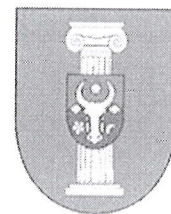


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 281/24

mun. Chișinău

08.09.2021

Inspector de Integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Doina Popovici, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința domnului Nelu Glasu, născut la data de [REDACTED] Primar al orașului Costești, raionul Rîșcani, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La data de 27.01.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. O-78/21. În conformitate cu art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, la data de 01.02.2021 sesizarea a fost distribuită aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire, dosar nr. 20210324003. Potrivit sesizării, s-a identificat o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către domnul Nelu Glasu, Primar al orașului Costești, raionul Rîșcani, care exercită simultan mandatul de primar și calitatea de fondator și conducător al GȚ „Glasu Nelu Gheorghe”.

În conformitate cu prevederile art. 20 din Legea nr. 132/2016 citez: „Sesizarea formulată de o persoană fizică sau juridică de drept public sau de drept privat trebuie să întrunească condițiile de formă și conținut stabilite de Legea nr. 190-XIII din 19 iulie 1994 cu privire la petiționare.”. Luând în considerare faptul că, Legea nr. 190/1994 a fost abrogată prin Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116 la data de 01.04.2020, în urma examinării sesizării s-a constata faptul că, aceasta corespunde condițiilor de formă și conținut și, anume, corespunde prevederilor art. 75 Cod administrativ. Și, în corelare cu informațiile stabilite la etapa preliminară și bănuiala rezonabilă a inspectorului de integritate privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, la data de 11.02.2021, conform procesului verbal de inițiere a controlului nr. 88/24, în temeiul prevederilor art. 31 și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016, în privința domnului Nelu Glasu, Primar al orașului Costești, raionul Rîșcani, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Prin scrisoarea nr. 04-24/636 din 21.02.2021, recepționată la data de 16.02.2021, aviz de recepție nr. DS8001036215AS, domnul Nelu Glasu a fost informat despre inițierea în privința

sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Conform răspunsului Comisiei Electorale Centrale, înregistrat în cadrul Autorității la data de 24.02.2021 cu nr. 1383 la demersul nr. 04-24/641 din 12.02.2021, domnul Nelu Glasu a fost ales a fost ales primar al orașului Costești, raionul Rîșcani consecutiv, la alegerile locale din data de 15.06.2015, mandatul fiindu-i validat prin hotărârea Judecătoriei Rîșcani din 03.07.2015 și ulterior, la alegerile locale din data de 20.10.2019, mandatul fiindu-i validat prin hotărârea Judecătoriei Drochia (sediul Rîșcani) din 26.10.2019, dosar nr.2-19170261-26-3-25102019.

În acest sens, domnul Nelu Glasu este subiect al declarării averii și intereselor personale din momentul deținerii primului mandat din data de 03.07.2015, în calitate de Primar al orașului Costești în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese și, ulterior, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. a) Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, exercitând o funcție de demnitate publică.

Potrivit răspunsului Primăriei or. Costești înregistrat în cadrul Autorității Naționale de Integritate nr. 1504 din 26.02.2021 la demersul nr. 04-24/643 din 12.02.2021, Gospodăria Țărănească „Glasu Nelu Gheorghe” a fost înregistrată în Registrul de evidență a gospodăriilor țărănești la data de 18.05.2011 cu numărul de înregistrare [REDACTAT] și sediul gospodăriei fiind [REDACTAT] Fondator și conducător al G.Ț. „Glasu Nelu Gheorghe” din anul 2011 până în prezent fiind Nelu Glasu, gospodăria nu are membri. De asemenea, potrivit răspunsului în cadrul primăriei nu se regădesc careva documente care ar atesta dreptul de proprietate al fondatorului asupra terenurilor gospodăriei, ci se menționează că terenurile fondatorului au o suprafață totală de 30,73 hectare, bonul de plată a taxei de înregistrare și nu se regădesc extrasul/confirmările achitărilor declarațiilor UNIF și/sau TL13. Modificări ale Gospodăria Țărănească „Glasu Nelu Gheorghe” nu au fost înregistrate. Suplimentar, la data de 08.04.2021 Primăria or. Costești prin răspunsul înregistrat în cadrul Autorității Naționale de Integritate nr. 3120 la demersul nr. 04-24/1130 din 18.03.2021 a fost remis copia Registrului de evidență a gospodăriilor țărănești (de fermier) al Primăriei or. Costești. Ulterior, prin răspunsul Primăriei or. Costești înregistrat în cadrul Autorității Naționale de Integritate nr. 3306 din 14.04.2021 la demersul nr. 04-24/1774 din 07.04.2021, s-a comunicat faptul că, Gospodăria Țărănească „Glasu Nelu Gheorghe” nu a activat și nu activează în domeniul comerțului pe teritoriul APL or. Costești.

