



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 48/30

mun. Chișinău

11.04.2024

Inspector de integritate superior al Autorității Naționale de Integritate, Eugenia PARFENI, în temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (2), art. 19 lit. b) și g), art. 37 alin. (1) și art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în rezultatul controlului respectării regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dnei Svetlana ROTUNDU, consilier în cadrul Consiliului raional Șoldănești, IDNP XXXXX, născută la XXXXX, domiciliată în or. XXXXX, satul XXXXX,

A STABILIT:

La data de 12 ianuarie 2024, în cadrul Autorității Naționale de Integritate, a fost înregistrată sesizarea cu nr. 04-16/71, care în aceeași zi, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor. Sesizarea repartizată în sistem, vizează controlul respectării regimului juridic al incompatibilităților de către dna Svetlana ROTUNDU, consilier în cadrul Consiliului raional Șoldănești.

Conform sesizării parvenite, se invocă că dna Svetlana ROTUNDU nu a înlăturat starea de incompatibilitate în termen de 30 zile, deținând concomitent mandatul de consilier în cadrul Consiliului raional Șoldănești cu funcția de șef al Direcției Asistență Socială, Protecție a Familiei și Copilului a Consiliului raional Șoldănești.

La 09.02.2024, în conformitate cu prevederile art. 31, 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 26/30, în privința dnei Svetlana ROTUNDU, consilier în cadrul Consiliului raional Șoldănești, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Prin scrisoarea nr. 04-30/1830 din 12 februarie 2024, expediată la adresa electronică comunicată inspectorului de integritate de subiectul vizat, dna Svetlana ROTUNDU, a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 32 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În conformitate cu prevederile art. 20 și art. 37 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a consultat și extras date din sistemul informațional automatizat „ACCES WEB”, a solicitat Consiliului raional Șoldănești (*solicitarea nr. 04-30/539 din 16 ianuarie 2024*), Comisiei Electorale Centrale (*nr. 04-30/540 din 16 ianuarie 2024 și din 17.01.2024*) informații și documente necesare desfășurării controlului.

La 17 ianuarie 2024 cu nr. 680 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrat răspunsul Comisiei Electorale Centrale, la solicitarea inspectorului de integritate, prin care se atestă faptul că dna Svetlana ROTUNDU deține în prezent mandatul de consilier în cadrul Consiliului raional Șoldănești, mandatul fiindu-i atribuit prin hotărârea nr. 113 din 27 noiembrie 2023 a Consiliului electoral al circumscripției electorale Șoldănești nr. 31.

La 22 ianuarie 2024 în cadrul Autorității Naționale de Integritate au fost înregistrat răspunsul Consiliului raional Șoldănești, la solicitarea nr. 04-30/539 din 16 ianuarie 2024, care a prezentat următoarele acte relevante controlului:

-Dispoziția Consiliului raional Șoldănești nr.29-RU din 02.02.2022, prin care s-a dispus reîncadrarea dnei Svetlana ROTUNDU în funcția de conducere de șef al Direcției Asistență Socială, Protecție a Familiei și Copilului a Consiliului raional Șoldănești din 02.02.2022.

În conformitate cu prevederile art. 16 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (în continuare Legea nr.133/2016), *Subiectul declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.*

În continuare potrivit art. 12 alin. (2) lit. a) din Legea nr.82/2017 integrității, *în vederea respectării regimului juridic al incompatibilităților, al restricțiilor în ierarhie și al limitărilor de publicitate în cadrul entității publice, agentul public este obligat să întreprindă următoarele măsuri: să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.*

Conform art. 7 alin. din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local (în continuare Legea nr.768/2000), Mandatul alesului local este incompatibil cu: a) exercitarea altei funcții de demnitate publică; b) calitatea de funcționar public în oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat; c) calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură președintelui raionului, primării, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv a Găgăuziei; d) calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale); e) alte cazuri stabilite prin lege, inclusiv cele prevăzute la art. 84 al Legii nr. 436-XV din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală.

