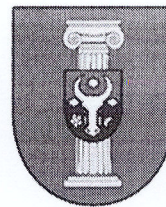


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26  
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, [www.ani.md](http://www.ani.md), e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 314/25

**mun. Chișinău**

**18 august 2022**

Inspectorul de integritate superior al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Cristina Prisacari, examinând materialele controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese inițiat în privința dlui Pelin Constantin, ex-primar al comunei Ciobanovca raionul Anenii Noi, cod numeric personal [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], în temeiul art. 19 lit. b), lit. g) și art. 38 din *Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* nr. 132/2016,

**CONSTATĂ:**

La data de 27.07.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 5445, care la data de 10.08.2020 a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor în conformitate cu prevederile art. 30 din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorului de integritate superior, [REDACTED].

Potrivit sesizării, dl Pelin Constantin, în perioada exercitării mandatului de primar al com. Ciobanovca r-nul Anenii Noi a admis încălcarea regimul juridic al conflictelor de interese manifestat prin angajarea soției sale, dna [REDACTED] în funcția de director al Bibliotecii publice Troița Nouă.

Inițial, inspectorul de integritate menționează faptul că, la etapa repartizării sesizării, verificării prealabile, precum și o parte din acțiunile realizate în vederea acumulării materialului probator au fost aplicate prevederile Legii 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* și Legii 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale* în vigoare până la operarea modificărilor prin *Legea nr. 130 din 07.10.2021 (în vigoare din 29.10.2021) pentru modificarea unor acte normative*. Or, acțiunea în timp a actului normativ este reglementată expres în conținutul art. 73 al Legii nr. 100/2017 *cu privire la actele normative*.

Verificând sesizarea sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut s-a stabilit că, sesizarea corespunde cerințelor prevăzute de art. 75 din *Codul Administrativ al RM*.

Conform art. 85 alin. (3) din *Codul Administrativ al RM*, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.

Totodată, art. 87 alin. (1) din *Codul Administrativ al RM* autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.

În cadrul procedurii de verificare prealabilă a sesizării, în conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) și art. 37 alin (2) din *Legea nr. 132/2016 (versiune în vigoare până la*

*Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr. 0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal [www.registru-datapersonale.md](http://www.registru-datapersonale.md), a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de *Legea nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal*.*

29.10.2021), inspectorul de integritate a întocmit la data de 20.08.2020 Procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 392/05, prin care a dispus inițierea procedurii de control privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese în privința dlui Pelin Constantin, ex-primar al com. Ciobanovca r-nul Anenii Noi.

La data de 20.08.2020, în adresa dlui Pelin Constantin a fost expediată scrisoarea nr. 04-05/3809 prin care a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, precum și despre drepturile de care beneficiază în conformitate cu art. 33 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (versiune în vigoare până la 29.10.2021)* în calitate de persoană supusă controlului. Avizul poștal nr. DS9350362670AS a confirmat recepționarea de către dl Pelin Constantin a informației privind inițierea procedurii de control.

În conformitate cu prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr.132/2016, la data de 26.05.2022, dosarul de control a fost redistribuit aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, inspectorului de integritate superior, Cristina Prisacari, cod atribuit 20220225001.

În temeiul prevederilor legale statuate la art. 20 alin. (1) lit. a)-d), art. 33 alin. (6)–(7) și art. 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate în exercitarea atribuțiilor de control are competențe să investigheze și să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care fac obiectul procedurii fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților. Au fost consultate datele Registrelor informaționale de Stat (inclusiv din Registrul informațional e-Management a documentelor al ANI), Registrul declarațiilor privind conflictele de interese ținut de ANI, înregistrat cu nr. 1 la data de 25.06.2018, precum și solicitate autorităților competente informații și documente necesare desfășurării controlului. Prin urmare, întru documentarea stării de fapt, inspectorul a consultat Sistemul Informațional Automatizat „e-Integritate”, Sistemul Informațional „Registrul de Stat al Populației”, sistemul „Acces-Web.

Potrivit datelor generate de sistemul informațional *e-Integritate*, se confirmă faptul că dl Pelin Constantin a deținut calitatea de subiect al declarării averii și a intereselor personale în conformitate cu art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, ca urmare a exercitării mandatului de primar al comunei Ciobanovca raionul Anenii Noi, funcție de demnitate publică prevăzută în anexă la Legea nr. 199/2010 *cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică*.

