



AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE
nr. 193/17

mun. Chișinău

14.04.2022

Inspector principal de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Andrian FETESCU, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dnei Onofrei Veronica, director al gimnaziului Hîrtopul-Mare r-ul Criuleni identificată IDNP: [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

C O N S T A T Ă :

La data de 14.01.2022 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. S-31/22, în conformitate cu prevederile art.30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea mi-a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor la 14.01.2022.

Potrivit, sesizării și informațiilor anexate la aceasta, dna Onofrei Veronica directoarea gimnaziului din satul Hîrtopul-Mare r-ul Criuleni l-a angajat pe soțul său dl [REDACTED] în calitate de operator de cazangerie în aceeași instituție, de asemenea nu a declarat conflictul de interese și nici nu l-a soluționat conform prevederilor legale.

La 11.02.2022, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului în privința dnei Onofrei Veronica director al gimnaziului Hîrtopul-Mare r-ul Criuleni a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

La 15.02.2022, în adresa dnei Onofrei Veronica a fost expediată scrisoarea nr. 04-17/821 prin care a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese precum și despre prezentarea punctului de vedere vis-a-vis de respectarea regimului juridic respectiv.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 33, alin. (7) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, au fost consultate date din registrele informaționale de stat a populației, solicitate de la instituțiile responsabile date și informații necesare desfășurării controlului.

Conform, prevederilor art.3, alin.(1), lit. e) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dna Onofrei Veronica, exercitînd funcția de director al gimnaziului din satul Hîrtopul-Mare r-ul Criuleni *deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale.*

Potrivit art. 2, din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale

conflict de interes reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectul declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Art. 12 alin. (5) din aceeași lege prevede că „Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică”.

Art. 14, alin. (2) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, statuează: „Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.”.

Conform art. 14, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, pînă la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana dnei Onofrei Veronica, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Potrivit art. 14, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, subiectului declarării, în persoana dna Onofrei Veronica poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informînd toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor. În cazul soluționării conflictului de interese real prin abținere, prevederile art. 12 alin. (4)–(9) nu se aplică, subiectul declarării fiind obligat să informeze cu privire la soluționarea prin abținere șeful ierarhic, organul ierarhic superior, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.

Potrivit art. 12, alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Aprecierea inspectorului de integritate prin prisma legislației pertinente

Analizând probele acumulate în cadrul controlului, și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate nu a stabilit încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese în sensul Legii nr. 133/2016, din considerentele ce urmează.

Potrivit, răspunsului oferit de către Direcția Educație Criuleni înregistrat în cancelaria Autorității Naționale de Integritate la data de 02.03.2022 cu nr.1654 au fost anexate acte juridice/administrative prin care dna Onofrei Veronica director al gimnaziului din satul Hîrtopul-Mare, l-a angajat în calitate de îngrijitor de cazangerie pe dl [REDACTED] (soțul acesteia).

Totodată, fiindu-i solicitat puctul de vedere dnei Onofrei Veronica, aceasta l-a prezentat către Autoritatea Națională de Integritate la data de 02.03.2022 prin care a comunicat următoarele:

Prin prezenta, subsemnata Onofrei Veronica, director al gimnaziului Hîrtopul-Mare, vă aduc la cunoștință, că în perioada pandemiei Covid-19, doi angajați ai instituției menționate supra ([REDACTED], [REDACTED]) care activau în calitate de fochist și de răspunzător de cazangerie, muncitorii în instituție au decedat în rezultatul infectării cu virusul Sarcos 2, iar [REDACTED], fochist în cazangerie și-a fracturat piciorul. Astfel, pentru suplinirea funcțiilor vacante, am întreprins măsuri de selectare a potențialelor angajați, prin informarea populației din sat, însă din motivul salarizării neatractive, dar mai ales a forței de muncă calificate nu a fost posibil, totodată este imperios de a menționa că în anul 2020 a fost un an secetos, care ne-a afectat dur, deoarece cazangeria școlii era funcțională doar pe biomasă. Prin urmare s-a creat necesitatea stringentă cu referire la ajustarea documentației necesare pentru conectarea cazangeriei la rețeaua de gaze naturale. În lipsa unei funcții specializate în domeniu în cadrul instituției am fost impusă în situația să apelez la dl [REDACTED], inginer de profesie, care deține competențe specializate în domeniu, ocupându-se de perfectarea documentației de proiect care a fost avizată pozitiv. La cele menționate, comunic că odată cu sosirea sezonului rece e necesar distribuirea agentului termic în școală, pentru a nu periclita activitatea procesului educațional, am fost nevoită să-l conving pe dl [REDACTED] să se angajeze în calitatea de răspunzător de cazangerie muncitor în instituție.

