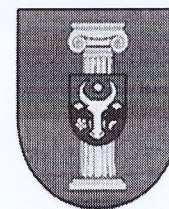




**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ
МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 165/08

mun. Chișinău

01 aprilie 2022

Ion NICOLAEV, inspector de integritate principal în cadrul Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inițiat în privința dlui **Răducan Marcel**, ex-președinte al Plenului Consiliului Concurenței, în temeiul prevederilor art. 35-39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate a întocmit prezentul act prin care,

A CONSTATAT:

La 09.09.2021 în cancelaria Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 8365.

La 23.09.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor pentru verificare prealabilă sub aspectul respectării regimului juridic al conflictelor de interese.

Potrivit sesizării dl Răducan Marcel, ex-președinte al Plenului Consiliului Concurenței, a participat la adoptarea dispoziției Plenului Consiliului Concurenței nr. 22 din 16.07.2020 cu privire la inițierea investigației referitoare la unele aspecte de funcționare a pieței comercializării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților pe teritoriul Republicii Moldova și a eliberat delegația de inspecție nr. 000139 din 15.06.2021 cu încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Autorul sesizării argumentează că dl Răducan Marcel ar avea un interes personal asupra inițierii investigației referitoare la unele aspecte de funcționare a pieței comercializării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților pe teritoriul Republicii Moldova ce ar rezulta din relația cu SRL "MOLDPRODINVEST", care are licență pentru importul și/sau depozitarea, comercializarea produselor de uz fitosanitar și/sau a fertilizanților.

La 08.10.2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dlui Răducan Marcel s-a inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-08/1095 din 25.02.2022 subiectul controlului a fost informat despre inițierea controlului și despre drepturile prevăzute în art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În cadrul controlului inspectorul de integritate a solicitat informații și documente de la Consiliul Concurenței, Agenția Servicii Publice și a consultat registrele de stat.

Potrivit documentelor dosarului de control dl Răducan Marcel a exercitat funcția de președinte al Plenului Consiliului Concurenței în perioada 30.11.2018- 13.08.2021.

În calitate de președinte al Plenului Consiliului Concurenței, dl Răducan Marcel a participat la adoptarea și a semnat dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 22 din 16.07.2020 cu privire la inițierea investigației referitoare la unele aspecte de funcționare a pieței comercializării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților pe teritoriul Republicii Moldova.

Delegația de inspecție nr. 000139 din 15.06.2021 a fost semnată de dl [REDACTAT], vicepreședinte al Plenului Consiliului Concurenței, care în perioada 10.06.2021-20.06.2021 a exercitat atribuțiile președintelui Plenului Consiliului Concurenței.

Întreprinderea "MOLDPRODINVEST" SRL este fondată de mama, soția și feciorul dlui Răducan Marcel.

La data de 30.09.2021 dl Răducan Marcel a devenit asociat al SRL "MOLDPRODINVEST" cu partea socială de 11,36%.

Potrivit Registrului cererilor și actelor permissive SRL "MOLDPRODINVEST" a deținut licențe pentru importul și comercializarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților.

Prin Legea nr. 181/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 451/2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, genul de activitate "importul și/sau depozitarea, comercializarea produselor de uz fitosanitar și/sau fertilizanților" a fost exclus din domeniile de reglementare prin licențiere.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului.

Prin scrisoarea nr. 04-08/1095 din 25.02.2022 dl Răducan Marcel a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere în care să explice dacă a participat la adoptarea și a semnat dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 22 din 16.07.2020 și delegația de inspecție nr. 000139 din 15.06.2021, și dacă înainte de a emite actele administrative nominalizate a respectat dispozițiilor art. 12 alin. (3)-(5) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

La 17.02.2022 dl Răducan Marcel a prezentat punctul de vedere în care a comunicat că în baza notei nr. DA-07/173 din 15.07.2020 cu privire la unele aspecte de funcționare a pieței comercializării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților cu destinație agricolă pe teritoriul Republicii Moldova, Plenul Consiliului Concurenței, organ colegial decizional, a adoptat dispoziția nr. 22 din 16.07.2020 cu privire la inițierea investigației referitoare la unele aspecte de funcționare a pieței comercializării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților pe teritoriul Republicii Moldova.

A declarat subiectul controlului că dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 22 din 16.07.2020 nu vizează un interes economic sau personal, astfel nu există situația de conflict de interese real.

A menționat că întreprinderea SRL "MOLDPRODINVEST" este fondată de persoane apropiate și are ca gen principal de activitate producerea biscuiților, iar ca activitate adiacentă a fost orientată la importul și livrarea silitrei amoniacale poroase tip A cu destinație industrială.

Întreprinderea "MOLDPRODINVEST" SRL nu a activat și nu activează pe piața produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților cu destinație agricolă.

Investigația inițiată prin dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 22 din 16.07.2020 se referă la piața produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților cu destinație agricolă, nu cu destinație industrială.

Începând cu 27.10.2017 genul de activitate importul și/sau comercializarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților nu face parte din domeniile supuse reglementării prin licențiere, astfel orice entitate poate să importe și să comercializeze acest tip de produse.