Regimul general al funcției de demnitate publică, statutul juridic al persoanei care ocupă această funcție, precum și alte raporturi ce decurg din exercitarea funcției de demnitate publică, sunt aspecte statuate de către legiuitor în Legea nr. 199/2010 *cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică*, coroborate cu prevederile Legii nr. 436/2006 *privind administrația publică locală* și Legea nr. 768/2000 *privind statutul alesului local*.

Prin răspunsul Comisiei Electorale Centrale nr. 4718 din 14.06.2022 ca răspuns la solicitarea nr. 04-25/3142 din 07.06.2022, s-a constatat faptul că dl Pelin Constantin a exercitat mandatul de primar al com. Ciobanovca r-nul Anenii Noi, urmare a validării mandatului prin Hotărârea Judecătorei Anenii Noi, dosar nr. 3-155/15 din 03.07.2015.

Din informațiile generate de bazele de date ale Agenției Servicii Publice s-a stabilit că dl Pelin Constantin este soțul dnei [REDACTAT] IDNP [REDACTAT], astfel confirmându-se relațiile de persoană apropiată „soție”.

Subsecvent, luând act de aspectele semnalate de petent, de calitatea de subiect al declarării și de obligația dlui Pelin Constantin de a respecta regimul juridic al conflictelor de

interese, inspectorul a stabilit existența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese în cazul luării deciziilor și semnării actelor administrative și juridice în privința persoanei apropiate „soție”, în perioada 03.07.2015 (data validării mandatului) – 11.11.2019 (data încetării mandatului).

Prin scrisoarea nr. 5728 din 15.07.2022, nr. 5876 din 20.07.2022 și nr. 6034 din 26.07.2022, ca răspuns la solicitarea nr. 04-25/3143 din 07.06.2022, Primăria com. Ciobanovca r-nul Anenii Noi a expediat copiile autentificate ale următoarelor acte, relevante desfășurării controlului:

- Contractul individual de muncă nr. 24 din 05.01.2017 încheiat cu [REDACTAT] în calitate de director al Bibliotecii publice Troița Nouă și în calitate de femeie de serviciu pe 0,25 unități la Biblioteca publică Troița Nouă, pe o perioadă nedeterminată;
- Contractul individual de muncă nr. 28 din 01.12.2018 încheiat cu [REDACTAT] în calitate de director al Bibliotecii publice Troița Nouă și în calitate de femeie de serviciu pe 0,25 unități la Biblioteca publică Troița Nouă, pe o perioadă nedeterminată;
- Dispoziția cu privire la angajare nr. 02 din 02.01.2017 a dnei [REDACTAT] în funcția de director al Bibliotecii publice Troița Nouă din 05.01.2017;
- Dispoziția cu privire la acordarea primei nr. 142 din 15.12.2017, dna [REDACTAT] a beneficiat de 1816,00 lei;
- Dispoziția cu privire la acordarea primei nr. 75 din 10.12.2018, dna [REDACTAT] a beneficiat de 2162,00 lei;
- Dispoziția cu privire la plata premiului anual personalului din unitățile bugetare nr. 13 din 28.02.2018, dna [REDACTAT] a beneficiat de 1652,00 lei;
- Dispoziția cu privire la acordarea ajutorului material nr. 44 din 27.07.2018 dnei [REDACTAT], director al Bibliotecii publice Troița Nouă, în baza cererii din 26.07.2018;
- Dispoziția cu privire la stabilirea sporului pentru performanță nr. 53 din 09.07.2019;
- Dispoziția cu privire la stabilirea sporului pentru performanță nr. 64 din 07.08.2019;
- Dispoziția cu privire la stabilirea sporului pentru performanță nr. 39 din 30.04.2019.

Astfel, în procesul îndeplinirii atribuțiilor de serviciu, în exercitarea mandatului de primar al com. Ciobanovca r-nul Anenii Noi, dl Pelin Constantin a avut obligația să respecte principiile generale de evitare a conflictelor de interese prevăzute de art. 11 din Legea nr. 133/2016 prin servirea interesului public cu imparțialitate și obiectivitate, asigurarea transparenței și controlului public al activității, precum și responsabilitatea individuală și exemplul personal.

În acest context, în vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-25/4354 din 27.07.2022, recepționată la 03.08.2022, conform avizului de recepție DS8007174322AS, dlui Pelin Constantin i-a fost solicitat prezentarea punctului de vedere cu privire la încălcările admise în perioada exercitării mandatului de primar.

