



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**
**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA**
INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE
nr. 8/12

mun. Chișinău

17 ianuarie 2022

Inspector de integritate superior al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Sergiu POPA, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Marcoci Boris, ex - consilier în Consiliul mun. Bălți, IDNP: [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 12.11.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 8657 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Marcoci Boris, consilier în Consiliul mun. Bălți.

La 14.11.2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*redacție expusă pînă la operarea modificărilor efectuate prin Legea nr.130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021*), sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, fiindu-i atribuite nr. de dosar 20200212989.

Potrivit sesizării, *dl Marcoci Boris, consilier în Consiliul mun. Bălți este și membru al comisiei de specialitate pentru gospodărie municipală, administrare a bunurilor și protecția mediului.*

În același timp, dl Marcoci Boris este director și fondator cu cota parte de 70 % în SRL „Marsharcon”. Această companie a fost învingătoare de nenumărate ori a concursurilor de achiziții publice desfășurate de către Primăria mun. Bălți, sumele contractuale fiind de ordinul milioanelei sau chiar a zecilor de milioane de lei.

Astfel, conform sesizării se solicită efectuarea controlului respectării regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Marcoci Boris.

La 26.11.2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 (*redacție expusă pînă la operarea modificărilor efectuate prin Legea nr.130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021*), dat fiind faptul stabilirii de către inspectorul de integritate a existenței unei bănuieli rezonabile de încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 671/12, în privința dlui Marcoci Boris, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-12/5825 din 27.11.2020, recepționată la 02.12.2020 conform avizului de recepție nr. DS8000598823AS, dl Marcoci Boris a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate

(redacție expusă pînă la operarea modificărilor efectuate prin Legea nr.130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021).

De menționat faptul că, dl Marcoci Boris a făcut uz de drepturile sale și la 11.12.2020, a luat cunoștință cu actele și materialele acumulate la dosarul de control, inclusiv cu sesizarea depersonalizată.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20 alin. (1) lit. a) - d), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate *(redacție expusă pînă la operarea modificărilor efectuate prin Legea nr.130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021)*, au fost consultate date din registrele informaționale de stat și solicitate Comisiei Electorale Centrale a RM (solicitarea nr. 04-12/5824 din 27.11.2020), Agenției Servicii Publice a RM (solicitarea nr. 04-12/5823 din 27.11.2020), Primăriei mun. Bălți (solicitarea nr. 04-12/5822 din 27.11.2020) și Consiliului mun. Bălți (solicitarea nr. 04-12/3978 din 23.07.2021) informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin informația prezentată de **Comisia Electorală Centrală a RM**, prin scrisoarea nr. CEC-8/3490 din 02.12.2020, înregistrată în cadrul Autorității cu nr. 9614 la 07.12.2020, ca răspuns la solicitarea nr. 04-12/5824 din 27.11.2020, s-a stabilit că dl Marcoci Boris a deținut mandatul de consilier în Consiliul mun. Bălți, ca urmare a alegerilor locale generale din 14.06.2015, mandatul fiindu-i validat prin Hotărârea Judecătoriai Bălți din 29.06.2015 (dosarul nr. 3-670/2015).

Ulterior, în urma alegerilor locale generale din 20.10.2019, prin Hotărârea Judecătoriai Bălți (sediul central) din 01.11.2019 (dosarul nr. 3-225/2019), dlui Marcoci Boris i-a fost validat un nou mandat de consilier în Consiliul mun. Bălți.

Prin Hotărârea Comisiei Electorale Centrale a RM nr. 5211 din 17.08.2021, în baza cererii de demisie, dlui Marcoci Boris i-a fost ridicat mandatul de consilier în Consiliul mun. Bălți.

