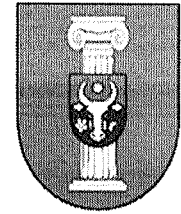


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО  
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА  
INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: [info@ani.md](mailto:info@ani.md)

**ACT DE CONSTATARE  
nr. 2/24**

**mun. Chișinău**

**17.01.2023**

Inspector de integritate superior al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Doina Popovici, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința domnului Gheorghe Gonța, consilier al comunei Drăgușenii Noi, r-nul Hîncești, IDNP [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

**A STABILIT:**

La data de 19.07.2022 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. G-499/22. În conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*în continuare Legea nr. 132/2016*), la data de 19.07.2022 aceasta din urmă a fost distribuită aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire al sesizărilor, dosar nr. 20220224003. Potrivit sesizării se solicită verificarea acțiunilor/inacțiunilor domnului Gheorghe Gonța consilier local prin prisama faptului că, în cadrul ședinței consiliului Drăgușenii Noi acesta a votat pentru sine însuși la subiectul „acordarea ajutorului financiar”, fapt prin care ar fi admis încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese. La data de 19.08.2022, potrivit art. 31 din Legea nr. 132/2016, prin Procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 414/24, în privința domnului Gheorghe Gonța, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-24/4965 din 19.08.2022, recepționată conform avizului nr. DS8007164595AS la data de 25.08.2022, domnul Gheorghe Gonța a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile sale prevăzute la art. 32 din Legea nr. 132/2016. În subsidiar se menționează că, prin Raportul de prelungire a termenului de efectuare a controlului în privința domnului Gheorghe Gonța consilier al com. Drăgușenii Noi, r-nul Hîncești din data de 12.10.2022 termenul de efectuare a controlului a fost prelungit până la data de 18.11.2022, din data de 15.11.2022 termenul de efectuare a controlului a fost prelungit până la data de 17.12.2022 și din data de 16.12.2022 termenul de efectuare a controlului a fost prelungit până la data de 18.01.2023.

Este esențial de menționat că, potrivit datelor din sistemul informațional e-Integritate s-a dovedit că, domnul Gheorghe Gonța, deține calitate de consilier al comunei Drăgușenii Noi raionul Hâncești, fiind subiect al declarării averii și intereselor personale în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (în continuare Legea nr. 133/2016) sprijinit de prevederile Legii nr. 436/2006.

Prin răspunsul Primăriei com. Drăgușenii Noi nr. 6865 din data de 26.08.2022 la demersul nr. 04-24/4948 din 19.08.2022, s-a confirmat că, la data de 05.05.2022 domnul Gheorghe Gonța a solicitat prin cererea f/n adresată Consiliului com. Drăgușenii Noi ajutor material în legătură cu intervenția chirurgicală suportată de către subiectul controlului. Prin urmare, la data de 08.06.2022 conform pct. 12 din Procesul-verbal nr. 2 al ședinței Consiliului comunal Drăgușenii Noi, domnul Gheorghe Gonța a votat pentru acordarea ajutorului material în valoare de 5000,00 MDL sie însuși. Potrivit procesului verbal menționat supra, contabilul șef al primăriei a specificat că, suma totală pentru fondul de rezervă a fost 24000,00 MDL, iar 4000,00 MDL au fost alocați veteranilor de război, de unde și s-a propus acordarea unei sume mici domnului Gheorghe Gonța. Domnul [REDACTED] - consilier a propus acordarea sumei în valoare de 2500,00 MDL însă, spre final domnul [REDACTED] - consilier a propus acordarea sumei de 5000,00 MDL. Ca rezultat, s-a decis unanim acordarea sumei în valoare de 5000,00 MDL domnului Gheorghe Gonța, consilier al comunei Drăgușenii Noi.

Potrivit înscrisurilor din Registrul declarațiilor privind conflictele de interese nr. 1 ținut de Autoritatea Națională de Integritate din 25.06.2018 pentru înregistrarea subiecților menționați la art. 12 alin. (7) din Legea nr. 133.2016, domnul Gheorghe Gonța nu a declarat Autorității Naționale de Integritate conflicte de interese apărute în exercitarea mandatului de consilier al Consiliului com. Drăgușenii Noi, r-nul Hâncești, în perioada 01.06.2022 – 30.06.2022.

