



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md ,e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 12/04

mun. Chișinău

27 septembrie 2018

Subsemnata, Griciuc Ada, inspector de integritate în cadrul Autorității Naționale de Integritate, în temeiul art.19 lit.g), art.35 alin.(1) și art.38 alin.(1) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, am întocmit prezentul Act de constatare în privința dnei **Bereghici Anjela, ex-contabil șef al Primăriei comunei Petrești, raionul Ungheni.**

La data de 26.06.2018, inspectorului de integritate Griciuc Ada, a fost repartizat electronic aleatoriu spre continuarea procedurii de control, dosarul de control nr.20180304023, pornit în baza Procesului-verbal nr.04/178 din 09.06.2016 în privința dnei Bereghici Anjela, [REDACTED]

Temei, pentru repartizarea dosarului spre continuarea procedurii de control, au constituit prevederile art.44 alin.(10) din Legea nr.132/2016, citat: „*Controalele privind averea, conflictele de interese, incompatibilitățile și restricțiile, începute de Comisia Națională de Integritate pînă la data intrării în vigoare a prezentei legi, continuă potrivit procedurii prevăzute de prezenta lege.*”

Dna Bereghici Anjela a fost informată despre reluarea în procedură a dosarului de control menționat, prin scrisoarea nr.04-04/490 din 28.06.2018 (aviz de recepție din 09.07.2018).

Materialele disponibile controlului atestă, că controlul în privința dnei Bereghici Anjela a fost inițiat în baza sesizării nr.B-65/2016 din 30.05.2016. Petentul a comunicat despre o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților exprimată prin faptul, că pe lângă funcția publică de contabil-șef în cadrul Primăriei comunei Petrești, raionul Ungheni, dna Bereghici Anjela exercită simultan și funcția de administrator al Asociației de Economii și Împrumut din satul Petrești.

Sub aspect procedural, în temeiul cadrului legal valabil la data inițierii controlului (*Legea nr.180/2011, abrogată la 01.08.2016*), precum și a dispozițiilor art.20 alin.(1), art.32 alin.(3)-(5) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016, pentru realizarea controlului au fost consultate date din registre de stat și paginile web oficiale ale entităților publice și solicitate informații și documente de la următoarele surse:

- solicitarea nr.04/1666 din 15.06.2016 adresată Primăriei com. Petrești, r. Ungheni, care a prezentat parțial informațiile solicitate prin răspunsul nr.42 din 29.06.2016;
- solicitarea nr.04/1678 din 15.06.2016 adresată ÎS Camera Înregistrării de Stat, care a prezentat informațiile solicitate prin scrisoarea nr.05/1922/8 din 28.06.2016;
- solicitarea nr.04/1686 din 15.06.2016 adresată Asociației de Economii și Împrumut din satul Petrești, raionul Ungheni care a prezentat documentele solicitate la 20.06.2016;
- solicitarea nr.04-04/734 din 03.08.2018 adresată repetat Primăriei com. Petrești, r. Ungheni, care a prezentat informațiile solicitate prin răspunsul nr.25 din 21.08.2018;
- Bazele de date ale Î.S. „Cris Registru”, „Fisc” și „CNAS”, extrasele fiind anexate la dosarul de control;

- Sistemul informațional e-Integritate, care atestă prezența declarațiilor de avere și interese personale pentru anul 2016 și 2017, depuse de către dna Bereghici Anjela corespunzător, la data de 15.03.2017 și 14.03.2018.

Întru stabilirea existenței sau inexistenței indicilor privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dna Bereghici Anjela, a fost consultat cadrul legal general și special, aplicabil statutului subiectului și perioadei supuse controlului.

Examinarea documentelor și informațiilor disponibile controlului atestă următoarele:

Potrivit documentelor prezentate de Primăria com. Petrești, r. Ungheni, prin răspunsul nr.42 din 29.06.2016, dna Bereghici Anjela a exercitat funcția de contabil-șef în cadrul Primăriei comunei Petrești, raionul Ungheni în perioada 2002 – 2017, fiind numită în funcție în baza Dispoziției primarului nr.23 din 01.07.2002 și demisă din această funcție începând cu data de 14.08.2017 în baza Dispoziției primarului nr.52/c din 01.08.2017.

Prin urmare, la data încălcării sesizate, dna Bereghici Anjela a deținut calitatea de subiect al declarării potrivit prevederilor art.3 alin.(1) lit.f) din Legea nr.16/2008 *cu privire la conflictul de interese*, continuând să dețină această calitate în temeiul art.3 alin.(1) lit.g) din Legea nr.133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*.

Bazele de date ale Î.S. „Cris Registru”, „Fisc” și „CNAS” confirmă încasarea de către dna Bereghici Anjela a veniturilor salariale din deținerea funcțiilor în cadrul Primăriei com. Petrești, r. Ungheni și în cadrul A.E.Î. Petrești.

