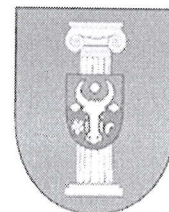


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 345 /22

mun. Chișinău

28.10.2021

Inspector de integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate Rodion RUSNAC, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința Prisacari Stepan, primarul s. Zăluceni, r-nul Florești , [REDACTED] în temeiul art. 35 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A CONSTATAT:

La 19.05.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate (ANI) a fost înregistrată sesizarea nr.4269, care la 26 mai 2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor. Sesizarea vizează controlul regimului juridic al conflictelor de interese în privința dlui Prisacari Stepan, primarul s. Zăluceni, r-nul Florești.

În context, Direcția teritorială inspectare financiară Bălți, a efectuat inspectarea financiară complexă la Primăria s. Zăluceni, r-nul Florești pentru perioada 2016-2020. Astfel, conform celor indicate, în rezultatul inspectării s-a constatat că, în perioada supusă controlului (2016-2020), conform contractului de arendă din 01.07.2020 de către S.R.L. „Microstroiplus” au fost arendate 1, 3489 ha teren public (afărent complexului) cu plata de arendă stabilită în sumă de 1361, 31 lei, fiind achitată în modul stabilit. Prin contractul de arendă, semnat de părți, din 01.07.2020 de către S.R.L. „Microstroiplus” au fost arendate 0,2601 ha de teren public (afărent depozitului de construcții) cu plata de arendă calculate și achitată integral în sumă de 8399,71 lei.

Pentru perioada anului 2021, conform contractului de arendă nr.1 din 16.03.2021 de către S.R.L. „Microstroiplus” sunt arendate 1, 3489 ha teren public (afărent complexului) cu plata de arendă stabilită în sumă de 5277,72 lei/anual. Prin contractul de arendă nr.2 din 16.03.2021, semnat de părți, de către S.R.L. „Microstriplus” sunt arendate 0,2601 ha de teren public (afărent

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, preluate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

depozitului de construcții) cu plata de arendă stabilită în sumă de 16282, 52 lei/anual (copiile contractelor respective fiind anexate).

Conform explicațiilor recepționate de la primarul s. Zălucei dl Prisacari Stepan, fondator al întreprinderii S.R.L. „Microstroiplus” este soția - [REDACTAT]

În conformitate cu art. 31 alin. (1) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate, în termen de 15 zile de la data repartizării sesizărilor, efectuează verificarea prealabilă a acestora, în cadrul căreia verifică respectarea condițiilor de formă și conținut ale sesizărilor și existența bănuielii rezonabile.

Prin prisma prevederilor art. 75 alin. (1) Cod Administrativ al Republicii Moldova, verificând, sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut, inspectorul de integritate a stabilit că sesizarea corespunde cerințelor stabilite de Codul Administrativ.

În conformitate cu prevederile art.3 alin. (1) lit. a) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Prisacari Stepan *este subiect al declarării averii și intereselor personale*, prin exercitarea mandatului de primar al localității comunei Zălucei, r-nul Florești, informație confirmată prin accesarea platformei electronice a Comisie Electorale Centrale.

Subsecvent, conform informațiilor din Registrul de Stat al Unităților de Drept, în calitate de fondator al întreprinderii S.R.L. „Microstroiplus” este dna [REDACTAT].

Totodată, conform declarației de avere și interese anuală (depusă la 31.03.2021), la capitolul informații generale despre subiectul declarării dl Prisacari Stepan, este indicat și venitul rudei, aparent soției, dna [REDACTAT], *persoană apropiată* în sensul Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Astfel, la etapa verificării prealabile, inspectorul de integritate, a consemnat faptul existenței elementelor specifice al unei eventuale încălcări a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Prisacari Stepan, în circumstanțele de fapt sesizate. În context, la sesizarea Direcției teritoriale inspectare financiară Bălți au fost anexate și 4 contracte de arendă în care figurează ca părți, pe de o parte Primăria s. Zălucei și pe de altă parte S.R.L „Microstroiplus”.

Astfel, la 26.05.2021, în conformitate cu prevederile art.31 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal nr.361/22, în privința dlui Prisacari Stepan, primarul s. Zălucei, r-nul Florești, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr.04-22/2710 din 31.05.2021 (recepționată la 04.06.2021), dl Prisacari Stepan, a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile prevăzute la art.33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Într-o analiză retrospectivă, menționăm că, prin Hotărârea Judecătorei Soroca (sediul Central) din 01.11.2019 (Dosarul nr. 3-163/19) a fost confirmată legalitate alegerilor locale din 20.10.2019 petrecute în Circumscripția electorală Zălucei nr.18/40 și validat mandatul primarului Prisacari Stepan.