Luând în considerare că, domnul Gheorghe Gonța a participat la luarea deciziei nr. 2/12 cu privire la cererea cet. Gheorghe Gonța, privind acordarea ajutorului material în valoare de 5000,00 MDL sie însuși iar, în cadrul Autorității Naționale de Integritate nu a parvenit careva solicitări privind declararea conflictului de interese real, domnului Gheorghe Gonța i-a fost solicitat expunerea punctului de vedere asupra legalității participării la luarea deciziei nr. 2/12 cu privire la cererea cet. Gheorghe Gonța, în cadrul Consiliului com. Drăgușenii Noi unde s-a decis acordarea sumei în valoare de 5000,00 MDL în favoarea acestuia din urmă. Prin răspunsul nr. 7782 din 04.10.2022 domnul Gheorghe Gonța a comunicat următoarele: „*Eu Gheorghe Gonța informez că la decizia nr. 2/2 din 08.06.2022 cu privire la cererea mea nu am votat cu ridicarea mâinii și nici nu s-a explicat ce și cum, nici președintele nu a dus cont.*”.

În legătură cu cele expuse supra, inspectorul de integritate a solicitat consilierilor și contabilei com. Drăgușenii Noi prezentă la ședința din 08.06.2022 confirmarea sau infirmarea faptului dacă domnul Gheorghe Gonța a votat la întrebarea nr. 12 unde s-a solicitat de către subiectul controlului acordarea ajutorului material.

Urmare, prin răspunsurile consilierilor [REDACTED] nr. 8464 din 27.10.2022 la demersul nr. 04-24/6582 din 11.10.2022, [REDACTED] nr. 8467 din 27.10.2022 la demersul nr. 04-24/6581 din 11.10.2022, [REDACTED] nr. 8471 din 27.10.2022 la demersul nr. 04-24/6580 din 11.10.2022 și consilierului [REDACTED] nr. 8466 din 24.10.2022 la demersul nr. 04-24/6586 din 11.10.2022 s-a menționat că aceștia din urmă nu pot confirma dacă domnul Gheorghe Gonța a votat la întrebarea nr. 12 privind acordarea ajutorului material or, voturile au fost numărate de către președintele ședinței. Iar prin răspunsurile consilierilor [REDACTED]

nr. 8469 din 27.10.2022 la demersul nr. 04-24/6579 din 11.10.2022, [REDACTAT] nr. 8465 din 27.10.2022 la demersul 04-24/6578 din 11.10.2022, [REDACTAT] (președintele ședinței) nr. 8468 din 27.10.2022 la demersul nr. 04-24/6584 din 11.10.2022, [REDACTAT] nr. 8470 din 27.10.2022 la demersul nr. 04-24/6585 din 11.10.2022 și [REDACTAT], contabilul șef nr. 8597 din 02.11.2022 la demersul nr. 04-24/6577 din 11.10.2022 s-a confirmat că, domnul Gheorghe Gonța a participat la vot la întrebarea nr. 12 privind acordarea ajutorului material. Domnul [REDACTAT] prin răspunsul nr. 8821 din 09.11.2022 la demersul nr. 04-24/6583 din 21.10.2022 a confirmat că, domnul Gheorghe Gonța nu a participat la vot la întrebarea nr. 12 din cadrul ședinței Consiliului com. Drăgușenii Noi din data de 08.06.2022.

Întru confirmare/infirmarea declarațiilor sus numite prin răspunsul nr. 8943 din 14.11.2022 la demersul nr. 04-24/7623 din 11.11.2022 a fost remisă înregistrarea audio a Ședinței Consiliului com. Drăgușenii Noi din 08.06.2022. Potrivit înregistrării remise începând cu minutul 1:00:23 la întrebarea cu privire la cererea cet. Gheorghe Gonța careva mențiuni privind abținere de la vot nu au fost.

Așadar, cele relatate de către domnul Gheorghe Gonța în punctul de vedere și cele relatate de către domnul [REDACTAT] privind faptul că, domnul Gheorghe Gonța nu a participat la vot (întrebarea cu privire la cererea cet. Gheorghe Gonța întrebarea nr. 12 Ședinței Consiliului com. Drăgușenii Noi din 08.06.2022) nu au fost confirmate. Mai mult de atât, potrivit răspunsurilor sus numite patru consilieri și contabilul șef au confirmat participarea domnului Gheorghe Gonța la luarea deciziei privind acordarea ajutorului material.

În conformitate cu **art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016**, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoane fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică. Unde, prin **art. 2 din Legea nr. 133/2016**, definim interes personal, orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale.

Conform **art. 12 alin. (5) din Legea nr. 133/2016** subiectul declarării este obligat să informeze despre apariția unui conflict de interese real până la participarea la luarea deciziei, relatând despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului. Art. 12 alin. (7) din Legea nr. 133/2016 stipulează că, consilierii locali sânt obligați să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin. (5).

**Articolul 14 din legea menționată** și anume, **alin. (3)** stipulează faptul că, până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii și **alin. (4)** subiectul declarării poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă

în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor. În cazul soluționării conflictului de interese real prin abținere, prevederile art. 12 alin. (4)–(9) nu se aplică, subiectul declarării fiind obligat să informeze cu privire la soluționarea prin abținere șeful ierarhic, organul ierarhic superior, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz.

