



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md ,e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr.16/04

mun. Chișinău

03 februarie 2020

Inspectorul superior de integritate al Inspectoratului de integritate din cadrul Autorității Naționale de Integritate, Griciuc Ada, în temeiul dispozițiilor art.7 alin.(2), art.19 lit.b) și lit.g), art.35, art.37 alin.(2) și art.38 alin.(5) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în rezultatul controlului respectării regimului juridic al conflictelor de interese, a întocmit prezentul Act de constatare în privința **dlii Pușcari Piotr, Președinte al raionului Basarabeasca.**

I. Partea descriptivă a situației de fapt.

La data de 22.10.2019, în temeiul prevederilor art.30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*în continuare – Legea nr.132/2016*), inspectorului superior de integritate Griciuc Ada i-a fost repartizată electronic aleatoriu prin intermediul Sistemului informațional automatizat e-Integritate sesizarea nr.027 din 15.10.2019, care a stat la baza formării dosarului de control nr.20190204668 în privința dlii Pușcari Piotr, IDNP [REDACTED], domiciliat în [REDACTED].

Conformându-se cerințelor art.31 alin.(1) din Legea nr.132/2016 și art.75 alin.(1) din Codul administrativ nr.116/2018, inspectorul a demarat la 22.10.2019 procedura de verificare prealabilă a sesizării întru elucidarea următoarelor aspecte: respectarea condițiilor de formă a sesizării, statutul funcției persoanei supuse controlului, încadrarea acesteia la categoria de subiect al declarării, precum și existența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Potrivit sesizării, în perioada exercitării mandatului de Președinte al raionului Basarabeasca, dl Pușcari Piotr ar fi admis eventuale conflicte de interese consumate generate de relația cu persoana apropiată [REDACTED] (soția), care activează în cadrul Consiliului raional Basarabeasca. Petiționarul și-a argumentat supozițiile prin trimitere la informațiile din declarațiile de avere și interese personale depuse de către Pușcari Piotr în perioada 2015-2019.

Sistemul informațional automatizat e-Integritate atestă prezența următoarelor declarații de avere și interese personale depuse de către subiectul declarării Pușcari Piotr:

- Declarația cu privire la venituri și proprietate la numirea în funcție, depusă la 09.12.2015,
- Declarația anuală cu privire la venituri și proprietate pentru anul 2015, depusă la 29.03.2016,
- Declarația anuală de avere și interese personale pentru anul 2016, depusă la 27.03.2017,
- Declarația anuală de avere și interese personale pentru anul 2017, depusă la 27.03.2018,
- Declarația anuală de avere și interese personale pentru anul 2018, depusă la 25.03.2019.

Urmare validării datelor din declarații prin intermediul Sistemului informațional e-Integritate, inspectorul de integritate a constatat, că la capitolul Venituri din declarațiile de avere și interese personale depuse în perioada 2015 – 2018, dl Pușcari Piotr a declarat venituri salariale ridicate de către [REDACTED] (soția) din activitatea desfășurată în cadrul Consiliului raional Basarabeasca.

Informația furnizată de bazele de date ale Serviciului Fiscal de Stat și Casei Naționale de Asigurări Sociale, confirmă ridicarea veniturilor de către [REDACTED] (soția) de la Consiliul raional Basarabeasca în perioada 2015-2018, perioadă care coincide cu durata exercitării de către Pușcari Piotr a funcției de Președinte al raionului Basarabeasca.

Subsecvent, în baza rezultatelor verificării sesizării, având în vedere prezența calității de subiect al declarării deținută la data presupuselor încălcări, obligația de a respecta regimul juridic al conflictelor de interese, precum și faptele invocate de petent, inspectorul de integritate a stabilit prezența bănuielii rezonabile privind eventuală încălcare de către Președintele raionului Basarabeasca, Pușcari Piotr a regimului juridic al conflictelor de interese, exprimată prin eventuala

luare de decizii și semnare acte administrative și juridice în privința persoanei apropiate (soția), care î-și exercită funcția în cadrul Consiliului raional Basarabeasca.

Urmare procedurii de verificare prealabilă a sesizării, în temeiul prevederilor art.19 lit.b), art.28 alin.(1), art.31 alin.(1) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016, a fost întocmit Procesul-verbal nr.363/04 din 01.11.2019 prin care s-a dispus inițierea procedurii de control privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Pușcari Piotr, Președinte al raionului Basarabeasca.

