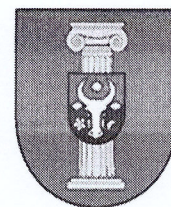


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО  
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: [info@ani.md](mailto:info@ani.md)

**ACT DE CONSTATARE**

**Nr.309/07**

**03 august 2022**

Inspector de integritate în cadrul Inspectoratului de Integritate a Autorității Naționale de Integritate – Victoria BUTUȘANU, verificând în procedură de control sesizarea nr. 2609 din 4 aprilie 2022, repartizată aleatoriu cu atribuirea codului numeric al dosarului 20220232007 și care are drept obiect de examinare respectarea regimului juridic al conflictelor de interese de către subiectul declarării – **Vladimir CIBOTARI, consilier local în cadrul Consiliului sat. Zâmbreni, r-nul Ialoveni;-**

**C O N S T A T Ă :**

**I. Originea cauzei supuse controlului:**

La data de 04 aprilie 2022 pe rolul Autorității Naționale de Integritate a parvenit sesizarea nr. 2609, cu privire la respectarea regimului juridic al regimului juridic al conflictelor de interese de către subiectul declarării Vladimir CIBOTARI, consilier local în cadrul Consiliului sat. Zâmbreni, r-nul Ialoveni (*în continuare, se va utiliza sintagma subiectul declarării supus controlului*).

La aceeași dată, sesizarea cu numărul indicat supra, a fost repartizată în mod aleatoriu prin intermediul sistemului informațional e-Integritate, inspectorului de integritate – Victoria BUTUȘANU.

Este invocat în corpul de motivare a sesizării precum că, subiectul declarării supus controlului, fiind consilier în cadrul Consiliului sat. Zâmbreni, r-nul Ialoveni a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese prin votarea în cadrul ședinței Consiliului sat. Zâmbreni din 09.12.2020, pentru admiterea cererii înaintate tot de către subiectul declarării vizat care deține inclusiv calitatea de președinte al Consiliului de Administrare a A.O. „Picături Colorate” de a trece sonda de apă nr. 4857 din gestiunea Primăriei sat. Zâmbreni în gestiunea A.O. „Picături Colorate”.

Prin Actul nr. 04/6 din 04.05.2022 de conexare, a fost dispusă conexarea sesizării nr. 3755 din 04 mai 2022 la sesizarea nr. 2609 din 04 aprilie 2022, în privința subiectului declarării Vladimir CIBOTARI, în scopul efectuării unei singure proceduri de verificare prealabilă și repartizarea către inspectorul de integritate Victoria BUTUȘANU.

**II. Cadrul normativ care fundamentează decizia inspectorului de integritate:**

În cadrul examinării prezentei cauze, inspectorul de integritate a reținut incidența exclusivă a următoarelor norme juridice, parte componentă a dreptului pozitiv intern:

**ATENȚIE!** Documentul conține date cu caracter personal. Prelucrarea ulterioară a datelor cu caracter personal integrate în prezentul document poate fi efectuată doar condițiile reglementate de Legea nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

## **1. Legea nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate**

**Articolul 6** - În vederea realizării misiunii sale, Autoritatea are următoarele funcții: [...] b) exercitarea controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor;

**Articolul 37** (1) Autoritatea efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor din oficiu ori la sesizarea unor persoane fizice sau persoane juridice, în conformitate cu prevederile prezentei legi și ale metodologiei de efectuare a verificării și a controlului averii și al intereselor personale și privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor. [...]

**Articolul 38** - (1) În urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că:

a) persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese; b) persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate; c) persoana supusă controlului a încălcat restricțiile și limitările prevăzute de lege

(2) În cazul în care nu constată una dintre situațiile prevăzute la alin. (1), inspectorul de integritate emite un act privind lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor.

## **2. Legea nr. 133 din 17.06.2016 privind declararea averii și interese personale**

**Articolul 2** - conflict de interese reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează, sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii.

Interes personal reprezintă orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale.