Prin răspunsul nr.05/1922/8 din 28.06.2016, ÎS Camera Înregistrării de Stat a prezentat informații din dosarul A.E.Î. Petrești care atestă, că la data de 06.03.2009 au fost operate modificări prin care dna Bereghici Anjela a fost înregistrată în calitate de administrator al A.E.Î. Petrești.

Documentele prezentate de Asociația de Economii și Împrumut „Petrești” (în continuare - A.E.Î. Petrești) la data de 20.06.2016 denotă următoarele:

- dna Bereghici Anjela a fost aleasă în funcția de director executiv al A.E.Î. Petrești în baza Procesului-verbal al ședinței Consiliului A.E.Î. Petrești nr.01 din 02.01.2009,

- contractul individual de muncă în cadrul A.E.Î. Petrești a fost semnat cu dna Bereghici Anjela la data **02.01.2009**, fiind stipulate următoarele condiții: de retribuire – 500 lei lunar și cu regim de muncă – 5 zile săptămânale, de la orele 17.00 pînă la 18.00,

- certificatul eliberat de A.E.Î. Petrești la data de 27.06.2016 confirmă încasarea de către dna Bereghici Anjela în perioada 2009 - 2015 a veniturilor salariale în sumă totală de 126100 lei și denotă o creștere a salariului lunar de la 500 lei în anul 2009 pînă la 2400 lei în anul 2015,

La solicitarea Autorității Naționale de Integritate nr.04-04/734 din 03.08.2018, Primăria com. Petrești, r-l Ungheni a prezentat prin răspunsul nr.25 din 21.08.2018 acte și documente care atestă următoarele:

- Contractul de arendă nr.03 din 20.08.2004 încheiat între arendatorul Primăria com. Petrești, în persoana primarului [REDACTAT] și beneficiarul A.E.Î. Petrești, în persoana directorului [REDACTAT]. Potrivit pct.2.1 din Contract, Arendatorul a transmis gratuit Beneficiarului pentru o perioadă de 3 ani spațiul public sub oficiu cu suprafața de 10 m² amplasat în localul Primăriei com. Petrești. Contractul a fost valabil pînă la 02.01.2013.

- Contractul de arendă nr.34 din 02.01.2013 și Actul de primire-predare din 02.01.2013 încheiate între arendatorul Primăria com. Petrești, în persoana primarului [REDACTAT] și beneficiarul A.E.Î. Petrești, în persoana directorului Bereghici Anjela. Potrivit pct.1.1 – 2.1 din contract, Arendatorul a transmis Beneficiarului pe un termen de 4 ani spațiu sub oficiu cu suprafața de 6 m² amplasat în localul Primăriei com. Petrești cu achitarea plății anuale de arendă în mărime de 741,06 lei. Contractul a fost valabil pînă la 31.12.2017.

- Contractul de arendă nr.1 din 02.01.2018 și Actul de primire-predare din 02.01.2018 încheiate între arendatorul Primăria com. Petrești, în persoana primarului [REDACTAT] și beneficiarul A.E.Î. Petrești, în persoana directorului Bereghici Anjela. Potrivit pct.1.1 – 2.1 din contract, Arendatorul a transmis Beneficiarului pe un termen de 6 ani spațiu sub oficiu cu

suprafața de 9 m² amplasat în localul Primăriei com. Petrești cu achitarea plății anuale de arendă în mărime de 1238,9 lei.

Se reține, că contractele de arendă sus enumerate au fost încheiate cu încălcarea prevederilor legale cu incidență în domeniu.

Or, potrivit prevederilor art.77 alin.(2) și (5) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, „*Bunurile domeniului public al unității administrativ-teritoriale pot fi date în administrare întreprinderilor municipale și instituțiilor publice, concesionate, date în arendă ori în locațiune, după caz, în temeiul deciziei consiliului local sau raional, în condițiile legii... Înstrăinarea, concesionarea, darea în arendă ori în locațiune a bunurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale se fac prin licitație publică, organizată în condițiile legii, cu excepția cazurilor stabilite expres prin lege.*”

Totodată, în corespundere cu dispozițiile pct.8 din Regulamentul privind licitațiile cu strigare și cu reducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.136 din 10.02.2009 „*În cazurile de expunere la licitație a activelor neutilizate în procesul tehnologic al întreprinderilor, în vederea comercializării sau obținerii dreptului de locațiune, Comisia de licitație se instituie în modul stabilit de Regulamentul cu privire la modul de determinare și comercializare a activelor neutilizate ale întreprinderilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.480 din 28 martie 2008.*”

