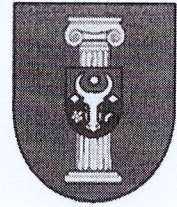


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ
МОЛDOVA**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 215/08

mun. Chișinău

29 aprilie 2022

Ion NICOLAEV, inspector de integritate principal în cadrul Serviciului securitate, audit și control al integrității al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inițiat în privința dlui **Beregoi Mihail**, ex-director al Instituției Publice Unitatea de Implementare a Proiectelor în domeniul Mediului din subordinea Ministerului agriculturii, dezvoltării regionale și mediului, în temeiul prevederilor art. 35-39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate a întocmit prezentul act prin care,

A CONSTATAT:

La 21.07.2021 în cancelaria Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea Inspecției Financiare.

La 26.07.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor pentru verificare prealabilă sub aspectul respectării regimului juridic al conflictelor de interese.

Potrivit sesizării, dl Beregoi Mihail, director al Instituției Publice Unitatea de Implementare a Proiectelor în domeniul Mediului din subordinea Ministerului agriculturii, dezvoltării regionale și mediului, în continuare IP "UIPM", a încheiat contractele nr. RBA3/2020/002/1101 din 01.07.2020 și CN5/2020/002/1101 din 01.07.2020 cu sine însuși, prin ce ar fi încălcat regimul juridic al conflictelor de interese.

La 10.08.2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dlui Beregoi Mihail s-a inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-08/4416 din 10.08.2021 subiectul controlului a fost informat despre inițierea controlului și despre drepturile prevăzute în art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul art. 32 alin. (3)-(4) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a solicitat informații și documente de la Ministerul agriculturii, dezvoltării regionale și mediului și de la IP "UIPM".

Potrivit documentelor obținute în cadrul controlului inspectorul de integritate a stabilit că în perioada 03.03.2020-06.09.2021 dl Beregoi Mihail a exercitat funcția de director al IP "UIPM".

În calitate de director al IP "UIPM" dl Beregoi Mihail a încheiat contractele nr. RBA3/2020/002/1101 și nr. CN5/2020/002/1101.

Conform contractului nr. RBA3/2020/002/1101, în vigoare din 01.07.2020, încheiat între dl Beregoi Mihail, director al IP "UIPM", în calitate de beneficiar, cu sine însuși, în calitate de consultant, consultantul s-a obligat să presteze servicii în cadrul proiectului "Republica Moldova: Pregătirea celui de al treilea Raport Bienal actualizat către Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite pentru schimbările climatice", în perioada 01.07.2020-31.12.2021, contra sumei de 700 dolari SUA lunar.

Potrivit contractului CN5/2020/002/1101, în vigoare din 01.07.2020, încheiat între dl Beregoi Mihail, director al IP "UIPM", în calitate de beneficiar, cu sine însuși, în calitate de consultant, consultantul s-a obligat să presteze servicii în cadrul proiectului "Republica Moldova: Pregătirea comunicării naționale cinci către Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite pentru schimbările climatice", în perioada 01.07.2020-31.10.2022, contra sumei de 1050 dolari SUA lunar.

Potrivit informațiilor prezentate de Ministerului agriculturii, dezvoltării regionale și mediului, dl Beregoi Mihail nu a declarat nici o situație de conflict de interese real apărută în momentul când a fost chemat să încheie contractele nr. RBA3/2020/002/1101 și nr. CN5/2020/002/1101.

Punctul de vedere al persoanei supusă controlului.

Prin scrisoarea nr. 04-08/4416 din 10.08.2021 subiectul controlului a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere în care să explice dacă înainte de încheierea contractelor nr. RBA3/2020/002/1101 și CN5/2020/002/1101 a respectat dispozițiilor art. 12 alin. (3)-(4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, prin declararea conflictului de interese la Ministerul agriculturii, dezvoltării regionale și mediului.

În punctul de vedere subiectul controlului comunică că la 03.03.2020 a fost angajat în calitate de director al IP "UIPM" din subordinea Ministerului agriculturii, dezvoltării regionale și mediului.

În calitate de director al IP "UIPM", reieșind exclusiv din necesitatea executării unei obligații juridice reglementată de tratatul internațional, a încheiat contractele nr. RBA3/2020/002/1101 și CN5/2020/002/1101.

Ministerul agriculturii, dezvoltării regionale și mediului a negociat și încheiat cu partenerii de dezvoltare și finanțatorii angajamentul pentru implementarea proiectelor, a căror executare și implementare a fost pusă în sarcina IP "UIPM".

Oricine nu ar fi fost numit în poziția de director al IP "UIPM" ar fi avut o situație similară, identică sau sistemică, iar ca consecință nu ar fi asigurat implementarea proiectelor în domeniul mediului. Prin urmare, voința consfințită în tratatul internațional are efecte juridice superioare în raport cu prevederile legislației naționale.

În concluzie, subiectul controlului opinează că a avut obligația nu dreptul de a încheia contractelor nr. RBA3/2020/002/1101 și CN5/2020/002/1101.

