



ACT DE CONSTATARE

nr.189/04

mun. Chișinău

01 septembrie 2020

Inspectorul superior de integritate al Inspectoratului de integritate din cadrul Autorității Naționale de Integritate, Griciuc Ada, în temeiul art.7 alin.(2), art.19 lit.b) și lit.g), art.37 alin.(2) și art.38 alin.(5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în rezultatul controlului respectării regimului juridic al conflictelor de interese, a întocmit prezentul Act de constatare în privința **dlui Știrbu Vitalie, șef al Direcției generale învățământ, tineret și sport din cadrul Consiliului raional Briceni.**

1. Partea descriptivă a situației de fapt.

La data de 24.03.2020, în temeiul prevederilor art.30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*în continuare — Legea nr.132/2016*), inspectorului superior de integritate Griciuc Ada, i-a fost repartizată electronic aleatoriu prin intermediul sistemului informațional e-Integritate sesizarea nr.LV 66 din 11.03.2020, care a stat la baza formării dosarului de control nr.20200204203 în privința dlui Știrbu Vitalie, IDNP XXXXX, domiciliat în XXXXX, r-1 XXXXX.

Conform cerințelor art.31 din Legea nr.132/2016 și art.75 alin.(1) din Codul administrativ, la data de 12.11.2019 a fost demarată procedura de verificare prealabilă a sesizării, întru elucidarea următoarelor aspecte: respectarea condițiilor de formă și conținut ale sesizării, încadrarea persoanei supuse controlului la categoria de subiect al declarării și existența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

În perioada 30.03 - 01.05.2020, procedura de verificare prealabilă a sesizării a fost suspendată pe durata stării de urgență instituită în temeiul art.20 din Legea nr.212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război, Hotărârii Parlamentului nr.55/2020 privind declararea stării de urgență și Dispozițiilor Comisiei pentru Situații Excepționale nr.6 din 26.03.2020, nr.14 din 06.04.2020, nr.17 din 13.04.2020 și nr.21 din 24.04.2020. Ulterior, la data de 04.05.2020, procedura de verificare prealabilă a fost reluată în temeiul Dispoziției Comisiei pentru Situații Excepționale nr.24 din 29.04.2020.

Potrivit sesizării, șeful Direcției generale învățământ, tineret și sport Briceni, Știrbu Vitalie ar fi admis conflict de interese consumat în cazul luării deciziilor în privința Gimnaziului din s. Larga al cărui director este soția sa XXXXX. Petiționarul face trimitere la informațiile difuzate la 09.03.2020 în cadrul reportajului de știri www.jumaltv.md „Drum lung spre gimnaziul din Larga”, din care rezultă, că prin *decizia șefului Direcției raionale învățământ, tineret și sport, Știrbu Vitalie 20 de copii de la Centrul de plasament "Amic" din corn. Larga, rl Briceni au fost transferați la Gimnaziul din aceeași localitate, întru evitarea comasării Gimnaziului cu Liceul situat peste drum de Centrul de plasament „Amic, odată ce numărul elevilor din gimnaziu a început să scadă.*

Sistemul informațional automatizat e-Integritate atestă prezența declarațiilor de avere și interese personale depuse de către Știrbu Vitalie în perioada 2016 - 2019, fapt care confirmă calitatea de subiect al declarării al acestuia:

- Declarația anuală de avere și interese personale pentru anul 2016, depusă la 25.03.2017,
- Declarația anuală de avere și interese personale pentru anul 2017, depusă la 29.03.2018,

- Declarația anuală de avere și interese personale pentru anul 2018, depusă la 02.04.2019,
- Declarația anuală de avere și interese personale pentru anul 2019, depusă la 28.03.2020.

Informațiile incluse în declarații și cele generate de bazele de date ale Agenției Servicii Publice și Serviciului Fiscal de Stat confirmă relația *soț-soție* între Știrbu Vitalie și XXXXX, precum și exercitarea de către ultima a funcției de director al gimnaziului din com. Larga rl Briceni în perioada 2016 - 2020.