Iar, conform pct.28 din Ordinul ministrului economiei și infrastructurii cu privire la modul de dare în arendă și cuantumul arendei patrimoniului de stat, nr. 41 din 28.12.98 (valabil până în prezent), „*Licitațiile și concursurile publice se organizează în scopul selectării celor mai convenabili solicitanți ai arendei bunurilor care acceptă condițiile preliminare, formulate în clauzele obligatorii ale contractului de arendă și oferă cele mai avantajoase condiții pentru persoana care dă în arendă.*”

În aceeași ordine de idei se observă, că cuantumul minim al chiriei bunurilor proprietate publică a fost determinat de către Primăria com. Petrești în baza coeficienților aprobați anual prin Legea bugetului de stat, și anume: tariful de bază pentru chiria anuală a unui metru pătrat de spațiu; coeficientul de amplasare a încăperii; coeficientul de amenajare tehnică; coeficientul de ramură privind utilizarea încăperii; coeficientul de piață și suprafața încăperii.

Astfel, în perioada 2013 – 2017 Primăria com. Petrești a încasat venituri de la A.E.Î. Petrești sub formă de plată pentru arenda în mărime totală de 3995,1 lei (anul 2013 – 741,06 lei, anul 2014 – 776,25 lei, anul 2015 – 825,93 lei, anul 2016 – 825,93 lei și anul 2017 – 825,93 lei).

Urmând consecutivitatea expunerii se reține, că Planul de construcție al Primăriei com. Petrești, aprobat la 12.08.1986 de Biroul inventarierii tehnice Ungheni, nu denotă prezența careva construcții încorporate sau anexate cu suprafețe de 10m², 6m² sau 9m², pasibile transiterii în arendă către A.E.Î. Petrești așa cum rezultă din cuantumul plăților de arendă și din condițiile celor 3 contractele de arendă încheiate în perioada 2004 – 2018.

Prin urmare, reieșind din documentele și prevederile legale susmenționate, se constată, că în lipsa deciziei consiliului local și a licitației publice, Primăria com. Petrești a transmis în arendă către A.E.Î. Petrești spațiu sub oficiu în condiții avantajoase față de alte persoane fizice sau juridice.

Raportând cadrul legal pertinent la situația examinată, se constată următoarele:

Fiind subiect al declarării, dnei Bereghici Anjela îi sunt aplicabile dispozițiile generale privind incompatibilitățile stipulate la art.16 din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, potrivit cărora „*Subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.*”

Subsecvent, regimul juridic al incompatibilităților aplicabil funcționarului public Bereghici Anjela este reglementat de art.25 din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

În baza modificărilor operate prin Legea nr.268/2012, în vigoare din 08.02.2013, art.25 din Legea nr.158/2008 a fost completat cu un nou alin.(2¹), potrivit căruia funcționarul public nu este

Atenție! Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.fcnisimn.doi.gov.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

în drept „... să înlesnească, în virtutea funcției sale, activitatea de întreprinzător a persoanelor fizice și juridice”.

Se menționează, că această prevedere a fost exclusă prin Legea nr.297/2016 în vigoare din 03.02.2017.

Ulterior, la data de 01.08.2016 au intrat în vigoare noi modificări operate la art.25 din Legea nr.158/2008 prin Legea nr.134/2016, și anume „*La articolul 25 alineatul (6), textul „alin.(2) și (4)” se substituie cu textul „alin.(2), (2¹) și (4)”*”.

În consecință, urmare acestor ultime modificări, legiuitorul a stabilit stare de incompatibilitate în cazurile prevăzute la art.25 alin.(2¹) din Legea nr.158/2008, inclusiv pentru funcționarul public care înlesnește, în virtutea funcției sale, activitatea de întreprinzător a persoanelor fizice și juridice.

Or, în corespundere cu noua redacție în vigoare din 01.08.2016 art.25 alin.(6) din Legea nr.158/2008 dispune clar, că „*Situația de incompatibilitate prevăzută la alin.(2), (2¹), (2²), (2³) și (4) urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției acesteia. Dacă nu a eliminat situația de incompatibilitate în termenul prevăzut, funcționarul public este destituit din funcție.*”

Prin răspunsul nr.42 din 29.06.2016, Primăria com. Petrești a prezentat Fișa postului de contabil-șef, semnată de titularul funcției la 12.01.2008, potrivit căreia dnei Bereghici Anjela iau fost acordate atribuții, sarcini de serviciu și împuterniciri, inclusiv: Verifică și semnează actele în baza cărora se fac încasările și plățile, contractele, documentele contabile pe baza cărora se fac înregistrările.