De asemenea, potrivit **art. 21 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 436/2006**, consilierul poate fi prezent la ședința consiliului, însă nu participă la adoptarea deciziilor în condițiile existenței unui conflict de interese, atunci când el personal, soția (soțul), copiii, părinții săi au un interes patrimonial în problema supusă dezbaterii.

**Art. 39 alin. (1) din Legea nr. 132/2016** cu privire la Autoritatea Națională de Integritate prevede că, în cazul constatării încălcării regimului juridic al conflictelor de interese ca efect inspectorul de integritate **a)** încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională sau după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică și **b)** după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică. Iar, **alin. (2)** al aceluiași articol, prevede că inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută. Mai mult de atât, **art. 39 alin. (5)** din aceeași lege, prevede că la aprecierea faptului dacă sunt aduse daune interesului public se va ține cont în principal de caracterul sistematic sau unitar al abaterii, de numărul de persoane afectate, de mărimea prejudiciului material cauzat, de consecințele abaterii la nivel local, național sau internațional, de afectarea reputației autorității/instituției publice sau a bunei funcționări a acesteia, precum și de alte circumstanțe care ar afecta interesul public.

În urma examinării materialelor acumulate se constată că, domnul Gheorghe Gonța, exercitând mandatul de consilier al comunei Drăgușenii Noi, r-nul Hîncești a participat la luarea deciziei de acordarea a ajutorului material având un interes personal manifestat prin interesul material și anume, suma în valoare de 5000,00 MDL, ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată fiind influențat la exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului. Prin faptul că, deși la ședință a fost propus acordarea unei sume mai mici decât cea acordată domnul Gheorghe Gonța a votat în interesul acestuia personal contrar prevederilor. Or, în esența sa consiliul este constituit întru soluționare problemelor interesului local și interesului public prin exercitarea atribuțiilor de serviciu ale consilierilor în strictă conformitate cu prevederile legale, în mod eficient și econom din punct de vedere al utilizării resurselor.

În subsidiar se reține că, din altă perspectivă, votul subiectului controlului nu a fost decisiv sau avea tendința de a schimba decizia finală a celor nouă consilieri prezenți însă, legiuitorul prin prisma Legii nr. 132/2016 și Legii nr. 133/2016 a stabilit expres măsurile ce trebuie a fi întreprinse obligatoriu întru a evita încălcarea normelor privind declararea și soluționarea conflictului de interese în exercitarea atribuțiilor funcționale. Or, inspectorul de integritate în cadrul controlului verifică respectarea regimului juridic al conflictelor de interese

Prin urmare, subiectul controlului a avut obligația în calitate de subiect al declarării averii și intereselor personale de a declara conflictul de interese în care se afla sau de a se abține de la

luarea deciziei, fiind obligat să informeze cu privire la soluționarea prin abținere Autoritatea Națională de Integritate. Mai mult că, potrivit art. 21 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 436/2006, consilierul poate fi prezent la ședința consiliului, însă nu participă la adoptarea deciziilor în condițiile existenței unui conflict de interese, atunci când el personal are un interes patrimonial în problema supusă dezbaterii.

Este chintesental de reținut că, la etapa stabilirii măsurilor de sancționare a subiectului declarării pentru încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, apreciind criteriile stabilite prin prisma art. 39 alin. (2) și (5) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate nu consideră oportun în speță, solicitarea încetării mandatului și aplicarea interdicției de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică subiectului declarării.

Ținând seama de aceste constatări, pentru abaterile comise domnului Gheorghe Gonța, consilier al comunei Drăgușenii Noi, r-nul Hîncești urmează ai fi aplicată sancțiunea contravențională conform prevederilor Codului contravențional.

Generalizând cele menționate supra și în conformitate cu prevederile art. 19, 35-39 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate -

### **DECIDE:**

1. Se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către domnul Gheorghe Gonța, consilier al comunei Drăgușenii Noi, r-nul Hîncești prin nedeclararea și nesoluționare în termenul și modul stabilit al conflictului real și admiterea conflictului de interese consumat ca urmare a participării la luarea deciziei la întrebarea nr. 12 cu privire la cererea cet. Gheorghe Gonța, în cadrul ședinței consiliului com. Drăgușenii Noi din 08.06.2022.

2. Se aduce la cunoștința domnului Gheorghe Gonța actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 30 zile de la emitere, nemijlocit la Curtea de Apel Chișinău, situată în mun. Chișinău Strada Teilor 4.

**Inspector de integritate superior**

**Doina POPOVICI**