



AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 195/28

mun. Chișinău

14.04.2022

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Alexandru Bânzari, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților inițiat în privința domnului Vadim Ivancioglo, inspector superior, Secția controlul protecției plantelor, semințelor și a materialului săditor, Direcția teritorială pentru siguranța alimentelor UTA Găgăuzia (cu raza de acoperire și a unităților administrative: Comrat, Ceadâr-Lunga, Vulcănești) a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (în continuare ANSA), IDNP: [REDACTED], a.n. [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare – Legea nr. 132/2016), a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

CONSTATĂ:

La 08.11.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 alin. (1) din Legea nr.132/2016, în cadrul ANI a fost înregistrată cu nr. 10631 sesizarea ANSA, privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către domnul Vadim Ivancioglo, inspector superior, DTSA UTA Găgăuzia, în partea ce ține de desfășurarea de către aceasta a activității remunerate în baza contractelor încheiate cu IP „Laboratorul Central Fitosanitar”, care în aceeași zi a fost repartizată aleatoriu prin intermediul sistemului electronic e-Integritate spre verificare prealabilă, fiindu-i atribuit nr. 20210327013.

În special, ANSA a solicitat inițierea controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, fiind invocat precum că în rezultatul misiunii de audit cu tematica „*Evaluarea respectării cadrului normativ legal în procesul de control și certificare a materialului semincer și săditor, inclusiv la importul și exportul acestora*” s-a depistat că mai mulți inspectori din cadrul ANSA cu statut de funcționar public, de la nivel central și direcții teritoriale, inclusiv domnul Vadim Ivancioglo, neîntemeiat au prestat servicii cu plată în baza contractelor încheiate cu IP „Laboratorul Central Fitosanitar” din contul duratei timpului de muncă aprobat în cadrul ANSA, fiind specificat că activitatea remunerată a inspectorilor în folosul laboratorului este similară activităților desfășurate conform obligațiilor funcționale în cadrul ANSA.

De menționat, că funcționarii publici sunt subiecți ai declarării averii și intereselor personale, în sensul art. 3 alin. (1) lit. g) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (în continuare Legea nr. 133/2016).

Astfel, urmare a verificării prealabile fiind prezentă aparența de încălcare regimului juridic al incompatibilităților, la 17.11.2021 urmare a verificării prealabile, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 1127/28, în privința domnului Vadim Ivancioglo, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Prin scrisoarea nr. 04-28/6719 din 17.11.2021, aviz de recepție DS8005838940AS, domnul Vadim Ivancioglo a fost informat despre inițierea controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Prin scrisoarea nr. 04-28/6724 din 17.11.2021, ANSA a fost informată despre inițierea controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința domnului Vadim Ivancioglo.

În temeiul prevederilor art. 19, art. 20 alin. (1), art. 33 alin. (6) și art. 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016, în scopul realizării atribuțiilor de control precum și în vederea acumulării materialului probator pertinent, au fost solicitate și recepționate informațiile și documentele relevante controlului, (ANSA - solicitarea cu nr. 04-28/6731 din 17.11.2021 și nr. 04-28/339 din 20.01.2022, IP „Laboratorul Central Fitosanitar” - solicitarea cu nr. 04-28/6710 din 17.11.2021, nr. 04-28/380 din 21.01.2022 și 04-28/948 din 18.02.2022), analiza cărora permite a conchide următoarele.

Prin scrisoarea înregistrată în cadrul ANI cu nr. 11621 din 30.11.2021 și scrisoarea înregistrată în cadrul ANI cu nr. 811 din 04.02.2022, IP „Laboratorul Central Fitosanitar” a informat că nu a încheiat contracte de prestări servicii cu domnul Vadim Ivancioglo.

Fiind verificată informația din baza de date a Inspectoratului Fiscal de Stat, s-a stabilit că dl Vadim Ivancioglo nu a beneficiat de careva venituri de la IP „Laboratorul Central Fitosanitar”.

