



AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE A
REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

Exemplarul nr. _____

ACT DE CONSTATARE nr. 281/06

mun. Chișinău

02 decembrie 2020

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate Constantin Culicovschi, finalizînd controlul privind respectarea regimului juridic al restricțiilor, inițiat în privința dnei **Ivanova Tatiana**, IDNP XXXXX, a.n. XXXXX, cu domiciliul în XXXXX, ex-primar al s. Grigorievca, r-1 Căușeni, în temeiul prevederilor art.35 și 38 din Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate a întocmit prezentul act, prin care,

CONSTATĂ:

Autoritatea Națională de Integritate a înregistrat sesizare cu nr.488 din 05.06.2018, repartizată aleatoriu la 26.02.2019, prin care se denunță admiterea unei eventuale încălcări a regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Ivanova Tatiana, primar al s. Grigorievca, r-1 Căușeni, prin faptul angajării soțului său, XXXXX, născut la XXXXX. în calitate de șofer al Primăriei s. Grigorievca, r-1 Căușeni și unei eventuale încălcări a regimului juridic al restricțiilor prin desfășurarea activității de primar al s. Grigorievca, r-1 Căușeni, avînd raporturi ierarhice nemijlocite cu soțul său XXXXX, angajat în calitate de șofer al Primăriei s. Grigorievca, r-1 Căușeni.

În temeiul prevederilor art.31 din Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr.58/06 din 13.03.2019, în privința dnei Ivanova Tatiana, primar al s. Grigorievca, r-1 Căușeni, a fost inițiat control privind respectarea regimului juridic al restricțiilor, în cadrul căruia s-a verificat existența eventualelor raporturi ierarhice nemijlocite cu rudele prin afinitate, soțul XXXXX, admise de dna Ivanova Tatiana.

Prin invitația nr.04-06/521 din 14.03.2019, recepționată conform avizului DS2035278164AS la 23.03.2019, dna Ivanova Tatiana a fost informată despre inițierea în privința ei a controlului privind respectarea regimului juridic al restricțiilor, despre drepturile prevăzute la art.33 din Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea de

Integritate și invitată pentru a-și prezenta punctul de vedere în scris, referitor la admiterea în cadrul Primăriei s. Grigorievca, r-1 Căușeni, a raporturilor ierarhice nemijlocite între dna Ivanova Tatiana, în calitate de primar și soțul acesteia, XXXXX, în calitate de șofer, ce formează obiectul controlului.

În cadrul controlului, în baza art.20 alin. (1) lit.b)-c), art.32 alin.(3) și (4) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a solicitat și a recepționat de la autoritățile competente informații și documente, precum și a accesat on-line registre de stat, din care a făcut extrase.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:

Receptionînd invitația privind prezentarea punctului de vedere în scris, dna Ivanova Tatiana și-a exercitat dreptul de a-și exprima în scris punctul de vedere, înregistrîndu-l la Autoritate cu nr. 1076 din 03.04.2019. În același timp, în punctul de vedere dna Ivanova Tatiana nu a dat careva explicații referitor la raporturile ierarhice nemijlocite între ea și soțul ei în cadrul Primăriei s. Grigorievca, r-1 Căușeni.

Aprecierea inspectorului de integritate:

Sub aspectul subiectului declarării averii și a intereselor personale, conform scrisorii Comisiei Electorale Centrale nr. CEC 8/805 din 09.07.2019, în urma alegerilor locale generale din 14.06.2015, prin hotărîrea Judecătoriei Căușeni din 10.07.2015 (dosarul nr.3-41-2015), dnei Ivanova Tatiana i-a fost validat mandatul de primar al s. Grigorievca, r-1 Căușeni. Subsidiar, în urma alegerilor locale generale din 20.10.2019, conform datelor site-ului <https://a.cec.md/ro/lista-primarilor-alesi-6518.html>, dna Ivanova Tatiana nu deține mandat de primar al s. Grigorievca, r-1 Căușeni.

Deci, dna Ivanova Tatiana, în conformitate cu art.3 alin. (1) lit.a) din Legea nr.133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale în coroborare cu Legea nr.199 din 16.07.2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, a fost subiect al declarării averii și a intereselor personale prin exercitarea mandatului de primar - funcție de demnitate publică.

Sub aspectul restricției, în conformitate cu art. 17 din Legea nr.133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *subiectul declarării este obligat să respecte restricțiile* prevăzute la art. 18-21 din legea citată și cele prevăzute de legislație.