În această ordine de idei se reține, că Contractul de arendă nr.34 din 02.01.2013 și Actul de primire-predare din 02.01.2013 menționate mai sus, precum și facturile fiscale privind prestarea serviciilor de arendă a spațiului sub oficiu și a serviciilor comunale, toate au fost contrasemnate de către dna Bereghici Anjela, fapt care denotă că dînsa a fost în cunoștință de cauză cu privire la lipsa de transparență și modul avantajos de încheiere a acestora.

Pe cale de consecință, analizînd documentele disponibile controlului prin prisma normelor suscitade, se constată, că dna Bereghici Anjela s-a aflat în stare de incompatibilitate în perioada 01.08.2016 – 03.02.2017, deoarece fiind în exercițiul funcției de contabil-șef al Primăriei com. Petrești, prin acțiunile / inacțiunile sale a beneficiat utilizarea spațiului public de către A.E.Î. Petrești în condiții avantajoase, astfel contribuind la înlesnirea activității de întreprinzător a acesteia.

În temeiul prevederilor art.37 alin.(3) din Legea nr.132/2016, dnei Bereghici Anjela ia fost solicitat Punctul de vedere prin Invitația nr.04-04/651 din 27.07.2018 (aviz de recepție din 06.08.2018).

Dna Bereghici Anjela a dat curs invitației și a prezentat la data de 07.08.2018 (nr.intrare 778 din 09.08.2018) explicațiile pe care le-a considerat relevante controlului „*A.E.Î. Petrești nu era controlată, subordonată și nu se află în competența APL în care eram angajată. Funcția de Administrator a A.E.Î. Petrești o îndeplineam prin cumul în afara orelor de program al Primăriei, ceea ce confirmă contractul meu de angajare în această funcție...În activitatea mea ca funcționar public, niciodată, nu am îndeplinit alte funcții în orele de program și nu am favorizat în virtutea funcției mele alte activități...*”

Concluzionînd rezultatele controlului, urmare confruntării presupuselor încălcări identificate la inițierea controlului cu documentele recepționate în cadrul controlului, raportînd la situația examinată cadrul legal pertinent și avînd în vedere punctul de vedere al subiectului supus controlului, se conchide încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dna Bereghici Anjela, ex-contabil-șef al Primăriei com. Petrești, r-l Ungheni, exprimată prin faptul că în perioada 01.08.2016 – 03.02.2017 a beneficiat utilizarea spațiului public de către A.E.Î. Petrești în condiții avantajoase, astfel contribuind la înlesnirea activității de întreprinzător a acesteia.

Contrar prevederilor art.25 alin.(6) din Legea nr.158/2008, valabile pentru perioada indicată, dna Bereghici Anjela nu a întreprins în termenul prevăzut de lege măsurile necesare de soluționare și eliminare a situației de incompatibilitate.

Potrivit dispozițiilor art.23 alin.(6) din Legea nr.133/2016 „*Subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin.(3)–(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său.*”

Iar, la alin.(7) din același articol, legiuitorul prevede, că „*În cazul în care persoana nu mai ocupă o funcție publică sau de demnitate publică la data constatării averii nejustificate, a stării de incompatibilitate ori a conflictului de interese, interdicția de 3 ani se aplică potrivit legii, de la data la care a rămas definitiv actul de constatare sau, respectiv, a rămas definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența averii nejustificate, a stării de incompatibilitate ori a conflictului de interese.*”

În conformitate cu prevederile art.36 alin.(1) și art.38 alin.(3) din Legea nr.132/2016 „*Actul de constatare poate fi contestat în termen de 15 zile de la primirea acestuia de către subiectul suspus controlului, în instanța de contencios administrativ.*”

Subsecvent, potrivit art.37 alin.(4) și art.38 alin.(4) din aceeași lege, după expirarea termenului suscitât, Actul de constatare rămîne definitiv și se publică pe pagina oficială web a Autorității.

În temeiul prevederilor art.16 din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, precum și art.35 - 38 și art.40 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, dispun:

1. Constatarea încălcării regimului juridic al incompatibilităților de către dna Bereghici Anjela, ex-contabil-șef al Primăriei com. Petrești, r-l Ungheni, exprimată prin nesoluționarea în termenul și modul stabilit de lege a stării de incompatibilitate în care s-a aflat în perioada 01.08.2016 – 03.02.2017.

2. Comunicarea actului de constatare dnei Bereghici Anjela.

3. Informarea petiționarului despre rezultatele controlului și drepturile acestuia conform legii.

4. Aplicarea în privința dnei Bereghici Anjela a interdicției de a mai exercita funcție publică sau funcție de demnitate publică pe o perioadă de 3 ani, în condițiile prevăzute la art.23 alin.(6)-(8) din Legea nr.133/2016.

5. Publicarea actului de constatare, după rămânerea definitivă, pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

Prezentul Act de constatare a fost întocmit în două exemplare.

Inspector de integritate

Ada Griuc