Conform răspunsului Gospodăriei Țărănești „Glasu Nelu Gheorghe” înregistrat în cadrul Autorității nr. 1503 din 26.02.2021 la demersul nr. 04-24/670 din 15.02.2021, gospodăria nu are angajați, nu duce evidența contabilă și nu a depus careva rapoarte, nu deține licențe și autorizații și venit din activitatea acesteia nu are. Totodată, s-a comunicat faptul că, fondatorul gospodăriei deține o livadă de mere – 5,5 ha care nu se prelucrează, pădure – 23 ha, teren agricol ce se prelucrează pentru necesitățile familiei – 3 ha și alte terenuri care sunt transmise în arendă. De asemenea, a fost anexată copia Declarației cu privire la impozitul pe venit pentru perioada anilor 2018 – 2019. Potrivit răspunsului Gospodăriei Țărănești „Glasu Nelu Gheorghe” nr. 3118 din 08.04.2021 la demersul nr. 04-24/1348 din 18.03.2021, gospodăria nu deține careva documente care ar demonstra dare în arendă a terenurilor fondatorului, transmiterea acestora

spre prelucrare a fost efectuată prin acord verbal. Totodată, a fost anexat răspunsul Direcție deservire fiscală Rîșcani nr. 26/3-15/2-32-361 din 01.04.2021 prin care s-a confirmat veniturile obținute din darea în arendă a terenurilor agricole conform datelor din Sistemul Informațional al Serviciului Fiscal de Stat.

La data de 28.04.2021 a fost înregistrat în cadrul Autorității răspunsul Serviciului Fiscal de Stat nr. 3736 la demersul nr. 04-24/1775 din 07.04.2021 prin care s-a indicat faptul că, G.Ț. „Glasu Nelu Gheorghe” nu a fost înregistrat ca plătitor TVA și nu deține echipamente de casă și control. Totodată, a fost menționat că, G.Ț. „Glasu Nelu Gheorghe” la data de 11.08.2011 a deschis contul bancar [REDACTAT] F la B.C. Moldova-Agroindbank S.A., care la data de 27.01.2020 a fost închis. Mai mult ca atât, la data de 24.04.2021 gospodăria nu are înregistrate restanțe la bugetul de stat.

La data de 20.07.2021 prin răspunsul nr. 6226 la demersul nr. 04-24/1773 din 07.04.2021, Casa Națională de Asigurări în Medicină a comunicat faptul că, nu se atestă careva informații aferente raporturilor de muncă pentru stabilirea drepturilor sociale și medicale de către angajatorul G.Ț. „Glasu Nelu Gheorghe”.

De asemenea urmează de precizat faptul că în conformitate cu date din sistemul informațional a Serviciului Fiscal de Stat, SIA „Intrare Autorizată”, domnul Nelu Glasu pentru anul fiscal 2020, pe lângă alte venituri, a avut și un venit de 5259,51 MDL - codul sursei de venit ”SAL”, de la I.S. Servicii Pază MAI. În conformitate cu prevederile Anexei nr.1, aprobată prin Ordinul Inspectoratului Fiscal Principal de Stat nr. 217/2005 privind operarea completărilor și modificărilor la Ordinul IFPS nr. 223 din 14 decembrie 2004, codul sursei de venit ”SAL” este definit ca „plăți salariale”.