Prin interpelarea cu nr 04-22/2708 din 31.05.2021 și nr. 04-22/2841 din 04.06.2021 adresat Agenției Servicii Publice și urmare a răspunsul înregistrat cu nr.5042 din 16.06.2021 și răspunsului suplimentar din 25.10.2021 înregistrat cu nr. 10149 entitatea vizată a comunicat faptul că, potrivit datelor din Registrul de stat al persoanelor juridice și al întreprinzătorilor individuali, cet. [REDACTAT]

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

██████████ (Prisacari Nadejda) a figurat în calitate de administrator la Societatea cu Răspundere Limitată „Microstroiplus” (înregistrată la 10.06.2020, IDNO ██████████) din data de 10.06.2020 pînă la data de 15.03.2021, iar în calitate de asociat unic al societății menționate figurează din data de 15.03.2021 și pînă în prezent.

Urmare a accesării Registrului de Stat al Populației prin intermediul SIC „ACCES-Web”, a fost confirmat faptul că dna ██████████ este soția dlui Prisacari Stepan.

Prin demersul nr.04-22/2711 din 31.05.2021 către Primăria com. Zăluceni au fost solicitate mai multe informații/materiale confirmative relevante cazului examinat și anume actele juridice semnate/emise de dl Prisacari Stepan, primarul satului Zăluceni în raport cu S.R.L. „Microstroiplus”.

În context, drept răspuns la demersul adresat, la 24.06.2021 au fost recepționate (și înregistrate cu nr. 5330) materialele solicitate. Astfel, Primăria s. Zăluceni:

- a confirmat faptul semnării de către dl Prisacari Stepan, în calitate de primar al satului Zăluceni, a contractului de arendă a terenurilor agricole, f/n din 01.07.2020 privind terenul agricol cu nr. cadastral ██████████, cu suprafața totală de 1,3489 ha, cu plata de arendă anuală în mărime de 1 361,31 lei, situat în extravilanul s.Zăluceni, r-nul Florești, încheiat dintre Arendatorul Primăria satului Zăluceni, raionul Florești și Arendașul S.R.L. „Microstroiplus” ;
- a confirmat semnarea de către dl Stepan Prisacari, în calitate de primar al satului Zăluceni a contractului de arendă a terenurilor agricole, f/n din 01.07.2020, privind terenul agricol cu nr. cadastral ██████████, cu suprafața totală de 0,26 ha, cu plata de arendă anuală în mărime de 8 399,71 lei, situat în extravilanul s. Zăluceni, r-nul Florești, încheiat între Arendatorul Primăria satului Zăluceni, raionul Florești și Arendașul S.R.L. „Microstroiplus”.

Subsecvent, nu a fost confirmat faptul semnării de către dl Prisacari Stepan, în calitate de primar al satului Zăluceni a contractului de arendă a terenurilor agricole nr.1 din 16.03.2021, privind terenul agricol cu nr. cadastral ██████████, cu suprafața totală de 1,3489 ha și a contractului de arendă a terenurilor agricole cu nr.2 din 16.03.2021 privind terenul agricol cu nr. cadastral ██████████, cu suprafața totală de de 0,26 ha, contractele nominalizate supra, fiind semnate de către dl ██████████, vice-primar al satului Zăluceni, raionul Florești.

În continuare, Primăria satului Zăluceni, raionul Florești confirmă că, alte contracte de arendă a terenurilor agricole, decât cele sus-menționate de către dl Prisacari Stepan, în calitate de primar al satului Zăluceni, încheiat dintre Arendatorul Primăria satului Zăluceni, raionul Florești și Arendașul S.R.L. „Microstroiplus”, nu există, iar drept dovadă servește *Raportul privind rezultatele inspectării financiare complexe efectuate la Primăria s. Zăluceni, raionul Florești, întocmit de către Inspekția Financiară Teritorială Bălți la data de 07.05.2021, la solicitarea Centrului Național Anticorupție, Direcția Generală Teritorială „Nord”*.

Totodată, Primăria satului Zăluceni, raionul Florești, confirmă cu toată responsabilitatea că, documentele care atestă acțiunile întreprinse de către primarul satului Zăluceni, în persoana dlui Stepan Priacari, nu sunt de natură de îmbogățire fără justă valoare, din contul patrimoniului public sau din executare a lucrărilor sau serviciilor, cu implicarea banului public prin favorizarea „celor

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

apropiați”, dar este unul cu totul diferit, decât cel aparent, și anume acumularea sporită a mijloacelor bănești în bugetul local și eventual îmbunătățirea condițiilor de viață al locuitorilor satului Zălucaeni.

