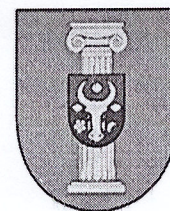


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА
INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE
Nr.34/09

mun. Chișinău

11.03.2020

Vladislav GORCEAC, inspector de integritate în cadrul Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, în temeiul art.19 lit.g), art.35 alin.(1) și art.38 alin.(1) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Viniciuc Anatolie, [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], deținând funcția de șef-adjunct serviciu, șef al Direcției pompieri și salvatori a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (*actualmente Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, în continuare IGSU*) al MAI,

A STABILIT:

La 13.11.2018, conform prevederilor art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare ANI), a fost repartizată aleatoriu prin intermediul sistemului informațional e-integritate spre examinare sesizarea înregistrată în cadrul ANI cu [REDACTED].

Potrivit sesizării, șeful Direcției pompieri și salvatori a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU) al MAI, dl Viniciuc Anatolie ar fi beneficiat în urma activității economice care se înscrie în domeniul de responsabilitate a subunității pe care o conduce, promovând afacerea personală în calitate de fondator al SRL „[REDACTED]”, societate specializată în prestarea serviciilor de securitate antiincendiară, inginerie, testare și analize tehnice în detrimentul funcției exercitate.

În urma măsurilor întreprinse de către petiționar, s-a constatat că SRL „[REDACTED]” a fost fondată la 07.06.2016, de către dl Anatolie Viniciuc și de către un ex-angajat al Direcției pompieri și salvatori a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU) al MAI, dl [REDACTED] - care a activat în perioada 2004-2016 în subordinea nemijlocită a dlui Anatolie Viniciuc.

Din materialele acumulate de către petiționar s-a stabilit că la 31.10.2016, între SRL „[REDACTED]” și S.C. „[REDACTED]” SRL a fost înregistrată o tranzacție în valoare de [REDACTED] lei, iar la 01.11.2016 o altă tranzacție în valoare de [REDACTED] lei.

Prin urmare, SRL „[REDACTED]”, societate controlată de către dl Anatolie Viniciuc și fostul angajat al Direcției pompieri și salvatori a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU) al MAI, dl [REDACTED], a livrat către S.C. „[REDACTED]” SRL, marfă specializată în valoare totală de [REDACTED] lei.

Totodată, în sesizare se menționează că, din materialele acumulate s-a constatat faptul semnării de către Anatolie Viniciuc, a avizelor pozitive de recepție finală a construcțiilor pentru S.C., „[REDACTAT]” SRL, asupra obiectului din str. [REDACTAT], obiect la care ex-angajatul Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU) al MAI, [REDACTAT], în calitate de administrator al SRL „[REDACTAT]”, a efectuat instalarea și verificarea sistemului antiincendiar cu eliberarea la 01.10.2016, 15.01.2017 și 30.12.2017 a actelor de verificare respective, acte care au stat la baza semnării Avizului nr. 020 din 13.02.2017 de recepție finală a construcției eliberat de șeful Direcției pompieri și salvatori a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU) al MAI, dl Anatolie Viniciuc.

Declarațiile de avere și interese anuale au fost depuse de către dl Anatolie Viniciuc la 29.03.2018 și respectiv la 27.03.2019.

Având în vedere, calitatea de subiect al declarației deținută la data încălcării sesizate, obligațiile acestuia de a respecta regimul juridic al conflictelor de interese reglementat de Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, precum și faptele invocate de petiționar, s-a stabilit existența unei bănuieli rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Anatolie Viniciuc, șef-adjunct serviciu, șef al Direcției pompieri și salvatori a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU) al MAI.

Urmare verificării prealabile a sesizării, în temeiul prevederilor art.19 lit. b), art.28 alin.(1) și art. 31 alin.(1) și art.37 alin.(2) din Legea nr. 132/2016 a fost întocmit Procesul-verbal nr. [REDACTAT] din 21.11.18, prin care s-a dispus inițierea procedurii de control privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Anatolie Viniciuc, șef-adjunct serviciu, șef al Direcției pompieri și salvatori a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU) al MAI, exprimată prin rezolvarea cererilor/demersurilor și semnarea actelor administrative având un interes personal ce rezultă din relațiile sale cu persoane juridice (*fondator al SRL „[REDACTAT]”*).

