



AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 80/21

mun. Chișinău

01 martie 2022

Inspectorul de integritate principal al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Natalia IVANOV, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților inițiat în privința dlui Hemei Andrei, consilier în cadrul Consiliului local Gura Galbenei, r-l Cimișlia, în temeiul art. 35 din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A CONSTATAT:

La data de 24.11.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate (în continuare - ANI) a fost înregistrată sesizarea din oficiu, nr. 04/1203 (nr. de înregistrare în cancelaria ANI), prin care se invocă eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dl. Hemei Andrei, IDNP – [REDACTED], a.n. 24.08.1961, domiciliat în [REDACTED], consilier în cadrul Consiliului local Gura Galbenei, r-l Cimișlia.

În aceeași zi, în conformitate cu prevederile art. 30 din *Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, cod atribuit – 20210321008.

Potrivit sesizării, se solicită verificarea respectării regimului juridic al incompatibilităților de către dl Hemei Andrei, consilier în cadrul Consiliului local Gura Galbenei, r-l Cimișlia care, concomitent mai activează și în calitate de șef de post Serviciu Salvatori și Pompieri din aceeași localitate.

Conform art. 85 alin. (3) al *Codului administrativ al RM*, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.

Potrivit art. 87 alin. (1) din *Codul administrativ al RM*, autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.

În vederea stabilirii statutului juridic a dlui Hemei Andrei prin prisma cadrului legal incident declarării averii și intereselor personale, inspectorul de integritate a accesat datele conținute în sistemul informațional e-Integritate, identificând declarațiile de avere și interese personale depuse de persoana prenotată pentru anii 2017, 2018 și 2020 în calitate de consilier local.

Astfel, potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) lit. b) din *Legea privind declararea averii și a intereselor personale, nr.133/2016*, dl Hemei Andrei deține calitatea de subiect al declarării – *consilier sătesc*.

Exercitarea de către dl Hemei Andrei a mandatului de consilier în cadrul Consiliului local Gura Galbenei, r-l Cimișlia, este consolidată și de datele conținute pe pagina oficială a Comisiei Electorale Centrale – <https://a.cec.md/ro/consilieri-locali-3122.html> potrivit cărora dumnealui i-au

fost validate mandatele de consilier drept urmare a desfășurării alegerilor locale generale din iunie 2015 și, respectiv, octombrie 2019.

Examinînd declarațiile de avere și interese personale ale dlui Hemei Andrei, indentificate în sistemul informațional e-Integritate, inspectorul de integritate a stabilit că, în declarațiile depuse, subiectul declarării a indicat atît veniturile obținute sub formă de îndemnizații în calitate de consilier sătesc, cît și venitul salarial primit de la Primăria din localitate.

În vederea elucidării neclarităților apărute la etapa examinării prealabile a sesizării și a aspectelor invocate de autorul acesteia, în temeiul art. 19, lit. b), art. 20 lit. b) din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, și art. 87, alin. (1), lit. a) din *Codul administrativ al RM*, prin intermediul demesului nr. 04-21/7083 din 02.12.2021, inspectorul de integritate a solicitat primăriei s. Gura Galbenă, r-l Cimișlia prezentarea copiilor actelor administrative și juridice care confirmă numirea în funcție a dlui Hemei Andrei în cadrul Primăriei s. Gura Galbenei, r-l Cimișlia, cît și schemele de încadrare (aprobate) a personalului Primăriei s. Gura Galbenei pentru anii 2016-2021.

În consecință, la data de 10.12.2021, în cancelaria ANI a fost înregistrat răspunsul Primăriei Gura Galbenei, nr. 12004, prin care s-a constatat faptul că, prin contractul individual de muncă, nr. 5 din 25.04.2014, dl Hemei Andrei a fost angajat în calitate de șef de post al Serviciului Salvatori și Pompieri din cadrul Primăriei Gura Galbenei, r-l Cimișlia. La caz, se reține că au fost recepționate și schemele de încadrare (aprobate) a Serviciului Salvatori și Pompieri Gura Galbenei pentru anii 2017-2018, cît și statele de personal ale Serviciului Salvatori și Pompieri Gura Galbenei pentru anul 2021, toate semnate de conducătorul instituției – dl Hemei Andrei.

