



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО  
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE**

**nr.79/29**

**mun. Chișinău**

**28.02.2022**

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Tatiana PLEȘCA, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Grigore Munteanu în calitate de primar al com. Negureni, r-l Telenești (domiciliat în [REDACTED], IDNP [REDACTED]), în temeiul art. 35 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

**CONSTATĂ:**

La 20.10.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 alin. (1) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*în redacția în vigoare până la modificarea Legii nr.132/2016 prin Legea pentru modificarea unor acte normative nr. 130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021 (Monitorul Oficial 264-265/29.10.2021)*), prin intermediul sistemului electronic de distribuire a sesizărilor a fost repartizată aleatoriu sesizarea înregistrată cu nr. 10005, referitor la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Grigore Munteanu, ex-primar al com. Negureni, r-l Telenești, manifestată prin emiterea mai multor dispoziții în privința sa, cu scopul de a dobândi mijloace financiare.

Astfel, se invocă precum că în calitate de primar al com. Negureni, r-l Telenești, dl Grigore Munteanu a semnat mai multe dispoziții prin care: și-a acordat ajutor material sau premiu anual; și-a atribuit treapta clasei și coeficientul de salarizare și și-a acordat concediu medical, reclamații susținute prin copiile autentificate a actelor administrative corespunzătoare anexate, după cum urmează:

- Dispoziția nr. 03-1/4 din 26.02.2014 „Cu privire la acordarea ajutorului material”;
- Dispoziția nr. 03-1/5 din 24.02.2015 „Cu privire la acordarea ajutorului material”;
- Dispoziția nr. 03-1/03 din 28.01.2016 „Cu privire la plata premiului anual primarului com. Negureni d. Munteanu Gr.”;
- Dispoziția nr. 03-1/01 din 30.01.2017 „Cu privire la acordarea ajutorului material”;
- Dispoziția nr. 03-1/01 din 29.01.2018 „Cu privire la acordarea ajutorului material”;
- Dispoziția nr. 03-1/14 din 11.01.2019 „Cu privire la atribuirea treptei clasei și coeficientului de salarizare”;

- Dispoziția fără număr și dată, prin care și-a acordat concediul medical pentru o perioadă de 14 zile.

Astfel, fiind atestată o bănuială rezonabilă privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*în redacția în vigoare până la modificarea Legii nr.132/2016 prin Legea pentru modificarea unor acte normative nr. 130 din 07.10.2021, în vigoare din 29.10.2021 (Monitorul Oficial 264-265/29.10.2021)*), prin procesul-verbal nr. 1071/29 din 28.10.2021, în privința dlui Grigore Munteanu, în calitate de primar al com. Negureni, r-l Telenești, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-29/6513 (aviz de recepție din 16.11.2021), dl Grigore Munteanu a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese cât și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul prevederilor legale statuate la art. 20, art. 33 alin. (6) și (7) și art. 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în scopul realizării atribuțiilor de control precum și în vederea acumulării materialului probator pertinent, au fost solicitate și recepționate informațiile și documentele relevante controlului, analiza cărora permite a conchide următoarele:

Din informația prezentată de Comisia Electorală Centrală prin scrisoarea nr. CEC-8/270, s-a stabilit că în perioada 2014-2019 dl Grigore Munteanu a deținut mandate de primar al com. Negureni, r-l Telenești. Primul mandat de primar l-a deținut în perioada 2011-2015, fiind ales în rezultatul alegerilor locale generale din 5 iunie 2011, mandatul fiindu-i validat prin Hotărârea judecătorei Telenești din 22.07.2011 (dosarul nr. 2-800/15). Cel de al doilea mandat de primar l-a exercitat în perioada 2015-2019, fiind ales în cadrul turului doi din 28 iunie 2015 al alegerilor locale generale, mandatul fiindu-i validat prin Hotărârea judecătorei Telenești din 01.07.2015 (dosarul nr. 2-686/15).

Prin scrisoarea nr. 02-1-37/110, semnată de primarul com. Negureni, r-l Telenești, dl [REDACTAT], au fost prezentate copii autentificate de pe mai multe înscrisuri, precum: 1) statul de personal al Primăriei com. Negureni, aprobat prin decizia Consiliului local nr 9/4 din 23.12.2011; 2) dispoziții pentru anii 2014-2018 cu privire la acordarea ajutorului material pentru dl Grigore Munteanu în calitate de primar; 3) dispoziții pentru anii 2014-2018 cu privire la acordarea ajutorului material funcționarilor publici ai primăriei Negureni; 4) dispoziție din anul 2016 cu privire la plata premiului anual primarului com. Negureni d. Munteanu Grigore; 5) dispoziție din anul 2016 cu privire la plata premiului anual funcționarilor publici ai primăriei Negureni; 6) dispoziții din anul 2019 cu privire la atribuirea treptei, clasei și coeficientului de salarizare etc.