Prin scrisoarea nr. 04-09/1520 din 22.11.2018 (recepționată la 03.12.2018, aviz DS2035076931AS) dl Anatolie Viniciuc a fost informat despre inițierea, în privința sa, a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile persoanei supuse controlului prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la ANI.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20 alin. (1) lit. a) - d), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la ANI, au fost consultate date din registre informaționale de stat ([REDACTAT]), registrul de stat al [REDACTAT], registrul de stat al [REDACTAT] precum și documentele și informații solicitate de la Centrul Național Anticorupție (demers nr.04-09/113 din 24.01.2019), Inspectoratul Național pentru Situații de Urgențe al MAI (demers nr.04-09/1524 din 22.11.2018, repetat nr. 04-09/1702 din 13.12.2018), SRL „[REDACTAT]” (demers nr.04-09/1526 din 22.11.2018), S.C., „[REDACTAT]” SRL (demers nr.04-09/1525 din 22.11.2018).

Urmare cărora, de la instituțiile și societățile menționate au fost recepționate copiile autentificate de pe actele ce țin de tranzacțiile dintre respectivele societăți comerciale, actele administrative semnate de dl Anatolie Viniciuc în privința societăților vizate, precum și alte informații solicitate.

Coroborând toate informațiile reflectate mai sus, inspectorul de integritate atestă următoarele:

Dl Anatolie Viniciuc, deține funcția de șef-adjunct serviciu, șef al Direcției pompieri și salvatori a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU) al MAI din 15.11.2007.

Astfel, dl Anatolie Viniciuc, deține calitatea de subiect al declarării averii și al intereselor personale în baza prevederilor art. 3 alin. (1) lit. g) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale cărui i se aplică și Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Potrivit pct. 3 din Regulamentul Direcției Salvatori și pompieri a Serviciului protecției Civile și Situațiilor Excepționale, aprobat prin ordinul Serviciului protecției Civile și Situațiilor Excepționale nr. 178 din 21.08.2014 „*Direcția Salvatori și pompieri a Serviciului protecției Civile și Situațiilor Excepționale este organul central de supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor, căreia îi revine Administrarea publică în domeniul asigurării apărării împotriva incendiilor pe teritoriul Republicii Moldova*”.

Conform pct. 4 din Regulamentului Comitetului tehnic din cadrul organului central al supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor aprobat prin ordinul Serviciului protecției Civile și Situațiilor Excepționale nr. 103 din 10.05.2016 – *Președintele Comitetului tehnic din cadrul organului central al supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor este șeful adjunct al Serviciului protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU), șef al Direcției Salvatori și Pompieri.*

De menționat că, potrivit Regulamentului vizat, una din atribuțiile/sarcinile Comitetului tehnic din cadrul organului central al supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor este - Examinarea solicitărilor :

- condițiilor tehnice speciale;
- soluții de compensare a abaterilor de la norme;
- **posibilitatea admiterilor actelor permise;**
- posibilitatea implementării tehnologiilor noi.

Potrivit pct. 5-11 al Regulamentului privind prestarea serviciilor publice aprobat prin ordinul Serviciului protecției Civile și Situațiilor Excepționale nr. 170 din 13.08.2014 - „*Organele supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor (OSSMCI) prestează servicii publice inclusiv prin participarea în comisiile de recepție a construcțiilor și instalațiilor*”.

