



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 43/04

mun. Chișinău

25.03.2024

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate Maria Dintiu, în temeiul art. 7 alin. (2) lit. a), art. 19 lit. b) și g), art. 35, art. 37 și 38 ale Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare Legea nr. 132/2016), în rezultatul efectuării controlului respectării regimului juridic al incompatibilităților inițiat în privința dlui Petru Boicu, ex-viceprimar al satului Hîrbovăț, r-nul Anenii Noi,

A CONSTATAT:

La 11.01.2024, în cadrul Autorității Naționale de Integritate (în continuare - ANI sau Autoritatea) a fost înregistrată sesizarea nr. 359 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dl Petru Boicu, ex-viceprimar al satului Hîrbovăț, r-nul Anenii Noi, care în aceeași zi, potrivit art. 30 din Legea nr. 132/2016, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, fiindu-i atribuit nr. 202303480002.

În conținutul sesizării se invocă eventuala starea de incompatibilitate admisă de dl Petru Boicu, manifestată prin exercitarea concomitentă a mandatului de viceprimar al satului Hîrbovăț, r-nul Anenii noi și secretar al Consiliului raional Anenii Noi cu activitatea de director al Asociației GAL „Drumul Vechi Moldovenesc” și activitatea în cadrul SA „Dacia Universal Bulboaca”.

În conformitate cu prevederile art. 37 alin. (1), (3) ale Legii nr. 132/2016, Autoritatea efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților din oficiu ori la sesizarea unor persoane fizice sau persoane juridice, iar după repartizarea aleatorie a sesizărilor de efectuare a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inspectorul de integritate inițiază verificarea prealabilă a acestora.

Totodată, potrivit art. 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016, „prevederile art. 30, 31, 32, ale art. 33 alin. (6)-(8), (12) și (13), ale art. 35 și 36 se aplică în modul corespunzător”.

Astfel, în temeiul prevederilor art. 19 lit. b), art. 28 alin. (1), art. 31 și art. 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate a întocmit procesul-verbal nr. 30/04 din 09.02.2024, prin care a dispus inițierea procedurii de control pe aspectul respectării regimului juridic al incompatibilităților în privința dlui Petru Boicu, ex-viceprimar al satului Hîrbovăț, r-nul Anenii Noi.

La 09.02.2024, în adresa dlui Petru Boicu a fost expediată scrisoarea nr. 04-04/1731 (aviz de recepție DS8011321145AS) prin care a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile de care beneficiază în conformitate cu art. 33 din Legea 132/2016, în calitate de persoană supusă controlului.

Potrivit datelor din sistemul informațional e-Integritate, dl Petru Boicu, ex-viceprimar al

satului Hîrbovăț, r-nul Anenii Noi, ex-secretar al Consiliului raional Anenii Noi, a fost identificat în calitate de subiect al declarării prin prisma prevederilor art. 3 alin. (1), lit. a) și g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (în continuare Legea nr.133/2016).

În conformitate cu prevederile art. 16 din Legea nr. 133/2016, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Potrivit art.12 alin. (1) din Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, demnitarul nu este în drept să desfășoare orice altă activitate remunerată, cu excepția activităților didactice și științifice.

Sub aspectul celor invocate în sesizare, potrivit răspunsului Președintelui raionului Anenii Noi, dl Petru Boicu a fost numit în calitate de secretar al Consiliului raional Anenii Noi, la 10.07.2012, având rapoartele de serviciu suspendate din 23.01.2020, potrivit Deciziei nr.1/3, pe durata exercitării mandatului de viceprimar al satului Hîrbovăț, r-nul Anenii Noi, ales la data de 23.12.2019. La 15.12.2022 prin Decizia nr.05/26 a fost acceptată cererea de demisie a dlui Petru Boicu din 27.10.2022.

Potrivit răspunsului prezentat de primăria satului Hîrbovăț, r-nul Anenii Noi, dl Petru Boicu deține funcția de viceprimar al s. Hîrbovăț, r-nul Anenii Noi, din 23.12.2019, fiind ales prin Decizia Consiliului local Hîrbovăț, r-nul Anenii Noi nr. 2/16 din 23.12.2019. Raporturile de serviciu fiind suspendate prin Decizia nr.1/15 din 21.02.2022 până la 03.05.2022. Prin Decizia nr.5/13 din 14.10.2022, a fost aprobată cererea de demisie a dlui Petru Boicu.

