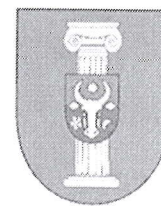


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 325/29

mun. Chișinău

07 octombrie 2021

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Tatiana Pleșca, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților inițiat în privința dnei Silvia Pruteanu, specialist/jurist în Primăria or. Cricova (a.n. 25.05.1983, [REDACTED] în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care

CONSTATĂ:

La 09.07.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 alin. (1) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare – Legea nr. 132/2016), prin intermediul sistemului electronic de distribuire a sesizărilor a fost repartizată aleatoriu sesizarea înregistrată cu nr. S-623/21 din 02.07.2021 referitor la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dna Silvia Pruteanu, în partea ce ține de ocuparea simultană a funcției publice de specialist/jurist în Primăria or. Cricova, mun. Chișinău și a calității de avocat stagiar/avocat licențiat și funcția de jurist în Î.M. Regia Locativ-Comunală din Cricova.

În special, potrivit sesizării și a materialelor anexate a fost invocat precum că dna Silvia Pruteanu, în perioada 2015-2021 a avut calitatea de avocat stagiar/avocat licențiat. În perioada 2013-2020 aceasta a exercitat funcția publică în cadrul Primăriei or. Cricova – specialist/jurist, în sensul Legii nr. 158/2008 iar în perioada 2010-2016 funcția de jurist al Î.M. Regia Locativ-Comunală Cricova, funcțiile deținute fiind incompatibile între ele.

Astfel, reieșind din înscrisurile furnizate de petiționar a fost determinat că în perioada 02.09.2013-17.10.2016 dna Silvia Pruteanu a activat în calitate de jurist la Primăria or. Cricova (dispoziția de angajare nr. 04-1/72 din 02.09.2013; dispoziția de eliberare nr. 04-1/79 din 17.10.2016). La fel, s-a stabilit că în perioada 08.02.2010-17.10.2016 persoana vizată a activat în calitate de jurist la Î.M. Regia Comunal Locativă Cricova (ordin de angajare nr. 20 din 08.02.2010; ordin de eliberare nr. 156 din 17.10.2016).

Suplimentar, potrivit informațiilor deschise din Registrul de stat al actelor locale s-a determinat că prin dispoziția Primarului or. Cricova nr. 04-1/54 din 06.07.2018 cu

privire la numirea în funcție, dna Silvia Pruteanu a fost numită în funcția de jurist (0,5 sal), funcționar public, pe perioadă nedeterminată, începând cu 09.07.2018.

Concomitent, a fost stabilit că prin Dispoziția Primarului or. Cricova nr. 04-1/122 din 28.12.2018 *Cu privire la stabilirea treptei, clasei și coeficientul de salarizare a d-nei Silvia Pruteanu, specialist al Primăriei or. Cricova*, acesteia i-a fost stabilită treapta, clasa și coeficientul de salarizare în funcția deținută în cadrul entității respective.

La fel, în cadrul verificării prealabile au fost analizate și informațiile cu privire la veniturile impozabile ale persoanei vizate supra pentru perioada 2013-2016, conținute în Sistemul informațional al Serviciului Fiscal de Stat, ca rezultat, confirmându-se faptul obținerii în perioada indicată a veniturilor sub formă de salariu atât de la Primăria or. Cricova cât și Î.M. Regia Comunal Locativă Cricova.

În aceeași ordine, din Hotărârile Comisiei de licențiere a profesiei de avocat din 3.12.2018 a fost dedus că dna Silvia Pruteanu a susținut prima etapă a examenului de calificare în profesia de avocat (proba scrisă), organizat la 29.11.2018, cu calificativul *admis*. La fel, a fost identificat că dna Silvia Pruteanu a obținut licența de avocat la 10.01.2019, nr. 3362.