Conform art. 37, alin. (4) din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, prevederile art. 30, 31, 32, ale art. 33 alin. (6)–(8), (12) și (13), ale art. 35, și 36 se aplică în mod corespunzător și în cadrul procedurii de inițiere a controlului și de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

La 15.12.2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 1246/21, în privința dlui Hemei Andrei, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a mandatului de consilier în cadrul Consiliului local Gura Galbenei, r-l Cimișlia și șef de post Serviciu Salvatori și Pompieri din aceeași localitate.

Prin scrisoarea nr. 04-21/7366 din 15.12.2021, recepționată prin avizul de recepție nr DS8005797771AS, dl Hemei Andrei a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 32 din *Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a), b), c) și d), art. 33, alin. (6) și art. 37, alin. (4) din *Legea nr. 132/2016*, au fost consultate date din registrele informaționale de stat (CNAS) și solicitate Comisiei Electorale Centrale (solicitarea nr. 04-21/7380 din 15.12.2021) și Gura Galbenă, r-l Cimișlia (solicitarea nr. 04-21/7381 din 15.12.2021), informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin urmare, în cadrul ANI a fost înregistrat cu nr. 12423 din 22.12.2021 **răspunsul Comisiei Electorale Centrale** care confirmă faptul că dl Hemei Andrei a exercitat/exercită 2 mandate de consilier în cadrul Consiliului sătesc Gura Galbenei, r-l Cimișlia, și anume:

- primul mandat – validat prin Hotărîrea Judecătorei Cimișlia, nr. 3-37/15 din 06.06.2015;
- al doilea mandat – validat prin Hotărîrea Judecătorei Cimișlia, sediul central, nr. 3-69/19 din 06.11.2019 (mandate pe care îl exercită pînă la momentul actual).

Prin **răspunsul Primăriei Gura Galbenei, r-l Cimișlia**, înregistrat în cadrul ANI cu nr. 142 din 11.01.2022, au fost prezentate următoarele informații relevante controlului:

- Regulamentul privind organizarea și funcționarea postului Salvatori și Pompieri din s. Gura Galbenei, r-l Cimișlia, aprobat prin Decizia Consiliului sătesc Gra Galbenei, nr. 10/8 din 14.12.2021;

- Fișa postului dlui Hemei Andrei în calitate de șef de post al Serviciului Salvatori și Pompieri din s. Gura Galbenei, din 02.01.2018;
- Statele de personal ale Serviciului Salvatori și Pompieri Gura Galbenei aprobate de Primăria Gura Galbenei pentru anii 2016, 2019, 2020 și 2021;
- Schemele de încadrare ale Serviciului Salvatori și Pompieri Gura Galbenei pentru anii 2016-2020 aprobate de Primăria Gura Galbenei și semnate de dl Hemei Andrei în calitate de conducător;
- Lista ședințelor Consiliului local Gura Galbenei la care a participat dl Hemei Andrei în calitate de consilier în perioada 2018-2021;

Inspectorul de integritate menționează faptul că, datele privind veniturile salariale încasate de către dl Hemei Andrei de la Primăria Gura Galbenei au fost coroborate cu informațiile conținute în SIA al CNAS.

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-21/162 din 12.01.2022, recepționată la 14.01.2022 conform avizului nr. DS8005943491AS, subiectul controlului i-a fost solicitat punctul de vedere/explicațiile asupra stării de incompatibilitate care constituie obiectul desfășurării controlului. Inspectorul de integritate a atenționat că expunerea punctului de vedere poate fi făcută atât prin prezentarea la sediul ANI, cât și prin metoda expedierii în scris a acestuia prin intermediul inclusiv a adreselor electronice indicate în invitație.