Într-o altă ordine de idei se menționează că la 24.08.2021 în adresa Autorității Naționale de Integritate a parvenit o sesizare (înregistrată cu nr.col-76/21), care-l vizează pe dl Prisacari Stepan aparent având un conținut și obiect similar celei din 19.05.2021, dar care a fost examinată, fiind conexată la dosarul inițiat la 26.05.2021, prin procesul verbal cu privire la inițierea controlului nr. 361/22. În context, relevante sunt următoarele mențiuni din sesizare: „*primarul a întocmit contractul de dare în arendă a depozitelor de construcție și păstrare a tehnicii și apoi depozitul complex, fără careva licitații cu S.R.L. „Microstroiplus” care aparține soției, dnei [REDACTAT] a*”. Un alt aspect descris în sesizare îl constituie: „*atribuirea de către dl Prisacari Stepan, primar în sat. Zălucaeni, r-nul Florești a terenului agricol (pășunii) cu suprafața de aproximativ 40 ha, către S.R.L. „Microstroiplus”, care aparține soției, dnei [REDACTAT]*”

În context, prin demersul cu nr 04/225552 din 28.09.2021, adresat Primăriei s. Zălucaeni au fost solicitate următoarele:

1. Confirmarea/infirmarea semnării de către dl Prisacari Stepan și dării în arendă a altor bunuri imobile, în lipsa unei licitații către S.R.L. „Microstriplus”, altele decât bunurile imobile identificate deja și anume cele cu nr. cadastral [REDACTAT] și suprafață de 1,3489 ha și nr. Cadastral [REDACTAT] și suprafața de 0,26 ha.
2. Confirmarea/infirmarea organizării licitației publice în vederea arendării terenurilor cu nr. cadastral [REDACTAT] și suprafață de 1,3489 ha și nr. Cadastral [REDACTAT] și suprafața de 0,26 ha.
3. Confirmarea/infirmarea atribuirii de către dl Prisacari Stepan, primar în sat. Zălucaeni, r-nul Florești a terenului agricol (pășunii) cu suprafața de aproximativ 40 ha, către S.R.L. „Microstroiplus”, care aparține soției, dnei [REDACTAT].

Prin răspunsul din 12.10.2021, înregistrat cu nr. 9723, entitatea publică locală a menționat următoarele:

1. Primăria s. Zălucaeni infirmă informația semnării de către dl Prisacari Stepan în calitatea sa de primar a contractelor de arendă în privința oricăror altor bunuri, în lipsa licitației publice cu S.R.L. „Microstroiplus”, în afară de cele legate de terenurile cu nr. cadastral [REDACTAT] și [REDACTAT], fapt despre care ANI a fost informată anterior.
2. Primăria Zălucaeni confirmă inițierea procedurilor de organizare a licitației de dare în arendă a terenurilor cu nr. cadastral [REDACTAT] și [REDACTAT]. Se anexează decizia Consiliului sătesc Zălucaeni nr. 6/8 din 13.09.2021 „Cu privire la expunere la licitație de arendă funciară a terenurilor proprietate publică a unității administrativ-teritorială Zălucaeni”.
3. Se infirmă faptul atribuirii de către Prisacari Stepan, primar al satului Zălucaeni, raionul Florești a terenului agricol cu suprafața de 40 ha către S.R.L. „Microstroiplus” al cărei fondator este [REDACTAT].

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

În temeiul art.37 alin. (3) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin intermediul interpelării cu nr.04-22/3411 din 30.06.2021 a fost solicitat exprimarea punctului de vedere din partea dlui Prisacari Stepan.

De menționat este faptul că în perioada 20.07.2021-17.08.2021, subiectul supus controlului a beneficiat de concediu de odihnă anual, în acest sens neavând posibilitate de a-și prezenta punctul de vedere, fapt confirmat prin scrisoarea de informare cu nr.6667 din 28.07.2021, din partea reprezentantului legal/avocatului dlui Prisacari Stepan. Ulterior, dl Prisacari Stepan a prezentat punctul de vedere la 09.09.2021 (înregistrat cu nr.8319), comunicând următoarele:

„Din luna noiembrie anul 2019 pînă la moment actual dețin funcția de primar al satului Zăluceni, raionul Florești. Venind în funcția dată am luat cunoștință cu problemele existente în s. Zăluceni, r-nul Florești.

