



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 111/18

mun. Chișinău

14 martie 2022

Inspectorul principal de integritate din cadrul Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Serghei Pleșca, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictului de interese, inițiat în privința consilierului în Consiliul or. Vulcănești, dna Axenia Cerneva, cod numeric personal [REDACTED], cu domiciliul în [REDACTED], în temeiul art. 19 lit. g) și ținând cont de prevederile art. 35 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016,

CONSTATĂ:

La 10 ianuarie 2022, în condițiile alin. (1) al art. 30 din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, prin intermediul sistemului SIA „e-Integritate”, inspectorul a recepționat spre verificare prealabilă sesizarea Primarului or. Vulcănești înregistrată cu nr. 98 din 10 ianuarie 2022.

Prin adresarea înaintată Autorității, se solicită efectuarea controlului în privința consilierului local, Axenia Cerneva, pe faptul participării la luarea Deciziei nr. 10/3 din 21 decembrie 2021, cu privire la acordarea ajutorului material în mărime de 1 000,00 MDL persoanei apropiate [REDACTED], care i-ar fi fecior.

Întru elucidarea chestiunilor revendicate de autorul sesizării, stabilindu-se că dna Axenia Cerneva este subiect al declarării conflictului de interese, iar sesizarea preluată spre verificare contura aparența privind nerespectarea regimul juridic al conflictelor de interese, la 08 februarie 2022, prin procesul-verbal nr. 98/18 a fost inițiat controlul solicitat, cu informarea participanților procedurii despre decizia respectivă.

Prin comunicarea scrisă a inspectorului cu nr. 04-18/702 din 08 februarie 2022, petiționarul a fost informat despre rezultatul verificării prealabile a sesizării înaintate.

Prin comunicarea scrisă a inspectorului cu nr. 04-18/703 din 08 februarie 2022, subiectului i s-a adus la cunoștință procesul-verbal nr. 98/18 și a fost invitat să-și expună punctul de vedere cu privire la pretinsul conflict de interese real apărut în exercițiul funcției în sectorul public.

În perioada controlului, întru documentarea stării de fapt, inspectorul a solicitat și primit informațiile necesare controlului de la persoane fizice și juridice, a consultat și extras date relevante din registrele de stat, precum și au fost îndeplinite formalitățile procedurale în vederea emiterii actului de constatare.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului

În cadrul controlului subiectul a susținut că are la întreținere feciorul cu dizabilități [REDACTED]. Din motivul insuficienței resurselor pentru tratament, feciorul s-a adresat autorității publice locale în vederea acordării unui ajutor material. Menționează că la ședința Consiliului or. Vulcănești din 21 decembrie 2021, președintele ședinței a supus votului adoptarea deciziei conform listei nominale ce viza mai mulți solicitanți de ajutor material, din care motiv dânsa a votat pentru ceilalți solicitanți, nu pentru feciorul său.

Subiectul adaugă că ajutorul material respectiv, feciorul nu l-a ridicat. Mai mult, în baza cererii din 18 februarie 2022, dânsul a informat consiliul că renunță la acesta.

Probele ce servesc la constatarea faptelor și circumstanțelor cazului:

- 1) Sesizarea nr. 98 din 10 ianuarie 2022;
- 2) CD (secvență video);
- 3) Dovada distribuirii sesizării nr. 98 din 10 ianuarie 2022 prin intermediul SIA „e-Integritate”;
- 4) Extras din Registrul de Stat al Populației din 08 februarie 2022, prin care se confirmă că dna Axenia Cerneva, c.n.p. [REDACTED], este mama lui [REDACTED], a.n. [REDACTED];
- 5) Proces-verbal de inițiere a controlului nr. 98/18 din 08 februarie 2022;
- 6) Comunicarea scrisă a inspectorului cu nr. 04-18/702 din 08 februarie 2022, recepționată la 10 februarie 2022, prin care petiționarul a fost informat despre rezultatul verificării prealabile a sesizării înaintate;
- 7) Comunicarea scrisă a inspectorului cu nr. 04-18/703 din 08 februarie 2022, prin care subiectului controlului i s-a adus la cunoștință procesul-verbal nr. 98/18 și invitația de a-și expune punctul de vedere pe marginea obiectului controlului;
- 8) Solicitarea de informații a inspectorului cu nr. 04-18/701 din 08 februarie 2022, în adresa Primăriei or. Vulcănești;
- 9) Solicitarea de informații a inspectorului cu nr. 04-18/704 din 08 februarie 2022, în adresa Comisiei Electorale Centrale;
- 10) Răspunsul Comisiei Electorale Centrale cu nr. 1343 din 21 februarie 2022, din care rezultă că dna Axenia Cerneva, c.n.p. [REDACTED], prin Hotărârea CEC nr. 4533 din 01 decembrie 2020, i s-a atribuit în condițiile legii mandat de consilier în Consiliul or. Vulcănești;
- 11) Punct de vedere al subiectului controlului înregistrat cu nr. 1344 din 21 februarie 2022 și nr. 1455 din 23 februarie 2022;
- 12) Răspunsul Primăriei or. Vulcănești nr. 1600 din 01 martie 2022, potrivit căruia dl [REDACTED] printr-o cerere s-a adresat direct președintelui Consiliului or. Vulcănești, care a remis-o spre examinare comisiei de resort, după care, nemijlocit consiliului, din care motiv această cerere nu a fost înregistrată în cadrul Primăriei;
- 13) Anexele la răspunsul Primăriei or. Vulcănești nr. 1600 din 01 martie 2022:
 - a) Cererea lui [REDACTED] din 23 noiembrie 2021 privind acordarea ajutorului material pentru tratament;
 - b) Decizia Consiliului or. Vulcănești nr. 10/3 din 21 decembrie 2021, votată “pro” unanim, cu privire la acordarea ajutorului material conform listei nominale, inclusiv dlui [REDACTED] (1 000,00 MDL);
 - c) Lista consilierilor prezenți la ședința din 21 decembrie 2021, inclusiv subiectul controlului.
- 14) Raport din 11 martie 2022, privind rezultatul consultării Registrului declarațiilor cu privire la conflictele de interese nr. 1, ținut de Autoritatea Națională de Integritate, prin care se confirmă lipsa înscrierilor în registru pe numele dnei Axenia Cerneva.

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

Aprecierea inspectorului de integritate

Prin sesizarea înaintată, petiționarul informează Autoritatea despre pretinsa încălcare a regimului juridic al conflictului de interese de către consilierul în Consiliul or. Vulcănești, Axenia Cerneva, care în exercitarea dreptului de vot asupra chestiunilor legate de acordarea ajutoarelor materiale unor localnici, în contextul în care unul din beneficiar era feciorul său, dânsa a participat la luarea deciziei favorabile (Decizia Consiliului or. Vulcănești nr. 10/3 din 21 decembrie 2021) deși se afla în situație de conflict de interese.

Subiectul recunoaște că a votat pentru acordarea ajutoarelor materiale solicitate de localnici, dar susține că votul său l-a exprimat în favoare celorlalți beneficiari din lista nominală și nu pentru feciorul său.

În cadrul controlului s-a constatat că, dna Axenia Cerneva se află în exercițiul mandatului de consilier în Consiliul or. Vulcănești, atribuit în condițiile legii prin Hotărârea CEC nr. 4533 din 01 decembrie 2020.

Din informațiile prezentate de Primăria or. Vulcănești în cadrul controlului, se atestă prezența deciziei Consiliului or. Vulcănești nr. 10/3 din 21 decembrie 2021 cu privire la acordarea ajutorului material în mărime de 1 000,00 MDL dlui [REDACTAT], cu domiciliul la adresa str. [REDACTAT]. Se atestă că decizia dată a fost votată unanim de către toți consilierii prezenți la ședință, iar în lista celor prezenți la ședința din 21 decembrie 2021 subiectul controlului se regăsește.

Conform extrasului din Registrul de Stat al Populației din 08 februarie 2022, dna Axenia Cerneva, c.n.p. [REDACTAT], este mama lui [REDACTAT], a.n. [REDACTAT].