Conform art.12 alin. (1) din Legea integrității nr.82 din 25.05.2017, întru evitarea promovării intereselor personale și asigurarea respectării interesului public, agentul public care ocupă o funcție de demnitate publică respectă restricția de desfășurare a *activității profesionale în raporturi ierarhice nemijlocite* cu o rudă prin afinitate în cadrul aceleiași entități publice.

Potrivit prevederilor art.3 din legea citată supra, sub *activitate profesională* se înțelege exercitare de către agenții publici a atribuțiilor de serviciu (drepturilor și obligațiilor) în modul prevăzut de actele legislative, normative și departamentale ce reglementează activitatea entităților publice în care sînt încadrați, iar sub noțiunea de *entitate publică* se înțelege persoană juridică, inclusiv cu statut de *autoritate publică locală*.

Prin prisma celor relatate și conform prevederilor art.1 din Legea nr.436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală, primarul și angajații primăriei, care asistă primarul în exercitarea atribuțiilor sale legale, se consideră că își desfășoară activitatea profesională în cadrul aceleiași entități publice.

În conformitate cu art.29 alin. (1) lit.c) din Legea nr.436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală, primarul exercită următoarele atribuții de bază, [...] *stabilește atribuțiile personalului primăriei, conduce și controlează activitatea acestora*.

Analizînd situația cazuală, s-a stabilit că:

- conform arborelui genealogic din registrul de stat al Agenției Servicii Publice, dl XXXXX, IDNP XXXXX, a.n. XXXXX este *soțul* dnei Ivanova Tatiana, IDNP XXXXX, a.n. XXXXX;

- potrivit declarației de avere și interese personale anuale pentru anul 2017 a dnei Ivanova Tatiana, sursa venitului obținut de la locul de muncă de bază a dnei Ivanova Tatiana și soțului acesteia, XXXXX, este primăria s. Grigorievca, fapt ce dovedește că ambii soți își desfășoară activitatea profesională în aceeași entitate publică;

- din răspunsul primit de la Primăria s. Grigorievca, r-l Căușeni nr.71 din 19.07.2019, reiese că începînd cu 06.10.2017 dl XXXXX a fost angajat în funcție de șofer în Primăria s. Grigorievca, r-l Căușeni, iar din 03.06.2019 a fost demisionat din funcția de șofer;

- în Contractul individual de muncă nr.17 din 10.10.2017, încheiat între Primăria s. Grigorievca, r-l Căușeni, denumită "Angajator" și dl XXXXX, denumit "Salariat", *locul de muncă* a dlui XXXXX este *Primăria Grigorievca*;

- *Fișa postului* pentru funcția de *șofer* în Primăria s. Grigorievca, r-l Căușeni, a fost *întocmită și aprobată de primarul* s. Grigorievca, Ivanova Tatiana; în Capitolul I. la componenta "Autoritatea publică" este indicat *Primăria satului Grigorievca*. Subsidiar, Metodologia cu privire la elaborarea, coordonarea și aprobarea fișei postului, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.201 din 11.03.2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, prevede următoarele: pct.2. fișa postului reprezintă instrumentul de [...] *control* din partea *autorității publice angajatoare privind activitatea titularului funcției publice*, inclusiv privind executarea sarcinilor stabilite; pct.4. subpet.3) fișa postului are scop de [...] stabilire a

nivelurilor de ierarhizare în cadrul autorității publice; pct.7. subpct. 1) componenta „Autoritatea publică” conține denumirea autorității publice din care face parte funcția publică; pct.9. fișa postului se elaborează de către persoana responsabilă de domeniul gestionării resurselor umane în comun cu persoana care exercită funcția de demnitate publică pentru funcțiile publice din subordinea sau autoritatea directă a acestuia; pct.14. [...] fișa postului [...] se transmite conducătorului autorității publice pentru aprobare;

- dna Ivanova Tatiana, primar al s. Grigorievca, r-1 Căușeni, în calitate de evaluator, l-a evaluat pe șoferul Primăriei s. Grigorievca, dl XXXXX și a semnat Fișele de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale angajatului XXXXX pentru perioadele 01.12.2018-28.02.2019 și 01.03.2019-31.05.2019. În conformitate cu pct.62 din Regulamentul cu privire la evaluarea performanțelor profesionale ale funcționarului public, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.201 din 11.03.2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, fișa de evaluare se completează de către evaluator (persoana care exercită funcție de demnitate publică) pentru funcționarii publici din subordinea directă a acestuia. Potrivit art.136' alin.(2) din Codul muncii, aprecierea performanțelor profesionale individuale ale salariatului se efectuează de către angajator. Deci, prevederile legale citate dovedesc că dl XXXXX și-a desfășurat activitatea profesională în Primăria s. Grigorievca în subordine directă a primarului Ivanova Tatiana, iar *raporturile* de activitatea ale acestora au fost *ierarhice nemijlocite*.