Persoană apropiată reprezintă soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sînge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

**Articolul 3** - Subiecți ai declarării averii și a intereselor personale sînt: [...] a) persoanele care dețin funcțiile de demnitate publică prevăzute în anexa la Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

**Articolul 11** [...] - În procesul îndeplinirii atribuțiilor lor de serviciu, subiecții declarării sînt obligați să respecte următoarele principii generale de evitare a conflictelor de interese:

- a) servirea interesului public cu imparțialitate și obiectivitate;
- b) asigurarea transparenței și a controlului public al activității;
- c) responsabilitatea individuală și exemplul personal.

**ATENȚIE!** Documentul conține date cu caracter personal. Prelucrarea ulterioară a datelor cu caracter personal integrate în prezentul document poate fi efectuată doar condițiile reglementate de Legea nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

**Articolul 12 alin. (3)** - Conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

### **3. Legea nr. 86 din 11.06.2020 cu privire la organizațiile necomerciale**

**Articolul 1 - (3)** În sensul prezentei legi, organizație necomercială este persoana juridică al cărei scop principal este altul decât obținerea de venit. În sensul prezentei legi, organizații necomerciale sunt: asociația obștească, fundația și instituția privată.

**Articolul 2** - Asociație obștească este organizația necomercială constituită benevol de fondatori în vederea realizării scopurilor necomerciale pentru care a fost constituită.

**Articolul 6 - (1)** Organizația necomercială poate activa în beneficiul public, al membrilor săi sau al altor persoane.

### **4. Cod administrativ, nr. 116 din 19.07.2018**

**Articolul 18** - Interesul public vizează ordinea de drept, democrația, garantarea drepturilor și a libertăților persoanelor, precum și obligațiile acestora, satisfacerea necesităților sociale, realizarea competențelor autorităților publice, funcționarea lor legală și în bune condiții.

### **5. Legea nr. 82 din 25.05.2017 integrității**

**Articolul 3** - interes public reprezintă interes general de dezvoltare a bună-stării societății în ansamblu și de realizare a intereselor private legitime, garantat prin funcționarea entităților publice și private, precum și prin exercitarea atribuțiilor de serviciu ale agenților entităților date în strictă conformitate cu prevederile legale, în mod eficient și econom din punct de vedere al utilizării resurselor.

Interes privat reprezintă interes al persoanelor fizice (personal sau de grup), al persoanelor apropiate acestora sau al persoanelor juridice (departamental, corporativ sau clientelar) de realizare a drepturilor și libertăților, inclusiv în vederea obținerii bunurilor, serviciilor, privilegiilor, avantajelor sub orice formă, a ofertei sau promisiunii lor.

## **III. Probele acumulate, constatările și aprecierea inspectorului de integritate**

### **1. Probele acumulate și Punctul de vedere a subiectului supus controlului**

În cadrul prezentei cauze de control al respectării regimului juridic al conflictelor de interese, inspectorul de integritate cu obiectivitate și imparțialitate a implementat toată măsurile necesare în scopul cercetării obiective a circumstanțelor reale ale prezentei cauze și acumulării unui probatoriu concludent și pertinent. Decizia finală fiind emisă pe baza circumstanțelor constatate și a probelor cercetate și verificate de către inspectorul de integritate în cadrul procedurii de control și care sunt reflectate în prezentul Act de constatare.

Prin răspunsul Primăriei com. Zîmbreni, r-nul Ialoveni nr. 4944 din 22.06.2022, în adresa inspectorului de integritate au fost prezentate următoarele documente:

**ATENȚIE!** Documentul conține date cu caracter personal. Prelucrarea ulterioară a datelor cu caracter personal integrate în prezentul document poate fi efectuată doar condițiile reglementate de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Copia autenticată a Ordinii de zi a ședinței Consiliului comunal Zîmbreni din 09.12.2020;

Copia autenticată a cererii parvenite de la Președintele Consiliului de Administrare AO „Picături Colorate”;

Copia autenticată a Procesului verbal al ședinței Consiliului comunal din 09.12.2020;

Copia Deciziei Consiliului comunal Zîmbreni nr. 8/13 cu privire la decizia CC Zîmbreni nr. 8/01 din 04.11.2016, privind sonda de apă nr. 4857;

Copia Consiliului Comunal Zîmbreni nr.8/01 din 04.11.2016 privind sonda de apă nr. 4857.