Totodată, prin răspunsurile ANSA: nr. 01-6/2919 din 26.11.2021, înregistrat în cadrul ANI cu nr. 11549 din 29.11.2021 și nr. 01-6/3000 din 01.12.2021, înregistrat în cadrul ANI cu nr. 11686 din 01.12.2021, au fost remise mai multe copii de pe acte/înscrieri relevante cauzei, după cum urmează:

- copiile autentificate ale ordinelor de angajare/transfer și fișele de post ale domnului Vadim Ivancioglo în cadrul ANSA;
- copia raportului de audit intern cu tematica „*Evaluarea respectării cadrului normativ legal în procesul de control și certificare a materialului semincer și săditor, inclusiv la importul și exportul acestora.*”

Astfel, potrivit raportului de audit intern desfășurat în cadrul Direcției semințe și material săditor (în continuare DSMS), subdiviziune teritorială pentru siguranța alimentelor Chișinău. Obiectivele misiunii de audit s-au rezumat la evaluarea respectării și aplicării cadrului normativ legal în domeniul auditat, evaluarea sistemului de control intern managerial în domeniul auditat, precum și evaluarea mecanismului de control oficial de către inspectorii în domeniul auditat. Ca rezultat al misiunii de audit reprezentanții ANSA au constatat că: „*în lipsa controlului și iresponsabilitatea persoanelor cu funcții de conducere a DSMS, pe parcursul perioadei suspuse auditului, în cadrul DSMS au fost admise mai multe neconformități. În context, prevederile pct. 5 lit. h) din Regulamentul DSMS, aprobat prin ordinul ANSA nr. 501 din 14.09.2018 stabilesc, că în sarcina angajaților subdiviziunii stă obligativitatea de efectuare a inspecțiilor în câmp pentru a stabili corespunderea identității soiului, purității varietale, valorii culturale și stării fitosanitare. Concomitent, pe tot parcursul auditat, angajații/inspectorii ANSA de nivel central și din cadrul direcțiilor teritoriale, ilegal au prestat servicii de aprobare sectoarelor de hibridare/semincere remunerate în baza contractelor încheiate cu IP „Laboratorul Central Fitosanitar”. Astfel, desfășurarea respectivelor activități s-ar fi efectuat de către angajații ANSA din contul duratei*”

timpului de muncă aprobat în cadrul ANSA în detrimentul activității desfășurate, fiind menționat că acțiunile respective sunt similare activităților desfășurate de către aceștia conform obligațiilor funcționale în cadrul ANSA”.

Prin răspunsul ANSA nr. 01-6/379 din 08.02.2022, înregistrat în cadrul ANI la 09.02.2022 cu nr. 945, au fost prezentate ordinele ANSA: nr. 200 din 15.05.2019, nr. 212 din 25.05.2020 și nr. 203 din 25.05.2021 cu privire la inspecția sectoarelor de producere a semințelor de culturi agricole și a pepinierelor horticole (cu anexele lor nr. 1, 2, 3, 4, 5), planurile de aprobare a culturilor agricole, rapoarte de inspecție (pentru anii 2019 – 2021) și documentele de inspecție/respingere a sectoarelor semincere și de hibridare inspectate pentru anii 2019-2021.

În altă ordine, în vederea asigurării respectării drepturilor procedurale, în temeiul prevederilor art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016 și art. 94 din Codul administrativ nr. 116/2018, prin invitația nr. 04-28/1820 din 31.03.2022, domnului Vadim Ivancioglo i-a fost solicitat explicații asupra obiectului controlului.

Astfel că, inspectorul de integritate a luat act de explicația pe marginea controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, furnizată de către domnul Vadim Ivancioglo, la 04.04.2022 cu nr. 2611.

Potrivit prevederilor art. 19 lit. b) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate nr. 132 din 17.06.2016, controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților se efectuează de către inspectorul de integritate

În conformitate cu Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017, controlul respectării regimului juridic al incompatibilităților reprezintă control de integritate și este asigurat de către Autoritatea Națională de Integritate.