În baza celor relatate, deducem că în perioada 06.10.2017-03.06.2019 dna Ivanova Tatiana și-a desfășurat *activitatea profesională în raporturi ierarhice nemijlocite* cu soțul său, XXXXX, în cadrul aceleiași entități publice - Primăria s. Grigorievca, r-1 Căușeni. Prin urmare, exercitarea mandatului de primar al s. Grigorievca, r-1 Căușeni, de către dna Ivanova Tatiana *în raporturi ierarhice nemijlocite* cu soțul său, XXXXX, constituie *restricție în ierarhie*, prevăzută în Legea integrității nr.82 din 25.05.2017.

Sub aspectul încetării situației restricționate, potrivit art.12 alin.(2) lit.b) din Legea integrității nr.82 din 25.05.2017, în vederea respectării regimului juridic al *restricțiilor în ierarhie*, agentul public care ocupă o funcție de demnitate publică este *obligat să întreprindă acțiuni*, în termen de două luni, *în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite cu rudele prin afinitate (sotul) în cadrul aceleiași entități publice*.

Din prevederile citate rezultă că, obligația de întreprindere a acțiunilor, în vederea încetării *restricției în ierarhie* îi revine personal demnitarului. În același timp, legiuitorul îi oferă demnitarului 2 luni pentru încetarea raporturilor ierarhice nemijlocite, din momentul apariției acestora.

Reieșind din cele redate, în decurs de 2 luni din 06.10.2017, dna Ivanova Tatiana urma să întreprindă acțiuni în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite cu soțul său, XXXXX, în cadrul Primăriei s. Grigorievca, r-1 Căușeni. Însă, scrisoarea Comisiei Electorale Centrale nr. CEC 8/805 din 09.07.2019 și Dispoziția nr.30-P din 29.05.2019 cu privire la demisia dlui XXXXX din funcția de șofer din cadrul primăriei s. Grigorievca, dovedesc că soții Ivanova Tatiana și XXXXX, în perioada 06.10.2017-03.06.2019, au activat în cadrul Primăriei s. Grigorievca, r-1 Căușeni, fapt ce denotă că dna Ivanova Tatiana nu a întreprins nici o acțiune în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite cu soțul său, în termenul prevăzut de lege.

Concluziile inspectorului de integritate:

Examinînd materialele dosarului de control prin prisma prevederilor legale ce administrează situația din speță, în lipsa expunerilor, în punctul de vedere a dnei Ivanova Tatiana, referitoare la raporturile ierarhice nemijlocite între ea și soțul ei în cadrul Primăriei s. Grigorievca, r-1 Căușeni, inspectorul de integritate consideră că dna Ivanova Tatiana, în exercițiul mandatului de primar al s. Grigorievca, r-1 Căușeni, ***a încălcat regimul juridic al restricțiilor***, prin faptul că în termen de 2 luni, din momentul apariției raporturilor ierarhice nemijlocite (06.10.2017) cu soțul său, XXXXX, nu s-a conformat prevederilor legale și nu a întreprins nici o acțiune în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite.

Potrivit art. 19 lit.b) și g) și art. 38 alin. (1) lit.c) din Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al restricțiilor, iar dacă în urma controlului constată că persoana supusă controlului a încălcat restricțiile prevăzute de lege, inspectorul de integritate întocmește un act de constatare în condițiile legii.

Din cele sus-stabilite, în temeiul prevederilor art. 19, 33, 35-38, 41 din Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 17 din Legea nr.133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale, art. 12 din Legea integrității nr.82 din 25.05.2017 și Legea nr.436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală, inspectorul de integritate,

DISPUNE:

1. Se constată că dna Ivanova Tatiana, în exercițiul mandatului de primar al s. Grigorievca, r-1 Căușeni, în termen de 2 luni, din momentul apariției raporturilor ierarhice nemijlocite cu soțul său, XXXXX, nu a întreprins nici o acțiune în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite, prin ce a încălcat ***regimul juridic al restricțiilor în ierarhie***.

2. Se aduce la cunoștința dnei Ivanova Tatiana actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de

contencios administrativ (Judecătoria Chișinău sediul Rîșcani, adresa MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3).

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Constantin CULICOVSCHI