Examinând materialele dosarului și punctul de vedere al subiectului controlului, considerând îndeplinite acțiunile și formalitățile procedurale necesare controlului, inspectorul constată încălcarea regimului juridic al conflictului de interese de către dna Axenia Cerneva, în exercitarea mandatului de consilier local, din considerente infra notate.

În conformitate cu prevederile art. 9 alin. (3) al Codului administrativ, prin sesizare se informează autoritatea publică cu privire la o problemă de interes personal sau public.

Conform art. 31 din Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017, controlul conflictelor de interese ale agenților publici subiecți ai declarării averii și intereselor personale se efectuează de către Autoritatea Națională de Integritate în conformitate cu prevederile legislației ce reglementează statutul Autorității și ale legislației privind declararea și controlul averii și intereselor personale.

În corespundere cu prevederile art. 19 lit. b) al Legii cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese este activitate desfășurată de inspectorii de integritate.

Potrivit art. 6 alin. (1) din Codul administrativ, procedura administrativă este activitatea autorităților publice cu efect în exterior, îndreptată spre examinarea condițiilor, pregătirea și emiterea unui act administrativ individual, spre examinarea condițiilor, pregătirea și încheierea unui contract administrativ sau examinarea condițiilor, pregătirea și întreprinderea unei măsuri strict de autoritate publică.

Potrivit art. 92 alin. (1)-(2) Cod administrativ, autoritatea publică decide conform convingerii sale libere dacă consideră o faptă drept existentă, luând în considerare întreaga procedură administrativă, inclusiv toate probele. Autoritatea publică ia în considerare toate faptele care au importanță pentru caz, inclusiv cele favorabile participanților.

Inspectorul reține că, în cadrul controlului s-a constatat cu certitudine că, în calitate de consilier local, aflându-se în situație de conflict de interese real apărut, dna Axenia Cerneva a participat prin vot pozitiv la adoptarea Deciziei Consiliului or. Vulcănești nr. 10/3 din 21 decembrie 2021 ce viza acordarea unui ajutor material feciorului său. Având în vedere că ultimul

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

se află la întreținerea subiectului controlului, ajutorul material solicitat, de fapt, urma să ajungă în familia consilierului.

Inspectorul amintește că situația în care subiectul declarării este chemat să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sunt apropiate și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului reprezintă conflict de interese real în sensul art. 12 alin. (3) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016.

În conformitate cu prevederile art. 3 lit. b) al Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016 și prevederile art. 5 lit. a) din Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017, prevederile actelor normative respective se aplică consilierilor consiliilor orașenești.

În spiritul normelor generale prevăzute la art. 14 alin. (1)-(2) din Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017, în vederea asigurării servirii interesului public cu imparțialitate și obiectivitate, agentul public este obligat să identifice și să trateze conflictele de interese care apar în activitatea sa profesională în termenele și modul prevăzute de Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016.

În legătură cu identificarea și tratarea conflictelor de interese reale apărute, în condițiile Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, consilierul este obligat:

- ✓ să nu participe la luarea deciziei sau să întreprindă oricare acțiuni pe cauza dată, până la soluționarea conflictului de interese;
- ✓ să evite consumarea conflictului de interese prin abținere de la exercitarea atribuțiilor sale în măsura în care acestea sunt amenințate de conflictul de interese;
- ✓ să declare în scris, în termen de 3 zile, Autorității Naționale de Integritate conflictele sale de interese reale sau să informeze despre abținere;
- ✓ în cazul declarării, să se conformeze întocmai soluției propuse de organul abilitat cu dreptul de a soluționa conflictul de interese.

Această conduită se desprinde din dispozițiile prevăzute la art. 12 alin. (4) și alin. (7) și art. 14 alin. (3)-(9) ale Legii privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016.

De altfel, norma specială prevăzută la art. 21 alin. (1) lit. a) din Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28 decembrie 2006, stabilește expres că consilierul poate fi prezent la ședința consiliului, însă nu participă la adoptarea deciziilor în condițiile existenței unui conflict de interese, atunci când el personal, soția (soțul), copiii, părinții săi au un interes patrimonial în problema supusă dezbaterii.