Potrivit informației despre contribuabil din **registru informațional de stat al Serviciului Fiscal de Stat**, informației existente în **baza de date „ACCES” a Agenției Servicii Publice a RM** (anexată la materialele dosarului de control), precum și potrivit informației parvenite de la **Agenția Servicii Publice a RM** prin scrisoarea nr. 01/9105 din 15.12.2020, ca răspuns la solicitarea nr. 04-12/5823 din 27.11.2020, s-a stabilit faptul că dl Marcoci Boris, figurează în calitate de asociat (fondator) la SRL „Marsharcon”, IDNO: 1003602001591, din momentul înregistrării (01.02.2000) pînă în prezent, iar în calitate de administrator (director) al societății comerciale vizate, din 01.02.2000 pînă la 16.07.2021.

Conform răspunsurilor **Primăriei mun. Bălți** (nr. P03-19/8013 din 11.12.2020) și **Consiliului mun. Bălți** (nr. P03-19/5541 din 12.08.2021) și a materialelor anexate la acestea, inspectorul de integritate a stabilit următoarele:

- Prin Decizia Consiliului mun. Bălți nr. 6/2 din 02.07.2015, au fost create comisiile consultative de specialitate ale Consiliului mun. Bălți, printre care și Comisia consultativă de specialitate pentru gospodărie municipală, administrarea bunurilor și protecția mediului din componența căreia face parte și dl Marcoci Boris.

În decursul anilor 2015-2020, în componențele comisiilor consultative de specialitate ale Consiliului mun. Bălți, au fost operate o serie de modificări, dl Marcoci Boris continuînd să dețină calitatea de membru al Comisiei consultative de specialitate pentru gospodărie municipală, administrarea bunurilor și protecția mediului în perioada vizată, fapt confirmat prin Deciziile Consiliului mun. Bălți nr. 12/29 din 24.09.2015, nr. 3/44 din 31.03.2016, nr. 4/9 din 19.05.2016, nr. 10/1 din 26.10.2017, nr. 9/4 din 17.04.2018, nr. 8/54 din 29.03.2018, nr. 3/2 din 08.02.2018, nr. 6/2 din 11.11.2019, nr. 8/6 din 10.12.2019, nr. 12/5 din 27.10.2020, nr. 11/62 din 29.09.2020.

Totodată, în cadrul controlului inspectorul de integritate a stabilit faptul că în perioada 2017-2020, Primăria mun. Bălți a desfășurat numeroase proceduri de achiziție publică privind

efectuarea mai multor lucrări de construcție, amenajare și reparație a diferitor obiecte, cum ar fi: *Azilul pentru adăpostirea pisicilor și câinilor fără adăpost din str. [REDACTAT] din mun. Bălți, str. [REDACTAT], prin instalarea îmbrăcămintei din beton cu ciment a porțiunii de drum de la casa de locuit nr. [REDACTAT] până la casa de locuit nr. [REDACTAT], carosabilul din str. [REDACTAT] / etapa a II-a, carosabilul din str. [REDACTAT]), trotuarele pietonale din mun. Bălți, pistele de biciclete din str. [REDACTAT] / etapa a II-a, carosabilul din str. [REDACTAT].*

În cadrul procedurilor de achiziție menționate supra au fost depuse ofertele mai multor antreprenori (agenți economici), inclusiv și ale SRL „Marsharcon”, IDNO: 1003602001591, reprezentată de către administratorul (directorul) Marcoci Boris, o parte din documentele aferente acestor proceduri fiind anexate la răspunsurile **Primăriei mun. Bălți** (nr. P03-19/8013 din 11.12.2020) și **Consiliului mun. Bălți** (nr. P03-19/5541 din 12.08.2021), altele fiind posibil de vizualizat pe platforma electronica de achiziții publice a Ministerului Finanțelor - SIA RSAP Mtender și pagina oficială a Agenției Achiziții Publice (<https://tender.gov.md/ro/contracte-atribuite>).

Respectiv, urmare a finalizării procedurilor de achiziție din urmă, între **Primăria mun. Bălți**, în calitate de beneficiar și SRL „Marsharcon”, reprezentată de administratorul (directorul) Marcoci Boris, în calitate de antreprenor au fost încheiate mai multe contracte și acorduri adiționale la acestea.