La 24.01.2022, în cadrul cancelariei ANI a fost înregistrat răspunsul/**explicațiile dlui Hemei Andrei** prin care subiectul controlului comunică: „*Postul teritorial de salvatori și pompieri Gura Galbenei a fost constituit în anul 2013 în temeiul unui acord de colaborare între primăriile com. Gura Galbenei, Lipoveni, Ivanovca Nouă, Hîrtop și Albina în colaborare cu Inspectoratul General pentru Situații de Urgență. Postul reprezintă o instituție publică care se organizează în cadrul unităților administrativ-teritoriale de către autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi, care prestează servicii de lichidare a incendiilor și a consecințelor situațiilor excepționale, servicii de salvare a persoanelor, precum și asigură intervenția primară pînă la sosirea forțelor de bază ale serviciului de salvatori și pompieri atestați.*

Sursele de finanțare privind organizarea postului sînt divizate în două categorii: surse de finanțare interne și externe. Sursele interne de finanțare sînt alcătuite din alocările pentru acest domeniu, prevăzute în bugetul de stat și în cel al unităților administrativ-teritoriale pentru anul respectiv. Finanțarea externă este constituită din asistența tehnică, inclusiv granturi, acordată de organisme financiare internaționale sau donatori.

Finanțarea internă se compune din: 1) bugetul de stat – mijloace financiare pentru asigurarea postului cu autospeciale de intervenție, utilaj și echipament specializat, precum și pentru instruirea efectivului, responsabil fiind Inspectoratul; 2) bugetul unității administrativ-teritoriale fondatoare – mijloace financiare pentru întreținerea anuală a postului; 3) bugetul unității administrativ-teritoriale din zona de intervenție – mijloace financiare sub formă de transferuri cu destinație specială alocate la bugetul unității administrativ-teritoriale fondatoare a postului.

Cadrul normativ în temeiul căruia a fost fondat și activează postul este: art. 14 alin. (2) lit. x) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, conform căreia în competențele de bază ale consiliilor locale se enumeră și competența de a contribui, în condițiile legii, la asigurarea ordinii publice, adoptă decizii privind activitatea poliției municipale, serviciului (postului) teritorial de salvatori și pompieri și formațiunilor de protecție civilă de interes local, propune măsuri de îmbunătățire a activității acestora; Legea privind apărarea împotriva incendiilor, nr. 267/1994; Codul muncii; Hotărîrea Guvernului, nr. 202/2013 cu privire la aprobarea Programului de consolidare a serviciului salvatori și pompieri în localitățile rurale ale Republicii Moldova; Hotărîrea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-tip privind organizarea și funcționarea serviciului (postului) teritorial de salvatori și pompieri, nr. 595/2018. Actele normative citate supra nu prevăd careva relații administrative sau de muncă de subordonare ierarhică între colaboratorii postului teritorial de salvatori și pompieri și primarul/consiliul local.

Din octombrie 2019 dețin și calitatea de consilier local în cadrul Consiliului comunei Gura Galbenei, r-l Cimișlia.

Consider că nu au fost încălcate în atare situație concretă careva norme legale ce țin de incompatibilitate și, respectiv, nu sunt temeiuri pentru a depune mandatul de consilier.”