În conformitate cu art. 84 alin. (1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (în continuare Legea nr. 436/2006), președintele și vicepreședintele raionului, guvernatorul unității teritoriale autonome cu statut juridic special, președintele și vicepreședinții adunării populare a unității teritoriale autonome cu statut juridic special, președinții comisiilor permanente ale adunării populare a unității teritoriale autonome cu statut juridic special, primarii și viceprimarii, pe parcursul mandatului lor, nu au dreptul să dețină alte funcții retribuite sau să cumuleze o altă funcție, prin contract sau acord, în întreprinderi străine sau întreprinderi și organizații mixte, în întreprinderi, instituții și organizații cu orice formă de organizare juridică, cu excepția activităților științifice, didactice și de creație.

În cadrul verificării prealabile și a controlului au fost stabilite următoarele:

Conform răspunsului Asociației Grup de Acțiuni Locală „Drumul Vechi Moldovenesc”, dl Petru Boicu a fost ales în funcția de director al Asociației GAL „Drumul Vechi Moldovenesc” prin procesul-verbal nr. 2 din 23 mai 2022, raporturile de serviciu fiind încetate la 03.08.2023, în legătură cu cererea dlui Petru Boicu din 31.07.2023.

Potrivit art. 2 și art. 14 alin. (1) din Legea nr.50/2021 cu privire la grupurile de acțiune locală, grup de acțiune locală (în continuare – GAL) – asociație nonprofit, apolitică, cu statut de persoană juridică, creată în scopul elaborării și implementării strategiilor de dezvoltare locală în cadrul Programului LEADER, în bază de parteneriat teritorial stabilit la nivel local între sectoarele public, antreprenorial și civic, în care niciunul dintre aceste sectoare nu poate avea mai mult de 49% dintre drepturile de vot la nivel decizional. GAL-ul se supune înregistrării la Agenția Servicii Publice în conformitate cu prezenta lege și cu Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali [...]

Conform Sistemul Informațional al Serviciului Fiscal de Stat, pe parcursul anului 2022, dl Petru Boicu a beneficiat de plăți salariale în sumă de 79398 lei, de la Asociația Grup de Acțiuni Locală „Drumul Vechi Moldovenesc” și suma de 12500 de la S.A „Dacia Universal Bulboaca”.

Prin urmare, în perioada 23.05.2022 - 27.10.2022, dl Petru Boicu a exercitat concomitent

mandatul de viceprimar al satului Hîrbovăț, r-nul Anenii noi și funcția de director al Asociației Grup de Acțiuni Locală „Drumul Vechi Moldovenesc”.

În conformitate cu art. 26 alin. (2) din Legea nr. 436/2006, primarul și viceprimarii cad sub incidența Legii privind statutul alesului local(în continuare Legea nr. 768/2000).

În corespundere cu art. 8, alin. (1) din Legea nr. 768/2000, ”Alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art. 7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității ”.

Prin urmare, dl Petru Boicu avea obligația de a depune mandatul de viceprimar al s. Hîrbovăț, r-nul Anenii Noi în termen de 30 zile din data de 23.05.2022, adică cel târziu la data de 23.06.2023, fapt ignorat de către subiectul declarării vizat.

În vederea asigurării dreptului la apărare, subiectului supus controlului i s-a solicitat la data de 09.02.2024 prezentarea punctului de vedere cu referire la admiterea și nesoluționarea stării de incompatibilitate la exercitarea concomitentă a mandatului de viceprimar al satului Hîrbovăț, r-nul Anenii Noi, funcția de director al Asociației GAL „Drumul Vechi Moldovenesc” și prestări servicii cu S.A „Dacia Universal Bulboaca”.

Prin răspunsul înregistrat în cadrul Autorității, subiectul supus controlului a prezentat punctul său de vedere, potrivit căruia:

”[...] Contractul de presări servicii încheiat cu SA ”Dacia Universal Bulboaca” a fost încheiat la data de 01.07.2022 și sa finalizat la data de 19.07.2022, astfel în conformitate cu prevederilor art. 8 a Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local, care obligă alesul local a soluționa starea de incompatibilitate în termen de 30 de zile de la data apariției, a fost respectat. Între dat începerii contractului și data finalizării acestuia termenul scurs a fost mai mic de 30 de zile. În contextul faptic menționat de către subiectul verificării a fost respectat termenul de încetare a stării de incompatibilitate.

