



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 419 /22

mun. Chișinău

28.12.2021

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Rodion RUSNAC, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Constantin PĂDURARU, Primarul com. Alexăndrești, r-nul Râșcani, IDNP- [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], [REDACTED],

A CONSTATAT:

La 17.09.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr.8667, care, la 04.10.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*versiune în vigoare pînă la modificarea Legii 132/2016 prin Legea pentru modificarea unor acte normative nr. 130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021*), a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor. Sesizarea vizează controlul respectării regimului juridic al incompatibilităților.

Cancelaria de stat a Republicii Moldova, Oficiul teritorial a adus la cunoștință faptul că prin Decizia Curții de Apel Bălți din 31.03.2021, primarul satului Alexăndrești, r-nul Râșcani, dl Constantin Păduraru a fost recunoscut vinovat de comiterea contravenției prevăzute de art.264 Cod Contravențional și în baza acesti legi i sa aplicat sancțiunea sub formă de amendă în mărime de 35 unități convenționale, cu privarea de dreptul de a ocupa funcții de funcționar public sau de demnitate publică pe un termen de 5 luni.

În speță, din conținutul materialului probatoriu anexat și anume copia deciziei Curții de Apel Bălți din 31.03.2021, aparent se invocă o pretinsă stare de incompatibilitate admisă de către dl Constantin Păduraru, primarul satului Alexăndrești, r-nul Râșcani și anume deținerea funcției

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

(mandatul) de primar și participarea efectivă la activitatea de întreprinzător, exprimată prin conducerea directă a activității Gospodăriei Țărănești „Păduraru Constantin Timofei”, înregistrată în anul 1998, cu adresa juridică în satul Alexăndrești, r-nul Râșcani, genul principal de activitate fiind agricultura.

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*versiune în vigoare pînă la modificarea Legii 132/2016 prin Legea pentru modificarea unor acte normative nr. 130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021*), inspectorul de integritate, în termen de 15 zile de la data repartizării sesizărilor, efectuează verificarea prealabilă a acestora, în cadrul căreia verifică respectarea condițiilor de formă și conținut ale sesizărilor și existența bănuiei rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, iar sesizarea formulată de o persoană fizică sau juridică de drept public sau de drept privat trebuie să întrunească condițiile de formă și conținut.

Potrivit art. 37, alin. (2) din Legea 132/2016, prevederile art. 31, art. 32 alin. (3)–(5), art. 33, art. 34 alin. (2), art. 35 și 36 se aplică în mod corespunzător și în cadrul procedurii de inițiere a controlului și de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Verificând sesizarea sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut s-a stabilit că, sesizarea corespunde cerințelor prevăzute de art. 75 din Codul Administrativ.

Potrivit informațiilor din surse deschise, inclusiv de pe pagina web oficială a Comisiei Electorale Centrale, s-a constatat că dl Constantin Păduraru este primar al satului Alexăndrești, r-nul Râșcani, urmare a Alegerilor Locale Generale din anul 2019, iar în conformitate cu prevederile art.3 alin. (1) lit. a) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Păduraru Constantin *este subiect al declarării averii și intereselor personale*. Prin Hotărârea Judecătoriei Drochia, sediul Râșcani (dosarul nr.3-61/2016) din 08.11.2019 a fost confirmat legalitatea Alegerilor Locale Generale turul II din 03.11.2019 în Consiliul Electoral al Circumscripției Electoral de nivel I, comuna Alexăndrești nr.27/8, r-nul Râșcani și validată alegerea lui Păduraru Constantin în funcția de primar al comunei Alexăndrești, r-nul Râșcani.

Succesiv, sub aspectul confirmării/infirmării unei bănuiei rezonabile de încălcare a regimului juridic al incompatibilităților, din textul Decizia Curții de Apel Bălți din 31.03.2021; și anume materialul probatoriu administrat, relevante sunt contractele și facturile Gospodăriei Țărănești „Păduraru Constantin Timofei”, care ar fi fost semnate nemijlocit de către primarul localității dl Păduraru Constantin. În parte, se face referință la factura fiscală din 13.03.2020 cu seria/nr. IB0676671 și factura fiscală din 16.03.2021 cu seria/nr. IB0676679 semnate în privința S.R.L. Licorent-Agro” privind achiziționarea seminței de porumb, floarea soarelui și silitră

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

amoniacală și factura fiscală din 30.06.2020 cu seria/nr. AAI19579354 semnată în privința S.R.L. „Lukoil-Moldova, privind achiziționarea motorinei.