Totodată conform Nomenclatorului actelor permise (anexă la Legea 160 din 22.07.2011), unul din actele eliberate de către Organul supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor este – **avizul privind recepția finală a construcțiilor.**

Conform pct. 63-64 „*Cererea privind solicitarea participării OSSMCI la terminarea lucrărilor (participarea în comisia de recepție la terminarea lucrărilor, cu semnarea procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor sau eliberarea avizului pozitiv privind recepția la terminarea lucrărilor de construcție) se depune de către solicitant la Ghișeul unic al OSSMCI... Cererea se înregistrează în modul corespunzător și se remite conducătorului subdiviziunii spre vizare (indicarea executorului). După vizare, cererea se transmite executorului spre examinare*”.

Potrivit pct. 75 „*Cererea privind solicitarea participării OSSMCI la recepția finală se depune la Ghișeul unic al OSSMCI.... care, ulterior, fie întocmește avizul privind recepția finală, fie perfectează un răspuns, în scris, privind imposibilitatea eliberării avizului respectiv...*”

Conform pct. 78 al Regulamentului sus menționat „*Documentele întocmite în rezultatul efectuării supravegherii de stat privind evaluarea riscului de incendiu, la recepția finală, se semnează de către executor și conducător al organului supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor și se remit, prin intermediul Ghișeului unic solicitantului.*

Potrivit fișei postului, dl Anatolie Viniciuc, șef-adjunct al serviciului, șef al Direcției salvatori și pompieri îi raportează șefului Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU).

Totodată unele din sarcinile de bază a funcției de șef al Direcției salvatori și pompieri, prevăzută în fișa de post este sunt :

- coordonează procesul de elaborare a proiectelor de ordine și acte administrative în domeniul său de activitate, etc.;

- exercită controlul selectiv asupra modului în care organizațiile de proiectări și construcții, unitățile economice și persoanele fizice respectă reglementările de apărare împotriva incendiilor la proiectare, construcția, reconstrucția, instruire și educare privind prevenirea și stingerea incendiilor.

Din informația prezentată de către Centrul Național Anticorupție nr. [REDACTED] din 29.01.2019, ca răspuns la demersul ANI nr.04-09/113 din 24.01.2019, s-a stabilit că:

- la 27 septembrie 2016, între S.C. „[REDACTED]” SRL și S.C. „[REDACTED]” SRL (societate la care dl Anatolie Viniciuc deține calitatea de fondator) a fost încheiat contractul de antrepriză nr. [REDACTED].

Obiectul contractului vizat consta în executarea de către S.C. „[REDACTED]” SRL a lucrărilor de proiectare, montare și recepție finală a instalațiilor automate de semnalizare și stingere a incendiilor la obiectul „Parcare multietajată”, amplasat în mun. [REDACTED].

Valoarea contractului fiind stabilită în sumă de [REDACTED] USD ([REDACTED] SUA) inclusiv TVA.

De menționat că, din datele prezentate de către Centrul Național Anticorupție, rezultă că urmare a neexecutării obligațiilor contractuale, între S.C. „[REDACTED]” și S.C. „[REDACTED]” SRL, a avut loc un litigiu în instanța de judecată, care a fost finisat cu o tranzacție de împăcare la 19.10.2017.

Dl Anatolie Viniciuc, deținând funcția de șef-adjunct serviciu, șef al Direcției pompieri și salvatori a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al MAI, conducător al organului supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor **a rezolvat cereri și a semnat acte administrative, care vizează o persoană juridică cu care are relații cu caracter patrimonial și anume:**

1. Cererea S.C. „[REDACTED]” SRL, f/n din 24.10.2016, înregistrată în cadrul Direcției salvatori și pompieri a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU) cu nr. 5/886 din 25.10.2016.

Prin cererea respectivă, adresată dl Anatolie Viniciuc, în calitate de șef-adjunct serviciu, șef al Direcției pompieri și salvatori a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU) al MAI, S.C. „[REDACTED]” SRL, solicită eliberarea avizului privind recepția finală a obiectului: „Parcare multietajată cu spații comerciale” din str. [REDACTED].