Potrivit Dispoziției nr. 133 din 03.12.2020 cu privire la convocarea în ședință a Consiliului Comunal Zîmbreni, în cadrul ședinței ordinare a Consiliului din data de 09.12.2020, ora 09<sup>00</sup>, a fost inclusă pe ordinea de zi subiectul cu privire la decizia Consiliului Comunal Zîmbreni nr.8/01 din 04.11.2016 cu privire la sonda de apă nr. 4857.

De asemenea, în corespundere cu Procesul-verbal nr. 8 al ședinței ordinare a Consiliului Comunal Zîmbreni, din 09 decembrie 2020, la ședință au participat zece consilieri din treisprezece, inclusiv participând subiectul declarării Vladimir CIBOTARI. Pe ordinea de zi a ședinței, subiectul numărul 14 fiind cel cu privire la decizia Consiliului Comunal Zîmbreni, nr. 8/01 din 04.11.2016 privind sonda de apă nr. 4857, raportor fiind primarul [REDACTAT].

În acord cu Procesul-verbal nr. 8, primarul [REDACTAT] în cadrul ședinței a propus abrogarea Deciziei Consiliului Comunal Zîmbreni prin care sonda menționată a fost luată în gestiunea primăriei. În cadrul procesului de vot zece persoane au votat pentru, concomitent fiind zero abțineri și zero împotriva. Potrivit Listei consilierilor prezenți la ședință, anexată la procesul-verbal al ședinței, subiectul declarării Vladimir CIBOTARI a participat la ședința din 09.12.2020.

Prin Decizia nr.8/13 din 09.12.2020 cu privire la decizia Consiliului Comunal Zîmbreni nr. 8/01 din 04.11.2016 privind sonda de apă nr. 4857, semnată de către președintele ședinței [REDACTAT] și secretarul Consiliului comunal Zîmbreni [REDACTAT], s-a dispus abrogarea Deciziei Consiliului comunal Zîmbreni nr.8/01 din 04.11.2016 privind sonda de apă nr. 4857.

În acord cu Extrasul din Registrul de stat al persoanelor juridice, AO „Picături Colorate” a fost înregistrată la data de 30 iulie 2020, sediul r-nul Ialoveni, sat. Zîmbreni, IDNO 1020620005635, președintele [REDACTAT], în funcție până la 27 iunie 2025. În componența Consiliului de Administrare fiind incluse cinci persoane, printre care și subiectul declarării Vladimir CIBOTARI. Aceeași informație fiind confirmată prin extrasele din cadrul sistemului informațional al Serviciului Fiscal de Stat.

Prin Punctul de vedere a subiectului declarării Vladimir CIBOTARI, nr. 5678 din 14 iulie 2022, a indicat acesta că, prin anul 2016 SRL „Supersonic” a fost recunoscută insolubilă și peste 200 de gospodari conectați la apă de la sonda 4857 au rămas fără stăpân. Atunci, acesta personal cu un grup de consumatori s-au adresat primarului comunei – [REDACTAT] cu rugăminte de a lua temporar la gestiunea Primăriei sonda de apă nr. 4857 pentru a nu lăsa fără apă peste 200 de gospodării din satul respectiv. Drept consecință, sonda a fost luată în gestiunea Primăriei. Între timp sonda de apă nr. 4857 a ajuns în proprietatea SRL „Algu Construct”, care peste careva timp a fost și ea recunoscută insolubilă.

**ATENȚIE!** Documentul conține date cu caracter personal. Prelucrarea ulterioară a datelor cu caracter personal integrate în prezentul document poate fi efectuată doar condițiile reglementate de Legea nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Primăria comunei Zâmbreni a depus un demers către Comitetul creditoriu al SRL „Algu Construct” de a transmite sonda de apă nr. 4857 în proprietatea Primăriei cu titlu gratuit, însă solicitarea a fost respinsă. Sonda a fost evaluată la prețul de 60 000 MDL și propusă Primăriei pentru a o procura. Primăria la acel moment nu dispunea de surse financiare pentru a procura acest bun. La adunarea consumatorilor de apă de la sonda 4857 care a avut loc în luna mai, a fost decisă crearea unei asociații obștești și de a procura sonda. A fost stabilită o contribuție benevolă de 500 MDL.

