



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 46/30

mun. Chișinău

09.04.2024

Inspector de integritate superior al Autorității Naționale de Integritate, Eugenia PARFENI, în temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (2), art. 19 lit. b) și g), art. 37 alin. (1) și art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în rezultatul controlului respectării regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Sergiu BUTUC, consilier în cadrul Consiliului raional Cantemir, IDNP XXXXX, născut la XXXXX, domiciliat în or.XXXXX, satul XXXXX,

A STABILIT:

La data de 11 ianuarie 2024, în cadrul Autorității Naționale de Integritate, a fost înregistrată sesizarea cu nr. 391, care în aceeași zi, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor. Sesizarea repartizată în sistem, vizează controlul respectării regimului juridic al incompatibilităților de către dl Sergiu BUTUC, consilier în cadrul Consiliului raional Cantemir.

Conform sesizării parvenite, se invocă că dl Sergiu BUTUC a admis o eventuală încălcarea a regimului juridic al incompatibilităților, prin faptul că concomitent cu mandatul de consilier raional în cadrul Consiliului raional Cantemir deținea/exercita simultan și funcția de Șef al Direcției Asistență Socială și Protecție a Familiei Cantemir, subdiviziune a Consiliului raional Cantemir.

La 09.02.2024, în conformitate cu prevederile art. 31, 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 27/30, în privința dlui Sergiu BUTUC, consilier în cadrul Consiliului raional Cantemir, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Prin scrisoarea nr. 04-30/1828 din 12 februarie 2024, expediată la adresa electronică comunicată inspectorului de integritate de subiectul vizat, dl Sergiu BUTUC, a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 32 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În conformitate cu prevederile art. 20 și art. 37 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a consultat și extras date din sistemul informațional automatizat „ACCES WEB”, a solicitat Consiliului raional Cantemir (*solicitarea nr. 04-30/537 din 16 ianuarie 2024*), Comisiei Electorale Centrale (*nr. 04-30/613 din 17 ianuarie 2024*) informații și documente necesare desfășurării controlului.

La 19 ianuarie 2024 cu nr. 935 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrat răspunsul Comisiei Electorale Centrale, la solicitarea inspectorului de integritate, prin care se atestă faptul că dl Sergiu BUTUC deține în prezent mandatul de consilier în cadrul Consiliului raional Cantemir, mandatul fiindu-i atribuit prin hotărârea nr. 145 din 20 noiembrie 2023 a Consiliului electoral al circumscripției electorale Cantemir nr. 8.

La 22 ianuarie 2024 în cadrul Autorității Naționale de Integritate au fost înregistrat răspunsul Consiliului raional Cantemir, la solicitarea nr. 04-30/537 din 16 ianuarie 2024, care a prezentat următoarele acte relevante controlului:

-Decizia Consiliului raional Cantemir nr.01/08-XXVII din 21.11.2019, prin care au fost încetate raporturile de serviciu cu dna XXXXX în funcția publică de șef al Direcției Asistență Socială și Protecție a Familiei Cantemir, cu desfacerea contractului individual de muncă pe durată determinată, prin transfer la funcția deținută anterior, în legătură cu necesitatea reîncadrării a dlui Sergiu BUTUC.

- Decizia Consiliului raional Cantemir nr.07/04-XXVII din 14.11.2019 „Cu privire la măsurile necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.256/2023”, prin care s-a decis dizolvarea Direcției Asistență Socială și Protecție a Familiei Cantemir din 01.01.2024. Totodată potrivit pct.pct. 02, 04 al deciziei enunțate, s-a preavizat dl Sergiu BUTUC, șeful Direcției Asistență Socială și Protecție a familiei Cantemir cu privire la eliberarea din funcție la 31 decembrie 2023, în legătură cu lichidarea direcției. S-a pus în sarcina dlui Sergiu BUTUC, șeful Direcției Asistență Socială și Protecție a Familiei Cantemir, în termen de 3 zile de la adoptarea prezentei decizii preavizarea personalului direcției cu privire la eliberarea din funcție/concedierea din 01 ianuarie 2024, în legătură cu lichidarea Direcției, conform legislației.

