepționarea scrisorii nr. 30/2 din 15.02.2018 și scrisoarea nr. 51 din 24.05.2018 despre care menționează dl Dolghii Vasile în punctul său de vedere (extrasul este anexat la dosarul de control).

Subsecvent, raportând situația examinată la materialul probatoriu administrat și prin prisma cadrului legal pertinent, inspectorul de integritate conchide încălcarea de către Dolghii Vasile a prevederilor art.12 alin.(5)-(7) din Legea nr.133/2016, în cazul în care, deținând calitatea de subiect al declarării, fiind în exercițiul funcției de primar al c. Micăuți, r-ul Strășeni și avînd în același timp interes personal rezultat din relația cu persoana apropiată [REDACTAT] (frate), nu a informat în termen și modul stabilit de lege despre conflictele de interese apărute la data de 21.03.2019, 02.05.2019, 03.06.2019, 30.08.2019, 29.11.2019, 31.12.2019, 31.01.2020, 31.01.2020, 10.02.2020, 30.06.2020 și 01.12.2020, continuînd să acționeze contrar legii, prin luarea deciziilor și semnarea Dispoziției 12-P din 21.03.2019 cu privire la acordarea concediului de odihnă, 17-p din 02.05.2019 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță personalului de deservire tehnică auxiliar și municitoresc din cadrul APL și instituțiilor din subordine, 21-p din 03.06.2019 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță personalului de deservire tehnică auxiliar și municitoresc din cadrul APL și instituțiilor din subordine, 44-p din 30.08.2019 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță personalului de deservire tehnică auxiliar și municitoresc din cadrul APL și instituțiilor din subordine, 56-p din 29.11.2019 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță personalului de deservire tehnică auxiliar și municitoresc din cadrul APL și instituțiilor din subordine, 61-P din 31.12.2019 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță personalului de deservire tehnică auxiliar și municitoresc din cadrul APL și instituțiilor din subordine, 01-P din 31.01.2020 cu privire la modificarea valorii de referință. Clasei de salarizare, treptei de salarizare, 03-P din 31.01.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță personalului de deservire tehnică auxiliar și municitoresc din cadrul APL și instituțiilor din subordine, nr. 04-P din 10.02.2020 cu privire la acordarea concediului de odihnă, 20-p din 30.06.2020 cu privire la stabilirea sporului pentru performanță personalului de deservire tehnică auxiliar și municitoresc din cadrul APL și instituțiilor din subordine.

Concluzii și decizii.

Generalizând rezultatele controlului prin prisma cadrului legal pertinent, conducîndu-se de principiile concludenței, utilității și veridicității și aplicînd propria convingere în examinarea sub toate aspectele și în mod obiectiv materialul probatoriu disponibil în raport cu presupusele încălcări invocate la etapa inițierii controlului, inspectorul de integritate conchide încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Dolghii Vasile, exprimată prin:

- nedeclararea în modul stabilit de art.12 alin. (7) din Legea nr.133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, conflictele de interese în care s-a aflat în perioada martie 2019 – decembrie 2020, în cazul în care, deținând calitatea de subiect al declarării, fiind în exercițiul funcției și avînd interes personal rezultat din relația cu persoana apropiată, a fost chemată să ia decizii

și să semneze acte administrative în privința persoanei apropiate (frate), influențând în acest mod exercitarea imparțială și obiectivă a atribuțiilor de serviciu.

- nesoluționarea în modul stabilit de art. 14 alin. (3) din Legea nr.133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, conflictele de interese în care s-a aflat în perioada martie 2019 – decembrie 2020, în cazul în care, deținând calitatea de subiect al declarării, fiind în exercițiul funcției și având interes personal rezultat din relația cu persoana apropiată, a fost chemată să ia decizii și să semneze acte administrative în privința persoanei apropiate (fratele), influențând în acest mod exercitarea imparțială și obiectivă a atribuțiilor de serviciu.
- admiterea conflictelor de interese consumate în cazul în care, deținând calitatea de subiect al declarării, fiind în exercițiul funcției și având interes personal rezultat din relația cu persoana apropiată, a luat decizii și a semnat în privința persoanei apropiate (fratele) unsprezece acte administrative privind acordarea concediului, premiului și stabilirea sporului pentru performanță, și anume, Dispoziția, influențând în acest mod exercitarea imparțială și obiectivă a atribuțiilor de serviciu.

Potrivit art. 23 alin. (1) din Legea nr.133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, încălcarea prevederilor legale cu privire la conflictele de interese atrage răspundere disciplinară, contravențională, civilă sau penală, după caz.

Subsidiar, alin. (4) din acest articol prevede că fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

În acest sens, art. 39 alin. (1) din Legea nr.132/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, dispune, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese, inspectorul de integritate încheie proces-verbal cu privire la contravenție și îl trimite instanței judecătorești spre examinare conform procedurii stabilite de Codul contravențional.