În cadrul verificării prealabile, urmarea a accesării informației fiscale a fost stabilit faptul deținerii calității de director al Gospodăriei Țărănești „Păduraru Constantin Timofei” de către dl Păduraru Constantin în perioada 10.02.1998, pînă la 16.10.2020.

În urma examinării în ansamblu a tuturor circumstanțelor de fapt constatate în baza materialelor acumulate, s-a stabilit existența unei bănuieli rezonabile de a presupune că dl Păduraru Constantin ar fi încălcat regimul juridic al incompatibilităților, manifestat prin exercitarea simultană a mandatului de primar al satului Alexăndrești, r-nul Râșcani, și a administrării concomitent a Gospodăriei Țărănești „Păduraru Constantin Timofei”.

Astfel, la 06.10.2021, în conformitate cu prevederile art.31 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr.895/22, în privința dlui Păduraru Constantin, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultan a mandatului de primar al satului Alexăndrești, r-nul Râșcani, și a administrării concomitent a Gospodăriei Țărănești „Păduraru Constantin Timofei”.

Prin scrisoarea nr.04-22/57938 din 07.10.2021, (recepționată la 11.10.2021), dl Păduraru Constantin a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*versiune în vigoare pînă la modificarea Legii 132/2016 prin Legea pentru modificarea unor acte normative nr. 130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021*)

În temeiul art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*versiune în vigoare pînă la modificarea Legii 132/2016 prin Legea pentru modificarea unor acte normative nr. 130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021*), inspectorul de integritate a consultat și extras date din sistemul informațional automatizat e-integritate și a solicitat informații și documente necesare desfășurării controlului.

Urmare a interpelării adresate Primăriei Alexăndrești, r-nul Râșcani, cu nr.04-22/5794 din 11.10.2021, prin răspunsul din 02.11.2021, înregistrat cu nr.10427, entitatea vizată a remis materialele necesare controlului și anume Extras din Registrul de evidență a Gospodăriilor Țărănești (de fermier), Actele de Constituire a G.Ț „Păduraru Constantin s. Alexăndrești”, Actele de schimbare a conducătorului G.Ț „Păduraru Constantin s. Alexăndrești”. În context, a fost

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

stabilit că G.Ț „Păduraru Constantin Timofei s. Alexăndrești ” a fost înregistrată în Registrul gospodăriilor țărănești (de fermier) la data de 09.02.1998 cu nr. 148020775, cod fiscal 5300798, iar la 05.03.2018, a gospodăria țărănească a fost reînregistrată atribuindu-i-se seria GȚ cu nr.0444592. În funcția de conducător a figurat dl Constantin Păduraru.

Succesiv, în temeiul cererii privind introducerea modificărilor în Registrul gospodăriilor țărănești (de fermier) din 16.03.2020, a fost modificat conducătorul gospodăriei și anume [REDACTAT] și respectiv operate schimbările de rigoare în Registrul gospodăriilor țărănești (de fermier).

Într-o altă ordine de idei, conform informației despre contribuabil din Registrul fiscal de stat, dl Păduraru Constantin figurează din 2007 în funcția de director al „Asociației de Economii și Împrumut a Cetățenilor” (AEÎC) din s. Alexăndrești, r-nul Râșcani.

În aceeași ordine de idei, urmare a interpelării adresate Instituției Publice „Agenția Servicii Publice”, cu nr.04-22/55739 din 07.10.2021, prin răspunsul din 20.10.2021, înregistrat cu nr.10016, entitatea vizată a comunicat faptul că cet. Păduraru Constantin nu a figurat și nu figurează în calitate de întreprinzător individual, asociat la societățile comerciale (în comandită, în nume colectiv, cu răspundere limitată), dar figurează în calitate de administrator la „Asociația de Economii și Împrumut a Cetățenilor” din s. Alexăndrești, r-nul Râșcani (înregistrată la data de 21.05.2017, IDNO 1007602005999) din momentul înregistrării și pînă în prezent.