În context, din materialele furnizate prin scrisoarea sus-indicată a primăriei Negureni a fost determinat că, statul de personal al primăriei numără 5 funcții: 1 funcție de demnitate publică (primar), 1 funcție publică de conducere (secretar al consiliului) și 3 funcții publice de execuție (contabil-șef, specialiști – în reglementarea funciară și, respectiv, în perceperea fiscală).

În altă ordine, analiza dispozițiilor *cu privire la acordarea ajutorului material* pentru anii 2014-2018 ale primarului com. Negureni, dl Grigore Munteanu, prin care acesta dispune acordarea sie însuși în calitate de primar a ajutorului material, permite a reține că drept temei pentru emiterea acestora au servit prevederile legale statuate de: art. 29 alin. (2) și art. 32 alin. (1) al Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală; art. 42 al Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public; art. 32 al Legii nr. 355/2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar; Legea nr. 48/2013 cu privire la salarizarea funcționarilor publici; pct.

8 alin. 4) din Hotărârea Guvernului nr. 331/2012 privind salarizarea funcționarilor publici. Astfel, se relevă că cadrul legal sus-indicat stabilește reglementări privind instituția ajutorului material acordat funcționarilor publici, ca garanție socială.

Totodată, din înscrisurile furnizate rezultă că în perioada 2014-2018 primarul com. Negureni, r-l Telenești, dl Grigore Munteanu, a emis dispoziții similare *cu privire la acordarea ajutorului material* și în privința celorlalți angajați din cadrul primăriei, drept temei legal fiind indicate aceleași acte normative reflectate anterior.

În partea ce ține de dispoziția nr. 03-1/03 din 28.01.2016 *cu privire la plata premiului anual primarului com. Negureni d. Munteanu Grigore*, se desprinde că prin aceasta a fost dispusă acordarea dlui Munteanu Grigore a ajutorului material unic în mărime de un salariu mediu lunar pe anul 2016, în baza cererii personale a ultimului iar ca temei legal fiind invocate prevederile referitoare la dreptul funcționarilor publici la acordarea ajutorului material, statuate de art. 42 Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și pct. 8 alin. 4) din Hotărârea Guvernului nr. 331/2012 privind salarizarea funcționarilor publici, astfel că, aparent, obiectul acesteia nu constă în acordarea premiului anual primarului com. Negureni, or, temeiul juridic indicat reglementează, după cum s-a menționat supra, instituția ajutorului material de care puteau beneficia funcționarii publici. Concomitent, din materialele puse la dispoziție de către Primăria Negureni prin scrisoarea indicată mai sus rezultă, că prin dispoziția primarului com. Negureni, dl Munteanu Grigore, nr. 03-1/02 din 28.01.2016 *cu privire la plata premiului anual funcționarilor publici ai primăriei Negureni*, a fost dispusă acordarea premiului anual, egal cu 10%, pentru 4 funcționari publici ai primăriei Negureni.

În continuare, prin dispoziția primarului com. Negureni, dl Munteanu Grigore, nr. 03-1/14 din 11.01.2019 *cu privire la atribuirea treptei clasei și coeficientului de salarizare*, emisă în temeiul art. 25 din Legea nr. 270/2018 cu privire la sistemul unitar de salarizare, s-a stabilit clasa de salarizare – 84, coeficientul de salarizare – 5,67, valoarea de referință – 1300 lei. În aceeași ordine, prin dispoziții similare *cu privire la atribuirea treptei clasei și coeficientului de salarizare* emise în anul 2019 de primarul com. Negureni, dl Grigore Munteanu, având la bază același temei juridic indicat, și celorlalți angajați ai primăriei – funcționari publici li s-au atribuit trepte de salarizare, clase de salarizare și coeficienții de salarizare pentru funcțiile deținute.

Cu referire la dispoziția primarului com. Negureni, dl Munteanu Grigore fără număr și dată, acesta și-a acordat sie însuși concediu medical pentru o perioadă de 14 zile, 18.03.2019-31.03.2019.

În altă ordine, în vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-29/755 remisă dlui Grigore Munteanu, i-a fost solicitată prezentarea punctului de vedere/poziției asupra obiectului controlului inițiat în privința sa.

Astfel că, prin punctul de vedere furnizat de către dl Grigore Munteanu pe marginea controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, înregistrat cu nr. 1118, ultimul a menționat că acordarea ajutorului material este/era prevăzută de lege, prin urmare consideră că nu a acționat contrar legii. La fel, subiectul declarării a anexat copii de pe mai multe dispoziții, unele deja prezente la materialele cauzei altele, însă, care nu prezintă relevanță prin prisma speței examinate. Concomitent, copia de pe certificatul de concediu medical nr. 3448587 prezentată de dl Munteanu Grigore confirmă faptul că în perioada 18.03.2019-31.03.2019 acesta s-a aflat în concediu medical.

