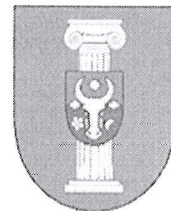


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО  
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 601, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: [info@ani.md](mailto:info@ani.md)

**ACT DE CONSTATARE**

**nr. 282/24**

**mun. Chișinău**

**08.09.2021**

Inspector de Integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Doina Popovici, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința domnului Gheorghe Coțofană, ex-subofițer superior de investigații al Biroului zonal Poliție Criminală al Sectorului de Poliție nr. 1 (or. Călărași) al Inspectoratului de Poliție Călărași al IGP al MAI, născut la data de [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

**A STABILIT:**

La data de 22.04.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 3582. Potrivit art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, la data de 23.04.2021 sesizarea a fost distribuită aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire, dosar nr. 20210324006. Potrivit sesizării și materialelor conexe la aceasta s-a identificat o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către domnul Gheorghe Coțofană, prin faptul deținerii simultane a funcției de subofițer superior de investigații al Biroului zonal poliției criminală al Sectorului de poliție nr. 1 (or. Călărași) al Inspectoratului de poliție Călărași și consilier local c. Sipoteni, r-nul Călărași și din data de 16.03.2021 deținând simultan funcția de subofițer superior al Secției reacționare operativă a Direcției chinologie și consilier local c. Sipoteni r-nul. Călărași. Potrivit materialelor anexate și anume, răspunsul Primăriei comunei Sipoteni nr. 509 din 12.04.2021 la demersul Inspectoratului general de poliție Direcția inspectare efectiv nr. 34/14-1233 din 09.04.2021, domnul Gheorghe Coțofană a activat în calitate de consilier al c. Sipoteni în perioada 05.11.2019 – 31.03.2021 (la depunerea cererii de demisie) și a încasat indemnizația de participare la ședințele consiliului în valoare de 1500 lei.

În conformitate cu prevederile art. 20 din Legea nr. 132/2016 citez: „Sesizarea formulată de o persoană fizică sau juridică de drept public sau de drept privat trebuie să întrunească condițiile de formă și conținut stabilite de Legea nr. 190-XIII din 19 iulie 1994 cu privire la petiționare.”. Luând în considerare faptul că, Legea nr. 190/1994 a fost abrogată prin Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116 la data de 01.04.2020, în urma examinării sesizării

s-a constata faptul că, aceasta corespunde condițiilor de formă și conținut și, anume, corespunde prevederilor art. 75 Cod administrativ. Și, în corelare cu informațiile stabilite la etapa preliminară și bănuiala rezonabilă a inspectorului de integritate privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, la data de 07.05.2021, conform Procesului verbal de inițiere a controlului nr. 287/24, în temeiul prevederilor art. 31 și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016, în privința domnului Gheorghe Coțofană, subofițer superior al Secției reacționare operativă a Direcției chinologie, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Prin scrisoarea nr. 04-24/2290 din 11.05.2021, aviz de recepție nr. DS8001607387AS, domnul Gheorghe Coțofană a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Conform răspunsului Inspectoratului General al Poliției, înregistrat în cadrul Autorității la data de 26.05.2021 cu nr. 4427, domnul Gheorghe Coțofană a activat în subdiviziunile Ministerului Afacerilor Interne cu întreruperi începând cu data de 01.07.1997 ulterior, în următoarele funcții după cum urmează:

1. Subofițer superior de investigații al biroului zonal de poliție criminală al sectorului de poliție nr. 1 (or. Călărași) al Inspectoratului de Poliție Călărași al IGP al MAI, numit prin Ordinul Șefului Inspectoratului General de Poliție nr. 362ef. din 18.07.2019;

2. Subofițer superior al Secției Reacționare operativă a Direcției Chinologice a IGP al MAI, numit prin transfer prin Ordinul șefului Inspectoratului General de Poliție nr. 128ef. din 16.03.2020.