Datele disponibile despre activitatea de control a Comisiei Naționale de Integritate și Autorității Naționale de Integritate denotă că pe durata deținerii calității de subiect al declarării, Știrbu Vitalie a fost supus controlului respectării regimului juridic al conflictelor de interese, fiind emise în acest sens acte de constatare la 07.05.2015 și 20.10.2018.

Pe cale de consecință, în baza informației disponibile la etapa verificării prealabile, inspectorul de integritate a conchis prezența bănuielii rezonabile de încălcare de către Știrbu Vitalie a regimului juridic al conflictelor de interese, prin luare decizii în prezența interesului personal generat de relația cu persoana apropiată cet. XXXXX (soția).

Urmare procedurii de verificare prealabilă a sesizării, în temeiul prevederilor art.19 lit.b), art.28 alin.(1), art.31 și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016, a fost întocmit Procesul-verbal nr.211/04 din 04.05.2020 prin care s-a dispus inițierea procedurii de control privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dl Știrbu Vitalie, șef al Direcției generale învățământ, tineret și sport din cadrul Consiliului raional Briceni (*în continuare - DGÎTS Briceni*).

Prin scrisoarea nr.04-04/1534 din 04.05.2020, dl Știrbu Vitalie a fost informat despre inițierea procedurii de control și despre drepturile de care beneficiază potrivit art.33 al Legii nr.132/2016. Știrbu Vitalie nu a beneficiat de drepturile sale și nu a luat cunoștință de actele și materialele dosarului de control.

Sub aspect procedural, în temeiul dispozițiilor art.20 alin.(1), art.32 alin.(3)-(5) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132/2016, pentru realizarea controlului au fost consultate și solicitate informații și documente de la următoarele surse:

- solicitarea nr.04-04/1535 din 04.05.2020 adresată Consiliului raional Briceni, care a prezentat documentele solicitate prin răspunsul nr.133 din 27.05.2020;
- invitația nr.04-04/2911 din 29.06.2020 adresată dlui Știrbu Vitalie, care a prezentat punctul de vedere prin răspunsul f/n din 06.07.2020 (recepționat de Autoritatea Națională de Integritate sub nr.intr.4889);
- bazele de date publice ale Agenției Servicii Publice, Serviciului Fiscal de Stat, Casei Naționale de Asigurări Sociale, extrasele fiind anexate la dosarul de control.

Întru stabilirea indicilor de încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese a fost consultat cadrul legal aplicabil statutului funcției subiectului și perioadei supuse controlului.

II. Analiza elementelor constitutive ale conflictului de interese.

Conform documentelor prezentate de Consiliul raional Briceni, dl Știrbu Vitalie exercită funcția de șef al DGÎTS Briceni în temeiul Deciziei Consiliului raional Briceni nr. 15/28 din 21.05.2010, cu restabilire în funcție prin hotărârea judecătorească nr.3a-79/14 din 18.03.2014.

Prin urmare, dl Știrbu Vitalie a deținut calitatea de subiect al declarării în temeiul art.3 alin.(1) lit.f) din Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese (*în continuare - Legea nr. 16/2008, în vigoare la perioada supusă controlului, abrogată la 01.08.2016*) și continuă deținerea acesteia conform art.3 alin.(1) lit.g) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (*în continuare - Legea nr.133/2016*), avînd statutul de funcționar public de conducere căruia i se aplică prevederile Legii nr. 158/2010 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (*în continuare - Legea nr. 158/2008*).

Informația generată de bazele de date ale Agenției Servicii Publice a confirmat relația de *soți* între Știrbu Vitalie și XXXXX.

Din materialele prezentate de Consiliul raional Briceni rezultă următoarele aspecte și concluzii relevante obiectului supus controlului.

Instituția publică Centrul de plasament temporar pentru copii „Amic” din comuna Larga, raionul Briceni a fost constituită prin Decizia Consiliului raional Briceni nr. 19/20 din 24.08.2005 și din 2008 se află în subordinea nemijlocită a Direcției asistență socială și protecție a familiei Briceni (*în continuare - DASPF Briceni*), fiind transferată din subordinea DGÎTS Briceni prin Decizia Consiliului raional Briceni nr.6/7 din 14.02.2008. Ulterior, prin Dispoziția Președintelui raionului

Briceni nr.4 din 12.01.2009 a fost dispusă transmiterea gratuită a patrimoniului și statelor de personal ale Centrului de la balanța DGÎTS Briceni la balanța DASPF Briceni.