Aprecierea inspectorului de integritate

Coroborând toate informațiile și documentele reflectate mai sus, inspectorul de integritate atestă următoarele:

- ✓ Începând cu 25.04.2014 - prezent, dl Hemei Andrei deține funcția de șef de post al Serviciului Salvatori și Pompieri Gura Galbenei, r-l Cimișlia;
- ✓ În perioada 06.06.2015-06.11.2019, dl Hemei Andrei exercitat mandatul de consilier în cadrul Consiliului sătesc Gura Galbenei, r-l Cimișlia, validat prin Hotărârea Judecătorei Cimișlia, nr. 3-37/15 din 06.06.2015;
- ✓ Începând cu 06.11.2019 - prezent, dl Hemei Andrei exercită mandatul de consilier în cadrul Consiliului sătesc Gura Galbenei, r-l Cimișlia, validat prin Hotărârea Judecătorei Cimișlia, sediul central, nr. 3-69/19 din 06.11.2019.
- ✓ În perioada cuprinsă între 06.11.2019-15.12.2021 (validarea celui de-al doilea mandat – data inițierii controlului) dl Hemei Andrei a participat la 25 ședințe în calitate de consilier al Consiliului sătesc Gura Galbenei.

Astfel, potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) lit. b) din *Legea privind declararea averii și a intereselor personale, nr.133/2016*, începând cu 01.08.2016, dl Hemei Andrei deține calitatea de subiect al declarării – consilier sătesc.

Examinând declarațiile de avere și interese personale ale subiectului declarării, indentificate în sistemul informațional e-Integritate, inspectorul de integritate a stabilit că acesta a indicat atât veniturile obținute sub formă de îndemnizații în calitate de consilier sătesc, cât și venitul salarial primit de la Primăria din localitate.

În cadrul controlului, inspectorul de integritate a stabilit că în conformitate cu prevederile art. 3 alin.(1), lit. b) din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale*, dlui Hemei Andrei, deținând mandat de consilier sătesc, îi sunt aplicabile următoarele prevederi legale:

Regimul general al funcției de consilier, statutul juridic al persoanei care exercită acest mandat, precum și alte raporturi ce decurg din exercitarea mandatului de consilier, sunt aspecte statuate de către legiuitor în *Legea cu privire la statutul alesului local, nr. 768/2000, Legea privind interpretarea art. 7 alin. (1) literele c) și d) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, nr. 263/2012 și Legea privind administrația publică locală, nr. 436/2006*.

Dispozițiile generale cu privire la incompatibilități sunt prevăzute la art. 16 a *Legii privind declararea averii și a intereselor personale, nr.133 din 17.06.2016* care prevede că subiectul declarării (în persoana dlui Hemei Andrei) se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Situațiile exprese de incompatibilitate ale alesului local, în cazul dat al consilierului sătesc, sunt enumerate exhaustiv în conținutul art. 7 al *Legii cu privire la statutul alesului local, nr. 768/2000*, (completate de prevederile *Legii privind interpretarea art. 7 alin. (1) literele c) și d) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, nr. 263/2012*).

Astfel, potrivit art. 7 alin. (1) litera d) din *Legea cu privire la statutul alesului local, nr. 768/2000* mandatul alesului local este incompatibil cu calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale).

Conform pct. 2 din *Legea nr. 263/2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (l) literele c) și d) din Legea nr. 768/2000*, prevederile literei d) se aplică șefilor și șefilor adjuncți ai organizațiilor subordonate autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială (întreprinderi municipale, instituții publice, servicii etc.).

Potrivit art. 1 din *Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală*, autorități ale administrației publice locale de nivelul întâi sunt: autorități publice, luate în ansamblu, care sânt constituite și activează pe teritoriul salului (comunei), orașului (municipiului) pentru promovarea intereselor și soluționarea problemelor colectivităților locale.

Totodată, potrivit art. 4, alin. (4) din *Legea nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a RM*, organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova se efectuează pe două niveluri: satele (comunele), sectoarele și orașele (municipiile) constituie nivelul întâi, raioanele, mun. Chișinău și mun. Bălți constituie nivelul al doilea.