Drept urmare a demersului adresat Comisiei Naționale a Pieții Financiare (CNPF) cu nr.04-22/6972 din 29.11.2021, prin răspunsul din 13.12.2021 înregistrat cu nr.12046, entitatea publică a comunicat faptul că: „din data înregistrării de stat (21.05.2007) Asociația de Economii și Împrumut a Cetățenilor din s. Alexăndrești” nu a prezentat CNPF documentele necesare în vederea conformării cerințelor Legii asociațiilor de economii și împrumut. Nu a obținut licență de activitate în condițiile legii nominalizate. Respectiv, CNPF nu deține careva informații/documente referitor la activitate/administratorii asociației. Mai mult, în condițiile neconformării „AEÎC din s. Alexăndrești” cadrului normativ în vigoare, aceasta nici nu avut dreptul să presteze servicii ce rezultă din specificul activității asociațiilor de economii și împrumut prevăzute la art.7 alin.(1) din Legea nr.139/2007. Totodată, în contextul avizului publicat în Monitorul Oficial nr.313-317 din 27.11.2020 (copia se anexează) privind inițierea procedurii de lichidare a „AEÎC din s. Alexăndrești”, comunicăm că pînă în prezent asociația nu a solicitat CNPF eliberarea avizului pentru radierea acesteia din Registrul de stat al persoanelor juridice în conformitate cu cerințele art.7 alin.(1) lit.c) din Legea nr.220/2007 și pct.3) sbp 3) din Regulamentul cu privire la eliberarea avizului pentru înregistrarea de stat a asociațiilor de economii și împrumut, aprobat prin Hotărârea CNPF nr.10/17 din 27.02.2015. Corespunzător, ca și în cazul precedent, CNPF nu deține

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

informații/documente aferente derulării în prezent a procedurii de lichidare a asociației, precum și privind lichidatorul asociației”.

În vederea confirmării/înfirmării exercitării concomitent a funcției de demnitate publică cu cea de administrator al G.Ț „Păduraru Constantin’ Timofei s. Alexăndrești ” au fost adresate interpelări entităților private menționate în textul sesizării. Astfel, urmare a interpelării adresate S.R.L. „Licorent-Agro”, cu nr.04-22/5796 din 11.10.2021, prin răspunsul din 18.10.2021, înregistrat cu nr.9930, entitatea privată a remis Contractul de vânzare-cumpărare nr.101 din 13.03.2020 încheiat între S.R.L. „Licorent-Agro” și G.Ț „Păduraru Constantin’ Timofei s. Alexăndrești ” privind procurarea semințelor de floarea-soarelui, porumb și sulfoamofos.

Drept urmare a interpelării adresate S.R.L. „Lukoil-Moldova cu nr. 04-22/5797 din 11.10.2021, prin scrisoarea răspuns din 09.12.2021 înregistrată cu nr.11974, entitatea privată a expediat următoarele materiale probatorii relevante semnate de dl Păduraru Constantin în funcția de conducător al G.Ț „Păduraru Constantin Timofei s. Alexăndrești ”:

- factura fiscală din 31.12.2019;
- factura fiscală din 31.01.2020;
- factura fiscală din 29.02.2020;
- factura fiscală din 31.03.2020;
- facura fiscală din 30.04.2020;
- factură fiscală din 31.05.2020;
- factură fiscală din 30.06.2020;

Dat fiind conținutul incomplet al informației prezentate de către S.R.L. „Licorent-Agro”, justificat de faptul că materialele solicitate au fost ridicate de către organul de constatare a contravenției din cadrul Direcției Generale Teritoriale „Nord” a Centrului Național Anticorupție, urmare a interpelării adresate Judecătoriei Drochia, Sediul Central cu nr. 04-22/7234 din 08.12.2021, au fost solicitate materiale/probe din dosarul contravențional nr. 4r-193/21 care au relevanță în dosarul de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților. Drept urmare, prin scrisoarea de răspuns din 15.12.2021 înregistrat cu nr.12211, Judecătoria a pus la dispoziție următoarele materiale probatorii:

- Facturile fiscale cu seriile și numerele IB0676671 din 13.03.2020 și IB0676679 din 16.03.2020 semnate de dl Păduraru Constantin din numele G.Ț „Păduraru Constantin Timofei s. Alexăndrești ” cu S.R.L. „Licorent-Agro”.
- Factura fiscală cu seria și numărul AA19579354 din 30.06.2020 semnate de dl Păduraru Constantin din numele G.Ț „Păduraru Constantin’ Timofei s. Alexăndrești cu S.R.L. „Lukoil-Moldova ”.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Cadrul normativ aplicabil circumstanțelor de fapt

Potrivit art. 16 din Legea nr. 133/2016, subiectul declarației se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Conform art.12 alin. (1) al Legii 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, demnitarul nu este în drept să desfășoare orice altă activitate remunerată, cu excepția activităților didactice și științifice. Iar alin. (3) din conținutul aceluiași articol statuează că situația de incompatibilitate urmează să înceteze în decursul unei luni din momentul apariției acesteia, dacă legea specială ce reglementează activitatea acestui demnitar nu stabilește alt termen.