Prin scrisoarea nr.04-04/2839 din 04.11.2019, dl Pușcari Piotr a fost informat despre inițierea procedurii de control, precum și despre drepturile de care beneficiază potrivit art.33 al Legii nr.132/2016. Avizul poștal nr.DS2035779422AS din 06.11.2019 confirmă recepționarea de către Pușcari Piotr a informației privind inițierea procedurii de control. Pușcari Piotr a beneficiat de drepturile sale și a luat cunoștință de actele și materialele dosarului de control la data de 11.11.2019. Totodată, dl Pușcari Piotr a decis să-i fie reprezentate interesele, inclusiv în cadrul prezentei proceduri de control, de către avocatul [REDACTAT], în baza mandatului seria [REDACTAT] nr. [REDACTAT], eliberat la 11.11.2019, nr. licenței 1841 din 18.01.2010. Avocatul [REDACTAT] a luat cunoștință de materialele dosarului de control la data de 11.11.2019.

Sub aspect procedural, în temeiul dispozițiilor art.20 alin.(1), art.32 alin.(3)-(5) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016, pentru realizarea controlului au fost consultate și solicitate informații și documente de la următoarele surse:

- solicitarea nr.04-04/2892 din 06.11.2019 adresată Comisiei Electorale Centrale, care a prezentat documentele solicitate prin răspunsul nr.CEC 8/1612 din 21.11.2019;
- solicitarea nr.04-04/2893 din 06.11.2019 adresată Consiliului raional Basarabeasca, care a prezentat documentele solicitate prin răspunsul nr.344 din 14.11.2019 și nr.363 din 26.11.2019;
- scrisoarea Școlii de Arte Basarabeasca nr.19 din 13.11.2019 prin care au prezentat documente în privința dnei [REDACTAT];
- invitația nr.04-04/3266 din 29.11.2019 adresată dlui Pușcari Piotr, care a prezentat punctul de vedere prin răspunsul nr.390 din 13.12.2019;
- bazele de date publice ale Agenției Servicii Publice, Serviciului Fiscal de Stat, Casei Naționale de Asigurări Sociale și Sistemul Informațional „e-Integritate”, extrasele fiind anexate la dosarul de control.

Întru stabilirea existenței sau inexistenței indicilor privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Pușcari Piotr, a fost consultat cadrul legal general și special, aplicabil statutului subiectului și perioadei supuse controlului.

II. Analiza elementelor constitutive ale conflictului de interese.

Pornind de la prevederile art.2 din Legea nr.16/2008 cu privire la conflictul de interese (*în continuare – Legea nr.16/2008, în vigoare la perioada supusă controlului, abrogată la 01.08.2016*) și art.2 din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (*în continuare – Legea nr.133/2016, în vigoare din 01.08.2016, cu modificările și completările operate pe parcurs*), la caz, se rețin următoarele noțiuni:

- conflictul de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii.

- interesul personal reprezintă orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale,

- persoane apropiate reprezintă soț/soție, copil, concubin/concubina, persoana la întreținere, persoana înrudită prin sînge sau prin adopție (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră).

Prin urmare, pentru identificarea situației de conflict de interese necesită prezența obligatorie a următoarelor elemente constitutive: deținerea calității de subiect al declarării, aflarea acestuia în exercițiul funcției, existența sau apariția situației în care subiectul este chemat să ia decizie în prezența interesului personal, care influențează sau poate influența exercitarea imparțială și obiectivă a funcției.

Dl Pușcari Piotr a deținut calitatea de subiect al declarării în temeiul art.3 alin.(1) lit.a) din Legea nr.16/2008 și continuă să dețină această calitate în baza art.3 alin.(1) lit.a) din Legea nr.133/2016, fapt confirmat de următoarele acte administrative și juridice menționate *infra*.