Aprecierea inspectorului de integritate.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, în perioada exercitării funcției de director al IP "UIPM", dl Beregoi Mihail a avut statut de subiect al declarării averii și a intereselor personale, fiind obligat să respecte regimul juridic al conflictelor de interese reglementat de dispozițiile Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

În art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, noțiunile de conflict de interese și interes personal sunt definite astfel:

conflict de interese – situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal – orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

Conform dispozițiilor art. 12 alin. (3)-(4) din aceeași Lege, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat:

a) să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află;

b) să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Potrivit prevederilor art. 12 alin. (5) din Lege, informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Conform pct. 28 din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr.1249/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice "Unitatea de implementare a proiectelor în domeniul mediului", personalul UIPM este constituit din personal cu muncă permanentă și temporară. Personalul cu muncă permanentă include directorul, un jurist (inclusiv cu funcție în domeniul resurselor umane) și un specialist în domeniul managementului financiar (inclusiv cu funcție de contabil-șef), care sânt remunerați din contul mijloacelor financiare ale bugetului de stat și cele alocate de finanțatori. Personalul temporar se contactează la necesitate și pe durată determinată, în funcție de complexitatea și necesarul de resurse umane în administrarea proiectului/proiectelor implementate și se remunerează din mijloacele financiare alocate de finanțatori.

Potrivit pct. 19-21 din acordul de cooperare în cadrul proiectului "Republica Moldova: Pregătirea celui de al treilea Raport Bial actualizat către Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite pentru schimbările climatice" și pct. 19-21 din acordul de cooperare în cadrul proiectului "Republica Moldova: Pregătirea comunicării naționale cinci către Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite pentru schimbările climatice", încheiate între ONU pentru Mediu și Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, ministerul este exclusiv și pe deplin responsabil pentru toate serviciile prestate de personalul său, agenți, angajați sau contractanți (denumiți în continuare "personal"). Ministerul va asigura ca tot personalul să nu intre în conflicte de interese legate de activitățile proiectului.

Inspectorul de integritate remarcă că dl Beregoi Mihail, director al IP "UIPM", a încheiat în calitate de beneficiar, cu sine însuși, în calitate de consultant, contractele nr. RBA3/2020/002/1101 și CN5/2020/002/1101.

Contractele menționate vizează un interes personal al subiectului controlului ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, activitate ce constă în pregătirea Comunicării naționale cinci către Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite pentru schimbările climatice și celui de al treilea Raport Bienal actualizat către Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite pentru schimbările climatice.

Prin activitate se înțelege ansamblu de acte fizice, intelectuale și morale făcute în scopul obținerii unui anumit rezultat; folosire sistematică a forțelor proprii într-un anumit domeniu, participare activă și conștientă la ceva; muncă, ocupație, îndeletnicire, lucru.

Imediat, dar nu mai târziu de 3 zile din momentul în care a fost chemat să încheie contractele nr. RBA3/2020/002/1101 și CN5/2020/002/1101 dl Beregoi Mihail era obligat:

- să declare Ministerului agriculturii, dezvoltării regionale și mediului, conflictul de interese real și să nu încheie contractele menționate;
- să aștepte și să se conformeze deciziei de soluționare a conflictului de interese real.

Contrar prevederilor art. 12 alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale dl Beregoi Mihail nu a declarat situația de conflict de interese real la Ministerul agriculturii, dezvoltării regionale și mediului și a încheiat contractele nr. RBA3/2020/002/1101 și CN5/2020/002/1101, prin ce a admis încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Potrivit art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese [...] inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Conform art. 39 alin. (1)-(2) și alin. (5) din aceeași Lege, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese [...] inspectorul de integritate:

- a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;
- b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.

La aprecierea faptului dacă sunt aduse daune interesului public se va ține cont în principal de caracterul sistematic sau unitar al abaterii, de numărul de persoane afectate, de mărimea prejudiciului material cauzat, de consecințele abaterii la nivel local, național sau internațional, de afectarea reputației autorității/instituției publice sau a bunei funcționări a acesteia, precum și de alte circumstanțe care ar afecta interesul public.

Inspectorul de integritate nu va solicita încetarea raporturilor de muncă sau de serviciu și nu va aplica interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, deoarece anterior în

privința subiectului controlului nu au fost emise acte de constatare prin care să se constate încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Mai mult ca atât, în cadrul controlului nu s-a stabilit că urmare a încheierii actelor juridice RBA3/2020/002/1101 și CN5/2020/002/1101 au fost afectate anumite persoane sau au fost cauzate prejudicii materiale.

Din aceste raționamente inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Beregoi Mihail, ex-director al Instituției Publice Unitatea de Implementare a Proiectelor în domeniul Mediului, a încălcat regimului juridic al conflictelor de interese.

2. Se atenționează dl Beregoi Mihail despre obligativitatea respectării regimului juridic al conflictelor de interese.

3. Se aduce la cunoștința dlui Beregoi Mihail actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 de zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău din or. Chișinău, str. Teilor, 4.

Inspector de integritate principal

Ion NICOLAEV