Potrivit art. 84 alin. (1) din Legea 436/2006 privind administrația publică locală, care prevede că primarii, pe parcursul mandatului lor, nu au dreptul să dețină alte funcții retribuite sau să cumuleze o altă funcție, prin contract sau acord, în întreprinderi străine sau întreprinderi și organizații mixte, în întreprinderi, instituții și organizații cu orice formă de organizare juridică, cu excepția activităților științifice, didactice și de creație.

Conform, art. 7 alin. (1) lit. e) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local, mandatul alesului local este incompatibil cu alte cazuri stabilite prin lege, inclusiv cele prevăzute la art. 84 al Legii 436/2006 privind administrația publică locală.

Art.8 din legea menționată supra alin. (1) statuează că alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art.7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

Subsidiar, potrivit prevederilor art. 12, alin. (2) lit. a) din Legea 82/2017 integrității, agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

Conform art. 45 alin. (2) lit. f) al aceluiași act normativ, încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, reprezintă un act conex actelor de corupție.

Succesiv potrivit, pct. 3 și 6 din Hotărârea Guvernului Guvernului 977/2001 privind înregistrarea gospodăriilor țărănești (de fermieri), Registrul gospodăriilor țărănești (de fermier) este public și conține date vizînd constituirea, reorganizarea și lichidarea gospodăriilor țărănești (de fermier) servind, totodată, drept mijloc de colectare și păstrare a informației despre activitatea gospodăriilor țărănești. Secretarul consiliului local sau o altă persoană cu studii superioare numită prin dispoziția primarului exercită funcțiile de ținere a Registrului.

Deasemenea, conform pct.33 și 36 din Hotărârea Guvernului Guvernului 977/2001 privind înregistrarea gospodăriilor țărănești (de fermieri), modificările datelor din declarația de constituire (în continuare - modificările datelor) se înregistrează în Registru în modul prevăzut pentru înregistrarea gospodăriei țărănești. Modificările datelor intră în vigoare la data consemnării lor în Registru.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Prin interpelările cu nr. 04-22/6119 din 25.10.2021 și nr. 04-22/6971 din 29.11.2021 a fost solicitat punctul de vedere al subiectului supus controlului pe marginea preinsei stări de incompatibilitate admisă, iar prin scrisoarea de răspuns din 14.12.2021, înregistrată cu nr. 12101 subiectul declarării a comunicat următoarele: *Eu subsemnatul Păduraru Constantin, până la validare mandatului de primar 2019 împreună cu familia mea am deținut G.Ț „Păduraru Constantin,, conform art.2-3 din Legea nr.1353/2000 privind gospodăriile țărănești (de fermier). Gospodăria țărănească este o întreprindere individuală,bazată pe proprietate privată asupra terenurilor agricole(denumite în continuare terenuri) și asupra altor bunuri, pe munca personală a membrilor unei familii (membri ai gospodăriei țărănești), având ca scop obținerea de produse agricole, prelucrarea lor primară, comercializarea cu preponderență a propriei producții agricole. Gospodăria țărănească are statutul juridic de persoană fizică. În activitatea mea din anul 2019 până la includerea modificărilor 16.03.2020 pe soția mea [REDACTED], nu am avut activitate remunerată, decât au fost semnate unele facturi a procurării de mărfuri și servicii de către mine.(1 factură Lukoil, 2 facturi Zicorent agro).*