Drept urmare, la data de 12.08.2022 dl Pelin Constantin a prezentat punctul de vedere, înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 6446 unde a indicat următoarele:

„Subsemnatul, Pelin Constantin, locuitor al [redacted] ocupând funcția de primar al com. Ciobanovca r-nul Anenii Noi pe perioada 2015-2019 vă informează că la data de 05 ianuarie 2017 am semnat dispoziția cu privire la numirea în funcție de bibliotecar a bibliotecii publice Troița Nouă a dnei [redacted]. După semnarea actului administrativ m-am prezentat la ANI și am depus declarația că pe perioada mandatului de primar conflicte de interese între Pelin Constantin și [redacted] nu vor apărea.”

#### ***Aprecierea inspectorului de integritate***

Din materialele prezentate de Primăria com. Ciobanovca r-nul Anenii Noi rezultă că dl Pelin Constantin în perioada deținerii mandatului de primar al com. Ciobanovca r-nul Anenii Noi a fost chemat să ia decizii și să semneze/încheie acte administrative și juridice în privința persoanei apropiate „soția”, dna [redacted], în sensul art. 2 al Legii nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Important de menționat că în această perioadă de premii în mărimea salariului de bază, calculat proporțional cu timpul efectiv lucrat a beneficiat tot personalul primăriei, inclusiv și Biblioteca Troița Nouă, Ciobanovca, Căminul cultural Troița Nouă și Ciobanovca.

La caz, inspectorul de integritate observă că mandatul de primar al dlui Pelin Constantin a încetat, urmare a alegerilor locale generale din 2019.

Cum rezultă din prevederile art. 12 alin. (3) din Legea 133/2016, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sunt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

*Interesul personal* reprezintă orice interes, material sau nematerial, al persoanelor prevăzute la art. 3 care rezultă din necesitățile sau intențiile personale ale acestora, din activități care altfel pot fi legitime în calitate de persoană privată, din relațiile lor cu persoane apropiate sau persoane juridice, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile personale cu partide politice, cu organizații necomerciale și cu organizații internaționale, precum și care rezultă din preferințele sau angajamentele acestora.

În sensul art. 2 al Legii nr.133/2016 *persoanele apropiate* sunt soțul (soția), persoanele înrudite prin sânge sau adopție (părinți, copii, frați, surori, bunici, nepoți, unchi, mătușe) și persoanele înrudite prin afinitate (cumnat, cumnată, socru, soacră, ginere, noră).

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (5) al aceluiași act normativ prevede că, informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În acest sens, conform 12 alin. (7) din Legea 133/2016, în cazul apariției situației de conflict de interese real, unica conduită legală a dlui Pelin Constantin exercitând mandatul de primar era să informeze ANI imediat, dar nu mai târziu de 3 zile lucrătoare de la data constatării despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin. (5) și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie,

*Atenție! Documentul conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr. 0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal ~~www.legislatie.gov.md~~, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.*

direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

În condițiile art. 14 alin. (3) din aceeași lege, stabilesc că până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

În contextul celor expuse supra, conform art. 14 alin. (4) al legii prenotate stabilesc expres că subiectul declarării poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Conform art. 12 alin. (10) din Legea 133/2016, *conflictul de interese consumat* reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor de declarare și soluționare.

Pentru a contrapune cele menționate în punctul de vedere al subiectului supus controlului cu informațiile stocate în sistemul informațional e-Management a documentelor al Autorității Naționale de Integritate cât și în Registrul de declarare a conflictelor de interese, inspectorul de integritate a constatat că dl Pelin Constantin la data de 16.02.2017 a depus la sediul Autorității Declarația privind conflictul de interese, însă aceasta a fost depusă după încheierea Contractului individual de muncă (05.01.2017) și a Dispoziției de angajare (02.01.2017) în privința dnei [REDACTED]. Consecutiv, prin demersul nr. 03/P-21/17 din 17.02.2017, Autoritatea a informat subiectul declarării că urmează să întreprindă măsuri de aplicare corectă a prevederilor art. 12 din Legea 133/2016.

Mai mult ca atât, nici după notificarea ANI de a se conforma dispozițiilor legale de soluționare a conflictelor de interese, dl Pelin Constantin nu s-a conformat prevederilor art. 12 alin. (4)-(7) al Legii 133/2016, nu și-a manifestat intenția de a încerca să-și soluționeze conflictele de interese în care sa aflat și la semnarea unui alt Contract individual de muncă cu persoana apropiată, soția, la data de 01.12.2018, precum și alte acte administrative enunțate supra.