Suplimentar, prin răspunsul nr. 7202 din 12.08.2021, la demersul nr. 04-24/4359 din 09.08.2021, Inspectoratul General de Poliție a comunicat faptul că, domnul Gheorghe Coțofană în perioada 05.11.2019 – 07.06.2021 nu a fost suspendat din funcția publică cu statut special, de asemenea prin Ordinul șefului Inspectoratului General al Poliției nr. 231ef din 04.06.2021 raporturile de serviciu ale domnului Gheorghe Coțofană au fost încetate din data de 07.06.2021.

În acest sens, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, domnul Gheorghe Coțofană a fost subiect al declarării averii și intereselor personale din momentul angajării acestuia în calitate de subofițer superior de investigații al biroului zonal de poliție criminală al sectorului de poliție nr. 1 (or. Călărași) al Inspectoratului de Poliție Călărași al IGP al MAI, în calitate de funcționar public cu statut special și anume, din data de 18.07.2019, aplecându-i-se prevederile Legii nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Conform răspunsului Comisiei Electorale Centrale, înregistrat în cadrul Autorității la 18.05.2021 cu nr. 4218 la demersul nr. 04-24/2288 din 11.05.2021, domnul Gheorghe Coțofană a fost ales în urma alegerilor locale din data de 14.06.2015, consilier în Consiliul comunal Sipoteni, raionul Călărași, mandatul fiindu-i validat prin hotărârea Judecătoriei Călărași din 25.06.2015 (dosar nr. 2-888/2015). Prin Hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 4687 din 26.04.2016, mandatul de consilier i-a fost ridicat în baza cererii de demisie din 21.03.2016. Ulterior, domnul Gheorghe Coțofană a fost reales consilier în Consiliul comunal Sipoteni, raionul Călărași mandatul fiindu-i validat prin hotărârea Judecătoriei Strășeni (sediul Călărași) din 05.11.2019, (dosar nr. 3-17/2019). Potrivit Hotărârii Comisiei Electorale Centrale nr. 4776

din 21.04.2021, domnului Gheorghe Coțofană i s-a ridicat mandatul de consilier al Consiliului comunal Sipoteni în baza cererii de demisie din 31.03.2021.

Potrivit materialelor anexate la răspunsul Primăriei comunei Sipoteni, raionul Călărași, înregistrat în cadrul Autorității la data de 19.11.2020 cu nr. 8900, s-a stabilit că, domnul Gheorghe Coțofană:

1. a fost prezent la ședința extraordinară a consiliului comunal Sipoteni nr. 10 din 14.11.2019, Conform Listei consilierilor prezenți/absenți;

2. a fost absent, nemotivat la ședința extraordinară a consiliului comunal Sipoteni nr. 11 din 06.12.2019, Conform Listei consilierilor prezenți/absenți;

3. a fost prezent la ședința extraordinară a consiliului comunal Sipoteni nr. 12 din 30.11.2019, Conform Listei consilierilor prezenți/absenți;

4. a fost absent, motivat la ședința extraordinară a consiliului comunal Sipoteni nr. 01 din 07.02.2020, Conform Listei consilierilor prezenți/absenți;

5. a fost prezent la ședința extraordinară a consiliului comunal Sipoteni nr. 02 din 06.03.2020, Conform Listei consilierilor prezenți/absenți;

6. a fost prezent la ședința extraordinară a consiliului comunal Sipoteni nr. 03 din 20.05.2020, Conform Listei consilierilor prezenți/absenți;

7. a fost prezent la ședința extraordinară a consiliului comunal Sipoteni nr. 04 din 19.06.2020, Conform Listei consilierilor prezenți/absenți;

8. a fost prezent la ședința extraordinară a consiliului comunal Sipoteni nr. 5 din 21.07.2020, Conform Listei consilierilor prezenți/absenți;

9. a fost absent, nemotivat la ședința extraordinară a consiliului comunal Sipoteni nr. 6 din 26.08.2020, Conform Listei consilierilor prezenți/absenți;

10. a fost prezent, la ședința extraordinară a consiliului comunal Sipoteni nr. 7 din 25.09.2020, Conform Listei consilierilor prezenți/absenți;

11. a fost prezent, la ședința extraordinară a consiliului comunal Sipoteni nr. 08 din 08.12.2020, Conform Listei consilierilor prezenți/absenți;

12. a fost prezent, la ședința extraordinară a consiliului comunal Sipoteni nr. 9 din 29.12.2020, Conform Listei consilierilor prezenți/absenți;

De asemenea, a fost remisă informația precum că, domnul Gheorghe Coțofană pentru activitatea acestuia în cadrul consiliului comunal Sipoteni a fost remunerat cu suma de 1500,00 lei.

