



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
Nr. 85/09**

mun. Chișinău

02.03.2022

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, GORCEAC Vladislav, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui **Nofit Sergiu**, IDNP- [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], consilier în Consiliul local sat. Lăpușna, r-nul. Hîncești, în temeiul prevederilor art. 35 și art. 38 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate a întocmit prezentul act, prin care,

A CONSTATAT:

La 02.09.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. B-774/21 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dl Nofit Sergiu, consilier al Consiliului local s. Lăpușna, r-nul. Hîncești.

La 21.10.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, *dl Nofit Sergiu, ar fi admis o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin faptul că concomitent cu funcția electivă (mandatul) de consilier în Consiliul local s. Lăpușna, r-nul. Hîncești a exercitat și funcția de responsabil pe domeniu forestier în cadrul primăriei s. Lăpușna, r-nul. Hîncești.*

Prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 1082/09 din 28.10.2021 în privința dlui Nofit Sergiu, s-a inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia sa verificat legalitatea exercitării simultane a mandatului de consilier în Consiliului local s. Lăpușna, r-nul. Hîncești, și a funcției de specialist forestier în cadrul comunei Lăpușna, r-nul. Hîncești.

Prin comunicarea scrisă a inspectorului de integritate nr.04-09/6940 din 26.11.2021, subiectul controlului i s-a adus la cunoștință procesul-verbal de inițiere a controlului, fiind invitat să-și expună punctul de vedere cu privire la pretinsa stare de incompatibilitate nesoluționată în termenele stabilite de lege.

Prin scrisoarea nr. 04-09/B-774/21 din 26.11.2021, inspectorul de integritate a informat petiționarul despre rezultatele verificării prealabile a sesizării depuse.

Punctul de vedere a persoanei supuse controlului

În conformitate cu alin. (3) art. 37 din *Legea nr 132/2016*, la 14.09.2021 prin scrisoarea nr. 04-09/6940 din 26.11.2021, dlui Nofit Sergiu i-a fost solicitat prezentarea punctului de vedere.

La 23.02.2022, dl Nofit Sergiu a expediat răspunsul, acesta fiind înregistrat cu nr. 1416.

Așadar, inspectorul menționează că a ținut cont de explicațiile relevante cazului și formulate de dl Nofit Sergiu în punctul său de vedere, care a menționat că: *"la angajarea în funcția de specialist forestier, a întrebat dacă se permite să fie angajat, la ce i s-a comunicat că în baza unui contract se permite să fie angajat în funcția dată, după informarea inspectorului de integritate despre inițierea controlului în privința sa, acesta s-a eliberat din funcția de specialist forestier"*.

În temeiul art. 20 alin. (1) lit.b), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din *Legea nr. 132/2016*, inspectorul de integritate a solicitat informații și documente necesare desfășurării controlului de la Comisia Electorală Centrală și Primăria sat. Lăpușna, r-nul. Hîncești.

Potrivit răspunsului Comisiei Electorale Centrale înregistrat în cadrul ANI cu nr. 11855 din 06.12.2021, s-a stabilit că, dl Nofit Sergiu exercită mandatul de consilier în cadrul Consiliului local s. Lăpușna, r-nul. Hîncești, validat prin hotărârea Judecătoriai Hîncești (sediul Ialoveni) din 04.11.2019.

Conform informației furnizate de către primăria sat. Lăpușna, r-nul. Hîncești, înregistrate în cadrul Autorității cu nr. 11982 din 09.12.2021, rezultă că:

- *prin dispoziția nr. 43 din 03.06.2020 cu privire la angajarea în bază de contract în cadrul primăriei comunei Lăpușna, dl Nofit Sergiu a fost angajat în funcția de specialist forestier începând cu data de 03.06.2020;*
- *prin contractul de prestare a serviciilor nr.27 din 24.02.2021, dl Nofit Sergiu a fost angajat în funcția de specialist forestier în cadrul primăria sat. Lăpușna, r-nul. Hîncești în vigoare din 01.01.2021;*
- *prin dispoziția nr. 50 din 19.11.2021 cu privire la demisie, dl Nofit Sergiu a fost eliberat din funcția de specialist forestier din cadrul primăria sat. Lăpușna, r-nul. Hîncești;*

Aprecierea Inspectorului de Integritate

În conformitate cu prevederile art. 9 alin. (3) al Codului administrativ, prin sesizare se informează autoritatea publică cu privire la o problemă de interes personal sau public.

Examinând materialele dosarului de control inspectorul de integritate a identificat că, **în perioada 03.06.2020 – 19.11.2021, dl Nofit Sergiu, pe lângă funcția (mandat) de consilier în cadrul Consiliului local s. Lăpușna, r-nul. Hîncești a deținut/exercitat simultan și funcția de specialist forestier la Primăria sat. Lăpușna, r-nul. Hîncești.**

Prin urmare, inspectorul de integritate, a stabilit că în cazul de față sunt aplicabile dispozițiile legale prin care este reglementat regimul juridic al incompatibilităților, respectiv:

În conformitate cu art.16 al Legii nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale „*subiectul declarării (în persoana dlui Nofit Sergiu) se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția RM și/sau prin alte acte legislative*”.