În contextul circumstanțelor determinate la etapa verificării prealabile, atestându-se existența unei bănuieli rezonabile de încălcare a regimului juridic al incompatibilităților materializat prin deținerea/exercitarea simultană a funcției publice de specialist/jurist în cadrul Primăriei or. Cricova și a funcției de jurist la Î.M. Regia Locativ-Comunală Cricova, precum și de avocat stagiar/avocat licențiat, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 589/29 din 22.07.2021, în privința dnei Silvia Pruteanu a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Astfel, prin scrisoarea nr. 04-29/4119 din 29.07.2021, recepționată la 07.08.2021 (conform avizului nr. DS8002069315AS), dna Silvia Pruteanu a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016, care, însă, nu a făcut uz de drepturile sale și nu a luat cunoștință cu materialele dosarului de control.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20 alin. (1) lit. a) - d), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în scopul realizării atribuțiilor de control precum și în vederea acumulării materialului probator pertinent, au fost solicitate informații și documente relevante controlului de la: Primăria or. Cricova, mun. Chișinău (solicitarea nr. 04-29/4205 din 03.08.2021), Î.M. Regia Locativ-Comunală Cricova (solicitarea nr. 04-29/4204 din 03.08.2021), Uniunii Avocaților din Moldova (solicitarea nr. 04-29/4662 din 17.08.2021), precum și consultate date din Sistemul Informațional Automatizat *e-Integritate* și Sistemul informațional al Serviciului Fiscal de Stat.

La fel, în vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-29/4203 din 03.08.2021 remisă dnei Silvia Pruteanu la adresa [REDACTED] (recepționată la 10.08.2021 conform avizului nr. DS8002069641AS), persoanei supuse controlului i-a fost solicitată prezentarea punctului de vedere asupra obiectului controlului.

În context, din conținutul răspunsului Î.M. Regia Comunal-Locativă Cricova, nr. 60 din 17.08.2021, înregistrat în cadrul ANI la 21.08.2021 cu nr. 7561 și materialelor anexate la acesta, s-au stabilit următoarele:

- Prin ordinul directorului Î.M. Regia Comunal-Locativă Cricova nr. 20 din 08.02.2010 dna Silvia Guzun (Pruteanu) a fost numită în funcția de jurist, începând cu 03.02.2010, precum și în funcția de inspector cadre (prin cumul) pe perioada concediului de maternitate a [REDACTED], cu atribuirea suplimentului la salariu în mărime de 20%, fiind încheiat contractul individual de muncă nr. 8 din 03.02.2010;
- Prin ordinul directorului Î.M. Regia Comunal-Locativă Cricova nr. 156(cadre) din 14.10.2016, a fost acceptată demisia dnei Silvia Pruteanu din funcția de jurist și inspector cadre, începând cu 14.10.2016;
- Prin fișele de evidență a retribuției și extrasele contabile a fost confirmată ridicarea de către dna Silvia Pruteanu a veniturilor salariale din activitatea desfășurată în cadrul Î.M. Regia Comunal-Locativă Cricova, pentru perioada 03.02.2010-14.10.2016;
- Prin Decizia Consiliului orășenesc Cricova nr. 3/1 din 27.03.2001 a fost decisă crearea Î.M. Regia Comunal-Locativă Cricova prin reorganizarea ÎS Direcția de Producere a Gospodăriei Comunale și de Locuințe Cricova precum și numirea managerului întreprinderii. Potrivit pct 1.1 și pct. 1.3 din Statutul entității, Î.M. Regia Comunal-Locativă Cricova este creată în Decizia Consiliului orășenesc Cricova nr. 3/1 din 27.03.2001 și prezintă o organizație structurală a acestuia iar Statutul a fost aprobat prin Decizia Consiliului orășenesc Cricova nr. 4/2 din 27.04.2001.

Subsecvent, din conținutul răspunsului Primăriei or. Cricova, mun. Chișinău, nr. 05-5/907 din 21.08.2021, înregistrat în cadrul ANI la 23.08.2021 cu nr. 7638 și a materialelor anexate la acesta, s-au stabilit următoarele:

- Prin Dispoziția primarului or. Cricova nr. 04-1/72 din 02.09.2013 *cu privire la numirea în funcție*, dna Pruteanu Silvia Vasile a fost numită în funcția de jurist (0,5 sal), prin cumul, funcționar public debutant, pe perioadă nedeterminată, tot la aceeași dată fiind încheiat contractul individual de muncă în serviciul public nr. 14 din 02.09.2013;
- Prin Dispoziția primarului or. Cricova nr. 04-1/79 din 17.10.2016 *cu privire la încetarea raporturilor de serviciu*, a fost dispusă desfacerea contractului individual de muncă în serviciul public nr. 14 din 02.09.2013 încheiat între Primăria or. Cricova și dna Pruteanu Silvia, jurist, începând cu 17.10.2016;
- Prin Dispoziția primarului or. Cricova nr. 04-1/54 din 06.07.2018 *cu privire la numirea în funcție*, dna Pruteanu Silvia Vasile a fost numită în funcția de jurist (0,5 sal), funcționar public, pe perioadă nedeterminată, începând cu 09.07.2018 și tot la această dată fiind încheiat contractul individual de muncă în serviciul public nr. 33 din 09.07.2018;
- Prin Dispoziția primarului or. Cricova nr. 04-1/02 din 02.01.2019 *cu privire la încetarea raporturilor de serviciu*, a fost dispusă desfacerea contractului individual de muncă nr. 33 din 09.07.2018 încheiat între Primăria or. Cricova și dna Pruteanu Silvia, jurist, începând cu 02.01.2019;
- Prin extrasele contabile a fost confirmată ridicarea de către dna Silvia Pruteanu a veniturilor salariale din activitatea desfășurată în cadrul Primăriei or. Cricova, pentru perioadele specificate.

Subsecvent, prin răspunsul Uniunii Avocaților din Moldova (UAM) nr. UA/734/2021 din 03.09.2021, înregistrat în cadrul ANI cu nr. 8268 din 08.09.2021 au fost relateate următoarele:

- Prin hotărârea Comisiei de licențiere a profesiei de avocat din 23.09.2016 în baza cererii dnei Silvia Pruteanu aceasta a fost admisă la examenul de admitere la stagiul profesional în avocatură.
- Prin hotărârea Comisiei de licențiere a profesiei de avocat din 05.10.2016 dna Silvia Pruteanu a fost admisă la stagiul profesional în avocatură.
- La 25.11.2016 Consiliul Uniunii Avocaților a înregistrat contractul privind efectuarea stagiului profesional în avocatură nr. 1183 pe termen de 18 luni (25.11.2016-25.05.2018) între avocatul [REDACTED] Biroul Asociat de Avocați sect. Centru în calitate de avocat îndrumător și dna Silvia Pruteanu, în calitate de avocat stagiar.
- Prin hotărârea Comisiei de licențiere a profesiei de avocat din 22.11.2018 dna Silvia Pruteanu a fost admisă la examenul de calificare în profesia de avocat.
- Prin hotărârea Comisiei de licențiere a profesiei de avocat din 03.12.2018 urmare a aprobării rezultatelor primei etape a examenului de calificare în profesia de avocat dna Silvia Pruteanu a fost admisă.
- Prin hotărârea Comisiei de licențiere a profesiei de avocat din 11.12.2018 dna Silvia Pruteanu a fost admisă în profesia de avocat.
- Totodată, a fost specificat că dna Silvia Pruteanu este membrul UAM și titulara licenței nr. 3362 din 10.01.2019. La fel, în temeiul deciziei nr. 142 a Ministerului Justiției la 23.10.2019 a fost înregistrată asocierea avocatului Silvia Pruteanu la Biroul Asociat de Avocați sect. Centru.
- La 05.07.2021 prin ordinul Secretarului general al UAM, nr. 80-SG/UA/2021, a fost consemnată suspendarea activității de avocat a dnei Silvia Pruteanu începând cu 10.07.2021, în temeiul art. 13 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la avocatură.

Potrivit informațiilor din Sistemul informațional al Serviciului Fiscal de Stat, în special informațiile cu privire la veniturile impozabile (Formularul FVID18) ale persoanei vizate supra, s-a confirmat obținerea veniturilor formă de salariu pentru perioada 2013-2016 atât de la Primăria or. Cricova, mun. Chișinău cât și Î.M. Regia Comunal Locativă Cricova.

Totodată, de menționat că în pofida recepționării la 10.08.2021 a solicitării nr. 04-29/4203 din 03.08.2021, remisă la domiciliul persoanei supuse controlului, dna Silvia Pruteanu nu a dat curs invitației inspectorului de integritate de a prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Cadrul normativ aplicabil speței:

Relevând cadrul legal în vigoare, inspectorul de integritate subliniază că potrivit art. 16 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, subiectul declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

În conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) al Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (în continuare - Legea nr. 158/2008) prevederile legii în cauză se aplică funcționarilor publici din autoritățile publice specificate în anexa nr.1, la caz, inclusiv din aparatele autorităților administrației publice locale.