În conținutul cererii, S.C. „[REDACTED]” SRL menționează că la momentul respectiv deja a fost contractată executarea lucrărilor de instalare a sistemului antiincendiar cu antreprenorul S.C. „[REDACTED]” SRL, în baza contractului [REDACTED] din 21.09.2016, (societate al cărei fondator este dl Anatolie Viniciuc);

2. Avizul de recepție finală nr. 120 din 28.10.2016, privind execuția de facto a construcției (instalației): „Construirea unei parcări auto, în limitele lotului de pământ privat cu nr. cadastral [REDACTED] din str. [REDACTED], [REDACTED]” ca urmare a cererii S.C. „[REDACTED]” SRL, înregistrate în cadrul Direcției pompieri și salvatori a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU) cu nr. 5/886 din 25.10.2016;

3. Cererea S.C. „[REDACTED]” SRL, nr. 07/01 din 06.02.2017, înregistrată în cadrul Direcției salvatori și pompieri a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU) cu nr. 5/104 din 08.02.2017;

4. Avizul de recepție finală nr. 020 din 13.02.2017, privind execuția de facto a construcției (instalației): „Construirea unui obiectiv cu spații comerciale din str. [REDACTED], mun. [REDACTED]” ca urmare a cererii S.C. „[REDACTED]” SRL, înregistrate în cadrul Direcției pompieri și salvatori a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU) cu nr. 5/104 din 08.02.2017;

5. Avizul de recepție finală nr. 033 din 23.03.2017, privind execuția de facto a construcției (instalației): „*Sali sportive situate la etajele superioare al parcării multietajate din str. [REDACTAT], mun. [REDACTAT]*” ca urmare a cererii S.C., „[REDACTAT]” SRL, înregistrate în cadrul Direcției pompieri și salvatori a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU) cu nr. 5/193 din 03.03.2017;

Consultând Registrul informațional de stat ”Registrul de Stat al Populației” – calitatea de fondatori, cu cote egale în capitalul social al SRL „[REDACTAT]” a dlui Anatolie Viniciuc și a fostului angajat al Direcției pompieri și salvatori a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU) al MAI, dlui [REDACTAT], din data de 07.06.2016, a fost confirmată. (extrasele respective au fost anexate la materialele dosarului).

Informația prezentată de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgențe al MAI, prin răspunsul nr. 19/9-2148 din 27.12.2018, confirmă faptul că dl Anatolie Viniciuc, șef-adjunct serviciu, șef al Direcției pompieri și salvatori a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU) al MAI, nu s-a adresat șefului ierarhic superior, în termenul și modul stabilit, cu informarea și soluționarea conflictului de interese real în care se afla până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Potrivit art. 12 alin. (10) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, **conflictul de interese consumat reprezintă** fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7) ale aceluiași articol.

Astfel, în rezultatul examinării tuturor circumstanțelor enunțate, inspectorul de integritate concluzionează că, potrivit art. 12, alin. (3) și alin. (4) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, **conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoane fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.**

În cazul apariției unui conflict de interese real, dl Anatolie Viniciuc era obligat să informeze șeful Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU) al MAI, imediat dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre fiecare situație de conflict de interese în care se află.

Astfel, conform prevederilor legale enunțate, dl Anatolie Viniciuc, de fiecare dată când era chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii care vizează persoane juridice cu care are relații cu caracter patrimonial, în speță S.C., „[REDACTAT]” SRL, avea obligația de a declara fiecare conflict de interese real și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită acte administrative, să nu ia decizii sau să participe la luarea deciziilor care vizează persoane juridice cu care are relații cu caracter patrimonial în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

În același context, potrivit art. 12, alin. (5) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de

interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În asemenea circumstanțe, inspectorul menționează că, fiind subiect al declarării, dl Anatolie Viniciuc a avut obligația să respecte principiile generale de evitare a conflictelor de interese prevăzute la art. 11 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

După evaluarea datelor și documentelor transmise de instituții și a reglementărilor legale aplicabile, a rezultat că în cazul de față sunt aplicabile dispozițiile legale prin care este reglementat conflictul de interese, respectiv:

Potrivit art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, **conflict de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;**

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

Conform art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, **conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.**

Potrivit, art. 12, alin. (4), lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Anatolie Viniciuc, exercitând funcția de șef-adjunct serviciu, șef al Direcției pompieri și salvatori a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU) al MAI, era obligată să informeze șeful ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Art. 12 alin. (5) din aceeași lege prevede că „*Informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică*”.