Potrivit Regulamentului Centrului de plasament temporar al copiilor în situații de risc „Amic” (în continuare - Centrul „Amic”), aprobat prin Decizia Consiliului raional Briceni nr.10/16 din 12.03.2009, competențele Centrului includ asigurarea copiilor cu servicii educaționale prestate de instituțiile educaționale din comunitate.

Pînă în anul 2013, procesul educațional a copiilor plasați în Centrul „Amic” se efectua în Liceul teoretic „Ion Gheorghiță” din com. Larga.

Conform procesului-verbal nr.01 din 24.10.2013 al Comisiei pentru protecția copilului aflat în dificultate Briceni, urmare examinării demersului directorului Centrului „Amic”, XXXXX, membrii Comisiei au decis în privința 15 copii din cadrul Centrului „Amic” continuarea procesului educațional la Gimnaziul din com. Larga. Unul dintre argumentele invocate în demers se referea la amplasarea Centrului „Amic” în nemijlocita apropiere a Liceului „Ion Gheorghiță”, fapt care încuraja absentarea nemotivată a copiilor de la orele de studii.

Potrivit informațiilor prezentate de DASPF Briceni, din 2013 - prezent, procesul educațional a copiilor nou plasați în Centrul „Amic” a continuat în cadrul Gimnaziului Larga în baza acestei decizii din 2013, fără a fi perfectate careva acte suplimentare.

În alt context, Consiliul raional Briceni a prezentat materiale din care rezultă că dna XXXXX a fost numită în bază de concurs în funcția de director al Gimnaziului Larga, raionul Briceni, pe o perioadă de 5 ani, conform ordinului nr.228 din 28.10.2019 și Contractului individual de muncă nr.345 din 28.10.2019. Ambele acte au fost semnate de șeful adjunct al DGÎTS Briceni, dna XXXXX. Se menționează, că dna XXXXX este la a treia numire în această funcție, pe care o exercită consecutiv urmare concursurilor organizate în anul 2010 și 2014.

Prin adresarea nr.1045 din 23.10.2019 Știrbu Vitalie a informat Președintele raionului Briceni despre conflictul de interese apărut urmare desemnării XXXXX (soția) câștigător a concursului pentru ocuparea funcției de director al Gimnaziului Larga, raionul Briceni, desfășurat la 22.10.2019.

Prin Dispoziția nr.155-p din 23.10.2019, Președintele raionului Briceni a dispus soluționarea conflictului de interese prin redistribuirea către șeful adjunct al DGÎTS Briceni, dna XXXXX a sarcinilor și responsabilităților dlui Știrbu Vitalie, șef DGÎTS Briceni de emitere/adoptare acte administrative, încheiere acte juridice, participare la luare decizii sau luare decizii în privința Gimnaziului Larga, raionul Briceni.

Raportând supozițiile invocate la etapa inițierii controlului la circumstanțele faptice sus menționate, se observă că Știrbu Vitalie nu a luat decizii și nu a semnat acte administrative și juridice în privința Gimnaziului din com. Larga cu privire la transferul copiilor plasați temporar în Centrul „Amic” pentru continuarea procesului educațional în cadrul Gimnaziului din com. Larga prin întreruperea frecventării studiilor la Liceul teoretic „Ion Gheorghiță” din aceeași localitate.

III. Punctul de vedere al persoanei supuse controlului.

În temeiul prevederilor art.37 alin.(3) din Legea nr. 132/2016, prin invitația nr.04-04/2911 din 29.06.2020, dlui Știrbu Vitalie i-a fost solicitat punctul de vedere cu privire la modul de respectare a regimului juridic al conflictelor de interese în situația supusă controlului.