În același Punct de vedere, indică subiectul declarării că la ședința din 09.12.2020 a Consiliului Comunal Zâmbreni, au fost prezenți 10 consilieri din numărul total de 13. Toți 10 au votat pro, inclusiv și acesta a votat pro, recunoaște subiectul declarării în declarații, pentru abrogarea Deciziei nr. 8/13 cu privire la decizia Consiliului comunal nr. 8 din 04.11.2-16 cu privire la sonda de apă nr. 4857. Notează acesta că, în conținutul deciziei nu este indicată trecerea sondei de apă în gestiunea AO „Picături Colorate”, iar acesta nici nu bănuia cu privire la acest lucru. La A.O. „Picături Colorate” toată activitatea la moment este pe voluntariat.

## **2. *Aprecierea inspectorului de integritate racordată la cadrul faptului și de drept:***

Analizând materialele probatorii acumulate în cadrul procedurii de control, prin prisma pertinentei, concludenței și relevanței probatorii, concomitent și punctul de vedere a subiectului declarării, inspectorul de integritate apreciază prezenta cauză după cum urmează:

În raport cu prezenta circumstanță, se subliniază definiția legală a conflictului de interese real, reglementată la art. 12 alin. (3) al Legii nr. 133 din 17.06.2016 privind declararea averii și interese personale, potrivit căruia, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Din analiza sistematică a definiției legale expuse supra, este desprins că legiuitorul a condiționat existența unui conflict de interese de două situații:

**a) existența interesului personal** - subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale;

**b) vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică** - subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii care vizează persoane fizice sau persoane juridice expuse anterior.

Analizând substanța și natura circumstanțelor prezentei cauze, inspectorul de integritate a reținut că, prin Decizia Consiliului Comunal Zâmbreni nr.8/01 din 04.11.2016 privind sonda de apă nr. 4857, aceasta a fost trecută în gestiunea Primăriei sat. Zâmbreni.

**ATENȚIE!** Documentul conține date cu caracter personal. Prelucrarea ulterioară a datelor cu caracter personal integrate în prezentul document poate fi efectuată doar condițiile reglementate de Legea nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Este menționabil că, potrivit Dispoziției nr. 133 din 03.12.2020 cu privire la convocarea în ședință a Consiliului Comunal Zîmbreni, în cadrul ședinței ordinare a Consiliului din data de 09.12.2020, ora 09<sup>00</sup>, a fost inclusă pe ordinea de zi, subiectul cu privire la decizia Consiliului Comunal Zîmbreni nr.8/01 din 04.11.2016 cu privire la sonda de apă nr. 4857.

Apreciază inspectorul de integritate că, în rezultatul convocării ședinței, la data de 09.12.2020, ora 09<sup>00</sup>, s-a desfășurat ședința Consiliului Comunal Zîmbreni, în cadrul căreia s-a plasat spre vot subiectul privind abrogarea Deciziei Consiliului Comunal Zîmbreni nr.8/01 din 04.11.2016 privind sonda de apă nr. 4857, prin care sonda de apă nr.4857 a fost trecută în gestiunea Primăriei sat. Zîmbreni.

Notează inspectorul de integritate că, în corespundere cu Procesul-verbal nr. 8, în cadrul ședinței a participat inclusiv subiectul declarării – Vladimir CIBOTARI, acesta votând pentru abrogarea Deciziei Consiliului Comunal Zîmbreni nr.8/01 din 04.11.2016 privind sonda de apă nr. 4857. Considerent care, racordat la definiția legală a conflictului de interese reglementat de art. 12 alin. (3) al Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, se încadrează în componenta de, subiectul declarării a participat la luarea unei decizii.

Prezintă importanță și faptul că, din demersul nr. 109/02-8 din 27.04.2020 al administratorului autorizat nr.165 - [REDACTED], adresat Primăriei com .Zîmbreni, r-nul Ialoveni, document anexat de către subiectul declarării la Punctul de vedere, inspectorul de integritate a identificat faptul că, la data de 21.03.2014, sonda de apă nr.4857 cu numărul de inventariere nr. 0776, a fost supusă licitației și urmare a adjudecării, aceasta a fost procurată de către SRL „Algu Construct”. Sonda de apă fiind integral achitată de către SRL „Algu Construct”, în baza dispoziției de plată nr. 20 din 28.03.2018.