Rezultatele controlului denotă că inacțiunile dlui Dolghii Vasile de declarare și soluționare conformă a conflictelor de interese apărute în cazurile în care a fost chemată să ia decizii și să semneze acte administrative în privința persoanei apropiate (fratele), poartă caracter contravențional și cad sub incidența art.313² alin.(1) și alin.(2) din Codul contravențional.

Consultând legislația specială, și anume, art. 5 alin. (4) lit.a¹) din Legea nr. 768/2000 *privind statutul alesului local*, mandatul de primar încetează înainte de termen în caz de stabilire prin actul de constatare rămas definitiv, emiteri/adoptare de către acesta a unui act administrativ, încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, luare sau participare la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.

În mod similar, art. 28 alin. (2) lit.d¹) din Legea nr. 436/2006 *privind administrația publică locală* prevede, că mandatul primarului încetează înainte de termen în caz de stabilire prin actul de constatare rămas definitiv, emiteri/adoptare de către acesta a unui act administrativ, încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, luare sau participare la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.

În conformitate, cu prevederile art. 7, alin. (2), lit. b) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în domeniul exercitării controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, Autoritatea, solicită conducerii organizației publice sau a autorității responsabile de numirea în funcție a subiectului declarării tragerea la răspundere disciplinară a persoanei care a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor ori, după caz, dispunerea încetării mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale acestuia.

Urmînd logica expunerii, la data rămînerii definitive a prezentului Act de constatare, prin care s-a stabilit emiterea de către dl Dolghii Vasile, primar al comunei Micăuți, r-ul Strășeni acte administrative în privința persoanei apropiate fără soluționarea conformă a conflictului de interese real, Autoritatea, solicită autorității responsabile de numirea în funcție inițierea procedurii de încetare înainte de termen a mandatului de primar al dlui Dolghii Vasile.

Complementar, în privința dlui Dolghii Vasile se va aplica sancțiunea prevăzută de art. 23 alin. (6) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, și anume, interdicția de a exercita aceeași funcție eligibilă pe o perioadă de 3 ani din data încetării mandatului de primar.

Tot aici, se rețin prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, potrivit cărora, actele administrative emise/adoptate sau actele juridice încheiate personal sau prin intermediul unei persoane terțe într-o situație de conflict de interese real sunt lovite de nulitate absolută, cu excepția cazului în care anularea acestora ar aduce daune interesului public.

Procedural, din momentul rămînerii definitive a Actului de constatare, respectând condițiile art. 15 alin. (2) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, și art. 39 alin. (4) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, urmează a fi transmise instanței de judecată pentru declararea nulității absolute actele administrative semnate de cu încălcarea dispozițiilor legale de declarare și soluționare a conflictului de interese, și anume, Dispozițiile nr. 12-P din 21.03.2019, nr. 17-p din 02.05.2019, nr. 21-p din 03.06.2019, nr. 44-p din 30.08.2019, nr. 56-p din 29.11.2019, nr. 61-P din 31.12.2019, nr. 01-P din 31.01.2020, nr. 03-P din 31.01.2020, nr. 04-P din 10.02.2020, nr. 20-p din 30.06.2020, nr. 40-P din 01.12.2020.

Considerând rezultatele controlului și conducându-se de art. 2, 3, 12, 14 și 24 din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale* și art. 19, 20, 35, 36, 37, 38 și 39 din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul principal de integritate,-

DISPUNE:

1. Se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Dolghii Vasile, primar al comunei Micăuți, r-ul Strășeni, exprimată prin nedeclararea și nesoluționarea conformă a conflictelor de interese reale și, ca urmare, admiterea conflictelor de interese consumate în cazul luării deciziilor și semnării actelor administrative în privința persoanei apropiate, influențând în acest mod exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului de primar.
2. Se sesizează Autoritatea responsabilă de numirea în funcție a subiectului declarării, la rămînera definitivă a Actului de constatare, în vederea declanșării în privința dlui Dolghii Vasile procedura de revocare a mandatului de primar al comunei Micăuți, r-ul Strășeni.
3. Se decede dl Dolghii Vasile din dreptul de a exercita funcție publică sau de demnitate publică, în condițiile art. 23 alin. (6)-(8) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii*

și a intereselor personale, pe o perioadă de 3 ani din data încetării de drept a mandatului de primar și se înscrie în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa funcție publică sau de demnitate publică.

4. Se sesizează instanța de judecată, după rămânerea definitivă a Actului de constatare, pentru constatarea nulității absolute în privința celor 11 acte administrative semnate de dl Dolghii Vasile în calitate de primar al comunei Micăuți, r-ul Strășeni cu încălcarea dispozițiilor legale de declarare și soluționare a conflictelor de interese.

5. Se aduce la cunoștința dlui Dolghii Vasile prezentul Act de constatare și se comunică despre dreptul contestării acestuia în termen de 15 zile de la primire, nemijlocit în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani), MD-2068, mun. Chișinău. str. Kiev nr.3.

Prezentul act de constatare a fost întocmit în două exemplare, pe 11 (unsprezece) file.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Cristina CIUBOTARU