Ulterior, fiind efectuată o adunare cu consătenii, privitor la depistarea problemelor cu care se confruntă cetățenii, am înțeles că sunt mai multe probleme în domeniul cotelor valorice și în domeniul agriculturii, prin faptul că oamenii primesc puțin la cota de teren arabil dată în arendă agenților economici și la fel am depistat că multe clădiri care sunt cota valorică a oamenilor nu este luat în arendă, la oameni nu le-au fost achitate careva plăți și am decis la ședința consiliului de a pune întrebarea și constituirea grupei de selectare a semnăturilor privind trecerea la balanța primăriei a cotei valorice.

La data de 11.09.2020 conform procesului-verbal nr. 02 din 11.09.2020 al Comisiei Funciare au fost colectate 409 semnături prin care cetățenii din sat au fost de acord de a transmite cota valorică ce le aparțin administrației publice locale. Din cauza lipsei resurselor financiare pentru înregistrarea cotelor valorice ce aparținut colhozului CAP “Valea Zăluceni” nu am avut posibilitatea la acel moment de a înregistra și a perfecta actele necesare, ca ulterior cota valorică să fie transmisă la balanța primăriei.

Între timp către administrația publică locală Zăluceni a parvenit o solicitare scrisă din partea administratorului S.R.L. “Microstroiplus” în persoana cet. [REDACTAT] prin care a solicitat darea în arendă a terenului aferent cu numărul cadastral [REDACTAT], cu suprafața de 1,3489 ha și terenul aferent cu numărul cadastral [REDACTAT], cu suprafața de 0,2601 ha.

Cunoscând despre faptul că terenurile date sunt date la balanța primăriei și că pe terenul cu numărul cadastral [REDACTAT] sunt amplasate bunuri imobile și anume - construcție cu nr. cadastral [REDACTAT], cu suprafața totală de 740 m.p., care figurează în calitate de “depozit”, și respectiv construcție cu nr. cadastral [REDACTAT], cu suprafața totală de 32 m.p., care figurează în calitate de “construcție”, și respectiv pe terenul cu numărul cadastral [REDACTAT] sunt amplasate mai multe bunuri imobile și anume construcțiile cu nr. cadastral [REDACTAT] și [REDACTAT].

Conform datelor prezentate cunosc că pe construcțiile de pe terenurile cu numerele cadastrale mai sus-menționate nu a fost achitat impozitul imobiliar, de vreun agent economic, precum și ultimele nu au un proprietar.

Mai mult decât atât, construcțiile de pe terenurile date sunt într-o stare deplorabilă. Pentru atragerea unui venit în bugetul local și reconstrucția după posibilitate a construcțiilor, pentru a le proteja de furt și de deteriorare, ca o condiție a administrației publice locale către S.R.L. “Microstroiplus” pentru darea în arendă a terenurilor a fost ca construcțiile să fie renovate după posibilități și să fie conectate terenurile cu energie electrică și mai mult administrația publică locală a solicitat crearea locurilor de muncă pentru locuitori ai s. Zăluceni, r-nul Florești.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Cu asemenea condiții S.R.L. "Microstroiplus" a fost de acord și la data de 01 iulie 2020 între Primăria s. Zăluceni, r-nul Florești și S.R.L. "Microstroiplus" a fost încheiat contractul de arendă a terenurilor cu numerele cadastrale [REDACTAT], cu suprafața de 1,3489 ha și terenul aferent cu numărul cadastral [REDACTAT], cu suprafața de 0,2601 ha.

La calcularea plății de arendă a terenurilor sus-menționate a fost aplicat coeficientul maxim, în corespundere cu prevederile Legii privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, nr. 1308-XIII din 25.07.1997, fapt ce se confirmă și prin raportul inspecției financiare din 07.05.2021, în cadrul căruia s-a stabilit supraplată la bugetul local de 15 773,69 lei.

Contractele încheiate la data de 01.07.2020 pentru o perioadă de 6 (șase) luni, au fost semnate de către mine în calitate de primar și administratorul S.R.L. "Microstroiplus", [REDACTAT] care este soția mea.

La încheierea contractelor de arendă, agentului economic S.R.L. "Microstroiplus" i s-a pus condiția de a investi mijloace bănești în scopul renovării construcțiilor aflate pe aceste terenuri.

Ulterior, după darea în arendă a terenurilor către S.R.L. "Microstroiplus", ultimii au început renovarea acestor clădiri și ulterior stabilirea locurilor de muncă a locuitorilor satului, însă era imposibil efectuarea a cărorva lucrări la etapa de reconstrucție, din motiv că nu era conecată la rețelele de energie electrică.