-Dispoziția nr. 321-i din 28.11.2023 „Cu privire la executarea Deciziei Consiliului raional nr.07/04-XXVII din 14.11.2019”, emisă de Vicepreședintele raionului Cantemir, prin care s-a preavizat dl Sergiu BUTUC, șeful Direcției Asistență Socială și Protecție a Familiei Cantemir, în legătură cu lichidarea Direcției Asistență Socială și Protecție a Familiei Cantemir.

În conformitate cu prevederile art. 16 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (în continuare Legea nr.133/2016), *Subiectul declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.*

Potrivit art.12 alin. (2) lit. a) din Legea nr.82/2017 integrității, *în vederea respectării regimului juridic al incompatibilităților, al restricțiilor în ierarhie și al limitărilor de publicitate în cadrul entității publice, agentul public este obligat să întreprindă următoarele măsuri: să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.*

Conform art. 7 alin. din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local (în continuare Legea nr.768/2000), *Mandatul alesului local este incompatibil cu: a) exercitarea altei funcții de demnitate publică; b) calitatea de funcționar public în oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat;*
Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal

c) calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură prezidențială raională, primărie, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv a Găgăuziei; d) calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale); e) alte cazuri stabilite prin lege, inclusiv cele prevăzute la art. 84 al Legii nr. 436-XV din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală.

Totodată potrivit art. 8 alin. (1) lit. (a) din Legea nr. 768/2000, *Alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art.7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.*

La caz, inspectorul de integritate reține că obiect al controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților îl constituie *nesoluționarea în termen a situațiilor de incompatibilitate*. Totodată se consideră încălcarea a regimului juridic al incompatibilității situația de nesoluționare a incompatibilității, sau situația de soluționare tardivă, peste termenul prevăzut de lege, a incompatibilității. Soluționarea incompatibilității peste termenul prevăzut de lege echivalează cu nesoluționarea incompatibilității și comportă aceleași consecințe de ordin juridic.

În continuare, analizând materialele dosarului de control, inspectorul de integritate reține următoarele circumstanțe relevante ale cauzei:

Cu referire la speța în cauză, inspectorul de integritate reține că prin Decizia Consiliului raional Cantemir nr.07/04-XXVII din 14.11.2019 „Cu privire la măsurile necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.256/2023”, s-a decis dizolvarea Direcției Asistență Socială și Protecție a familiei Cantemir din 01.01.2024, cu desfășurarea procedurii de lichidare conform legislației și s-a preavizat dl Sergiu BUTUC, șeful Direcției Asistență Socială și Protecție a Familiei Cantemir cu privire la eliberarea din funcție la 31 decembrie 2023, în legătură cu lichidarea direcției.

Totodată potrivit hotărârii Consiliului Electoral al Circumscripției Electorale raionale Cantemir Nr.8 din 20.11.2023, a fost validat mandatul de consilier în cadrul Consiliului raional Cantemir a dlui Sergiu BUTUC.

Conform răspunsului parvenit de la Președintele raionului Cantemir la 22.01.2024, înregistrat în cadrul Autorității cu nr.889, se reține că atât secretarul consiliului raional, cât și președintele raionului nu au recepționat cereri de demisie a consilierului local, dl Sergiu BUTUC.

Inspectorul de integritate reține că legiuitorul a prevăzut termenul de 30 de zile de la validarea mandatelor pentru întreprinderea acțiunilor în vederea înlăturării stării de incompatibilitate, perioadă în decursul căreia consilierul urmează să opteze pentru una din funcțiile care nu pot fi exercitate concomitent și să acționeze în consecință.

Astfel, potrivit normelor de drept enunțate, în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității, consilierul *va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul* și, viceversa, dacă consilierul decide să rămână în funcția anterioară, el urmează să demisioneze din funcția de consilier și să depună cererea de demisie.