În corespundere cu pct.5 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea postului Salvatori și Pompieri din s. Gura Galbenei, r-l Cimișlia*, aprobat prin Decizia Consiliului sătesc Gura Galbenei, nr. 10/8 din 14.12.2021, postul Salvatori și Pompieri din s. Gura Galbenei reprezintă o instituție publică care se organizează în cadrul unităților administrativ-teritoriale de către autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi {...}. Aceiași prevedere este statuată și în pct. 5 al *Regulamentului-tip privind organizarea și funcționarea serviciului (postului) teritorial de salvatori și pompieri, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 595/2018*. Subsecvent, potrivit art. 10 lit. a) din *Legea privind apărarea împotriva incendiilor, nr. 267/1994*, autoritățile publice locale sunt obligate să asigure îndeplinirea măsurilor de apărare împotriva incendiilor pe teritoriul din subordine, stabilește fondul de retribuire a muncii și alte fonduri pentru întreținerea serviciului teritorial (municipal, de sector) de salvatori și pompieri, contribuie la crearea bazei tehnico-materiale a acestui serviciu, precum și a condițiilor sociale pentru funcționarii acestuia{...}. Mai mult ca atât, imperativitatea creării posturilor de Pompieri și Salvatori la nivelul autorităților administrației publice locale de nivelul întâi se regăsește în calitate de obiectiv și în Programul de consolidare a serviciului salvatori și pompieri în localitățile rurale ale Republicii Moldova, aprobat prin *Hotărîrea Guvernului, nr. 202/2013 cu privire la aprobarea Programului de consolidare a serviciului salvatori și pompieri în localitățile rurale ale Republicii Moldova*.

Coroborînd normele legale citate, Serviciul Salvatori și Pompieri Gura Galbenei, r-l Cimișlia unde activează dl Hemei în calitate de șef de post și Consiliul s. Gura Galbenei, r-l Cimișlia unde acesta deține mandat de consilier sunt de același nivel (nivelul întâi) și din aceeași unitate administrativ-teritorială. Subsecvent, se reține că, șeful postului prenotat este numit în funcție de către consiliul local, prevedere stabilită expres în conținutul pct. 6 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea postului Salvatori și Pompieri din s. Gura Galbenei, r-l Cimișlia.

În conformitate cu prevederile art. 8 din *Legea privind statutul alesului local, nr. 768/2000*, alesul local (în persoana dlui Hemei Andrei) care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art. 7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

Astfel, încă în perioada exercitării primului mandat de consilier (2015-2019) dl Hemei Andrei era obligat să-și soluționeze starea de incompatibilitate în termen de 30 de zile de la data la care a devenit subiect al declarării, adică din 01.08.2016 – data la care a intrat în vigoare *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale*, acțiune care nu a fost întreprinsă.

La caz, inspectorul de integritate reține că, prin adoptarea *Legii pentru modificarea unor acte normative, nr. 130 din 07.10.2021* (în vigoare din 29.10.2021), *Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale*, au suportat o serie de modificări. Astfel, potrivit prevederilor art. 37

alin. (5) al *Legii nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* controlul nu poate fi inițiat în cazul în care de la admiterea conflictului de interese sau de la apariția stării de incompatibilitate, de restricție sau de limitare au trecut mai mult de trei ani. Astfel, se notează că inspectorul de integritate nu se poate pronunța asupra constatării stării de incompatibilitate nesoluționate admise de subiectul controlului în exercitarea mandatului de consilier în perioada 01.06.2016-06.11.2019.

Totodată, urmează de reținut că aprecierea inspectorului de integritate se va pronunța asupra nesoluționării în termenul legal a stării de incompatibilitate în exercitarea de către dl Hemei Andrei a mandatului de consilier loca în perioada 06.11.2019-prezent. Or, după validarea acestui mandat dumealui a avut obligația legală de a renunța la una din calități în termen de 30 de zile din momentul validării la data de 06.11.2019 a mandatului de consilier în cadrul Consiliului Gura Galbenei, adică pînă la data de 06.12.2019, însă subiectul controlului, în mod arbitrar, a decis că poate continua să ignore prevederile legale care îi sunt incidente.