În acest scop, S.R.L. "Microstroiplus" a solicitat conecatarea terenului cu energie electrică și în toamna an. 2020 am solicitat S.A. "Red Nord" instalarea energiei electrice pe terenul aferent cu numărul cadastral [REDACTAT], cu suprafața de 1,3489 ha și terenul aferent cu numărul cadastral [REDACTAT], cu suprafața de 0,2601 ha, necunoscând cu certitudine metoda de instalare a energiei electrice.

Prin urmare, a fost efectuat un proiect de instalare a energiei electrice, în urma căruia a fost instalată energia electrică, iar cheltuielile de proiectare și instalare a energiei electrice au fost suportate de către S.R.L. "Microstroiplus", adică administrația publică locală nu a avut careva cheltuieli, doar venituri.

Ulterior, la începutul an. 2021, în adresa primăriei s. Zăluceni, a parvenit cererea de la S.R.L. "Microstroiplus" prin care a solicitat darea în arendă a terenurilor cu numerele cadastrale [REDACTAT] pe un termen de 12 luni.

Astfel, contractele de arendă au fost încheiate la data de 16.03.2021 pentru o perioadă de 12 (douăsprezece) luni, și anume până la data de 31.12.2021, care au fost semnate de către vice-primarul s. Zăluceni, [REDACTAT] și administratorul S.R.L. "Microstroiplus", [REDACTAT]

La momentul de față entitatea juridică S.R.L. "Microstroiplus" a restabilit depozitul și a reconstruit serele aflate pe aceste terenuri în proporție de 95%.

De asemenea comunic că, plata de arendă a fost achitată integral, conform borderoului de calcul prezentat de către specialiștii primăriei Zăluceni.

Menționez că, în cadrul efectuării controlului de către inspecția financiară, inspectorul [REDACTAT] nu a reacționat la informația că terenul cu suprafața de 0,2601 ha pe care se aflau atelierele și spațiile de păstrare a tehnicii agricole ale fostului colhoz, timp de 15 ani a fost deținut fără acte permise de către cet. [REDACTAT], ultimul neachitând plata de arendă a terenului proprietate publică pe care se afla construcțiile rămase de la colhoz. Pentru folosirea acestui teren, primăria n-a încasat timp de 15 ani nici un leu pe motiv că a existat conflictul de interese nesoluționat și neconstatat de inspectorul [REDACTAT]. Soția cet. [REDACTAT], celui care a deținut ilegal terenul, este perceptorul fiscal al primăriei Zăluceni, [REDACTAT]

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Totodată, în raportul inspecției financiare, se indică că terenul "complex" se folosește de către S.R.L. "Microstroiplus", fără decizia consiliului local, cu achitarea supraplății pentru utilizarea terenului. Inspectorul [REDACTAT] n-a dorit să indice că timp de 20 ani acest teren n-a fost achitat de nimeni și nu s-a făcut calculul eventualelor pierderi la bugetul local pentru această perioadă. Terenul în cauză a fost folosit de cet. [REDACTAT], conducător al S.R.L. "Improvizație", și respectiv nu s-a indicat responsabilii de acele pierderi, cu toate că responsabili se face ex-primarul [REDACTAT] și ex-primarul [REDACTAT].

Având în vedere faptul că, nu se cunoștea cine era proprietarul acestor terenuri, inclusiv și faptul că anterior au fost date în arendă aceste terenuri, fără decizia Consiliului local Zălucești, în acest context cererile care au parvenit de la S.R.L. "Microstroiplus" nu au fost examinate în cadrul ședințelor consiliului și nu au fost emise careva decizii în acest sens, deoarece terenurile sus-indicate au fost date în arendă pe o perioadă scurtă de timp, de până la 1 (unu) an.

De altfel, alte cereri în adresa primăriei privind solicitarea dării în arendă a terenurilor în cauză nu au parvenit.

Totodată, este important de precizat că, prin darea în arendă a terenurilor sus indicate, primăria a urmărit scopul de a acumula venituri la bugetul local și totodată renovarea bunurilor care sunt apasate pe aceste terenuri și crearea locurilor de muncă.

Menționez că, la momentul actual Primăria Zălucești, deja a inițiat procedura de înregistrare a terenurilor respective în proprietatea APL, după care să fie organizată și desfășurată licitația publică de dare în arendă.

Este necesar de precizat că prin acțiunile mele, nu am comis careva încălcări în legătură cu darea în arendă a acestor terenuri, din motiv că nu am avut vreun interes material în urma tranzacției date, deoarece mijloacele bănești în urma dării în arendă au fost transferate în bugetul primăriei, precum și nu am avut interes personal în urma cazului dat, necâtând la faptul că soția mea, [REDACTAT], în acea perioadă de timp administra S.R.L. "Microstroiplus", pur și simplu am dorit ca patrimoniul care a rămas la cota valorică să nu fie distrus și furat, inclusiv și să organizez ca mai mulți locuitori ai satului să fie implicați în muncă oficial, care vor achita impozite și vor primi un salariu stabil.