Prin răspunsul nr.CEC 8/1612 din 21.11.2019, Comisia Electorală Centrală a prezentat acte care atestă, că urmare alegerilor locale generale din 14.06.2015, dl Pușcari Piotr a deținut mandatele de consilier în Consiliul raional Basarabeasca și în Consiliul orășenesc Basarabeasca, validate prin hotărârea Judecătorei Basarabeasca din 30.06.2015 (dosar nr.3-09/15). Totodată, urmare alegerilor locale generale din 20.10.2019, dl Pușcari Piotr a deținut mandatul de consilier în Consiliul raional Basarabeasca, validat prin hotărârea Judecătorei Cimișlia din 07.11.2019 (dosar nr.3-115/19).

Toate trei mandate au fost ridicate, în baza cererilor de demisie, prin hotărârile Comisiei Electorale Centrale nr.4347 din 08.12.2015, nr.4405 din 23.12.2015 și nr.3072 din 29.11.2019.

Prin răspunsul nr.344 din 14.11.2019, Consiliul raional Basarabeasca a prezentat informații și documente care atestă, că în conformitate cu prevederile art.43 alin.(1) lit.k) și art.49 din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, dl Pușcari Piotr a fost ales în funcția de Președinte al raionului Basarabeasca prin deciziile Consiliului raional Basarabeasca nr.05/01 din 27.10.2015 și nr.02/01 din 19.11.2019 pentru un nou mandat.

În perioadele electorale 11.01.2019 – 24.02.2019 și 09.09.2019 – 03.11.2019, dl Pușcari Piotr a fost suspendat din funcția de Președinte al raionului Basarabeasca.

Reiterând supozițiile petiționarului invocate la etapa inițierii controlului, de admitere a unor eventuale conflicte de interese consumate generate de relația cu persoana apropiată [REDACTED] (soția), care activează în cadrul Consiliului raional Basarabeasca, inspectorul de integritate reține următoarele.

Extrasele din registrele de stat ale Agenției Servicii Publice au confirmat relația *soț-soție* între Pușcari Piotr și [REDACTED].

Prin urmare, prin prisma definițiilor suscitade, dna [REDACTED] întrunește calitatea de persoană apropiată și determină interesul personal al dlui Pușcari Piotr.

Prin scrisoarea nr.363 din 26.11.2019, Consiliul raional Basarabeasca a informat, că dna [REDACTED] nu este angajată în cadrul Aparatului președintelui raionului Basarabeasca și nici în subdiviziunile Consiliului raional specificate în Organigrama și Statele de personal, aprobate prin Decizia Consiliului raional Basarabeasca nr.06/25 din 19.11.2015, dar activează în calitate de profesor în cadrul Școlii de Arte Basarabeasca, instituție bugetară finanțată din bugetul raional, a cărei activitate este monitorizată de Secția cultură a Consiliului raional Basarabeasca.

Urmând consecutivitatea expunerii, inspectorul de integritate reține, că în temeiul pct.5 din Regulamentul de organizare și funcționare al Aparatului președintelui raionului Basarabeasca, aprobat prin Decizia Consiliului raional nr.01/15 din 23.03.2017, citat: „*Președintele raionului numește în funcții publice, modifică, suspendă și încetează, în condițiile legii, raporturile de serviciu ale funcționarilor publici din Aparatul președintelui, încheie și reziliază contractele individuale de muncă cu personalul aparatului fără statut de funcționar public, administrează personalul, stabilește atribuțiile acestora.*”

Conform pct.5.9 din Regulamentul Secției cultură a Consiliului raional Basarabeasca, aprobat prin Decizia Consiliului raional Basarabeasca nr.04/10 din 10.06.2016, șeful Secției angajează personalul aparatului Secției și conducătorii instituțiilor subordonate de nivel rațional și stabilește competența și responsabilitatea doar pentru angajații Secției și conducătorii organizațiilor din subordine.

Astfel, materialele prezentate în cadrul controlului de Școala de Arte Basarabeasca confirmă, activitatea dnei [REDACTED] în cadrul acestei instituții, în calitate de profesor secția Coregrafie, angajată prin ordinul nr.433 din 01.09.2011, semnat de directorul Școlii de Arte Basarabeasca, [REDACTED]. Ulterior, la 02.01.2012, între directorul Școlii de Arte Basarabeasca, [REDACTED] și angajata [REDACTED] a fost încheiat Contractul individual de muncă nr.02/16 din 02.01.2012.