Potrivit prevederilor Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local (în continuare - *Legea 768/2000*), art. 2, alin. (1) statuează că „*În sensul prezentei legi, noțiunea de ales local vizează*

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de *Legea nr. 133 din 08.07.2011* privind protecția datelor cu caracter personal.

consilierii consiliilor sătești (comunale), orășenești (municipale), raionale și consiliului municipal Chișinău, deputații în Adunarea Populară a Găgăuziei, primarii și viceprimarii, președinții și vicepreședinții raioanelor”.

Reglementările art. 7 alin. (1), lit. c) și art. 8 alin. (1) din Legea 768/2000, stipulează că **„Mandatul alesului local este incompatibil cu calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură președintelui raionului, primării, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv al Găgăuziei. Alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art. 7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.”**

Potrivit pct. 1 din Legea nr. 263 din 16.11.2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000, **„prevederile literei c) se aplică funcționarilor publici și angajaților din subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială.”**

Subsidiar, potrivit prevederilor art. 12. alin. (2), lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017, *agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.*

În sensul art. 1 al Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, se definesc următoarele noțiuni:

administrație publică locală – totalitatea autorităților publice locale constituite, în condițiile legii, pentru promovarea intereselor generale ale locuitorilor unei unități administrativ-teritoriale;
- **autorități ale administrației publice locale de nivelul întâi** - autorități publice, luate în ansamblu, care sînt constituite și activează pe teritoriul **satului (comunei)**, orașului (municipiului) pentru promovarea intereselor și soluționarea problemelor colectivităților locale;

Potrivit art. 5, alin. (1) al Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, **„autoritățile administrației publice locale prin care se realizează autonomia locală în sate (comune), orașe (municipii) sînt consiliile locale, ca autorități deliberative și primarii, ca autorități executive”.**

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate a stabilit că prin deținerea/exercitarea simultană a funcției (mandatului) de consilier în cadrul Consiliului sat. Lăpușna, r-nul. Hîncești și calității de angajat al Primăriei sat. Lăpușna, r-nul. Hîncești (specialist forestier), în perioada 03.06.2020 – 19.11.2021 dl Nofit Sergiu s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal.

Sub aspectul **soluționării situației de incompatibilitate**, inspectorul de integritate menționează următoarele:

- În conformitate cu prevederile art. 8, alin. (1) din Legea 768/2000 și art. 12. alin. (2), lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017, din data de **03.06.2020**, dl Nofit Sergiu a avut termenul legal de o lună pentru a soluționa starea de incompatibilitate în care se afla, respectiv pînă la **03.07.2020**, urma să demisioneze din funcția incompatibilă (*specialist forestier la Primăria sat. Lăpușna, r-nul. Hîncești*) cu mandatul deținut (*de consilier în cadrul Consiliului local Lăpușna, r-nul. Hîncești*) sau să își depună mandatul.

În acest caz, potrivit informației acumulate, inspectorul de integritate remarcă că dl Nofit Sergiu, ignorând prevederile legale menționate supra, nu a soluționat starea de incompatibilitate în termenul stabilit de legislație, continuând să se afle în această stare *pînă la 19.11.2021 (data demisiei din funcția de specialist forestier)*.

Inspectorul de integritate remarcă că dl Nofit Sergiu a încetat starea de incompatibilitate la data de 19.11.2021 prin renunțarea la funcția de specialist forestier în cadrul Primăriei sat. Lăpușna, r-nul. Hîncești.

Totuși, inspectorul de integritate apreciază că încetarea de drept a stării de incompatibilitate s-a făcut tardiv, cu încălcarea termenului stabilit de Lege.

Astfel, conform art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (redacție în vigoare din 29.10.2021)*, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

Prin prisma dispozițiilor art. 39 alin. (1) din Legea precitată supra (*redacție în vigoare din 29.10.2021*), în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate, încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională, ori după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Potrivit art. 39 alin. (2) din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (redacție în vigoare din 29.10.2021)*, inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) **în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.**

Deasemenea, potrivit art. 39 alin. (5) din Legea precitată supra, la aprecierea faptului dacă sunt aduse daune interesului public se va ține cont în principal de caracterul sistematic sau unitar al abaterii, de numărul de persoane afectate, de mărimea prejudiciului material cauzat, de consecințele abaterii la nivel local, național sau internațional, de afectarea reputației autorității/instituției publice sau a buneii funcționări a acesteia, precum și de alte circumstanțe care ar afecta interesul public.

Considerând faptul că, subiectul declarării a admis încălcarea regimului juridic al incompatibilităților fiind în funcția de consilier local, care este o funcție eligibilă și se ocupă în urma alegerilor, iar starea de incompatibilitate a fost încetată în procesul desfășurării controlului, inspectorul de integritate nu va solicita încetarea raporturilor de muncă sau de serviciu și nu va aplica interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19 și 35-38 din *Legea nr. 132/2016* inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Nofit Sergiu, consilier în Consiliul local Lăpușna, r-nul. Hîncești, a încălcat regimul juridic al incompatibilităților, reglementat de dispozițiile art. 7 alin. (1) lit.c) și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local.

2. Se aduce la cunoștința dlui Nofit Sergiu, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău (MD-2043, mun. Chișinău, str. Teilor 4).

Inspector superior de integritate

Vladislav GORCEAC