Inspectorul se expune pentru concretizare că, reglementările cu privire la conflictele de interese impune o obligație de a declara în termen și de a soluționa corespunzător conflictul de interese în care se află subiectul declarării, obligație care, nu are drept scop îngrădirea, interzicerea sau limitarea dreptului persoanei (în speță soția”) la o remunerare/premiere/stimulare bănească garantat prin lege pentru munca sa, însă acțiunile întreprinse de către subiectul declarării nu trebuie să contravină prevederilor legale stabilite expres de legiuitor.

Principiile de evitare și obligația de a respecta întocmai regimul juridic al conflictelor de interese de către demnitar este prevăzută atât la art. 11 alin. (2) al Legii nr. 199/2010 *cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică*, cât și la art. 28 alin. (2) lit. d<sup>1</sup> din Legea 436/2006 *privind administrația publică locală*, art. 5 alin. (4) lit. a<sup>1</sup> din Legea 768/2000 *privind statutul alesului local*.

În rezultatul controlului respectării regimului juridic al conflictelor de interese, urmare a examinării în ansamblu a tuturor circumstanțelor de fapt constatate în baza materialelor acumulate, având în vedere cadrul legal pertinent ce guvernează speța, inspectorul de integritate concluzionează că Pelin Constantin, în perioada exercitării mandatului de primar al com. Ciobanovca r-nul Anenii Noi, nu a declarat corespunzător și nu a soluționat prin abținere conflictele de interese și a emis/încheiat acte administrative și juridice enumerate în prezentul act, în privința dnei [REDACTED], angajată în calitate de director al Bibliotecii publice Troița Nouă, prin ce a admis consumarea conflictelor de interese.

Potrivit prevederilor art. 23 alin. (1) al Legii nr. 133/2016, încălcarea prevederilor prezentei legi atrage răspundere disciplinară, contravențională, civilă sau penală, după caz.

Se reține că la data de 29.10.2021 au fost operate și publicate în Monitorul Oficial nr. 264-265 modificări la Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* și Legea 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, cu considerarea prevederilor noii legi în partea ce ține de sancțiunile aplicate. Actul normativ produce efecte doar cât este în vigoare și, de regulă, nu poate fi retroactiv sau ultraactiv, normă prevăzută la art. 73 alin. (3) din Legea 100/2017 *cu privire la actele normative*.

Prin prisma art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului nu a declarat și nu a soluționat conflictul de interese sau a emis/adoptat un act administrativ, sau a încheiat direct ori prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, sau a luat personal o decizie ori a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese.

Conform art. 23 alin. (4) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese, constituie temei pentru răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză.

Sub aspect procedural, în conformitate cu prevederile art. 39 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese inspectorul de integritate:

a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;

b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru aceasta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Consecutiv, potrivit art. 39 alin. (2) din aceeași Lege, inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.

Din informațiile disponibile, în baza probatoriului administrat, inspectorul de integritate atestă că subiectul controlului vizat nu a avut abateri similare anterior pe domeniul de competență al Autorității Naționale de Integritate, în privința acestuia nu există un act de constatare, precum și faptul că persoana apropiată subiectului declarării nu a fost privilegiată

în raport cu alți angajați. Din aceste considerente, inspectorul nu va aplica subiectului controlului interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

În baza celor expuse, exercitând dreptul discreționar în conformitate cu prevederile art. 19, art. 20, art. 35 și art. 36-39 din Legea nr. 132 din 17 iunie 2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, art. 12, 14 și 23 din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și a intereselor personale*, inspectorul de integritate,

#### **DECIDE:**

1. Se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Pelin Constantin, ex-primar al com. Ciobanovca r-nul Anenii Noi manifestat prin nedeclararea și nesoluționarea în termenul și modul stabilit conflictele de interese reale și admiterea conflictelor de interese consumate ca urmare a luării deciziilor și semnării/încheierii actelor administrative și juridice în privința persoanei apropiate „soție”, în circumstanțele descrise în prezentul Act.

2. Se aduce la cunoștința dlui Pelin Constantin Actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 30 zile de la emitere, nemijlocit la Curtea de Apel Chișinău, situată în mun. Chișinău, str. Teilor nr. 4. În condițiile art. 36 alin. (1) din Legea 132/2016, Actul de constatare poate fi contestat în aceleași condiții de către autorul sesizării.

**Inspector de integritate superior  
al Inspectoratului de Integritate**

**Cristina Prisacari**