Subsidiar, potrivit prevederilor art. 12, alin. (2) lit. a) din *Legea integrității nr. 82/2017*, agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

Examinînd minuțios punctul de vedere al subiectului controlului, inspectorul de integritate comunică următoarele:

În partea ce ține de descrierea laconică a cadrului legal în temeiul căruia a fost fondat postul de Pompieri și Salvatori Gura Galbenei și surselor de finanțare a acestuia, inspectorul de integritate nu contestă veridicitatea acestor expuneri. Însă, referitor la alegația dlui Hemei Andrei precum că: *“Actele normative citate supra nu prevăd careva relații administrative sau de muncă de subordonare ierarhică între colaboratorii postului teritorial de salvatori și pompieri și primarul/consiliul local”*, intervine necesitatea dezbaterii acestei afirmații nefondate și declarative. Or, din varii motive, subiectul controlului a omis să se pronunțe asupra faptului că angajatorul direct al acestuia, conform prevederilor contractului individual de muncă, este primăria Gura Galbenei, r-l Cimișlia, în persoana primarului localității. Totodată, statele de personal și schemele de încadrare ale postului Pompieri și Salvatori Gura Galbenă sunt aprobate anual de primarul s. Gura Galbenei, r-l Cimișlia și semnate de dl Hemei Andrei în calitate de conducător al acestei instituții publice, fapt confirmat prin materialul probator anexat la dosarul de control. Mijloacele financiare pentru întreținerea anuală a postului, implicit și salarizarea dlui Hemei Andrei, sunt direcționate din bugetul unității administrativ-teritoriale fondatoare. Subsecvent, conform Fișei postului aprobată de primar, șeful postului (dl Hemei Andrei) se subordonează direct edilului localității date. La caz, inspectorul de integritate subliniază că, potrivit pct. 12 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea postului Salvatori și Pompieri din s. Gura Galbenei, r-l Cimișlia*, coroborat cu *Regulamentul-tip privind organizarea și funcționarea serviciului (postului) teritorial de salvatori și pompieri, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 595/2018*, controlul asupra activității postului este exercitat de către autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi, unde este amplasat și organul teritorial al IGSU.

Se impune de menționat și faptul că, în calitate de consilier local, dl Hemei Andrei are un impact direct asupra activității postului de Pompieri și Salvatori pe care îl conduce. Or, potrivit prevederilor art. 5 alin. (1) al *Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală*, autoritățile administrației publice locale prin care se realizează autonomia locală în sate (comune), orașe (municipii) sînt consiliile locale, ca autorități deliberative, și primării, ca autorități executive. Subsecvent, art. 14 alin. (1) lit. h) și n) din aceeași *Lege* statuiază că consiliul local decide

înființarea instituțiilor publice de interes local, organizează serviciile publice de gospodărie comunală, determină suportul financiar în cazul cheltuielilor bugetare, decide asupra regulilor de asigurare a curățeniei în localitate, aprobă decizia bugetară anuală, precum și decizii privind modificarea bugetului local. Or, în calitate de consilier, dl Hemei participă la adoptarea deciziilor Consiliului sătesc inclusiv și asupra determinării și atribuirii bugetului instituției publice pe care o conduce. Totodată, în punctul de vedere exprimat, subiectul controlului indică clar că, în calitate de consilier contribuie, în condițiile legii, la asigurarea ordinii publice, adoptă decizii privind activitatea poliției municipale, serviciului (postului) teritorial de salvatori și pompieri și formațiunilor de protecție civilă de interes local, propune măsuri de îmbunătățire a activității acestora.

Prin urmare, încercările subiectului controlului de a-și justifica acțiunile ilicite, raportate la cadrul legal care guvernează speța nu pot fi reținute de către inspectorul de integritate urmînd a fi respinse din motiv că sunt nefondate și poartă un caracter declarativ. Or, în punctul său de vedere dl Hemei insistă nejustificat asupra faptului că nu a încălcat careva norme legale sub aspectul admiterii de către acesta a stării de incompatibilitate, accentuînd și asupra faptului că nu există temeuri în vederea renunțării la mandatul de consilier.