Dispun de Actul de încetarea a procesului de examinare de către ANI, deoarece nu au fost confirmate care încălcări ale legislației. Prin urmare potrivit: art 84 (incompatibilități) din Legea nr.436/2006 potrivit administrația publică locală, menționează președintele și vicepreședintele raionului, guvernatorul unității teritoriale autonome cu statut juridic special, președintele și vicepreședinții adunării populare a unității teritoriale autonome cu statut juridic special, primarii și viceprimarii, pe parcursul mandatului lor, nu au dreptul să dețină alte funcții retribuite sau să cumuleze o altă funcție, prin contract sau acord, în întreprinderi stăine sau întreprinderi și organizații mixte, în întreprinderi, instituții și organizații cu orice formă de organizare juridică, cu excepția activităților științifice, didactice și de creație. Art. 12 Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică (incompatibilități) prevede că: demnitarul nu este în drept să desfășoare orice altă activitate remunerată, cu excepția activităților didactice și științifice.

2. În anul 2007 a fost inițiată înregistrarea Asociației de Economie și împrumut al cetățenilor din satul Alexăndrești unde eu am fost ales ca președinte. Din motive că nu aveam un contabil corespunzător cerințelor Asociația nu a funcționat. Nu a avut nici o tranzacție sau ceva operațiuni bancare. Asociația se află în proces de lichidare. Reieșind din cele mai sus menționate consider că nu există stare de incompatibilitate la moment. Rog să țineți cont de prevederile legii.

Aprecierea inspectorului de integritate

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Particularizând rezultatele controlului, în raport cu funcția de director al „Asociației de Economii și Împrumut a Cetățenilor din s. Alexăndrești, r-nul Râșcani”, informațiile prezentate de CNPF și subiectul supus controlului se atestă faptul că din data înregistrării de stat AEÎC a fost nefuncțională, nu a prestat careva servicii și nu a obținut licență de activitate în condițiile legii, fiind în proces de lichidare.

Totodată, însumând rezultatele controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința subiectului declarării, dlui Păduraru Constantin, prin prisma cadrului legal aplicabil circumstanțelor de fapt și materialului probatoriu acumulat, punctului de vedere exprimat, fundamentate de principiul concludenței, veridicității și imparțialității, inspectorul de integritate conchide faptul că sunt întrunite elementele constitutive ale încălcării regimul juridic al incompatibilităților în circumstanțele de fapt examinate. Astfel, a fost stabilit că dl Păduraru Constantin :

- În perioada 09.02.1998 – 16.03.2021, a deținut funcția de director/conducător al G.Ț „Păduraru Constantin Timofei s. Alexăndrești ”.
- Începând cu 08.11.2019 și pînă în prezent, exercită mandatul funcția (mandat) de primar al comunei Alexăndrești, r-nul Râșcani.

Analizând probele acumulate în cadrul controlului, punctul de vedere și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, or, din materialele disponibile la dosar s-a stabilit că :

- dl Păduraru Constantin s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată, generată de exercitarea mandatului de primar simultan cu funcția de conducător al G.Ț „Păduraru Constantin Timofei s. Alexăndrești ”;
- dl Păduraru Constantin nu și-a soluționat starea de incompatibilitate în termenii prevăzuți la art. 8 alin. (1) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local și art 12 alin. (2) lit. a) din Legea integrității 82/2017 și art.12 alin. (1) al Legii 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

Materialele dosarului atestă faptul că subiectul declarării fiind în plenitudinea funcției (mandatului) de primar a administrat nemijlocit activitățile G.Ț. „Păduraru Constantin Timofei s. Alexăndrești ”, prin încheierea/semnarea contractelor de vânzare/cumpărare și facturilor fiscale, astfel neglijând principiile generale care reglementează regimul juridic al incompatibilităților.

În detrimentul principiilor de drept statuate, în cadrul controlului a fost stabilit cu certitudine că dl Păduraru Constantin s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată, generată de exercitarea mandatului de primar simultan cu funcția de conducător al G.Ț „Păduraru Constantin

Timofei s. Alexăndrești ” și nu și-a soluționat starea de incompatibilitate în termenii prevăzuți de legislație. Astfel, în condițiile validării mandatului de primar la data de 08.11.2019, dl Păduraru Constantin, primarul al comunei Alexăndrești, r-nul Râșcani, urma pînă în data de 08.12.2019 să și soluționeze starea de incompatibilitate, fapt care nu a fost realizat, iar drept urmare, prin inacțiunile sale subiectul declarării a încalcat regimul juridic al incompatibilităților.