În acest sens, prin răspunsul înregistrat în cadrul Autorității Naționale de Integritate cu nr. 2710 din 25.03.2021 și, ulterior, nr. 4615 din 02.06.2021, la demersurile nr. 04-24/1131 din 18.03.2021 și, ulterior, nr. 04-24/2451 din 18.05.2021, Întreprinderea de Stat Servicii Pază a Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova a confirmat remiterea transferului sumei de 5259,51 lei în anul 2020 domnului Nelu Glasu și a remis Contractul de prestări servicii nr. 38/2020 din 20.01.2020, încheiat între Filiala Rîșcani a ÎS Servicii Pază a MAI în calitate de Beneficiar și domnul Nelu Glasu în calitate de Prestator. Valoarea contractului menționat este de 400 lei lunar și termenul acestuia fiind până la data de 31.12.2020. Obiectul contractului fiind obligația Prestatorului (domnului Nelu Glasu) de a presta beneficiarului (Filiala Rîșcani a ÎS Servicii Pază a MAI) servicii de pază, care presupun verificarea la indicația beneficiarului a integrității obiectivului (bancomatului). Mai mult ca atât, prin răspunsul înregistrat în cadrul Autorității Naționale de Integritate nr. 6843 la demersul nr. 04-24/3927 din 21.04.2021, ÎS Servicii Pază a MAI a remis Contractul de prestări servicii nr. 38/2020 din 20.01.2020 autentificat.

La data de 27.04.2021, în conformitate cu prevederile art. 37 alin. (3) din Legea nr. 132/2016 prin scrisoarea nr. 04-24/2099, recepționată la data de 30.04.2021, aviz de recepție nr. DS8001605284AS, domnul Nelu Glasu a fost invitat să prezinte punctul său de vedere asupra eventualei încălcări a regimului juridic al incompatibilităților și anume, asupra legalității exercitării de către acesta din urmă simultan a funcției de demnitate publică de Primar al Primăriei orașului Costești și funcția de conducător al G.Ț. „Glasu Nelu”.

Prin scrisoarea domnului Nelu Glasu, înregistrată în cadrul Autorității cu nr. 4034 din 11.05.2021, acesta din urmă și-a expus punctul de vedere după cum urmează: „*Având în vedere că, împreună cu soția mea [REDACTAT], am fost peste hotare (circa 14 ani), toate mijloacele financiare acumulate au fost folosite pentru procurarea terenurilor agricole, care pe moment nu le preluerez. La acel moment, mi-a fost sugerat să deschid o gospodărie țărănească. Vă explic că la GȚ „Glasu Nelu” sunt doar fondator și nu am întreprins careva activități economice și nu întreprind actualmente.*”.

Art. 7 alin. (1) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, prevede că, mandatul alesului local este incompatibil inclusiv cu prevederile art. 84 al Legii nr. 436-XV din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală. Potrivit, art. 84 alin. (1) Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, primarii pe parcursul mandatului lor, **nu au dreptul să dețină alte funcții retribuite sau să cumuleze o altă funcție, prin contract sau acord, în întreprinderi străine sau întreprinderi și organizații mixte, în întreprinderi, instituții și organizații cu orice formă de organizare juridică**, cu excepția activităților științifice, didactice și de creație. Art. 8 alin. (1) din Legea nr. 768/2000, prevede că, alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art. 7 din legea menționată supra va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

Potrivit art. 2 din Legea nr. 1353/2000, gospodăria țărănească este o întreprindere individuală, bazată pe proprietate privată asupra terenurilor agricole (denumite în continuare terenuri) și asupra altor bunuri, pe munca personală a membrilor unei familii (membri ai gospodăriei țărănești), având ca scop obținerea de produse agricole, prelucrarea lor primară, comercializarea cu preponderență a propriei producții agricole. De asemenea, art. 15 alin. (1) al aceleiași legi stipulează că, conducător al gospodăriei țărănești este fondatorul, iar în cazul eliberării fondatorului din funcție, unul dintre membri care a atins vârsta de 18 ani și are capacitate de exercițiu deplină, ales de ceilalți membri ai gospodăriei. Mai mult ca atât, potrivit alin. (2) conducătorul gospodăriei țărănești are următoarele atribuții: (2) Conducătorul gospodăriei țărănești:

1. reprezintă gospodăria în instanță de judecată, în relațiile cu alte autorități publice, precum și cu persoane fizice și juridice;
2. organizează activitatea gospodăriei;
3. efectuează, în numele gospodăriei, tranzacții, eliberează procuri pentru efectuarea de tranzacții;
4. angajează și eliberează lucrători;
5. ține evidența timpului de lucru și salariilor persoanelor care lucrează în bază de contract, efectuează înscrieri în carnetul lor de muncă, precum și al membrilor gospodăriei;
6. stabilește politica de evidență în gospodărie, asigură evidența contabilă și prezentarea rapoartelor în conformitate cu legislația;
7. asigură predarea în arhivă a documentelor de plată a salariilor și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat, precum și a documentelor prevăzute la art.14 alin.(2);
8. exercită alte atribuții neinterzise de lege.