Prin scrisoarea nr. 04-24/2963 din 08.06.2021, aviz de recepție nr. DS8001812125AS, în conformitate cu prevederile art. 37 alin. (3) din Legea nr. 132/2016, domnul Gheorghe Coțofană a fost invitat să prezinte punctul său de vedere în termen de 15 zile de la recepționării invitației, asupra eventualei încălcări a regimului juridic al incompatibilităților și anume, deținerea simultan a funcțiilor de Subofițer superior de investigații al Biroului zonal Poliție Criminală al Sectorului de Poliție nr. 1 (or. Călărași) al Inspectoratului de Poliție Călărași al IGP al MAI și Consilier în Consiliul comunal Sipoteni, r-nul Călărași, în perioada 05.11.2019 – 16.03.2021.

Punctul de vedere nu a fost prezentat în urma curgerii termenului de 15 zile din data recepționării avizului.

Este esențial de menționat faptul că, potrivit Registrului de Stat al Populației al Agenției Servicii Publice, domnul Gheorghe Coțofană este administrator al Asociației de Economii și Împrumut Sipoteanca, Cod fiscal [REDACTAT], din data de 28.01.2003. Potrivit Hotărârii

Comisiei Naționale a Pieței Financiare nr. 46/11 din 16.10.2017 privind retragerea licenței AEI „Sipoteanca”, asociației la data de 16.10.2017 i-a fost retrasă licența seria [REDACTAT] eliberată la 08.05.2009. În conformitate cu art. 32 alin. (4) din Legea nr. 139/2017 asociațiilor de economii și împrumut, din data adoptării deciziei de retragere a licenței, asociația este obligată să depună la autoritatea de supraveghere, în termen de 10 zile lucrătoare, licența în original și să înceteze orice activitate și operațiuni, cu excepția activităților legate de funcționarea administrativă, să lichideze activele sale și să își onoreze obligațiile. În acest sens, calitatea de administrator al Asociației de Economii și Împrumut Sipoteanca s-a stins odată cu retragerea licenței persoanei juridice.

Conform prevederilor art. 16 din Legea nr. 133/2016 cu privire la declararea averii și intereselor personale, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

De asemenea, potrivit art. 53 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, **funcționarul public cu statut special nu are dreptul să desfășoare alte activități remunerate în cadrul altor autorități publice, cu excepția cazului în care acesta este suspendat din funcție pe perioada respectivă în condițiile legii.**

Este chintesențial de menționat și faptul că, o definiție legală a „activității remunerate”, nu a fost redată expres de legiuitor, astfel încât acest concept trebuie privit în înțelesul său general, pornind de la termenii din care e format: noțiunea de „activitate”, ce vizează activitățile lucrative în sens larg, care au la baza un efort de natura fizică ori intelectuală depus de o persoana, iar sensul termenului „remunerare”, conform Dicționarului Explicativ al Limbii Române este cel de a retribui, a plăti. Chiar dacă în legislația statului nostru nu se regăsește o definiție explicită a conceptului de „activitate remunerată”, prin prevederile art. 53 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 288/2016, legiuitorul a indicat în care instituții și funcții care funcționarul public cu statut special nu este în drept să le desfășoare - activități remunerate precum și modalitățile prin care acestea pot fi realizate. Așadar, funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate: în cadrul autorităților publice, excepția cazului în care acesta este suspendat din funcție pe perioada respectivă în condițiile legii. Mai mult ca atât, legiuitorul a stabilit expres activitățile care pot fi desfășurate de către funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și anume:

1. alin. (1<sup>1</sup>) din Legea nr. 288/2016, nu se află în situație de incompatibilitate, în sensul prevederilor alin. (1), funcționarul public cu statut special care este desemnat, prin act administrativ, pentru a face parte din echipa de proiect investițional sau de proiect de asistență tehnică, finanțat din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, ori din contul granturilor acordate Guvernului, precum și din contul granturilor acordate instituțiilor finanțate de la buget, cu excepția funcționarului public cu statut special care exercită atribuții de audit sau atribuții de control asupra activității derulate în cadrul acesteia și a funcționarului public cu statut special pentru care activitatea desfășurată în cadrul echipei de proiect generează o situație de conflict de interese cu funcția publică pe care o exercită;

2. Art. 53 alin. (2) din Legea nr. 288/2016, funcționarul public cu statut special nu are dreptul să desfășoare activități de întreprinzător, **cu excepția deținerii calității de fondator al unei societăți comerciale**, nici să înlesnească, în virtutea funcției sale, activitățile de întreprinzător ale unor persoane fizice sau juridice.

De asemenea, prin art. 24 alin. (3) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, se prevede expres statutul și retribuirea activității alesului local și anume, alesului local care a fost invitat la ședința consiliului și a participat la ea i se restituie cheltuielile aferente și i se acordă o indemnizație pentru fiecare zi de participare la ședința consiliului în mărimea stabilită de către consiliul respectiv. În acest sens, legiuitorul a stabilit expres că activitate alesului local este o activitate remunerată. *Or, indemnizația acordată, este o formă de retribuire a activității de participare la ședințe.*

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 1 din Legea nr. 436/2006, administrație publică locală este definită ca, totalitatea autorităților publice locale constituite, în condițiile legii, pentru promovarea intereselor generale ale locuitorilor unei unități administrativ-teritoriale, iar autorități ale administrației publice locale de nivelul întâi **sânt autorități publice**, luate în ansamblu, care sânt constituite și activează pe teritoriul satului (comunei), orașului (municipiului) pentru promovarea intereselor și soluționarea problemelor colectivităților locale.

De asemenea, prin art. 2 din Legea nr. 133/2016, organizație publică este definită ca, orice **autoritate publică** (autoritate judecătorească, autoritate de jurisdicție, **autoritate a administrației publice** centrale sau **locale**, precum și autoritățile administrative din subordinea acestora, autoritate publică autonomă), instituție publică, organizație de stat, organ de stat, organ colegial cu statut de persoană juridică de drept public, organ de autoadministrare, întreprindere de stat sau municipală, societate comercială sau instituție financiară cu capital majoritar de stat.

Semnificația noțiunii de incompatibilitate constă în interdicția prevăzută de lege de a cumula două funcții, în vederea asigurării independenței de acțiune a persoanei ce ocupă o funcție publică, a evitării concentrării de către una și aceeași persoană a unor prerogative excesive, precum și a ocrotirii integrității profesionale și morale a acesteia. De reținut faptul că, incompatibilitatea se instituie din momentul validării mandatului și presupune o perioadă de timp în decursul căreia titularul funcției este obligat să aleagă între prima funcție și cea nouă. Incompatibilitatea nu constituie doar o măsură de protecție a funcției, în considerarea căreia a fost instituită, dar și a acelor cu care această funcție devine incompatibilă, împiedicând cumularea acestora.

În acest sens, domnul Gheorghe Coțofană a deținut simultan calitatea de funcționar public cu statut special în cadrul Ministerului Afacerilor Interne și a desfășurat alte activități remunerate în cadrul autorităților publice, unde art. 53 alin. (4) din Legea nr. 288/2016, prevede că, funcționarul public cu statut special implicat în una dintre activitățile incompatibile enumerate la alin. (1) – (3) este obligat ca, în termen de 30 de zile calendaristice de la data apariției situației de incompatibilitate, să înceteze activitatea incompatibilă cu funcția sa ori, după caz, să depună cerere de demisie din funcția publică cu statut special. Dacă în termenul menționat funcționarul nu întreprinde acțiuni în vederea lichidării incompatibilității, angajatorul sau persoana împuternicită de către acesta recurge la măsura încetării raportului de serviciu al acestuia.