Ulterior, în baza Încheierii Judecătorei Buiucani Chișinău din 21.05.2014, instanța de judecată a confirmat Procesul-verbal al licitației din 21.03.2014, sonda de apă nr.4857 a fost transmisă de către executorul judecătoresc către SRL „Algu Construct” care a staționat la întreprindere până la data de 30.05.2016. Transmiterea a fost realizată de către executorul judecătoresc și autorizată de reprezentantul ÎPC „Supersonic”, acțiune care a fost contestată de administratorul insolvenței ÎPC „Supersonic”.

În baza Hotărârii instanței de insolvență din 14.06.2019, Judecătoria Hîncești a aprobat trecerea proprietății SRL „Supersonic”, și anume, sonda de apă nr.4857, cu numărul de inventariere 0776, către SRL „Algu Construct”. Hotărâre menținută de Curtea de Apel Chișinău în baza Încheierii din 17.12.2019.

La data de 13.02.2020, demersul primit de la Primăria sat. Zîmbreni r-nul Ialoveni și Comitetul Creditoriu a respins propunerea Autorităților Publice Locale ale sat. Zîmbreni de a fi transmisă cu titlu gratuit și a obligat lichidatorul SRL „Algu Construct” să efectueze evaluarea bunului și prezentarea spre aprobare creditorilor raportul de evaluare.

La data de 13.03.2020, Comitetul Creditoriu a SRL „Algu Construct” a examinat raportul și a luat decizia, deoarece Primăria sat. Zîmbreni dispunea de prioritate de a procura bunul supus realizării, de a propune Autorităților Publice Locale ale sat. Zîmbreni să procure sonda de apă nr.4857, la preț de 60 000 (șaizeci mii) MDL, prin metoda negocierilor directe. În caz de refuz, în baza procesului verbal al ședinței Comitetul Creditoriu a SRL „Algu Construct” au fost stabilite acțiuni pe care lichidatorul SRL „Algu Construct” era obligat să le execute.

**ATENȚIE!** Documentul conține date cu caracter personal. Prelucrarea ulterioară a datelor cu caracter personal integrate în prezentul document poate fi efectuată doar condițiile reglementate de Legea nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Consideră inspectorul de integritate relevant de a analiza definiția conflictului de interes real reglementată la art. 12 alin. (3) Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale. Astfel, per ansamblu și cu păstrarea conexiunii logice-juridice a componentelor acesteia, din definiția legală se deduce că, pentru catalogarea unei situații drept conflict de interese, sunt necesare următoarele două **circumstanțe alternative, nu cumulative**:

1) Subiectul să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale; sau<sup>1</sup>

2) Care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Textul din conținutul acesteia „**și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică**” prezintă o importanță crucială în catalogarea drept conflict de interese a unei situații în care subiectul declarării participă la rezolvarea unei cereri/demers, la emiterea unui act administrativ, la încheierea directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, sa ia o decizie sau participă la luarea unei decizii.

Astfel, potrivit ortografiei acreditate a limbii rămâne, conjuncția coordonatoare „și”, leagă două propoziții de același fel, indicând o completare, un adaos, o precizare nouă și leagă între ele părți de propoziție sau propoziții cu aceeași funcție sintactică, stabilind între ele raporturi logice. La caz, conjuncția coordonatoare „și” fiind amplasată între un adjectiv (patrimonial) și un pronume (care), exprimă relația de cauză-efect.

Așadar, nu este suficient doar ca subiectul declarării să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii care vizează persoane ce îi sînt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial dar mai trebuie și ca acestea să influențeze sau să poată influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

La caz, inspectorul de integritate reține asumția expusă de subiectul declarării în Punctul său de vedere, și anume că, la adunarea consumatorilor de apă a sondei 4857 s-a decis crearea unei asociații obștești cu scopul de a cumpăra sonda de apă de la SRL „Algu Construct”. Astfel, în sensul dat, ulterior creării A.O. „Picături colorate”, a fost stabilită o contribuție benevolă în cuantum de de 500 MDL pentru fiecare consumator de apă a sondei 4857, astfel fiind colectată suma de 60 000 MDL pentru procurarea sondei de apă 4857.