Astfel, în cadrul controlului s-a stabilit că, G.Ț. „Glasu Nelu Gheorghe” nu a desfășurat activitatea de întreprinzător, din considerentul că: nu a activat și nu activează în domeniul

comerțului, nu a fost înregistrată ca plătitor TVA, nu a deținut echipamente de casă și control, nu are restanțe la bugetul public național și nu are înregistrate careva venituri din activitatea în cadrul gospodăriei țărănești, or scopul și activitatea gospodăriilor țărănești este obținerea de produse agricole, prelucrarea lor primară, comercializarea cu preponderență a propriei producții agricole. În acest sens, domnul Nelu Glasu deținând calitatea de conducător al G.Ț. „Glasu Nelu Gheorghe” nu a încălcat regimul juridic al incompatibilităților prevăzut de art. 7 alin. (1) din Legea nr. 768/2000 și art. 84 alin. (1) Legea nr. 436/2006, deoarece nu s-a constatat exercitarea activității de întreprinzător de către G.Ț. „Glasu Nelu Gheorghe”.

Ulterior, la data de 02.06.2021, în conformitate cu prevederile art. 37 alin. (3) din Legea nr. 132/2016 prin scrisoarea nr. 04-24/2755, recepționată la data de 07.06.2021, aviz de recepție nr. DS8001785032AS, domnul Nelu Glasu a fost invitat să prezinte punctul său de vedere asupra eventualei încălcări a regimului juridic al incompatibilităților și, anume, asupra legalității exercitării de către acesta din urmă simultan a funcției de demnitate publică de Primar al Primăriei orașului Costești și desfășurării activității remunerate în cadrul Î.S. Servicii Pază MAI în perioada 20.01.2020 – 31.12.2020.

Prin scrisoarea domnului Nelu Glasu și Avocatului acestuia doamna Angela Procopciuc împuternicit prin Mandatul cu Seria MA nr. 1422976, înregistrată în cadrul Autorității cu nr. 5974 din 14.07.2021, acesta din urmă și-a expus punctul de vedere după cum urmează: *„Primarul or. Costești Nelu Glasu a fost numit în funcția de primar în urma alegerilor locale confirmare prin hotărârea judecătorească din 2019. În urma procesului verbal nr. 88/24 din 11.02.2021 ANI a inițiat un control privind nerespectarea cerințelor Legii nr. 133/2016 privind starea de incompatibilitate a funcționarului public li de demnitate publică precum și art. 12 din Legea nr. 199/2010 prin care se interzice desfășurarea altor activități remunerate cu excepția activităților didactice și științifice, cât și Legea nr. 84 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală prin care se interzice cumularea funcțiilor prin contractul individual de muncă cu alte întreprinderi, instituții, organizații indiferent de tipul de proprietate, cu excepția celor didactice, științifice, de creație.*

Până la alegerea lui Nelu Glasu în funcția de primar al or. Costești a fost fondată gospodăria Țărănească în cauză, însă, până la confirmarea în funcția electivă și până în prezent gospodăria nu a desfășurat activitatea economică, nu a obținut venituri, o parte din terenurile proprietate privată a GȚ se află în gestiunea agenților economici, plățile de arendă obținute au fost declarate anual conform legislației în vigoare.

La materialele dosarului de control se întrevade contractul de prestare a serviciului nr. 38/2020 din 20.01.2020 încheiat dintre ÎS Servicii de Pază a Mai și persoana fizică Nelu Glasu, obiectul căruia a fost instalarea bancomatului bancar în preajma primăriei or. Costești str. Prieteniei 10 și necesitatea verificării lui la obiect de integritate, pentru care beneficiarul s-a obligat să achite în perioada anilor 2020 câte 400 lei lunar, durata contractului fiind expirată la 31.12.2020. Nelu Glasu nu neagă existența acestui contract, perioada valabilității lui și sumei indicate ca plata pentru oferirea integrității acestuia, ca o necesitate vitală nu numai a colaboratorilor primăriei or. Costești, dar și a populației din acest oraș, ori, bancomate bancare în or. Costești nu existau. Necătând la acest fapt, Nelu Glasu consideră că nu a încălcat prevederile legislației în vigoare privind cumularea funcției, situația de incompatibilitate cu funcția publică, ori, în termenul de încetare de 30 zile a acestei situații de