Reglementările art. 25 alin. (2) din Legea nr. 158/2008 statuează că funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate: a) în cadrul autorităților publice, cu excepțiile prevăzute de lege; [...]; c) prin contract individual de muncă sau prin

alt contract cu caracter civil, în cadrul societăților comerciale, cooperativelor, întreprinderilor de stat sau municipale, precum și al organizațiilor necomerciale, din sectorul public sau privat, a căror activitate este controlată, subordonată sau în anumite privințe este de competența autorității în care el este angajat, cu excepția activităților științifice, didactice, de creație, de participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este angajat și de reprezentare a statului în societățile economice [...].

Concomitent, prevederile art. 25 alin. (2²) din Legea nr. 158/2008, stabilesc că nu se află în situație de incompatibilitate, în sensul prevederilor alin. (2), funcționarul public care activează în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public, potrivit fișei postului, în afara orelor de program.

Potrivit art. 20 din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, întreprinderea municipală se înființează și se dotează cu bunuri de organul de autoadministrare locală.

Subsecvent, potrivit art. 14 alin. (2) lit. i) al Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale, consiliul local [...] decide, în condițiile legii, înființarea întreprinderilor municipale și societăților comerciale sau participarea la capitalul statutar al societăților comerciale.

În sensul art. 1 al Legii nr. 1260/2002 cu privire la avocatură, profesia de avocat este exercitată de persoane calificate și abilitate, conform legii, să pledeze și să acționeze în numele clienților lor, să practice dreptul, să apară în fața unei instanțe judecătorești sau să consulte și să reprezinte în materie juridică clienții lor. Profesia de avocat este liberă și independentă, cu organizare și funcționare autonomă, în condițiile prezentei legi și ale statutului profesiei de avocat. Activitatea avocatului nu este activitate de întreprinzător.

Potrivit art. 1 din Statutul profesiei de avocat, scopul exercitării profesiei de avocat îl constituie promovarea și apărarea drepturilor, libertăților și intereselor legitime ale persoanelor fizice și juridice. Avocat este persoana calificată și abilitată, conform Legii, să pledeze și să acționeze în numele clienților, să practice dreptul, să apară în fața unei instanțe judecătorești, a organelor de drept și ale administrării publice sau să consulte și să reprezinte în materie juridică clienții.

Concomitent, în sensul art. 17 alin. (1) și (5) din Statutul profesiei de avocat, avocat stagiar poate fi cetățeanul Republicii Moldova, licențiat în drept, care are capacitate deplină de exercițiu, a susținut examenul de admitere la stagiul și care a încheiat cu unul dintre avocați, sub supravegherea căruia activează, un contract de efectuare a stagiului profesional. Avocatul stagiar se bazează pe aceleași principii de care se călăuzește avocatul.

În contextul prevederilor art. 5 p. 36²) din Codul fiscal, activitatea permanentă desfășurată în cadrul formelor de organizare a activității prevăzute de lege de către avocat, avocat-stagiar, notar public, [...] reprezintă activitate profesională în sectorul justiției.

Aprecierea inspectorului de integritate:

În temeiul prevederilor art. 3 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dna Silvia Pruteanu, exercitând funcția de jurist (0,5 sal), funcționar public, în cadrul Primăriei or. Cricova, mun. Chișinău, deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale, căreia i se aplică prevederile Legii nr. 158/2008.

Astfel, în scopul stabilirii faptului exercitării, în perioada 2013-2020, de către dna Silvia Pruteanu, pe lângă funcția de jurist în cadrul Primăriei or. Cricova, mun. Chișinău și a funcției de jurist al Î.M. Regia Locativ-Comunală Cricova, precum și deținerea în perioada 2015-2021 a calității de avocat stagiar/avocat licențiat, în cadrul dosarului de control inspectorul de integritate a acumulat materialul probator necesar elucidării circumstanțelor reclamate.

În context, inspectorul de integritate subliniază că, pentru a se afla într-o situație de incompatibilitate este suficientă persoana ocupă concomitent două sau mai multe funcții (sau desfășoară două sau mai multe activități) al căror cumul este interzis de lege. De aici, rezultă cu claritate că, pentru a exista o situație de incompatibilitate este necesar ca persoana să fie implicată concomitent în cel puțin două activități diferite, la care se mai adaugă cerința că această cumulare să nu fie permisă de lege.