Art. 14, alin. (2) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, statuează: „*Soluționarea unui conflict de interese real se face prin examinarea situației de conflict și prin determinarea și aplicarea opțiunii pentru soluționarea conflictului. Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz*”.

Conform art. 14, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana dlui Anatolie Viniciuc, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Subsidiar, potrivit art. 14, alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *subiectul declarării, în persoana dlui Anatolie Viniciuc, poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia*

respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Potrivit art. 12, alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, **conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).**

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-09/701 din 12.04. 2019, recepționată la 18.04.2019, dl Anatolie Viniciuc a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate, pentru a-și **prezenta punctul de vedere** asupra obiectului controlului.

La 08.05.2019, în cadrul Autorității Naționale de Integritate a parvenit punctul de vedere (explicație) a dl Anatolie Viniciuc, fiind înregistrat cu nr. 1387.

În punctul de vedere prezentat dl Anatolie Viniciuc a indicat că: „.....Având în vedere experiența de muncă în domeniu precum și faptul că sunt conducătorul organului central al supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor, urmând respectarea principiilor obiectivității și imparțialității, am preluat practica instanțelor de judecată, care în ordine de apel examinează cauzele în complet de trei judecători, respectiv în cadrul Direcției salvatori și pompieri, începând cu anul 2016, pentru cererile care presupun evaluarea stării de fapt, cu ieșire la fața locului, stabilesc un complet de trei angajați ai Direcției responsabili de diferite domenii de activitate, precum și cu participarea reprezentantului organului local al supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor....

....Eu fiind conducătorul autorității respective, nu particip nemijlocit la evaluarea riscului de incendiu sau la evaluarea stării de fapt (conform pct. 66 din Regulamentul privind prestarea serviciilor publice în domeniul apărării împotriva incendiilor acesta purtând un caracter complex, care presupune un interval însemnat de timp (câteva ore) iar eu conform fișei postului, am preponderent activități de birou, nefiind în stare să desfășor astfel de activități din lipsă de timp), care este asigurată de angajații Direcției salvatori și pompieri, la finele activității semnând actul administrativ respectiv, având obligația impusă de Regulamentul Direcției salvatori și pompieri, care deja conține în sine decizia luată de subalterni, fiind cunoscută înaintea mea de solicitant, în asemenea condiții fiind lipsite de logică influențarea luării unei decizii în așa cazuri, or terțele persoane sunt informate despre starea lucrurilor nemijlocit la evaluarea riscului de incendiu cu ieșirea la fața locului (controlului), fapt deja cunoscut de solicitant, care deja ulterior după întocmirea actelor corespunzătoare doar primesc scrisorile oficiale semnate...

... Deținând calitatea de fondator al „ [REDACTAT] ” SRL nu am obținut de la momentul fondării acesteia până în prezent careva dividende, precum și nu gestionez într-un careva mod activitatea acestuia, nu am semnat careva acte cu caracter de dispoziție sau alte acte cu caracter financiar-economic. Administrarea activității fiind gestionată de administratorul acesteia, dl [REDACTAT], de la momentul fondării până în prezent.

Reieșind din motivele de drept și de fapt expuse, declar că am acționat absolut legal, în cazurile supuse controlului privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese, exercitându-mi obligațiile de serviciu imparțial și obiectiv, cu respectarea regimului juridic al conflictului de interese.”

Analizând minuțios cele relatate de dl Anatolie Viniciuc în punctul său de vedere, inspectorul de integritate consideră că responsabilitatea de a se conforma prevederilor legii este o obligație a dlui Anatolie Viniciuc, iar argumentele invocate de către acesta, nu reprezintă o scuză plauzibilă întru justificarea exonerării de răspundere generată de conflictele de interese.