la data depistării fiind respectat. Primarul or. Costești nu a încheiat cu beneficiarul IS Servicii Pază un contract individual de muncă, nu a fost angajatul acestei întreprinderi, nu a activat în această instituție, nu a cumulat careva funcții, serviciul de asigurarea integrității Bancomatului a fost asigurată exclusiv în interesele locuitorilor or. Costești. Cu referire la actele normative, pretinse a fi încălcate de Nelu Glasu explicăm următoarele:

Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006 art. 84 (incompatibilități) (1) ..., primarii și viceprimarii, pe parcursul mandatului lor, nu au dreptul să dețină alte funcții retribuite sau să cumuleze o altă funcție, prin contract sau acord, în întreprinderi străine sau întreprinderi și organizații mixte, în întreprinderi, instituții și organizații cu orice formă de organizare juridică, cu excepția activităților științifice, didactice și de creație (art. 84 completat prin Legea nr. 10 din 21.09.2017, în vigoare 20.10.2017). Din conținutul contractului de referință nr. 38/2020 din 20.01.2020 se constată clar că primarul or. Costești Nelu Glasu nu a deținut funcții retribuite, nu a cumulat alte funcții în alte instituții, ori, ultimul s-a aflat la serviciu 8 ore pe zi, 40 ore pe săptămână doar în interesele primăriei, ori, acest contract nu este individual de muncă potrivit normelor Codului Muncii.

Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016 articolul 16 Dispoziții generale privind incompatibilitățile, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Legea cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică nr. 199 din 16.07.2010 articolul 12 incompatibilități, (1) Demnitarul nu este în drept să desfășoare orice altă activitate remunerată, cu excepția activităților didactice și științifice. (1¹) Prin derogare de la prevederile alin. (1), persoana care deține funcția de secretar de stat are dreptul de a exercita activitate remunerată în cadrul consiliului de administrație al întreprinderii de stat și în cadrul consiliului societății pe acțiuni în care statul deține o cotă parte din capitalul social. (alin. (1¹) art. 12 introdus prin Legea nr. 171 din 19.12.2019, în vigoare 27.12.2019).

Legea nr. 158 din 04.07.2008 articolul 25 incompatibilități generale pentru funcția publică, (1) Calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit. (2) Funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate, (2¹) Funcționarul public nu este în drept să desfășoare activitate de întreprinzător, cu excepția calității de fondator al societății comerciale. (2²) Nu se află în situație de incompatibilitate, în sensul prevederilor alin. (2), funcționarul public care activează în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sânt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public, potrivit fișei postului, în afara orelor de program. (2⁴) Funcționarul public nu este în drept să favorizeze, în virtutea funcției sale, activitatea de întreprinzător a persoanelor fizice și juridice. (5) Alte incompatibilități și conflicte de interese se stabilesc prin legislație specială. (6) Situația de incompatibilitate prevăzută la alin. (2), (2¹), (2²), (2³) și (4) urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției acesteia. Dacă nu a eliminat situația de incompatibilitate în termenul prevăzut, funcționarul public este destituit din funcție. Cu referire la normele citate supra obligația funcționarului public și înceteze situația de incompatibilitate în termenul de 30 zile de la data constatării faptului, a fost îndeplinită de Nelu Glasu încă la 31.12.2020. ntermenul de o lună indicat în art. 25 alin. 2-1 și alin. 6) din

Legea 158 din 04.07.2008 "parcursul unei luni din momentul apariției acesteia" este în legătură cauzală cu data ultimei zile de incompatibilitate 20.01.2020 și a expirat până la 31.12.2020, ori, ultima zi de incompatibilitate este ultima acțiune de apariție a acesteia. Necătând la circumstanțele constatate de ANI, Nelu Glasu nu a încălcat Legea nr. 158 din 2008, deoarece în temeiul art. 25 alin. (2²) "... Nu se află în situație de incompatibilitate, în sensul prevederilor acestei norme, deoarece funcționarul public care activează în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sânt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public, potrivit fișei postului, în afara orelor de program." La fel, în termen de 30 de la data constatării incompatibilității prin actul din 11.02.2021 starea menționată a fost înlăturată până la constatare, reieșind din cerințele Legii nr. 158 din 2008 și Legea integrității nr. 82 din 2017.