Totodată potrivit art. 8 alin. (1) lit. (a) din Legea nr. 768/2000, *Alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art.7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.*

La caz, inspectorul de integritate reține că obiect al controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților îl constituie *nesoluționarea în termen a situațiilor de incompatibilitate*. Totodată se consideră încălcare a regimului juridic al incompatibilității situația de nesoluționare a incompatibilității, sau situația de soluționare tardivă, peste termenul prevăzut

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal

de lege, a incompatibilității. Soluționarea incompatibilității peste termenul prevăzut de lege echivalează cu nesoluționarea incompatibilității și comportă aceleași consecințe de ordin juridic.

În continuare, analizând materialele dosarului de control, inspectorul de integritate reține următoarele circumstanțe relevante cauzei:

Cu referire la speța în cauză, inspectorul de integritate reține că prin Dispoziția Consiliului raional Șoldănești nr.29-RU din 02.02.2022, s-a dispus reîncadrarea dnei Svetlana ROTUNDU în funcția de conducere de șef al Direcției Asistență Socială, Protecție a Familiei și Copilului a Consiliului raional Șoldănești începând cu data de 22.02.2022.

Conform Deciziei nr. 6-6 din 24.11.2023, emisă de Consiliul raional Șoldănești „Cu privire la măsurile necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.256/2023 (reforma sistemului de asistență socială)”, s-a decis dizolvarea Direcției Asistență Socială, Protecție a Familiei și Copilului a raionului Șoldănești din 27.01.2024, cu desfășurarea procedurii de lichidare conform legislației. S-a preavizat dna Svetlana ROTUNDU, șef al Direcției Asistență Socială, Protecție a Familiei și Copilului a Consiliului raional Șoldănești cu privire la eliberarea din funcție la data de 31.12.2023, în legătură cu lichidarea direcției.

Totodată potrivit hotărârii nr. 113 din 27 noiembrie 2023 a Consiliului electoral al circumscripției electorale Șoldănești nr. 31, a fost validat mandatul de consilier în cadrul Consiliului raional Șoldănești a dnei Svetlana ROTUNDU.

La caz, inspectorul de integritate reține că legiutorul a prevăzut termenul de 30 de zile de la validarea mandatelor pentru întreprinderea acțiunilor în vederea înlăturării stării de incompatibilitate, perioadă în decursul căreia consilierul urmează să opteze pentru una din funcțiile care nu pot fi exercitate concomitent și să acționeze în consecință.

Astfel, în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității, consilierul *va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul* și, viceversa, dacă consilierul decide să rămână în funcția anterioară, el urmează să demisioneze din funcția de consilier și să depună cererea de demisie.

În speță, inspectorul de integritate observă că, dna Svetlana ROTUNDU nu s-a conformat prevederilor legale enunțate și în perioada 28.12.2023-31.12.2023, a exercitat concomitent ambele funcții, atât funcția de șef al Direcției Asistență Socială și Protecție a Familiei Șoldănești, cât și de consilier în cadrul Consiliului raional Șoldănești.