Corelat cu cel din urmă aspect, a stabilit inspectorul de integritate că, potrivit Ordinului de încasare nr. TT202041955C din 22 iulie 2020 și Ordinului de încasare nr. 0962465:1605658 din 13 mai 2020, de către AO „Picături Colorate” a fost transferată către SRL „Algu Construct”, suma de 60 000 MDL pentru procurarea sondei de apă nr. 4857.

Inspectorul consideră relevant a invoca considerentele de interpretare expuse în *Ghidul OECD pentru rezolvarea conflictului de interese în administrația publică*<sup>2</sup>, prin care termenul de **interes** este definit ca preocuparea individului de a obține un succes, un

<sup>1</sup> Conjuncția sau are funcția de a lega noțiuni sau propoziții care se exclud ca alternative.

<sup>2</sup> <https://www.oecd.org/gov/ethics/49106083.pdf>

**ATENȚIE!** Documentul conține date cu caracter personal. Prelucrarea ulterioară a datelor cu caracter personal integrate în prezentul document poate fi efectuată doar condițiile reglementate de Legea nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

avantaj de orice natură pentru satisfacerea anumitor nevoi personale. Pentru a înțelege mai bine noțiunea de interes personal este necesar, în prealabil de a înțelege diferențele dintre noțiunile de interes public și interes personal.

În accepțiunea legală reglementată de art. 3 al Legii integrității 82/2017, interes public reprezintă interes general de dezvoltare a bună-stării societății în ansamblu și de realizare a intereselor private legitime, garantat prin funcționarea entităților publice și private, precum și prin exercitarea atribuțiilor de serviciu ale agenților entităților date în strictă conformitate cu prevederile legale, în mod eficient și econom din punct de vedere al utilizării resurselor.

Va lua în considerație inspectorul de integritate inclusiv definiția interesului public reglementată de art. 18 Cod administrativ, potrivit căreia, **interesul public** vizează ordinea de drept, democrația, garantarea drepturilor și a libertăților persoanelor, precum și obligațiile acestora, satisfacerea necesităților sociale, realizarea competențelor autorităților publice, funcționarea lor legală și în bune condiții.

Cotextual, importanță prezintă și definiția interesului privat reglementat de art. 3 al Legii integrității, potrivit căreia, **interes privat** reprezintă interes al persoanelor fizice (personal sau de grup), al persoanelor apropiate acestora sau al persoanelor juridice (departamental, corporativ sau clientelar) de realizare a drepturilor și libertăților, inclusiv în vederea obținerii bunurilor, serviciilor, privilegiilor, avantajelor sub orice formă, a ofertei sau promisiunii lor.

În optica considerentelor legale și factuale expuse anterior, va nota inspectorul de integritate că acesta urmează să stabilească dacă subiectul declarării la procesul de participare la adoptarea deciziei cu privire la abrogarea Deciziei Consiliului Comunal Zîmbreni nr.8/01 din 04.11.2016 cu privire la sonda de apă nr. 4857, a urmărit materializarea unui interes personal, a urmărit un scop de cupiditate pentru sine sau pentru persoane apropiate/membri de familie.

Din cadrul de referință faptul al prezentei cauze, este de remarcat că, A.O. „Picături colorate” reprezintă o asociație necomercială, fără scop comercial și constituită în perioada în care aceasta a transferat bani către SRL „Algu Construct” pentru procurarea sondei de apă nr. 4857. Mai mult decât atât, beneficiar efectiv al A.O. „Picături colorate” este cet. [REDACTAT], ci nu subiectul declarării Vladimir CIBOTARI.

Mai mult, prezintă importanță că, în cadrul ședinței din 09.12.2020 prin Decizia Consiliului Comunal nr.8/13 s-a abrogat Decizia Consiliului Comunal Zîmbreni nr.8/01 din 04.11.2016 cu privire la sonda de apă nr. 4857, ci nu s-a plasat spre decizie trecerea sondei de apă nr. 4857 în gestiunea A.O. „Picături colorate”.