Conform Raportului din 11 martie 2022, privind rezultatul consultării Registrului declarațiilor cu privire la conflictele de interese nr. 1, ținut de Autoritatea Națională de Integritate, nu există înscrierilor în registru pe numele dnei Axenia Cerneva, consilier în Consiliul or. Vulcănești, referitor la conflicte de interese apărute în exercitarea mandatului.

În aceste circumstanțe, inspectorul reține că, în acțiunile/inacțiunile subiectului controlului, sunt prezente elementele faptice ale încălcării regimului juridic al conflictelor de interese.

Ori în cadrul controlului s-a constatat cu certitudine că s-a aflat în situație clasică de conflict de interese real, pe care nu l-a declarat și nu l-a soluționat în termenele și modul prevăzut de Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, finalizând-și fapta prin participarea la luarea Deciziei Consiliului or. Vulcănești nr. 10/3 din 21 decembrie 2021.

În rezonanța prevederilor art. 12 alin. (10) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale nr. 133 din 17 iunie 2016, fapta subiectului declarării de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului cu încălcarea prevederilor alin. (4) și alin. (7) reprezintă conflict de interese consumat, pentru care legea prevede efecte defavorabile.

Potrivit prevederilor art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, în urma controlului, inspectorul de integritate emite un act de

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.

constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Înainte de a concluziona și decide, inspectorul a luat act de măsurile întreprinse de către subiectul controlului în vederea remedierii situației create, însă acest fapt nu îndepărtează existența încălcării constatate. De altfel, încălcarea constatată nu aduce atingere dreptului lui [REDACTED] de a pretinde ajutoare materiale din partea autorităților publice locale.

În conformitate cu prevederile art. 39 alin. (1) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese inspectorul de integritate:

a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;

b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Conform prevederilor art. 29 alin. (1)-(2) din Codul administrativ, orice măsură întreprinsă de autoritățile publice prin care se afectează drepturile sau libertățile prevăzute de lege trebuie să corespundă principiului proporționalității. O măsură întreprinsă de autoritățile publice este proporțională dacă: a) este potrivită pentru atingerea scopului urmărit în temeiul împuternicirii atribuite prin lege; b) este necesară pentru atingerea scopului; c) este rezonabilă.

Pornind de la aceea că sarcina de apreciere și punere în balanță a criteriilor pre citate îi revine inspectorului de caz, ținând cont de principiul proporționalității prevăzut la art. 29 Cod administrativ, inspectorul consideră rezonabil de a nu dispune la caz ambele măsuri, ori ultima nu trece testul de proporționalitate.

Astfel, exercitând dreptul discreționar conform scopului acordat de lege, conducându-se de prevederile art. 19, art. 35, art. 36, art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17 iunie 2016 și ținând cont de art. 29 alin. (1)-(2) și art. 120 alin. (1) lit. e) din Codul administrativ inspectorul,-

DECIDE:

1. Se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Axenia Cerneva, consilier în Consiliul or. Vulcănești, manifestată prin nedeclararea și nesoluționarea conflictului de interese apărut la luarea Deciziei Consiliului or. Vulcănești nr. 10/3 din 21 decembrie 2021.
2. Se constată că, în exercițiul mandatului de consilier în Consiliul or. Vulcănești, dna Axenia Cerneva a participat la luarea Deciziei Consiliului or. Vulcănești nr. 10/3 din 21 decembrie 2021, cu încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.
3. Se asigură demararea procesului de aplicare în privința dnei Axenia Cerneva, consilier în Consiliul or. Vulcănești, a măsurii de constrângere prevăzute de Codul contravențional, pentru săvârșirea faptelor constatate la pct.1.
4. Se informează subiectul controlului cu prezentul act de constatare și despre dreptul de a-l contesta la Curtea de Apel Chișinău, str. Teilor 4, mun. Chișinău, în termen de 30 de zile de la emitere. În condițiile art. 36 alin. (1) din Legea 132/2016, actul de constatare poate fi contestat în același mod de către autorul sesizării.

Inspector principal de integritate

Serghei PLEȘCA

Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate de operatorul înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal cu nr. 0000069. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 133 din 08.07.2011.