Or, odată chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii care vizează persoane juridice cu care are relații cu caracter patrimonial, era obligat să informeze șeful ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită un act administrativ, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei

în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Potrivit prevederilor art. 23, alin. (4) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, „*fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau adoptat un act administrativ, a încheiat direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză*”.

Alin. (6) al aceluiași articol, prevede că, „*subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin. (3)-(5) este decăzut din dreptul de a exercita o funcție publică sau de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său...*”.

În urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate concluzionează că dl Anatolie Viniciuc, șef-adjunct serviciu, șef al Direcției pompieri și salvatori a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU) al MAI, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin:

- **nedeclararea** în conformitate cu art. 12, alin. (4), lit. (a) - (b) și art. 12, alin. (5) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării șefului ierarhic sau organului ierarhic superior despre conflictele de interese în care se afla.*

- **nesoluționarea conflictelor de interese reale** în conformitate cu art. 14, alin. (2) - (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

- **admiterea/comiterea conflictelor de interese consumate prin rezolvarea cererilor și emiterea/semnarea actelor administrative care vizează o persoană juridică cu care are relații cu caracter patrimonial** și anume:

- **Cererea S.C., [REDACTAT]** SRL, f/n din 24.10.2016, înregistrată în cadrul Direcției salvatori și pompieri a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale cu nr. 5/886 din 25.10.2016.

- **Avizul de recepție finală nr. 120 din 28.10.2016**, privind execuția de facto a construcției (instalației): „Construirea unei parcări auto, în limitele lotului de pământ privat cu nr. cadastral [REDACTAT] din str. [REDACTAT], mun. [REDACTAT]” ca urmare a cererii S.C., [REDACTAT] SRL, înregistrate în cadrul Direcției pompieri și salvatori a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale cu nr. 5/886 din 25.10.2016;

- **Cererea S.C., [REDACTAT]** SRL, nr. 07/01 din 06.02.2017, înregistrată în cadrul Direcției salvatori și pompieri a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale cu nr. 5/104 din 08.02.2017;

- **Avizul de recepție finală nr. 020 din 13.02.2017**, privind execuția de facto a construcției (instalației): „Construirea unui obiectiv cu spații comerciale din str. [REDACTAT], mun. [REDACTAT]” ca urmare a cererii S.C., [REDACTAT] SRL, înregistrate în cadrul Direcției pompieri și salvatori a SPE SE cu nr. 5/104 din 08.02.2017;

- **Avizul de recepție finală nr. 033 din 23.03.2017**, privind execuția de facto a construcției (instalației): „Sali sportive situate la etajele superioare al parcării multietajate din str. [REDACTAT], mun. [REDACTAT]” ca urmare a cererii S.C., [REDACTAT] SRL, înregistrate în cadrul Direcției pompieri și salvatori a SPE SE cu nr. 5/193 din 03.03.2017;

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Anatolie Viniciuc, de șef-adjunct serviciu, șef al Direcției pompieri și salvatori a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU) a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin nedeclararea și nesoluționarea conflictelor de interese reale în termenul și modul stabilit de legislație și rezolvarea cererilor/demersurilor și emiterea/semnarea actelor administrative care vizează o persoana juridică cu care are relații cu caracter patrimonial, fapt prin care a admis/ comis **consumarea conflictelor de interese**,

2. Se sesizează Ministerul Afacerilor Interne, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării raporturilor de muncă ori de serviciu cu dl Anatolie Viniciuc, șef-adjunct serviciu, șef al Direcției pompieri și salvatori a Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (IGSU).

3. Se decede, dl Anatolie Viniciuc, din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

4. Se înscrie dl Anatolie Viniciuc în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.

5. Se aduce la cunoștința dl Anatolie Viniciuc actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**



Vladislav GORCEAC