Mai mult de atât, art. 12 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 82/2017 integrității, prevede că, în vederea respectării regimului juridic al incompatibilităților în cadrul entității publice, agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

Obligațiunea de soluționare a stării de incompatibilitate de către domnul Gheorghe Coțofană s-a epuizat la data de 05.12.2019 și, anume, din momentul curgerii termenului de 30 zile calendaristice din momentul validării mandatului de consilier al Consiliului com. Sipoteni, prin hotărârea Judecătoriei Strășeni (sediul Călărași) din 05.11.2019.

În context, domnul Gheorghe Coțofană s-a aflat în stare de incompatibilitate desfășurând alte activități remunerate în cadrul autorităților publice în următoarea perioadă de timp 05.11.2019 – 16.03.2021, exercitând simultan funcția publică cu statut special de Subofițer superior de investigații al Biroului zonal Poliție Criminală al Sectorului de Poliție nr. 1 (or. Călărași) al Inspectoratului de Poliție Călărași al IGP al MAI și Consilier în Consiliul comunal Sipoteni, r-nul Călărași.

Generalizând cele menționate supra și în urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate concluzionează că, domnul Gheorghe Coțofană prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate manifestată prin exercitarea simultană a funcției de funcționar public cu statut special în cadrul Ministerului Afacerilor Interne și desfășurarea altor activități remunerate în cadrul autorităților publice a încălcat regimul juridic al incompatibilității din considerente că, potrivit art. 53 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 288/2016, funcționarul public cu statut special nu are dreptul să desfășoare alte activități remunerate, în cadrul altor autorități publice, cu excepția cazului în care acesta este suspendat din funcție pe perioada respectivă în condițiile legii.

Conform **art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 132/2016**, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

În conformitate cu prevederile **art. 23 alin. (3) din Legea nr. 133/2016**, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia. În acest caz, prin derogare de la prevederile legilor speciale care reglementează răspunderea disciplinară, sancțiunile disciplinare ce pot fi aplicate pentru săvârșirea abaterii disciplinare nu pot consta în avertisment, mustrare sau mustrare aspră.

Conform **art. 23 alin. (6) din Legea nr. 133/2016** privind declararea averii și intereselor personale, subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin. (3) – (5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

Potrivit **art. 53 alin. (4) din Legea nr. 288/2016**, funcționarul public cu statut special implicat în una dintre activitățile incompatibile enumerate la alin. (1)–(3) este obligat ca, în

termen de 30 de zile calendaristice de la data apariției situației de incompatibilitate, să înceteze activitatea incompatibilă cu funcția sa ori, după caz, să depună cerere de demisie din funcția publică cu statut special. Dacă în termenul menționat funcționarul nu întreprinde acțiuni în vederea lichidării incompatibilității, angajatorul sau persoana împuternicită de către acesta recurge la măsura încetării raportului de serviciu al acestuia.

Conform **art. 38 alin. (1) lit. o) din Legea nr. 288/2016**, raportul de serviciu al funcționarului public cu statut special poate să înceteze în cazul constatării stării de incompatibilitate, fapt stabilit printr-un act de constatare rămas definitiv.

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 35 - 38 și 40 din Legea nr. 132/2016, art. 23 din Legea nr. 133/2016, art. 53 alin. (4) din Legea nr. 288/2016, inspectorul de integritate, -

#### **DECIDE:**

**1.** Domnul Gheorghe Coțofană s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termeni legali manifestată prin exercitarea simultană a funcției publice cu statut special de Subofițer superior de investigații al Biroului zonal Poliție Criminală al Sectorului de Poliție nr. 1 (or. Călărași) al Inspectoratului de Poliție Călărași al IGP al MAI și Consilier în Consiliul comunal Sipoteni, r-nul Călărași din data de 05.11.2019 – 16.03.2021.

**2.** Se decede, domnul Gheorghe Coțofană din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

**3.** Se înscrie domnul Gheorghe Coțofană în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

**4.** Se aduce la cunoștința domnului Gheorghe Coțofană, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, nemijlocit la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, str. Kiev 3.

**Inspector de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

**Doina POPOVICI**