Reieșind din cele menționate mai sus, pretindem că starea pretinsă privind prestarea activității remunerate incompatibilă cu funcția de demnitate publică a fost înlăturată până la inițierea controlului, deci, urmează a fi încetat procesul de control inițiat la 11.02.2021 din motivul lipsei faptului încălcării."

Inspectorul de integritate menționează că, în conformitate cu prevederile art. 16 din Legea nr. 133/2016, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, **calitate sau activitate**, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

De asemenea, art. 12 alin. (1) din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, prevede că, demnitarul **nu este în drept să desfășoare orice altă activitate remunerată**, cu excepția activităților didactice și științifice.

În ceea ce privește argumentele subiectului declarării și avocatului acestuia din punctul de vedere, privind desfășurarea activității remunerate în cadrul Î.S. Servicii Pază MAI în perioada 20.01.2020 – 31.12.2020, inspectorul de integritate comunică următoarele:

Domnul Nelu Glasu este subiect al declarării averii și intereselor personale în conformitate cu art. 3 alin. (1) lit. a) Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, exercitând o funcție de demnitate publică și relevant speței i se aplică prevederile Legii nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală și Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, nici de cum prevederile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Privind argumentele precum că, „domnul Nelu Glasu în calitate de Primarul or. Costești prin încheierea contractului cu Întreprinderea de Stat Servicii Pază a Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova, nu a generat încălcarea regimului juridic al incompatibilităților prin faptul că, contractul menționat nu a avut natura juridică a unui contract individual de muncă, nu a fost angajatul ÎS Stat Servicii Pază a Ministerului Afacerilor Interne, nu a cumulat careva funcții”, astfel, pornind de la faptul că, art. 2 alin. (1) din Cod civil prevede că, legislația civilă determină statutul juridic al participanților la circuitul civil, temeiurile apariției dreptului de proprietate și modul de exercitare a acestuia, reglementează obligațiile contractuale și de altă natură, alte raporturi patrimoniale și personale nepatrimoniale dintre subiectele raporturilor

juridice civile și alin. (4) prevede că, subiecte ale raporturilor juridice civile sânt persoanele fizice și juridice, cele care au calitate de profesionist, precum și cele care nu au această calitate. De asemenea, art. 1375 alin. (1) Cod civil stipulează că, prin contractul de prestări servicii, o parte (prestator) se obligă să presteze celeilalte părți (beneficiar) anumite servicii, iar aceasta se obligă să plătească retribuiția convenită. În raport cu cele expuse supra, urmează a fi precizat faptul că, legiuitorul ca normă restrictivă stabilită prin art. 12 alin. (1) din Legea nr. 199/2010 a indicat expres că, incompatibilitatea este orice altă activitate remunerată. Or, conform Dicționarul explicativ al Limbii Române, verbul „a presta” este definit ca: „a îndeplini o muncă, **a desfășura o activitate**; a face, a executa, a furniza un serviciu”. Așadar, la semnarea contractului de prestări servicii, domnului Nelu Glasu i s-au stabilit obligațiile acestuia și, anume, paza bancomatului (pct. 1.1 al Contractului de prestări servicii nr. 38/2020) și verificarea integrității acestuia în cel mai scurt timp (până la 20 minute), timp de 24/24 ore la apelul telefonic al ÎS Servicii Pază a Ministerului Afacerilor Interne (pct. 2.1 al Contractului de prestări servicii nr. 38/2020), pentru un preț – remunerație lunară. În subsidiar, este de menționat faptul că, însăși activitatea domnului Nelu Glasu generată din obligațiile contractuale vine în contradicție cu programul de lucru al acestuia în calitate de Primar al or. Costești, în cadrul autorității publice.