Astfel, din analiza informațiilor și actelor prezente la dosar au fost determinate cu certitudine următoarele:

- în perioada 03.02.2010 - 14.10.2016 dna Silvia Pruteanu a deținut funcția de jurist în cadrul Î.M. Regia Comunal-Locativă Cricova;
- în perioada 02.09.2013 - 17.10.2016 și ulterior 09.07.2018 - 02.01.2019 dna Silvia Pruteanu a deținut funcția de jurist/specialist (funcționar public) (0,5 sal) în cadrul Primăriei or. Cricova, mun. Chișinău;
- în perioada 25.11.2016 – 25.05.2018 dna Silvia Pruteanu a efectuat stagiul profesional în avocatură;
- în perioada 22.11.2018 – 11.12.2018 dna Silvia Pruteanu a participat la desfășurarea etapelor examenului de calificare în profesia de avocat;
- din 10.01.2019 dna Silvia Pruteanu este titulara licenței pentru exercitarea profesiei de avocat, nr. 3362.

Coroborând informațiile acumulate reflectate mai sus cu cadrul legal aplicabil speței de referință, inspectorul de integritate conchide că, exercitarea concomitentă de către dna Silvia Pruteanu, în perioada 02.09.2013 - 14.10.2016, a funcției de jurist/specialist (funcționar public) în cadrul Primăriei or. Cricova, mun. Chișinău și a funcției de jurist al Î.M. Regia Locativ-Comunală Cricova, nu constituie situație de incompatibilitate, or, Î.M. Regia Locativ-Comunală Cricova nu este o entitate subordonată sau controlată de Primăria or. Cricova în care a fost angajată persoana supusă controlului, circumstanțe în care ar deveni incidente prevederile art. 25 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 158/2008 care stabilesc situații privind incompatibilitatea funcției publice și care ar fi contrare art. 16 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, or, întreprinderea a fost fondată prin Decizia Consiliului orășenesc Cricova nr. 3/1 din 27.03.2001 și, ca rezultat, acesta reprezentând organul ierarhic superior al Î.M. Regia Comunal-Locativă Cricova.

În altă ordine, potrivit materialelor cauzei a fost stabilit că dna Silvia Pruteanu a demisionat din funcția publică deținută în cadrul Primăriei or. Cricova, mun. Chișinău la 17.10.2016 iar stagiul profesional în avocatură a fost efectuat începând cu 25.11.2016. La fel, a fost determinat că dna Silvia Pruteanu a fost angajată în funcția de jurist/specialist (funcționar public) în cadrul Primăriei or. Cricova, mun. Chișinău la 09.07.2018, ulterior finalizării stagiului profesional - 25.05.2018, funcție publică din care a demisionat la 02.01.2019, după care la 10.01.2019 a devenit titulara licenței pentru exercitarea profesiei de avocat, cu nr. 3362.

Prin urmare, în partea ce ține de pretinsa exercitare de către dna Silvia Pruteanu a funcției de jurist/specialist (funcționar public) în cadrul Primăriei or. Cricova, mun. Chișinău și deținerea simultană, în perioada 2016-2021, a calității de avocat stagiar/avocat

licențiat, suplimentar la argumentele relevate supra, se învederează că profesia de avocat este liberă și independentă, cu organizare și funcționare autonomă, totodată, activitatea avocatului nu constituie activitate de întreprinzător sau altă activitate din sectorul privat tangenta direct sau indirect cu atribuțiile exercitate ca funcționar public, circumstanțe în care ar deveni incidente prevederile art. 25 alin. (2²) din Legea nr. 158/2008 care stabilesc expres situațiile privind incompatibilitatea funcției publice, implicit nu se conțin elementele constitutive ale unei stări de incompatibilitate, în sensul art. 16 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Astfel, în rezultatul examinării materialelor acumulate în cadrul dosarului de control coroborate cu prevederile cadrului normativ incident speței, prin prisma principiului pertinentei, concludenței, utilității și veridicității, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 25 alin. (2) lit. c) și alin. (2²) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, inspectorul de integritate, -

DECIDE:

1. Se încetează procedura de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților de către dna Silvia Pruteanu, în calitate de specialist/jurist în Primăria or. Cricova, mun. Chișinău.
2. Se aduce la cunoștința dnei Silvia Pruteanu actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța specializată în materie de contencios administrativ: Judecătoria Chișinău sediul Rîșcani, situată în mun. Chișinău, str. Kiev, nr. 3

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Tatiana PLEȘCA