Dl Știrbu Vitalie a dat curs invitației și a prezentat prin răspunsul f/n din 06.07.2020 (recepționat de Autoritatea Națională de Integritate sub nr.intr.4889), explicațiile și argumentele pe care le-a considerat relevante:

„...În conformitate cu prevederile Codului educației nr.152/2014 art.136 alin.(1) lit.a) și art.138 alin.(1) lit.a) elevii, părinții sau alți reprezentanți legali ai copiilor și elevilor au dreptul să aleagă instituția de învățământ în care să înscrie copilul. Procedura de mișcare a elevilor dintr-o instituție de învățământ în alta este efectuată de conducătorii acestor instituții și eu, ca șef al DÎTS Briceni, nu aprob / nu semnez nici un document de înmatriculare / exmatriculare a elevilor.

...În conformitate cu prevederile Codului educației nr.152/2014 art.21 înființarea, reorganizarea și lichidarea instituțiilor publice de învățământ primar, gimnazial, liceal și extrașcolar este în competența administrației publice locale de nivelul doi, și anume, prin decizia Consiliului raional Briceni. Eu, în calitate de șef al DÎTS Briceni, nu am așa împuterniciri de a rezolva problemele reorganizării instituțiilor de învățământ. ”

În ordinea art.34 alin.(1) și art.37 alin.(3) din Legea nr.132/2016, inspectorul de integritate a luat act de punctul de vedere prezentat de către Știrbu Vitalie concluzionând că argumentele sunt pertinente și justifică respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

IV. Concluzii.

Conform art.12 alin.(3) din Legea nr. 133/2016, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere, să emită/încheie un act, să ia o decizie în care are interese personale și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a funcției publice.

În ordinea alin.(4)-(5) din același art.12, subiectul declarării are obligația să informeze șeful ierarhic despre conflictul de interese real, imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în baza unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a funcției.

Iar, conform cerințelor art.14 alin.(3) din Legea nr.133/2016, până la primirea opțiunii de soluționare a conflictului de interese declarat, subiectul declarării are obligația de a se abține de la rezolvare careva cereri, emitere acte administrative, încheiere, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a unor acte juridice, participare sau luare careva decizii, în scopul neadmiterii conflictelor de interese consumate în sensul art.12 alin.(10) din Legea nr.133/2016.

Concluzionând rezultatele prezentei proceduri de control prin prisma normelor suscitade și a noțiunilor conflict de interese, interes personal și persoană apropiată definite la art.2 din Legea nr.133/2016 și în raport cu presupusele încălcări invocate la etapa inițierii controlului, inspectorul de integritate concluzionează că șeful DGÎTS Briceni, Știrbu Vitalie nu s-a aflat în conflicte de interese reale și nu a admis conflicte de interese consumate în cazul transferului elevilor plasați în Centrul de copii „Amic” de la Liceul teoretic „Ion Gheorghiță” pentru continuarea studiilor în cadrul Gimnaziului din com. Larga.

Subsecvent, ținând cont de faptul că aceste concluzii sunt incidente art.38 alin.(5) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate concluzionează încetarea procedurii de control în privința dlui Știrbu Vitalie, prin emiterea Actului de constatare.

Conform art.37 alin.(4) și art.38 alin.(3)-(4) din Legea nr. 132/2016, Actul de constatare poate fi contestat în termen de 15 zile de la primirea acestuia de către subiectul suspus controlului, în instanța de contencios administrativ, iar după expirarea acestui termen, Actul de constatare rămâne definitiv și se publică pe pagina oficială web a Autorității.

V. Decizii

Conducându-se de prevederile art.art.2, 3, 12 și art.14 din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, susținute de art.art.19, 20, 35, 36, 37 și art.38 alin.(5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul superior de integritate, -

dispune:

1. Se încetează procedura de control în privința dlui Știrbu Vitalie, șef al Direcției generale învățământ, tineret și sport din cadrul Consiliului raional Briceni pe motivul lipsei încălcării regimului juridic al conflictelor de interese.

2. Se comunică Actul de constatare dlui Știrbu Vitalie și se informează despre dreptul de contestare a acestuia în condițiile art.36 alin.(1) și art.38 alin.(2) din Legea nr.132/2016.

Prezentul Act de constatare a fost întocmit în două exemplare, pe 4 (patru) file.

Inspector superior de integritate

Ada Griciuc