Pornind de la prevederile art. 16 din Legea nr. 133/2016, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Incompatibilitățile pentru funcționarul public sunt prevăzute la Secțiunea a 3-a “Incompatibilități și restricții” art. 25 din Legea nr. 158 din 04.07.2008 *cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public* (în continuare - Legea nr. 158/2008).

Potrivit alin. (1) din art. 25 din Legea nr. 158/2008, calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit. Cu alte cuvinte, funcționarul public nu poate să dețină o altă funcție publică decât cea pe care o deține.

În conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) al Legii nr. 158/2008 prevederile legii în cauză se aplică funcționarilor publici din autoritățile publice specificate în anexa nr.1, la caz, inclusiv din aparatele autorităților publice instituite de către Guvern.

Conform pct. 2 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea ANSA, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 600/2018, ANSA este autoritatea administrativă centrală din subordinea Guvernului care implementează politica statului în domeniile de activitate ce îi sunt încredințate.

Astfel, în sensul pct. 8 și 9 din regulamentul enunțat supra, competențele ANSA vizează și domeniul fitosanitar și protecția plantelor, funcții stabilite de Legea nr.119-XV din 22 aprilie 2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți, Legea nr. 228 din 23 septembrie 2010 cu privire la protecția plantelor și la carantina fitosanitară, precum și Legea nr.68 din 5 aprilie 2013 despre semințe.

În context, subliniind atribuțiile reflectate în Legea nr.68 din 5 aprilie 2013 despre semințe, se relevă că potrivit art. 5 alin. (2) lit. c) și n), ANSA:

- **efectuează**, în scop de certificare a semințelor, **inspecții în câmp pentru a stabili corespunderea identității soiului purității biologice, valorii culturale, stării fitosanitare;**

– **aprobă sectoarele semincere și de hibridare a culturilor agricole;** [...]

– **aprobă lista inspectorilor responsabili pentru inspectarea sectoarelor semincere și de hibridare a culturilor agricole,** precum și pentru recunoașterea purității de soi în pepinierele viticole și pomicole.

Suplimentar, art. 20 alin. (1) al legii precizate, statuează că **controlul sectoarelor semincere (inspecția în câmp) se efectuează de către inspectorii de stat ai ANSA, nominalizați anual prin ordinul directorului Agenției,** în baza declarațiilor de multiplicare prezentate Agenției. Prin urmare, în temeiul alin. (2) al aceluiași articol inspectorul de stat, în limitele competenței sale, este împuternicit: a) să efectueze controlul sectoarelor semincere (pepinierele), semințelor, să declaseze și să rebuteze sectoarele semincere și de producere a materialului săditor în caz de încălcare a tehnologiei de producere a semințelor și a materialului săditor; [...].

Prin urmare, în corespundere cu prevederile normative menționate, inspectorul este abilitat cu funcția de control și de certificare a materialului semincer, care presupune¹:

Înscrierea sectoarelor semincere la multiplicare,

Agenții economici înregistrați pentru producerea materialului semincer adresează inspectorului teritorial o Declarație de multiplicare, la care anexează documentația aferentă, la direcțiile raionale (teritoriale, municipale), pentru grâu și orz de toamnă până în data de 15 decembrie și pentru celelalte culturi agricole - până la 15 mai. Inspectorul teritorial verifică Declarațiile de multiplicare și, dacă cultura întrunește toate condițiile stipulate în legislația privind certificarea acestora – cultura declarată este admisă pentru certificarea oficială.

Inspecția în câmp a sectoarelor semincere și de hibridare a culturilor agricole

Controlul sectoarelor semincere (inspecția în câmp) se efectuează de către inspectorii teritoriali ai ANSA, nominalizați anual prin ordinul directorului Agenției, în baza Declarațiilor de multiplicare prezentate Agenției. Inspectorul se deplasează în teren însoțit de agentul economic. În cursul perioadei de vegetație sunt efectuate câteva inspecții în câmp în cadrul cărora este verificată starea culturală, izolarea spațială a sectoarelor semincere, identitatea și puritatea varietală. Atunci când cultura întrunește condițiile stabilite, inspectorul eliberează Documentul de inspecție în câmp, care este documentul oficial care permite ulterior comercializarea materialului semincer. În cazurile când aceste condiții nu sunt satisfăcute, este prevăzută o procedură de respingere și de rebutare a sectoarelor semincere.