### ***Cadrul legal aplicabil speței:***

Conform art. 6 lit. b) al Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în vederea realizării misiunii sale, Autoritatea exercită controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese [...].

În temeiul statuărilor art. 19 lit. b) al Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese [...].

Se învederează că potrivit art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *conflict de interese* reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii. *Interesul personal* este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale.

Conform art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *conflictul de interese real* apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sunt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

#### ***Aprecierea inspectorului de integritate prin prisma cadrului legal relevant:***

În temeiul prevederilor art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, prin exercitarea în perioada 2014-2019 a mandatului de primar al com. Negureni, r-1 Telenești, dl Grigore Munteanu a deținut calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale, or, potrivit normei precitate subiecți ai declarării averii și a intereselor personale sunt persoanele care dețin funcțiile de demnitate publică prevăzute în anexa la Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică [...].

Conform art. 92 alin. (1) și (2) din Codul administrativ, autoritatea publică decide conform convingerii sale libere dacă consideră o faptă drept existentă, luând în considerare întreaga procedură administrativă, inclusiv toate probele și toate faptele care au importanță pentru caz, inclusiv cele favorabile participanților.

Totodată, în lumina dispozițiilor finale prevăzute la art. 43 al Legii nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și art. 24 alin. (1) al Legii privind declararea averii și intereselor personale nr. 133 din 17.06.2016, actele normative în cauză intră în vigoare la 01 august 2016.

Astfel, se atestă că dispozițiile cu nr. 03-1/4 din 26.02.2014; nr. 03-1/5 din 24.02.2015 și nr. 03-1/03 din 28.01.2016, ale primarului com. Negureni, r-1 Telenești, dl Grigore Munteanu, au fost emise până la intrarea în vigoare a Legii nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și Legii nr. 133 din 17.06.2016 privind declararea averii și intereselor personale.

În consecință, potrivit art. 2 al Legii nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese (abrogată, aplicabilă prin prisma perioadei emiterii actelor indicate supra), *conflict de interese* este conflictul dintre exercitarea atribuțiilor funcției deținute și interesele personale ale persoanelor prevăzute la

art.3, în calitatea lor de persoane private, care ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obiectivă și imparțială a obligațiilor și responsabilităților ce le revin potrivit legii.

Luând în considerație normele art. 30 din Codul administrativ și art. 74 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative, se determină imposibilitatea constatării eventualei respectări/nerespectări a regimului juridic al conflictelor de interese din raționamentul că, pe de o parte, raporturile juridice vizate în speța de referință erau guvernate de Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese - abrogată în mod complet, iar pe de altă parte competența inspectorilor de integritate pe latura verificării respectării regimului juridic al conflictelor de interese a apărut/luat naștere odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate - 01 august 2016.

Prin urmare, fiind reținute circumstanțele cauzei precum și materialul probator acumulat, se determină că actele administrative emise de primarul com. Negureni, r-l Telenești, dl Grigore Munteanu, în privința propriei persoane și anume dispozițiile cu: nr. 03-1/01 din 30.01.2017; nr. 03-1/01 din 29.01.2018 au ca obiect acordarea ajutorului material.

În contextul dat, se relevă că art. 165<sup>1</sup> din Codul muncii, angajatorul este în drept să acorde anual salariaților ajutor material în modul și condițiile prevăzute de contractul colectiv de muncă, de alt act normativ la nivel de unitate și/sau de actele normative în vigoare. Ajutorul material poate fi acordat salariatului, în baza cererii lui scrise, în orice timp al anului ori adăugat la îndemnizația de concediu.

Mai mult, fiind reținut cadrul legal care a stat la baza emiterii dispozițiilor sus- indicate - art. 42 al Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public; art. 32 al Legii nr. 355/2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar; Legea nr. 48/2013 cu privire la salarizarea funcționarilor publici; pct. 8 alin. 4) din Hotărârea Guvernului nr. 331/2012 privind salarizarea funcționarilor publici, se subliniază că reglementările în cauză vizează instituția ajutorului material acordat funcționarilor publici, în vederea soluționării problemelor sociale și de trai în conformitate cu legea. Suplimentar, la acest aspect se menționează că în exercitarea mandatului persoana cu funcție de demnitate publică [...] beneficiază de dreptul la remunerarea și stimularea muncii în condițiile legii, potrivit art. 5 din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică. Nu în ultimul rând, s-a determinat cert că în perioada 2014-2018 primarul com. Negureni, r-l Telenești, dl Grigore Munteanu, a emis dispoziții similare *cu privire la acordarea ajutorului material* și în privința celorlalți angajați din cadrul entității.