La această etapă de apreciere, inspectorul de integritate ia în considerație faptul că, potrivit Bonurilor de plată, A.O. „Picături colorate” a transferat către SRL „Algu Construct”, suma de 60 000 MDL pentru procurarea sondei de apă nr. 4857. Pe bonuri fiind direct indicat scopul transferului: „Procurarea sondei de apă nr. 4857, conform contractului nr.2 din 10.05.2020”. Chestiunea prin care, se conturează urmărirea unui interes public reglementat de art. 18 Cod administrativ, potrivit căreia, interesul public vizează ordinea de drept, democrația, garantarea drepturilor și a libertăților persoanelor, precum și obligațiile acestora, satisfacerea necesităților sociale, realizarea competențelor autorităților publice, funcționarea lor legală și în bune condiții. Or, sonda de apă nr. 4857 în lipsa unei procurări, urma a fi supusă acțiunilor executorii reglementate de Codul de executare ale Republicii Moldova și aplicate de către lichidatorul SRL „Algu Construct”.

**ATENȚIE!** Documentul conține date cu caracter personal. Prelucrarea ulterioară a datelor cu caracter personal integrate în prezentul document poate fi efectuată doar condițiile reglementate de Legea nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Raportând circumstanțele speței la normele de drept enunțate supra, este notabil că, scopul reglementării conflictului de interese ca abatere de lege rezidă în necesitatea ocrotirii relațiilor sociale referitoare la buna desfășurare a activității funcționarului public, activitate care presupune o conduită corectă a celui care exercită o activitate în cadrul unei autorități publice. Aceasta presupune corectitudinea funcționarului public în exercitarea atribuțiilor de serviciu, dar și abținerea acestuia de la luarea unei decizii de natură să-i confere, direct sau indirect, ori prin terțe persoane, un anumit avantaj material, fiind inclusă favorizarea rudelor sau persoanelor cu care acesta a avut raporturi comerciale/patrimoniale.

De altfel, un alt scop al incriminării faptei de conflict de interese constă în ocrotirea relațiilor sociale referitoare la apărarea intereselor legale ale persoanelor fizice și a interesului public, împotriva intereselor ilicite și intereselor private/personale ale funcționarului public.

Astfel, în prezenta cauză, inspectorul de integritate nu a reținut existența componentelor obligatorii ale conflictului de interese, și anume:

1) Prezența interesului personal al subiectului declarării supus controlului în procesul de participare la votul din cadrul ședinței din 09.12.2020 privind abrogarea Deciziei Consiliului Comunal Zimbreni nr.8/01 din 04.11.2016 cu privire la sonda de apă nr. 4857;

2) Decizia la a cărui vot a participat subiectul declarării supus controlului nu vizează persoane ce îi sînt apropiate sau persoane fizice și juridice cu care subiectul declarării supus controlului are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului acestuia.

Finalmente, analizând inspectorul de integritate prezenta cauză prin prisma probatoriului acumulat, individualizării circumstanțelor cauzei, corelând în mod logico-juridic normele legale incidente speței, analizând definiția conflictului de interese prin racordare la specificul circumstanțial al cauzei, apreciază că prezenta cazuistică nu reprezintă o situație de conflict de interese.

Astfel, în temeiul art. 38 și art. 39 al Legii 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate:

### **D E C I D E:**

1. A constata lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese de către subiectul declarării Vladimir CIBOTARI, consilier local în cadrul Consiliului sat. Zâmbreni, r-nul Ialoveni, în circumstanțele de fapt și de drept ale prezentei cauze.

2. Prezentul act poate fi contestat la Curtea de Apel Chișinău, în termen de 30 de zile de la emitere, de către persoana supusă controlului, de către autorul sesizării sau de către persoanele menționate la art. 33 alin. (4) și (5), afectate nemijlocit de acesta, în temeiul art. 36 al Legii 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

**Inspector de Integritate**  
**Inspectoratul de Integritate**

**Victoria BUTUȘANU**

**ATENȚIE!** Documentul conține date cu caracter personal. Prelucrarea ulterioară a datelor cu caracter personal integrate în prezentul document poate fi efectuată doar condițiile reglementate de Legea nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.