La 26.02.2024, în cadrul Autorității cu nr.2923 au fost înregistrate explicațiile depuse de dna Svetlana ROTUNDU pe marginea soluționării stării de incompatibilitate, care a menționat următoarele: „...*Cu referire la subiectul invocat în procesul-verbal de inițiere a controlului, Vă comunic că în cadrul alegerilor locale generale din 05 noiembrie 2023 am candidat la funcția de consilier în Consiliul raional Șoldănești pe listele Partidului Social Democrat European și urmare a acestui scrutin am fost aleasă consilier în cadrul Consiliului raional Șoldănești. Despre validarea mandatului meu de consilier raional eu am aflat la ședința de constituire a Consiliului raional Șoldănești din 29.11.2023, care a fost convocată în baza hotărârii Comisiei Electorale Centrale nr.1642 din 29.11.2023 privind convocarea ședinței de constituire a Consiliului raional Șoldănești. Trebuie să menționez că la data desfășurării ședinței de constituire a Consiliului raional Șoldănești, subsemnata Svetlana ROTUNDU se afla în situație de preavizare privind eliberare din serviciu în legătură cu lichidarea unității (Direcția Asistență Socială și Protecție a Familiei Șoldănești), în baza deciziei Consiliului raional Consiliului raional Șoldănești nr. 6-6 din 24.11.2023, iar la 29.12.2023, în baza Dispoziției Președintelui raionului Șoldănești nr.431-RU „Cu privire la eliberarea din funcția publică de conducere, eu am fost eliberată din funcția publică de conducere, adică din funcția de șef al Direcției Asistență Socială și Protecție a Familiei Șoldănești. Ținând cont de prevederile legale cu referire la respectarea regimului*

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal

incompatibilităților și la situația deosebită în acest caz, m-am adresat oral la mai mulți actori publici pentru a obține o explicație referitor la caz, iar la 22.12.2023 am expediat către ANI o solicitare în privința situației create și rugămintea de a mi se oferi un răspuns cu privire la o eventuală compatibilitate, sau incompatibilitate a funcțiilor deținute. Este extrem de important pentru un ales local să-și păstreze reputația, or din necesitatea de a-ți exercita obligațiunile de funcție, să nu dea temei pentru insinuări și interpretări indecente din partea unor rău-voitori vis-a-vis de stereotipurile, care încă mai persistă în societatea noastră. La 15.01.2024 am primit un răspuns de la Autoritatea Națională de Integritate, care poartă un caracter informativ-consultativ. În opinia mea, bazându-mă pe actele legislative în vigoare, Consiliul raional Șoldănești a fost legal constituit la 29.11.2023, art.13/3 Legea 436/2006 cu privire la administrația publică locală, atunci când în baza hotărârii CEC nr.1642 din 29.11.2023, s-a desfășurat ședința de constituire a Consiliului raional Șoldănești. Potrivit art.7 alin.(1), lit.c), art.8 alin.(1), lit.a) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local, situația de incompatibilitate urmează a fi lichidată în termen de la o lună de la apariția acesteia. Termenul a expirat la 29.12.2023, și tot la 29.12.2023, subsemnata Svetlana ROTUNDU a fost eliberată din serviciu. Odată cu încetarea raporturilor de serviciu a fost lichidată și situația de incompatibilitate.’’

La caz, inspectorul de integritate apreciază critic alegațiile invocate în Explicațiile prezentate de subiectul declarării precum că, termenul pentru soluționarea stării de incompatibilitate a expirat la 29.12.2023, și tot la 29.12.2023, a fost eliberată din serviciu. Or, inspectorul de integritate conchide că situația de incompatibilitate pentru persoanele alese în funcția de consilier apare din momentul *validării* mandatului de consilier, iar în speță mandatul de consilier în cadrul Consiliului raional a dnei Svetlana ROTUNDU a fost validat prin hotărârea Consiliului Electoral al Circumscripției Electorale raionale la 27.11.2023. Deci, în perioada 28.12.2023-31.12.2023, dna Svetlana ROTUNDU, s-a aflat în situație de incompatibilitate. Iar potrivit pct.5 din hotărârea enunțată, prezenta hotărâre intră în vigoare la data adoptării, se transmite Comisiei Electorale Centrale prin intermediul consiliului electoral de circumscripție și poate fi contestată în decurs de 3 zile, prin depunerea cererii prealabile la organul electoral ierarhic superior.