Deoarece conform prevederilor art. 14 alin. 2) lit. t) a Legii nr. 436/2006 cu privire la administrația publică locală care stabilește competența de alegere a viceprimarului și eliberarea acestora din funcția deținută, în competența consiliului local. Fapt care a fost aplicat în speța care ați examinat-o. Astfel prin decizia CL Hîrbovăț nr. 2/11 din 03.05.2022, am fost reîncadrat în funcția de viceprimar după o perioade suspendare a raporturilor de serviciu. Astfel din data de 23.05.2022 a fost termenul din care a început scurgerea termenului de încetare a mandatului deținut sau încetarea raporturilor de serviciu. În contextul prevederilor art. 14 a legii susmenționate încetarea raporturilor de serviciu au fost în baza deciziei CL Hîrbovăț nr. 5/13 din 14.10.2022. Competența de încetare a raporturilor de serviciu aparține consiliului local Hîrbovăț, fapt exercitat prin decizia susmenționată. Prevederile legii speciale în domeniul de reglementare a funcției de demnitate publică nr. 199/2010, la art. 12 alin. 4), stabilește îndeplinirea a tuturor acțiunilor care depind de funcționarul de demnitate pentru eliminarea situației de incompatibilitate. În procedura de examinare a chestiunilor pentru ordinea de zi a CL Hîrbovăț a fost înaintată cerere de demisie din funcția de demnitate publică, fiind aprobată demisia. [...]”.

Analizând punctul de vedere prezentat, inspectorul de integritate notează că, conform prevederilor art. 84 alin. (1) din Legea nr. 436/2006, [...] primarii și viceprimarii, pe parcursul mandatului lor, nu au dreptul să dețină alte funcții retribuite sau să cumuleze o altă funcție, prin contract sau acord, în întreprinderi străine sau întreprinderi și organizații mixte, în întreprinderi, instituții și organizații cu orice formă de organizare juridică, cu excepția activităților științifice, didactice și de creație.

Potrivit cadrului legal în vigoare notăm că art. 20 alin. (2) lit. a1) din Legea 132/2016, menționează că inspectorul de integritate are obligația să respecte metodologia de efectuare a

verificării și a controlului averii și al intereselor personale și privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor. În conformitate cu pct. 12 din Metodologie, în cadrul procedurii de control a incompatibilităților următoarele noțiuni semnifică: Activitate/funcție remunerată (retribuită) – activitatea sau funcția, pentru desfășurarea sau deținerea căreia se cuvine o recompensă, care poate fi materializată în foloase financiare, servicii sau bunuri.

Menționăm că este important este de a stabili dacă persoana desfășoară o activitate care presupune o recompensă și care, generează o situație de incompatibilitate. Totodată, în calitate de condiție sine qua non rezultă că, pentru a exista incompatibilitatea, este suficient ca persoana să fie implicată concomitent în cel puțin două activități diferite, la care se mai adaugă cerința ca această cumulare să nu fie permisă de lege. Iar simpla deținerea simultană a mai multor funcții/mandate/calități este o condiție atât esențială, cât și suficientă, pentru constatarea existenței stării de incompatibilitate.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților..., inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului sa aflat ori se află în stare de incompatibilitate. Totodată, potrivit art. 39 din Legea nr. 132/2016: ”(1) În cazul în care se constată [...] încălcarea regimului juridic al incompatibilităților [...], inspectorul de integritate:

a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;

b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

(2) Inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută. La acest aspect, ținând cont de circumstanțele cauzei, inclusiv de faptul că subiectul supus controlului se află la prima abatere similară, iar interesul public nu a fost afectat prin admiterea incompatibilității în cauză, inspectorul de integritate denotă lipsa necesității de a solicita încetarea mandatului și aplicarea interdicției de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică inclusiv din motivul depunerii mandatului de viceprimar al s. Hîrbovaț, r-nul Anenii Noi de către dl Petru Boicu din 14.10.2022.

Reieșind din cele expuse, în temeiul art. 7 alin. (2) lit. a), art. 19 lit. g), art. 35 alin. (2), 36 alin. (1), art. 37 alin. (4), art. 38 alin. (1) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate

DISPUNE:

1. A constata încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Petru Boicu, ex-viceprimar al s. Hîrbovaț, r-nul Anenii Noi în condițiile prezentului Act.

2. A aduce la cunoștință în formă scrisă dlui Petru Boicu prezentul act de constatare în termen de 5 (cinci) zile de la emiterea acestuia.

3. Prezentul Act poate fi contestat în termen de 30 zile de la emitere la Curtea de Apel Chișinău.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de integritate**

Maria DINTIU