În speță, inspectorul de integritate observă că, dl Sergiu BUTUC nu s-a conformat prevederilor legale enunțate și în perioada 20.12.2023-31.12.2023, a exercitat concomitent ambele funcții, atât funcția de șef al Direcției Asistență Socială și Protecție a Familiei Cantemir, cât și de consilier în cadrul Consiliului raional Cantemir.

În circumstanțele enunțate, în vederea asigurării dreptului la apărare, subiectului supus controlului i s-a solicitat la 26.02.2024 prezentarea Punctului de Vedere cu referire la admiterea și Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal

nesoluționarea stării de incompatibilitate la exercitarea concomitentă a mandatului de consilier în cadrul Consiliului raional Cantemir și deținerea funcției de șef al Direcției Asistență Socială și Protecție a Familiei Cantemir.

La 28.02.2024, în cadrul Autorității cu nr.3095 a fost înregistrat Punctul de vedere de vedere depus de dl Sergiu BUTUC, care pe marginea soluționării stării de incompatibilitate, a menționat următoarele: „...Prin prezenta explic faptul că la data de 20.11.2023 a fost adusă la cunoștință în mod verbal hotărârea comisiei electorale de circumscripție raională Cantemir privitor la validarea mandatelor de consilieri raionali și validarea alegerilor de nivel II. Totodată ni s-a comunicat la toți participanții că hotărârea nu este definitivată, ci trebuie de prezentat la CEC pentru verificare și validare. CEC a publicat hotărârea pe pagina sa oficială pe data de 25.11.2023. Pe data de 24.11.2023 a avut loc ședința Consiliului raional Cantemir de legislatura anterioară. Deci din asta rezultă că eu nu puteam să fiu consilier de pe data de 20.11.2023. Pe data de 14.11.2023 eu am fost preavizat despre faptul că pe data de 31.12.2023 voi fi eliberat. Pe data de 29.12.2023 prin decizia Consiliului raional am fost eliberat din funcție, ședința dată a fost convocată prin Dispoziția Președintelui raionului Cantemir din data de 18.12.2023 sub nr.126-N, unde era stabilită data, ora și locul petrecerii ședinței Consiliului cu anexarea ordinei de zi (întrebarea nr.21 „ Cu privire la întreruperea raporturilor de muncă cu dl Sergiu BUTUC, șef DASPF Cantemir). Deci pe 18.12.2023 eu oficial am fost anunțat că voi fi eliberat din funcție. Hotărârea Comisiei Electorale Cantemir a fost făcută publică pe 25.11.2023. Eu nu am avut cum să am perioada de incompatibilitate a funcției de consilier din data de 20.12.2023, după cum îmi este invocat mie.”

La caz, inspectorul de integritate apreciază critic alegațiile invocate în explicațiile prezentate de subiectul vizat precum că termenul de apariție a stării de incompatibilitate nu ar decurge din data de 20.11.2023, din considerente că Comisia Electorală Centrală a publicat hotărârea Consiliului Electoral al Circumscripției Electorale raionale Cantemir Nr.8 din 20.11.2023 pe pagina sa oficială pe data de 25.11.2023. Or, inspectorul de integritate conchide că situația de incompatibilitate pentru persoanele alese în funcția de consilier apare din momentul *validării* mandatului de consilier, iar în speță mandatul de consilier în cadrul Consiliului raional Cantemir a dlui Sergiu BUTUC a fost validat prin hotărârea Consiliului Electoral al Circumscripției Electorale raionale Cantemir Nr.8 din 20.11.2023. Iar potrivit pct.5 din hotărârea enunțată, prezenta hotărâre intră în vigoare la data adoptării, se transmite Comisiei Electorale Centrale prin intermediul consiliului electoral de circumscripție și poate fi contestată în decurs de 3 zile, prin depunerea cererii prealabile la organul electoral ierarhic superior.