De menționat că, potrivit art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Mai mult ca atât, exercitarea atribuțiilor în sectorul public în situația de fapt a fost tratată prin reglementarea art. 24 „Conflicte de interese” din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26.02.2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE care prevede că: „conceptul de conflict de interese acoperă cel puțin orice situație în care se obține în mod direct sau indirect, un interes financiar, economic sau un alt interes personal și care ar putea fi perceput ca element care compromite imparțialitatea sau independența personalului autorității”.

Respectiv, buna desfășurare a activității subiectului controlului este privită sub aspectul excluderii posibilității de obținere a unor beneficii sau foloase patrimoniale neîntemeiate pentru ei ori, pentru persoanele apropiate, folosindu-se de funcție, ceea ce ar fi de natură să aducă atingere atât prestigiului instituțiilor din care fac parte, cât și intereselor altor persoane fizice sau juridice care nu beneficiază astfel de condiții egale pentru obținerea licită a foloaselor respective.

Prin urmare, la cazul examinat, nu a existat o influență disproporțională a atribuțiilor de serviciu prin angajarea soțului în calitatea de îngrijitor al cazangeriei în cadrul instituției, or asigurarea gimnaziului cu agent termic este imperios necesar pentru a asigura buna funcționare a procesului educațional.

Din aceste considerente, inspectorul va reține că, angajarea soțului în calitate de îngrijitor al cazangeriei subiectul controlului nu a favorizat persoana apropiată, deoarece interesul personal, deși există la prima vedere, acesta nu a influențat modul de exercitare a atribuțiilor de serviciu.

Subsecvent, se notează că, nu orice situație prin care subiectul angajează persoane apropiate, poate fi considerată compatibilă cu regimul juridic al conflictelor de interese ori, trebuie să se examineze circumstanțele în care a avut loc emiterea actului respectiv (numărul persoanelor care au dorit să se angajeze în aceeași calitate, dacă compromite imparțialitatea sau

independența personalului autorității, etc.). Cu alte cuvinte, situația particulară trebuie examinată de la caz la caz ori, în anumite situații, profitând de funcția deținută, subiectul declarării poate angaja doar persoanele apropiate, însă nu oferă oportunitate altor persoane să participe la angajarea într-o funcție sau alta.

Prin urmare, având în vedere cadrul legal incident situației din speță în coroborare cu circumstanțele de fapt și a materialului probator acumulat, inspectorul de integritate menționează că la caz existența conflictului de interese nu se justifică, deoarece incriminarea conflictului de interese urmărește sancționarea situațiilor în care exercitarea imparțială a atribuțiilor de serviciu ale subiectului declarării ar putea fi afectată.

Luând în considerație cele expuse, în urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate a concluzionat că dna Onofrei Veronica director al gimnaziului din satul Hîrtopul-Mare, nu a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, deoarece nu a influențat la exercitarea imparțială și obiectivă a funcției, a funcției publice sau de demnitate publică.

Potrivit art. 38 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, *în cazul în care nu constată una dintre situațiile prevăzute la alin. (1), inspectorul de integritate emite un act privind lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor.*

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 38 alin. 2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. A înceta procedura de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Onofrei Veronica exercitând funcția de director al gimnaziului din satul Hîrtopul-Mare.

2. A aduce la cunoștința dnei Onofrei Veronica actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 zile de la emiterea acestuia la Curtea de Apel Chișinău, (mun. Chișinău str. Teilor 4).

**Inspector principal de integritate
al Inspectoratului de integritate**

Andrian FETESCU