Se reține că normele legale care reglementează comportamentul subiectului în materie de incompatibilități reprezintă în sine norme imperative sau categorice, adică cele de la dispoziția cărora nu se admite nici o derogare, sub sancțiune. Or, prin instituirea acestora, legiuitorul nu a lăsat la discreția subiecților declarării latitudinea de a-și alege comportarea în ipoteza dată.

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, ***inspectorul de integritate concluzionează***, că dl Hemei Andrei nu a respectat prevederile legale reglementate la art. 16 a *Legii privind declararea averii și a intereselor personale, nr.133/2016*, art. 8 alin. (1) din *Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local* și art. 12, alin. (2) lit. a) din *Legea integrității nr. 82/2017*. Or, acesta nu și-a soluționat starea de incompatibilitate în termen, astfel, se află în incompatibilitate de funcții pentru perioada 06.12.2019 — prezent, manifestată prin deținerea concomitentă/simultană a mandatului de consilier în Consiliul s. Gura Galbenei și a funcției șef de post Serviciu Salvatori și Pompieri din aceeași localitate.

Se atrage atenția supra faptului că la data de 29.10.2021 au fost operate și publicate în Monitorul Oficial nr. 264-265 modificări în *Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate și Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*.

Astfel, ca urmare a modificărilor și completărilor operate în actele normative prenotate, art. 23 alin. (3) din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale* statuiază că fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal constituie temei pentru tragere la răspundere disciplinară, contravențională și/sau, după caz, pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia.

Conform art. 38 alin. (1) lit. b) din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.*

Prin prisma dispozițiilor art. 39 alin. (1) din aceeași *Lege* în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate: a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică; b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

De asemenea, potrivit art. 39 alin. (2) din aceeași *Lege* inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.

Astfel, la etapa adoptării deciziei de sancționare a subiectului controlului, inspectorul de integritate subliniază că a ținut cont de faptul că, prin acțiunile sale, deși aflate înafara cadrului legal în materie de respectare a regimului juridic al conflictelor de interese, dl Hemei Andrei nu se regăsește în lista subiecților declarării acțiunile cărora au mai constituit anterior obiect al procedurilor de control, prin urmare fiind la prima abatere, totodată nefiind posibil de stabilit prejudiciul adus interesului public.

Din aceste considerente, pentru abaterea comisă, dlui Hemei Andrei urmează să fie sancționat prin aplicarea sancțiunii contravenționale prevăzute de Codul Contravențional al RM.

Ținând cont de cele menționate în prezentul act, în conformitate cu prevederile art. 19 și art. 37-39 din *Legea* 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 12,14,15 și 23 din *Legea* 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, inspectorul de integritate,-

A DECIS:

1. Se constată că deținerea/exercitarea simultană a mandatului de consilier în Consiliul s. Gura Galbenei, r-l Cimișlia și funcția de șef de post Serviciu Salvatori și Pompieri Gura Galbenei este incompatibilă;

2. Se constată că dl Hemei Andrei a încălcat regimul juridic al incompatibilităților prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate, manifestată prin deținerea/exercitarea simultană a mandatului de consilier în Consiliul s. Gura Galbenei, r-l Cimișlia și funcția de șef de post Serviciu Salvatori și Pompieri Gura Galbenei;

3. Se atenționează dl Hemei Andrei în vederea soluționării benevole a stării de incompatibilitate în care continuă să se afle prin renunțarea la una din funcțiile deținute;

4. Inițierea procesului contravențional în privința dlui Hemei Andrei, în contextul 39 alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*;

5. Se aduce la cunoștința dlui Hemei Andrei actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, situată în mun. Chișinău, str. Teilor, nr. 4.

**Inspector de integritate principal
al Inspectoratului de Integritate ANI**

Natalia IVANOV