Subsecvent, reieșind din circumstanțele expuse *supra* și aplicând definiția conflictului de interese, inspectorul de integritate a constatat, că materialul probatoriu al dosarului de control infirmă supozițiile petiționarului și demonstrează că pe durata exercitării funcției de președinte de raion, Pușcari Piotr nu s-a aflat în situații de conflict de interese.

III. Punctul de vedere al persoanei supuse controlului.

În temeiul prevederilor art.37 alin.(3) din Legea nr.132/2016, prin invitația nr.04-04/3266 din 29.11.2019 dlui Pușcari Piotr i-a fost solicitat punctul de vedere.

Dl Pușcari Piotr a dat curs invitației și a prezentat prin răspunsul nr.390 din 13.12.2019 punctul de vedere, cu următoarele explicații: „...*În cadrul exercitării mandatului de președinte al raionului Basarabeasca nu am admis încălcări a regimului juridic al conflictelor de interese... dna [REDACTAT] este angajată Școlii de arte din or. Basarabesca, a cărei activitate este monitorizată de către Secția cultură a Consiliului raional, la fel, funcția pe care o deține nu se regăsește în Organigrama și statele de personal a Aparatului președintelui raionului, aprobate prin Decizia Consiliului raional nr.06/25 din 19.11.2015, prin urmare, este exclusă ipoteza raporturilor ierarhice nemijlocite. La fel, pornind de la domeniile de activitate ale autorității administrației publice de nivelul doi, prin prisma art.51 alin.(4), art.53 alin.(4) din Legea privind administrația publică locală, nr.436/2006, luarea deciziilor și semnarea actelor administrative și juridice de către președintele raionului în privința persoanei care nu este angajată Aparatului președintelui raionului și a subdiviziunilor consiliului raional, așa ca dna [REDACTAT] – este imposibilă, nefiind în competența instituțională.*”.

IV. Concluzii.

Rezumând prin prisma cadrului legal pertinent, rezultatele confruntării informației despre presupusele încălcări invocate la etapa inițierii controlului în coroborare cu materialele disponibile dosarului de control și punctul de vedere al dlui Pușcari Piotr, inspectorul de integritate concluzionează următoarele.

Conform art.12 alin.(3) și alin.(10) din Legea nr.133/2016, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere, să emită/încheie un act, să ia o decizie în care are interese personale și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a funcției publice, iar conflict de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri, de emitere a unui act administrativ, de încheiere a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea funcției publice cu încălcarea prevederilor de declarare și soluționare a conflictelor de interese.

În baza materialului probatoriu al dosarului de control, inspectorul de integritate conchide, că dl Pușcari Piotr nu s-a aflat în situații de conflict de interese, or, în exercitarea mandatului de Președinte al raionului Basarabeasca nu a luat decizii și nu a semnat acte administrative/juridice în privința persoanei apropiate [REDACTAT] (soția), circumstanțe care dezminț supozițiile petiționarului și infirmă bănuiala rezonabilă identificată la etapa inițierii controlului.

Conform dispozițiilor art.36 alin.(1), art.37 alin.(4) și art.38 alin.(3)-(4) din Legea nr.132/2016, Actul de constatare poate fi contestat în termen de 15 zile de la primirea acestuia de către subiectul suspus controlului, în instanța de contencios administrativ, iar după expirarea acestui termen, Actul de constatare rămâne definitiv și se publică pe pagina oficială web a Autorității.

V. Decizii.

Considerând rezultatele controlului și conducându-se de prevederile art.art.2, 5, 9 și 11 din Legea nr.16/2008 cu privire la conflictul de interese (*în vigoare în perioada supusă controlului, abrogată la 01.08.2016*), susținute de prevederile art.art.2, 12, 14 și 24 din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, în temeiul dispozițiilor art.art.19, 20, 36, 37 și art.38 alin.(5) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul superior de integritate,-

dispune:

1. Se încetează procedura de control în privința dlui Pușcari Piotr, Președinte al raionului Basarabeasca pe motivul lipsei încălcării regimului juridic al conflictelor de interese.
2. Se comunică Actul de constatare dlui Pușcari Piotr și se informează despre dreptul de contestare a acestuia în condițiile art.36 alin.(1) și art.38 alin.(2) din Legea nr.132/2016.

Prezentul Act de constatare a fost întocmit în două exemplare, pe 4 (patru) file.

Inspector superior de integritate

Ada Griciuc