- Rezultatele procedurilor de achiziție publică sînt expuse în procesele verbale / decizii de atribuire și dări de seamă (*anexate la materialele dosarului de control*), întocmite de către **Grupul de lucru pentru achiziții al Primăriei mun. Bălți**, care activează în conformitate cu Regulamentul aprobat prin dispoziția primarului, și **nu țin de competența Consiliului mun. Bălți**.

Potrivit Regulamentului cu privire la activitatea Grupurilor de lucru (centralizat) pentru achiziții de bunuri, servicii și lucrări al Primăriei mun. Bălți, aprobat prin Dispoziția Primarului nr. 290 din 19.11.2019, *grupul de lucru (centralizat) pentru achiziții publice al Primăriei mun. Bălți, reprezintă un grup constituit din angajații Primăriei, ai direcțiilor, secțiilor și serviciilor Primăriei mun. Bălți sub conducerea președintelui, care sunt împuterniciți cu atribuții de efectuare a achizițiilor publice conform necesităților Primăriei mun. Bălți.*

Astfel, informațiile și materialele obținute în cadrul controlului denotă faptul, că în perioada anilor 2015-2020 în cadrul Primăriei mun. Bălți a fost creat și a activat **Grupul de lucru pentru achiziționarea bunurilor și serviciilor al primăriei mun. Bălți**, componența căruia pe parcursul perioadei vizate a fost modificată de nenumărate ori, fapt confirmat prin Dispozițiile Primarului nr. 756 din 11.11.2015, nr. 757 din 11.11.2015, nr. 758 din 11.11.2015, nr. 53 din 29.01.2016, nr. 42 din 02.02.2017, nr. 290 din 19.11.2019, nr. 197 din 07.10.2020.

De menționat faptul că dl Marcoci Boris, consilier în Consiliul mun. Bălți, pe parcursul exercitării mandatelor de consilier, *nu a facut parte din componența grupului de lucru pentru achiziții al Primăriei mun. Bălți*, respectiv în procesul de examinare, evaluare și comparare a ofertelor ofertanților depuse în cadrul procedurilor de achiziție numite supra, inclusiv în procesul de determinare a ofertei câștigătoare, *acesta din urmă nu a luat parte.*

Potrivit art. 2, din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, **conflict de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;**

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate,

din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectul declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control prin prisma cadrului legal pertinent, conducându-se de principiile concludenței, utilității și veridicității și aplicând propria convingere în examinarea sub toate aspectele și în mod obiectiv materialul probatoriu disponibil în raport cu presupusele încălcări invocate la etapa inițierii controlului, inspectorul de integritate conchide *lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese* de către dl Marcoci Boris, ex - consilier în Consiliul mun. Bălți, *or în cadrul controlului nu s-a stabilit faptul* că acesta din urmă, în calitate de subiect al declarării averii și intereselor personale, a fost chemat să rezolve sau a rezolvat o cerere / un demers, a fost chemat să emită sau a emis un act administrativ, a fost chemat să încheie sau a încheiat direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, a fost chemat să ia o decizie sau a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoane fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care a influențat sau putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului său, rezultatele procedurilor de achiziție expuse în procesele verbale /decizii de atribuire și dări de seamă, precum și deciziile privind operarea anumitor modificări la contractele de achiziție în legătură cu micșorarea sau majorarea valorii acestora, fiind întocmite / luate de către **Grupul de lucru pentru achiziții al Primăriei mun. Bălți**, care **nu țin de competența Consiliului mun. Bălți**.

În conformitate cu prevederile art. 38 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*redacție în vigoare din 29.10.2021, după operarea modificărilor efectuate prin Legea nr.130 din 07.10.2021*), aplicabil la data emiterii prezentului act „*În cazul în care nu constată una dintre situațiile prevăzute la alin. (1), inspectorul de integritate emite un act privind lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor*”.

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Marcoci Boris, ex - consilier în Consiliul mun. Bălți.

2. Se aduce la cunoștința dlui Marcoci Boris, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 de zile de la emiteră, la Curtea de Apel Chișinău (MD-2043, mun. Chișinău, str. Teilor 4).

**Inspector de integritate superior
al Inspectoratului de Integritate**

Sergiu POPA