În concluzie, mi-am asumat asemenea decizii, doar pentru comunitate și pentru a păstra patrimoniul persoanelor care au cotă valorică la construcțiile care au mai rămas de la fostul colhoz CAP "Valea Zălucești".

Cadrul normativ aplicabil circumstanțelor de fapt

Art. (2) al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, prevede următoarele definiții legale:

conflict de interese – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată – soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sînge sau

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12 alin. (3) din actul normativ menționat supra, *conflictul de interese real* apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Conform alin. (4) lit. b) din conținutul aceluiași articol, în cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică pînă la soluționarea conflictului de interese.

Potrivit normei stabilite de alin. (5) al art.12, *informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.*

Mai mult, potrivit art. 12 alin. (7) primarul este obligat să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai tîrziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin. (5).

În conformitate cu, art. 12 alin. (10) *conflictul de interese consumat*, fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Aplicabil cazului examinat sunt prevederile art. 14 al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale care reglementează modul de soluționare a conflictului de interese real și anume:

(2) Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.

(3) Pînă la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

(4) Subiectul declarării poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adopția actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informînd toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Potrivit art. 11 alin. (2) al Legii 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, demnitarul este obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese.

Potrivit art.14 alin.(1) al Legii 82/2017 Integrității, în vederea asigurării servirii interesului public cu imparțialitate și obiectivitate, agenții publici, împreună cu conducătorul entității publice și, după caz, cu Autoritatea Națională de Integritate, sînt obligați să identifice și să trateze conflictele de interese care apar în activitatea lor profesională în termenele și modul prevăzute de Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

În conformitate cu art. 3 lit. c) al Legii 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, obiecte ale dreptului de proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale sînt bunurile autorităților publice locale și ale administrațiilor unităților administrativ-teritoriale, terenurile destinate satisfacerii necesităților unităților administrativ-teritoriale, mijloacele bugetelor unităților administrativ-teritoriale (incluzînd mijloacele și fondurile speciale), valorile mobiliare, fondul locativ (cu excepția celui particular, cooperatist, al asociațiilor obștești și al căminelor), obiectele din infrastructura tehnică și alte obiecte care se află pe teritoriul respectiv, cu excepția cazurilor prevăzute de legislație, bunurile necesare pentru dezvoltarea economică și socială a unității administrativ-teritoriale și pentru realizarea de către autoritățile administrației publice locale a sarcinilor ce le revin în conformitate cu legislația privind administrația publică locală.

Subsecvent, art.9 alin. (1) al Legii 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale statuează că exercitarea dreptului de proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale constă în activitatea practică, desfășurată de autoritățile administrației publice locale în ce privește posesia, folosința și dispoziția proprietății publice locale în corespundere cu legislația.

Art. 5 lit. b) din Legea 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, indică faptul că autorități ale administrației publice cu atribuții în domeniul administrării și deetatizării proprietății publice sînt autoritățile administrației publice ale unităților administrativ-teritoriale de nivelul întîii.

Succesiv, art 9 alin. (1) din Legea 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice prevede că împuternicirile de proprietar al patrimoniului unității administrativ-teritoriale sînt exercitate de consiliul local în numele unității administrativ-teritoriale. Articolul nominalizat, în conținutul alin. (2) lit.h) stabilește că în domeniul administrării proprietății publice, de competența autorității administrației publice locale este decidera asupra dării în locațiune/arendă sau comodat a terenurilor și a altor bunuri proprietate a unității administrativ-teritoriale.

În continuare, art.9 alin. (3), statuează că în domeniul privatizării, de competența autorității administrației publice locale sînt:

a) întocmirea și aprobarea listei de bunuri proprietate a unității administrativ-teritoriale supuse privatizării, prezentarea de extrase din aceste liste spre coordonare autorităților administrației publice centrale din domeniul ocrotirii sănătății, învățămîntului, culturii;

b) organizarea pregătirii și desfășurării, în modul stabilit de Guvern, a procesului de privatizare a bunurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale incluse în lista bunurilor

supuse privatizării, precum și a terenurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale, încheierea contractelor de vânzare-cumpărare.

Deasemenea, în conformitate cu art. 12 lit g) administrarea proprietății publice include darea în locațiune/arendă sau în comodat ori vânzarea activelor neutilizate de întreprinderile de stat/municipale și de societățile comerciale cu capital integral sau majoritar public.