De menționat că recepționarea, verificarea și înregistrarea declarațiilor de multiplicare a semințelor, precum și inspecția în câmp în sectoarele de producere a semințelor și emiterea Documentului de inspecție în câmp sunt proceduri specifice aprobate de către ANSA², COD: PS-(D03/03A)-01/01), COD: PS-(D03/03A)-01/02).

Potrivit pct. 5 lit. h) din Regulamentul Direcției Semințe și material săditor, aprobat prin ordinul ANSA nr. 501 din 14.09.2018, **una din sarcinile subdiviziunii respective constă în efectuarea inspecțiilor în câmp** pentru a stabili corespunderea identității soiului, purității varietale, valorii culturale și stării fitosanitare.

Aprecierea inspectorului de integritate:

Se menționează că Legea nr. 132/2016 și Legea nr. 133/2016 statuează exhaustiv

¹ A se vedea <http://ansa.gov.md/ro/content/direc%C8%9Bia-semin%C8%9Be-%C8%99i-material-s%C4%83ditor#tab-0-0>

² A se vedea <http://ansa.gov.md/ro/content/direc%C8%9Bia-semin%C8%9Be-%C8%99i-material-s%C4%83ditor#tab-0-1>

competențele inspectorului de integritate în latura exercitării controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

În sensul art. 84 alin. (3) Cod administrativ, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților. Mai mult, autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt, în baza art. 87 alin. (1) din codul menționat.

În context, ținând cont de reglementările vizând incompatibilitățile pentru funcția publică, se subliniază că, pentru a se afla într-o situație de incompatibilitate este suficient ca funcționarul public să ocupe concomitent două sau mai multe funcții sau să desfășoare două sau mai multe activități al căror cumul este interzis de lege. De aici, rezultă cu claritate că, pentru a exista o situație de incompatibilitate este necesar ca persoana să fie implicată concomitent în cel puțin două activități diferite, la care se mai adaugă cerința ca această cumulare să nu fie permisă de lege.

Astfel, urmare a acțiunilor efectuate în cadrul dosarului de control, s-a determinat că în perioada exercitării funcției publice de inspector superior, DTSA UTA Găgăuzia, domnul Vadim Ivancioglo nu a încheiat cu IP "Laboratorul Central Fitosanitar" careva contracte.

Coroborând informațiile acumulate reflectate în raport cu cadrul legal pertinent aplicabil speței, inspectorul de integritate constată că subiectul controlului nu s-a aflat în stare de incompatibilitate pe durata exercitării funcției publice, or, desfășurarea de către domnul Vadim Ivancioglo a cărorva activități/lucrări (inspecțiile în câmp efectuate de inspectorul ANSA precum și actele întocmite de acesta ca rezultat al inspecțiilor) reprezintă activități realizate nemijlocit conform fișei de post și ordinelor anuale ANSA cu privire la inspecția sectoarelor de producere a semințelor de culturi agricole, emise și semnate de directorul agenției.

Conform art. 38 alin. (1)-(2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că:

a) persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese; b) persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate; c) persoana supusă controlului a încălcat restricțiile și limitările prevăzute de lege. În cazul în care nu constată una dintre situațiile specificate, inspectorul de integritate emite un act privind lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor.

Concluzionând cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, art.35 coroborat cu art. 37 alin. (4) și art. 38 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate, -

DECIDE:

1. Se constată lipsa încălcării regimului juridic al incompatibilităților de către domnul Vadim Ivancioglo, inspector superior, DTSA UTA Găgăuzia a ANSA, în circumstanțele de drept și de fapt expuse în prezentul act.
2. Se aduce la cunoștința domnului Vadim Ivancioglo actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, situată în mun. Chișinău, str. Teilor, nr. 4.

3. Se publică actul de constatare pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate, www.ani.md.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Alexandru BÂNZARI