Nu poate constitui temei de constatare a lipsei încălcării regimului juridic al incompatibilităților argumentul invocat de dl Sergiu BUTUC precum că pe data de 14.11.2023 a fost preavizat despre faptul că pe data de 31.12.2023 va fi eliberat din funcția de șef al Direcției Asistență Socială și Protecție a Familiei Cantemir. Or, normele de drept enunțate prevăd expres că *Alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut, sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității*, iar, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

În speță, dl Sergiu BUTUC nu a prezentat careva probe care să ateste întreprinderea măsurilor necesare întru soluționarea stării de incompatibilitate în termen de 30 zile din momentul validării mandatului.

Corespunzător, generalizând cele expuse, inspectorul de integritate constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Sergiu BUTUC, consilier în cadrul Consiliului raional Cantemir, manifestată prin nesoluționarea în termen de către subiectul vizat a situației de incompatibilitate.

În conformitate cu prevederile art. 38 alin. (1) lit. b din Legea nr. 132/2016, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

Conform art. 39 alin. (1) din Legea nr. 132/2016, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate:

a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;

b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Subsecvent, potrivit art. 39 alin. (2) și (5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin.(1) lit.b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.

La aprecierea faptului dacă sunt aduse daune interesului public se va ține cont în principal de caracterul sistematic sau unitar al abaterii, de numărul de persoane afectate, de mărimea prejudiciului material cauzat, de consecințele abaterii la nivel local, național sau internațional, de afectarea reputației autorității/instituției publice sau a bunei funcționări a acesteia, precum și de alte circumstanțe care ar afecta interesul public.

În aceeași ordine de idei, se reține că la aplicarea sancțiunii sub formă de încetarea mandatului și aplicarea interdicției de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, inspectorul de integritate urmează să motiveze, prin prisma principiului proporționalității, aplicarea unei astfel de sancțiuni.

Această concluzie derivă din prevederile art. 29 din Codul administrativ, care statuează că orice măsură întreprinsă de autoritățile publice prin care se afectează drepturile sau libertățile prevăzute de lege trebuie să corespundă principiului proporționalității. O măsură întreprinsă de autoritățile publice este proporțională dacă : a) este potrivită pentru atingerea scopului urmărit în temeiul împuternicirii atribuite prin lege; b) este necesară pentru atingerea scopului; c) este rezonabilă. Măsura întreprinsă de autoritățile publice este una rezonabilă dacă ingerința produsă prin ea nu este disproporțională în raport cu scopul urmărit.

La caz, inspectorul de integritate observă că, potrivit informațiilor accesate prin intermediul SIA ”e-Integritate”, ”Dosare pe același subiect”, nu s-au depistat sesizări, sau controale desfășurate anterior pe numele dlui Sergiu BUTUC, astfel se atestă caracterul unitar al abaterii.

În cadrul prezentului control, inspectorul de integritate nu a putut determina persoane afectate și mărimea prejudiciului material cauzat.

Generalizând cele expuse, în coroborare cu criteriile prevăzute de art.39 alin.2 din Legea nr.132/2016 și anume de prejudiciul adus interesului public, natura abaterilor, ținând cont că este la prima verificare la aspectul respectării regimului juridic al incompatibilităților, nu se atestă necesitatea de a-l deceda din dreptul de a mai exercita o funcție publică, sau o funcție de demnitate

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal

publică, pe o perioadă de 3 ani, ori inspectorul de integritate consideră că în speță nu sunt necesare, rezonabile și nu sunt proporționale aplicarea în privința subiectului vizat a măsurilor nominalizate.

Pentru abaterile comise, în privința subiectului vizat urmează a fi aplicată sancțiune contravențională conform Codului Contravențional.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, -

DECIDE:

1. Se constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Sergiu BUTUC, consilier în cadrul Consiliului raional Cantemir în condițiile prezentului Act.
2. Se aduce la cunoștința dlui Sergiu BUTUC actul de constatare și se informează despre dreptul contestării acestuia în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, MD-2043, mun. Chișinău, str. Teilor, 4.

**Inspector de integritate superior
al Autorității Naționale de Integritate**

Eugenia PARFENI