Nu poate constitui temei de constatare a lipsei încălcării regimului juridic al incompatibilităților argumentul invocat de dna Svetlana ROTUNDU precum că *se afla în situație de preavizare privind eliberarea din serviciu în legătură cu lichidarea unității*. Or, normele de drept enunțate prevăd expres că *Alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut, sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității,* iar, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

În speță, dna Svetlana ROTUNDU nu a prezentat careva probe care să ateste întreprinderea măsurilor necesare întru soluționarea stării de incompatibilitate în termen de 30 zile din momentul validării mandatului.

Corespunzător, generalizând cele expuse, inspectorul de integritate constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dna Svetlana ROTUNDU, consilier în cadrul Consiliului raional Șoldănești, manifestată prin nesoluționarea în termen de către subiectul vizat a situației de incompatibilitate.

În conformitate cu prevederile art. 38 alin. (1) lit. b din Legea nr. 132/2016, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților,

restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

Conform art. 39 alin. (1) din Legea nr. 132/2016, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate:

a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;

b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Subsecvent, potrivit art. 39 alin. (2) și (5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin.(1) lit.b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.

La aprecierea faptului dacă sunt aduse daune interesului public se va ține cont în principal de caracterul sistematic sau unitar al abaterii, de numărul de persoane afectate, de mărimea prejudiciului material cauzat, de consecințele abaterii la nivel local, național sau internațional, de afectarea reputației autorității/instituției publice sau a bunei funcționări a acesteia, precum și de alte circumstanțe care ar afecta interesul public.

În aceeași ordine de idei, se reține că la aplicarea sancțiunii sub formă de încetarea mandatului și aplicarea interdicției de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, inspectorul de integritate urmează să motiveze, prin prisma principiului proporționalității, aplicarea unei astfel de sancțiuni.

Această concluzie derivă din prevederile art. 29 din Codul administrativ, care statuează că orice măsură întreprinsă de autoritățile publice prin care se afectează drepturile sau libertățile prevăzute de lege trebuie să corespundă principiului proporționalității. O măsură întreprinsă de autoritățile publice este proporțională dacă : a) este potrivită pentru atingerea scopului urmărit în temeiul împuternicirii atribuite prin lege; b) este necesară pentru atingerea scopului; c) este rezonabilă. Măsura întreprinsă de autoritățile publice este una rezonabilă dacă ingerința produsă prin ea nu este disproporțională în raport cu scopul urmărit.

La caz, inspectorul de integritate observă că, potrivit informațiilor accesate prin intermediul SIA ”e-Integritate”, ”Dosare pe același subiect”, nu s-au depistat sesizări, sau controale desfășurate anterior pe numele dnei Svetlana ROTUNDU, astfel se atestă caracterul unitar al abaterii.

În cadrul prezentului control, inspectorul de integritate nu a putut determina persoane afectate și mărimea prejudiciului material cauzat.

Generalizând cele expuse, în coroborare cu criteriile prevăzute de art.39 alin.2 din Legea nr.132/2016 și anume de prejudiciul adus interesului public, natura abaterilor, ținând cont că este la prima verificare la aspectul respectării regimului juridic al incompatibilităților, nu se atestă necesitatea de a o decădea din dreptul de a mai exercita o funcție publică, sau o funcție de demnitate publică, pe o perioadă de 3 ani, ori inspectorul de integritate consideră că în speță nu sunt necesare, rezonabile și nu sunt proporționale aplicarea în privința subiectului vizat a măsurilor nominalizate.

Pentru abaterile comise, în privința acesteia urmează a fi aplicată sancțiune contravențională conform Codului Contravențional.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate,

DECIDE:

1. Se constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dna Svetlana ROTUNDU, consilier în cadrul Consiliului raional Șoldăneșt în condițiile prezentului Act.
2. Se aduce la cunoștința dnei Svetlana ROTUNDU actul de constatare și se informează despre dreptul contestării acestuia în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, MD-2043, mun. Chișinău, str. Teilor, 4.

**Inspector de integritate superior
al Autorității Naționale de Integritate**

Eugenia PARFENI