În corespundere cu art. 14 alin (2) lit. d) și e) din Legea 436/2006 privind administrația publică locală, consiliul local decide în privința actelor juridice de administrare sau de dispoziție privind bunurile domeniului privat al satului (comunei), orașului (municipiului), după caz, în condițiile legii; decide atribuirea și schimbarea destinației terenurilor proprietate a satului (comunei), orașului (municipiului), după caz, în condițiile legii.

Totodată Hotărârea Guvernului 136/ 2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind licitațiile cu strigare și cu reducere (*în continuare* Regulament), stabilește modul de organizare și de desfășurare a licitațiilor cu strigare și cu reducere, condițiile de participare la licitații și de achitare a costului bunului adjudecat. Conform pct. 4 lit.b) din Regulament, decizia privind expunerea la licitație a bunurilor este luată de organele abilitate cu aceste atribuții prin lege, în cazul de referință autoritățile administrației publice ale unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi.

Aprecierea inspectorului de integritate

În cadrul acțiunilor de control desfășurate și materialului probatoriu acumulat, analizând prevederile legale aplicabile speței, informațiile din registrele informaționale de stat, cât și punctul de vedere al persoanei supuse controlului, a fost stabilit încălcarea principiilor care guvernează regimul juridic al conflictelor de interese de către dl Prisacari Stepan, primarul satului Zăluțeni.

Astfel, a fost stabilit și confirmat personal de către subiectul supus controlului, dl Prisacari Stepan, că în calitate de primar a fost semnat contractul de arendă f/n din 01.07.2020 privind terenul agricol cu nr. cadastral [REDACTAT], cu suprafața totală de 1,3489 ha, și contractul de arendă f/n din 01.07.2020, privind terenul agricol cu nr. cadastral [REDACTAT], cu suprafața totală de 0, 26 ha, încheiat dintre Arendatorul Primăria satului Zăluțeni, raionul Florești și Arendașul S.R.L. „Microstroiplus” reprezentat de administratorul entității juridice dna [REDACTAT] și soția dlui Prisacari Stepan.

În circumstanțele de fapt examinate, se atestă o neglijarea din partea subiectului declarării, dl Prisacari Stepan a mecanismului legal prevăzut la art.12 și 14 al Legii 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, în partea ce ține de declararea și soluționarea a situațiilor de conflict de interese. Astfel, situația de conflict de interese real a survenit în momentul în care *administratorul S.R.L. “Microstroiplus” în persoana cet. [REDACTAT] a adresat Primăriei solicitare scrisă prin care a solicitat darea în arendă a terenului aferent cu numărul cadastral [REDACTAT], cu suprafața de 1,3489 ha și terenul aferent cu numărul cadastral [REDACTAT], cu suprafața de 0,2601 ha.*

Pe deplin fondate este opinia formulată precum că *prin darea în arendă a terenurilor sus indicate, primăria a urmărit scopul de a acumula venituri la bugetul local și totodată renovarea bunurilor care sunt apasate pe aceste terenuri și crearea locurilor de muncă, dar*

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

mecanismul/modul prin care a fost realizat acest fapt este sancționat de cadrul legal care guvernează regimul juridic al conflictelor de interese.

Nu pot fi reținute argumentele precum că *nu se cunoștea cine era proprietarul acestor terenuri, inclusiv și faptul că anterior au fost date în arendă aceste terenuri, fără decizia Consiliului local Zălucești, în acest context cererile care au parvenit de la S.R.L. „Microstroiplus” nu au fost examinate în cadrul ședințelor consiliului și nu au fost emise carere decizii în acest sens, deoarece terenurile sus-indicate au fost date în arendă pe o perioadă scurtă de timp, de până la 1 (unu) an*, or, lipsa informației privind titularul/propietarul terenurilor vizate nu poate servi drept temei de arendare arbitrară unei persoane juridice în care subiectul declarației are un vizibil interes personal (în speță administratorul entității juridice S.R.L. „Microstroiplus” fiind dna [REDACTED] și soția subiectului declarației). Mai mult, faptul că anterior aceste terenuri au fost arendate în lipsa unei decizii a consiliului local, ar fi trebuit să determine autoritatea reprezentativă a localității în persoana primarului să parcurgă câteva etape legale, prin demararea procedurii de înregistrare a terenurilor respective în proprietatea administrației publice locale, consultarea și aprobarea printr-o decizie a consiliului local a terenurilor care urmează a fi expuse pentru licitația funciară și ulterior organizarea și desfășurarea licitației publice de dare în arendă, în conformitate cu Hotărârea Guvernului 136/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind licitațiile cu strigare și cu reducere.