Consecințele juridice ale încălcării regimului juridic al incompatibilităților

Reactualizăm faptul că la 29.10.2021 au intrat în vigoare mai multe amendamente (*înglobate în Legea pentru modificarea unor acte normative nr.130 din 07.10.2016*), în raport cu legile de specialitate/activitate ale Autorității Naționale de Integritate ce reglementează inclusiv regimul juridic al incompatibilităților.

Conform art. 23 alin. (3) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal constituie temei pentru tragere la răspundere disciplinară, contravențională și/sau, după caz, pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia.

Potrivit art. 38 alin (1) lit. b) Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

Conform art 39 alin. (1) lit. b), în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Alin. (2) din conținutul art. 39 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, statuează că inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.

Deasemenea, conform art. 39 alin. (5) la aprecierea faptului dacă sunt aduse daune interesului public se va ține cont în principal de caracterul sistematic sau unitar al abaterii, de numărul de persoane afectate, de mărimea prejudiciului material cauzat, de consecințele abaterii

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

la nivel local, național sau internațional, de afectarea reputației autorității/instituției publice sau a bunei funcționări a acesteia, precum și de alte circumstanțe care ar afecta interesul public.

Conform celor stabilite în cadrul acțiunilor control, prin inacțiunile sale subiectul declarării a încălcat regimul juridic al incompatibilităților, admitând o stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal, totuși la caz nu au fost întrunite toate criteriile de individualizare enumerate în conținutul art. 39 alin. (2) și art. 39 alin. (5) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale pentru a solicita încetarea mandatului subiectului declarării și aplica interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

În circumstanțele examinate care vizează faptele admise de dl Păduraru Constantin, acesta a manifestat o vădită neglijență, prin omiterea luării precauțiilor/măsurilor cerute de îndeplinirea unei obligații legale, fără a fi în prezența unei intenții directe. Subsecvent, la caz natura abaterii ține de aflarea în stare incompatibilitate și nesoluționarea acesteia în termen, stare/situație care totuși a încetată (tardiv) la 16.03.2020, faptele subiectului declarării fiind calificate ca măsuri de conformare la cerințele legale și drept urmare de atenuare a răspunderii.

În continuare, reieșind din informația consultată prin intermediul Sistemului Informațional Automatizat e-Integritate, se atestă că subiectul declarării vizat nu a avut abateri similare anterior pe domeniul de competență al Autorității Naționale de Integritate.

Succesiv, în circumstanțele de fapt elucidate, deși a fost afectat prestigiul și reputația autorității publice, dar și funcția publică deținută, cu toate acestea nu au fost posibil de stabilit și estimat numărul de persoane afectate, mărimea prejudiciului material cauzat, or, abaterea a fost admisă la nivel local, fără a se răsfrânge la nivel național/internațional și asupra interesul public general.

În concluzie, se reține faptul că în cadrul controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților a fost stabilit cu certitudine că dl Păduraru Constantin s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată, generată de exercitarea mandatului de primar simultan cu funcția de conducător al G.Ț „Păduraru Constantin Timofei s. Alexăndrești ” și nu și-a soluționat starea de incompatibilitate în termenii prevăzuți de legislație.

Având în vedere criteriile specifice care urmează a fi întrunite în vederea solicitării încetării mandatului, ținând cont de prevederile art. 73 alin. (4) din Legea 100/2017 cu privire la actele normative care statuează că *au efect retroactiv doar actele normative prin care se stabilesc sancțiuni mai blânde*, în conformitate cu prevederile art. 19 și 35-38 din Legea 132/2016, inspectorul de integritate –

DECIDE:

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069-003. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

1. Se constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Păduraru Constantin, primarul com. Alexăndrești, r-nul Râșcani, manifestat prin:

- deținerea/exercitarea simultană a mandatului de primar al com Alexăndrești și funcția de conducător al G.Ț „Păduraru Constantin Timofei s. Alexăndrești ”;

- nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate prin deținerea/exercitarea simultană a mandatului de primar al com Alexăndrești și funcția de conducător al G.Ț „Păduraru Constantin Timofei s. Alexăndrești”.

2. Se atenționează dl Păduraru Constantin de a depune maximă diligență în vederea neadmiterii pe viitor a unor abateri similare.

3. Se aduce la cunoștința dlui Păduraru Constantin actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, MD-2043, mun. Chișinău, str.Teilor, 3.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Rodion RUSNAC