Mai mult ca atât, potrivit art. 12 alin. (1) din Legea nr. 199/2010, demnitarul nu este în drept să desfășoare orice altă activitate remunerată, cu excepția activităților didactice și științifice și alin. (3) al aceluiași articol, situația de incompatibilitate urmează să înceteze în decursul unei luni din momentul apariției acesteia. În acest context, este chintesențial de menționat faptul că, domnul Nelu Glasu la semnarea Contractului de prestări servicii nr. 38/2020, la data de 20.01.2020 a avut obligația să-și înceteze starea de incompatibilitate prin soluționarea acesteia până la data de 20.02.2020.

Totodată, semnificația noțiunii de incompatibilitate constă în interdicția prevăzută de lege de a desfășura altă activitate, în vederea asigurării independenței de acțiune a persoanei ce ocupă o funcție publică, a evitării concentrării de către una și aceeași persoană a unor prerogative excesive, precum și a ocrotirii integrității profesionale și morale a acesteia. De reținut faptul că, incompatibilitatea se instituie din momentul stabilirii obligațiilor și presupune o perioadă de timp în decursul căreia titularul funcției este obligat să aleagă între funcția deținută și activitatea nouă. Incompatibilitatea nu constituie doar o măsură de protecție a funcției, în considerarea căreia a fost instituită, dar și a acelor cu care această funcție devine incompatibilă, împiedicând exercitarea atribuțiilor în serviciul public și activității concomitent. În acest sens, se relevă că stabilirea expresă a incompatibilităților pentru funcția de primar are ca fundament raționamentul că, acesta din urmă trebuie să fie nu numai independent de orice influențe, dar și să se abțină de la exercitarea unor funcții sau de la desfășurarea unor activități, care, prin natura lor, ar fi în contradicție cu mandatul său reprezentativ sau care l-ar împiedica în exercitarea acestuia. Mai mult ca atât, incompatibilitățile, pe lângă faptul că protejează independența demnitarului, prezintă un interes și din perspectiva conflictului de interese. Or, prin exercitarea mandatului de primar cu o altă activitate, acesta intră în conflict cu prerogativele și obligațiile stabilite, fapt ce ar putea crea o dependență materială de activitatea cumulată și ar putea determina posibile tentative de a soluționa prin influența mandatului unele probleme de interes particular. De asemenea, calitatea de primar necesită o concentrare sporită

a eforturilor, fapt ce face această funcție să fie incompatibilă cu activitatea prestărilor unor servicii, după caz servicii de pază.

Generalizând cele menționate supra și în urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate concluzionează că domnul Nelu Glasu a încălcat regimul juridic al incompatibilităților, prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate manifestată prin exercitarea simultană a mandatului de Primar al orașului Costești și prestarea serviciilor de pază, de la data de 20.01.2020 – 31.12.2020, din considerente că, potrivit art. 12 alin. (1) din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, demnitarul nu este în drept să desfășoare orice altă activitate remunerată, cu excepția activităților didactice și științifice. Totodată, în conformitate cu prevederile art. 12 alin. (4) din Legea nr. 199/2010, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul de treizeci de zile nu depinde de voința demnitarului, acesta avea obligația să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

Conform art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 132/2016 în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

Potrivit art. 23 alin. (3) din Legea nr. 133/2016 fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia.

Conform art. 23 alin. (6) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin. (3) – (5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 35 - 38 și 40 din Legea nr. 132/2016, art. 23 din Legea nr. 133/2016 și art. 12 alin. (1) din Legea nr. 199/2010, inspectorul de integritate, -

DECIDE:

1. Se constată că domnul Nelu Glasu a încălcat regimul juridic al incompatibilităților prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate manifestată prin exercitarea simultană a mandatului de Primar al or. Costești și Prestarea Serviciilor prin Contractul de prestări servicii nr. 38/2020, de la data de 20.01.2020 – 31.12.2020.

2. Se sesizează oficiului teritorial Bălți (raionul Rîșcani) al Cancelariei de Stat, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea inițierii procedurii de revocare a domnului Nelu Glasu din funcția de Primar al or. Costești, raionul Rîșcani.

3. Se decede, domnul Nelu Glasu din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv funcția de primar, cu excepția altor funcții electorale, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data revocării mandatului sau de la data rămânerii definitive a

actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

4. Se înscrie domnul Nelu Glasu în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data revocării mandatului sau de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă starea de incompatibilitate.

5. Se aduce la cunoștința domnului Nelu Glasu, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, nemijlocit la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (MD-2068, mun. Chișinău str. Kiev 3).

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Doina POPOVICI