În altă ordine, prin dispoziția nr. 03-1/14 din 11.01.2019 *cu privire la atribuirea treptei clasei și coeficientului de salarizare* emisă de primarul com. Negureni, dl Munteanu Grigore, acesta și-a stabilit clasa de salarizare – 84, coeficientul de salarizare – 5,67, valoarea de referință – 1300 lei. În context, prevederile art. 25 din Legea nr. 270 din 23.11.2018 cu privire la sistemul unitar de salarizare, care au servit ca temei pentru emiterea dispoziției menționate statuează, că la data intrării în vigoare a legii, adică la 01.12.2018, personalului din unitățile bugetare i se atribuie funcțiile, treptele de salarizare, clasele și coeficienții de salarizare stabiliți în anexele la prezenta lege, corespunzător grupului ocupațional din care face parte funcția. Încadrarea personalului se face prin actul administrativ al conducătorului unității bugetare. Actul administrativ comunicat fiecărei persoane va conține informația aferentă funcției respective privind denumirea acesteia, treapta de salarizare, clasa și coeficientul de salarizare corespunzător, cuantumul salariului de bază stabilit și, după caz, sporul pentru gradul profesional. Se reiterează, că în anul 2019 prin dispoziții similare *cu privire la atribuirea treptei clasei și coeficientului de salarizare* ale primarului com. Negureni, dl Grigore Munteanu, și celorlalți funcționari publici din cadrul primăriei li s-au atribuit trepte de salarizare, clase de salarizare și coeficienții de salarizare pentru funcțiile deținute.

Printr-o altă dispoziție primarul com. Negureni, dl Grigore Munteanu și-a acordat sie însuși concediu medical pentru o perioadă de 14 zile, 18.03.2019-31.03.2019.

Cu titlu de remarcă, de menționat că, controlul de legalitate a actelor autorităților administrației publice locale este de competența oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, atribuțiile inspectorului de integritate în latura controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese fiind statuate în Legea nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și Legea nr. 133 din 17.06.2016 privind declararea averii și intereselor personale.

În ordinea celor reflectate, prin prisma noțiunii *conflictului de interese real* regăsită la art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016, se subliniază necesitatea întrunirii condiției existenței *interesului personal* (material – de ex: *venituri suplimentare, arendă, semnarea contractelor sau nematerial*) atunci când subiectul declarării sau persoana apropiată obține un beneficiu ca rezultat al deciziei luate / emiterii unui act administrativ / încheierii direct sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic.

Coroborând prevederile legale specificate supra cu circumstanțele elucidate, se relevă că emiterea de către dl Grigore Munteanu, în calitate de primar al com. Negureni, r-l Telenești, în privința propriei persoane, a dispozițiilor ce au constituit obiect al procedurii de control cu privire la: acordarea ajutorului material, atribuirea treptei clasei și coeficientului de salarizare sau acordarea concediului medical, nu viza un interes personal al acestuia, operațiunile administrative în cauză presupunând realizarea unor drepturi garantate și/sau obligațiuni statuate de cadrul legal de referință.

Astfel, nu se constată existența unui interes personal (material sau nematerial) a dlui Grigore Munteanu, în calitate de primar al com. Negureni, r-l Telenești, care a influențat sau a putut influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi reveneau potrivit legii la emiterea/semnarea în privința sa a dispozițiilor cu nr. 03-1/01 din 30.01.2017; nr. 03-1/01 din 29.01.2018, nr. 03-1/14 din 11.01.2019 cât și a dispoziției fără număr și dată, prin care și-a acordat concediu medical pentru 14 zile.

Conform art. 38 alin. (2) al Legii nr. 132/2016 (*în redacția modificată prin Legea pentru modificarea unor acte normative nr. 130 din 07.10.2021 (în vigoare din 29.10.2021)*) aplicabil la data emiterii prezentului act, în cazul în care nu constată una dintre situațiile prevăzute la alin. (1), inspectorul de integritate emite un act privind lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor.

Concluzionând cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19 și art. 35 coroborate cu 37 alin. (4), art. 38 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate, -

#### DECIDE:

1. Se constată lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Grigore Munteanu, în calitate de primar al com. Negureni, r-l Telenești, în circumstanțele de drept și de fapt expuse în partea constatatoare a prezentului act.
2. Se aduce la cunoștința dlui Grigore Munteanu actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, situată în mun. Chișinău, str. Teilor, nr. 4.

**Inspector de integritate  
al Inspectoratului de Integritate**

**Tatiana PLEȘCA**