De altfel, în lipsa respectării procedurii legale de arendare a terenurilor, inclusiv prin încălcarea principiului transparenței, nu poate fi luat în calcul nici argumentul invocat precum că *alte cereri în adresa primăriei privind solicitarea dării în arendă a terenurilor în cauză nu au parvenit.*

Totodată, dl Prisacari Stepan, în calitate de primar în virtutea funcției (mandatului) și responsabilităților atribuite era obligată să cunoască faptul că semnarea/încheierea unor acte juridice, în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, ar genera conflicte de interese consumate.

Urmare semnării semnării/încheierii actelor juridice enunțate și anume contractul de arendă f/n din 01.07.2020 privind terenul agricol cu nr. cadastral [REDACTED], cu suprafața totală de 1,3489 ha, și contractul de arendă f/n din 01.07.2020, privind terenul agricol cu nr. cadastral [REDACTED], cu suprafața totală de 0,26 ha, dl Prisacari Stepan *a admis mai multe conflicte de interese consumate*, adică fapta subiectului declarației, *de încheiere directă a unui act juridic*, în exercitarea mandatului, cu încălcarea prevederilor art.12 alin. (4) al Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Consecințele juridice ale încălcării regimului juridic al conflictelor de interese

Potrivit, art. 23 alin (4) și (6) al Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, fapta subiectului declarației în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru răspunderea

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

În continuare, art.38 alin (1) lit. a) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese, iar conform prevederilor art. 39 alin. (2), din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al conflictului de interese rămâne definitiv, Autoritatea sesizează în termen de cel mult 5 zile, conducerea organizației publice sau a autorității responsabile de numirea în funcție a subiectului declarării în vederea declanșării procedurii disciplinare sau, după caz, în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale persoanei care a emis/adoptat actul administrativ sau a încheiat, direct ori prin persoane terțe, actul juridic, sau a luat ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

În aceeași ordine logică, potrivit art. 5 alin. (4) lit.a¹ din Legea 768/2000 cu privire la statutul alesului local și prevederilor art. 28 alin. (2) lit. d¹ al Legii 436/2006 privind administrația publică locală, mandatul primarului încetează înainte de termen în caz de stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a emiterii/adoptării de către acesta a unui act administrativ, încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese.

Deasemenea, art. 22 alin. (1) lit. b) al Legii 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, stabilește că exercitarea mandatului încetează în caz de stabilire, prin actul de constatare rămas definitiv, a încheierii directe sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, luării sau participării la luarea unei decizii fără soluționarea conflictului de interese real în conformitate cu prevederile legislației privind reglementarea conflictului de interese;

În circumstanțele de fapt și de drept consemnate supra, în conformitate cu prevederile art.19 și art. 35-39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art.12,14,15 și 23 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate

DECIDE:

1. Se constată că dl Prisacari Stepan, primarul s. Zăluceni, r-nul Florești, având interes personal rezultat din relațiile sale cu persoana apropiată – [REDACTED] (soție)-administratoare a S.R.L. "Microstroiplus", a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:
 - nedeclararea (neinformarea) în termenul legal a conflictului de interese în conformitate cu art. 12 alin. (4), lit. a)-b), art.12 alin. (5) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale;
 - nesoluționarea conflictului de interese în conformitate cu art.14 alin. (2)-(4) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale;

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

- semnarea/încheierea actelor juridice, în raport cu S.R.L. "Microstroiplus", fapt prin care a admis consumarea conflictelor de interese, în conformitate cu art.12 alin. (10) al Legii privind declararea averii și intereselor personale.
- 2. Se sesizează instanța de judecată competentă (care a validat mandatul de primar) sau se sesizează autoritatea responsabilă de numirea în funcție a subiectului în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea inițierii procedurii de revocare a mandatului de primar al s. Zăluceni, r-nul Florești, dlui Prisacari Stepan.
- 3. Se decade, dl Prisacari Stepan din dreptul de a exercita funcții publice și funcții de demnitate publică, inclusiv funcția (mandat) de primar, pe o perioada de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitiv actul de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interese.
- 4. Se înscrie dl Prisacari Stepan, de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitiv actul de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească, prin care se confirmă existența conflictului de interese, în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.
- 5. Se aduce la cunoștință dlui Prisacari Stepan, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la data primirii acestuia, în instanța de contencios administrativ, situată pe adresa: mun. Chișinău, str. Kiev 3, Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani.

Inspector de integritate

Rodion RUSNAC

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.