A comunicat subiectul controlului că delegația de inspecție nr. 000139 din 15.06.2021 a fost semnată de dl [REDACTAT], vicepreședinte al Plenului Consiliului Concurenței, care în perioada 10.06.2021-20.06.2021 a exercitat atribuțiile președintelui Plenului Consiliului Concurenței pe perioada aflării în concediu.

Aprecierea inspectorului de integritate.

În corespundere cu dispozițiile art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale dl Răducan Marcel, pe durata exercitării funcției de președinte al Plenului Consiliului Concurenței, a avut calitatea de subiect al declarării averii și a intereselor personale, având obligația de a respecta regimul juridic al conflictelor de interese reglementat de dispozițiile Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

În art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, noțiunile conflict de interese și interese personal sunt definite astfel:

conflict de interese – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

Conform dispozițiilor art. 12 alin. (3)-(4) și alin. (10) din aceeași Lege, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat:

a) să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află;

b) să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Potrivit dispozițiilor art. 38 alin. (3) din Legea concurenței nr. 183/2012, membrii Plenului Consiliului Concurenței și angajații Consiliului Concurenței respectă strict regimul juridic al conflictului de interese prevăzut de legislația cu privire la conflictul de interese

În conformitate cu prevederile art. 55 alin. (1)-(2) din aceeași Lege, dacă după examinarea preliminară a plângerii se consideră că, în baza informațiilor prezentate de autorul plângerii și a

celor acumulate pe parcursul examinării preliminare, există temeiuri rezonabile pentru a suspecta încălcarea legislației concurențiale, Plenul Consiliului Concurenței adoptă o dispoziție de inițiere a investigației concurențiale. Plenul Consiliului Concurenței este în drept să dispună din oficiu inițierea investigației în baza materialelor de care dispune.

Potrivit materialelor dosarului de control, dl Răducan Marcel a participat la adoptarea și a semnat dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 22 din 16.07.2020 cu privire la inițierea investigației referitoare la unele aspecte de funcționare a pieței comercializării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților pe teritoriul Republicii Moldova, însă nu a emis delegația de inspecție nr. 000139 din 15.06.2021, deoarece în acea perioadă se afla în concediu de odihnă.

Inspectorul de integritate urmează să verifice și să se expună dacă dl Răducan Marcel a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese atunci când a participat la adoptarea actului administrativ (*dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 22 din 16.07.2020 cu privire la inițierea investigației referitoare la unele aspecte de funcționare a pieței comercializării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților pe teritoriul Republicii Moldova*) fără a declara situația de conflict de interese real la Autoritatea Națională de Integritate, însă nu va verifica dacă delegația de inspecție nr. 000139 din 15.06.2021 a fost emisă cu respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, deoarece acest act administrativ nu a fost emis de subiectul controlului.

Potrivit normelor legale, situația de conflict de interese real apare în momentul în care cererea/demersul ce urmează să fi rezolvat, actul administrativ ce urmează să fi emis, actul juridic ce urmează să fie încheiat sau decizia ce urmează să fi luată de către subiectul declarării, în limita atribuțiilor de serviciu, vizează un interes personal ce rezultă din:

- activitățile sale în calitate de persoană privată;
- relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate;
- relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale.

Inspectorul de integritate observă că dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 22 din 16.07.2020 cu privire la inițierea investigației referitoare la unele aspecte de funcționare a pieței comercializării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților pe teritoriul Republicii Moldova nu vizează un interes personal al dlui Răducan Marcel ce ar rezulta din:

- activitățile sale în calitate de persoană privată, deoarece la data de 16.07.2020 când a fost adoptată dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 22 subiectul controlului nu desfășura nici o activitate privată în domeniul importului și comercializării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților și nu avea calitatea de asociat al SRL "MOLDPRODINVEST";
- relațiile sale cu persoane juridice, în speță fiind vorba de SRL "MOLDPRODINVEST", deoarece actul administrativ nominalizat nu vizează nemijlocit activitatea acestei întreprinderi.

Faptul că persoane apropiate dlui Răducan Marcel sunt fondatorii întreprinderii "MOLDPRODINVEST" SRL, care a deținut licențe pentru importul și comercializarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, nu constituie o circumstanță ce ar determina existența interesului personal rezultat din relațiile sale cu această întreprindere.

Inspectorul de integritate ajunge la concluzia că dl Răducan Marcel nu s-a aflat în situație de conflict de interese real, astfel nu avea obligația de a se conforma prevederilor art. 12 alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Potrivit art. 38 alin. (1)-(2) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă

controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

În cazul în care nu constată una dintre situațiile prevăzute la alin. (1), inspectorul de integritate emite un act privind lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor.

Din aceste raționamente, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Răducan Marcel, ex-președinte al Plenului Consiliului Concurenței.

2. Se aduce la cunoștința dlui Răducan Marcel actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 de zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău din or. Chișinău, str. Teilor, 4.

Inspector de integritate principal

Ion NICOLAEV